

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Vaststelling wijziging tarieventabel 2002 Verordening Nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland

1. Wij stellen u voor:
De tarieventabel van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland te wijzigen hetgeen betekent
 - het doelvermogen in de tarieventabel voor de stortplaats Het Friese Pad te Emmeloord neerwaarts bij te stellen op € 5.553.173 en het tarief voor de jaarlijkse aanslag dien overeenkomstig aan te passen tot € 17.750;
 - het doelvermogen voor de stortplaats Braambergen niet te wijzigen.

2. Toelichting:

2.1 Inleiding

Op 1 april 1998 is de Wet van 6 november tot aanvulling van de Wet milieubeheer met een regeling ter waarborging dat gesloten stortplaatsen geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu hebben, ook wel Leemtewet bodem-bescherming genoemd, in werking getreden. Deze wet legt de verantwoordelijkheid voor de nazorg van stortplaatsen waar na 1 september 1996 afvalstoffen zijn of worden gestort bij (gedeputeerde staten van) de provincies. Kort samengevat komt de wettelijke regeling er op neer, dat de provincie – in casu het college van Gedeputeerde Staten – organisatorisch, financieel en bestuurlijk verantwoordelijk is voor de eeuwigdurende nazorg van deze binnen het grondgebied van de provincie gelegen stortplaatsen.

Om de geschetste financiële verantwoordelijkheid inhoud te kunnen geven hebben Provinciale Staten bij belastingverordening een heffing ingesteld ter bestrijding van de kosten van de eeuwigdurende nazorgmaatregelen (het doelvermogen) en de kosten voor de door de provincie uitgevoerde inventarisatie van voormalige stortplaatsen (gesloten voor 1 september 1996) alsmede voor de systematische controle (monitoring) van aanwezigheid, aard en omvang van eventuele verontreiniging bij die locaties (heffing per gestorte ton afval). Deze heffingen worden opgelegd aan de exploitanten van in de provincie gelegen stortplaatsen. De voornoemde belastingverordening, de Verordening Nazorgheffing gesloten stortplaatsen Provincie Flevoland, is op 7 januari 1999 vastgesteld en op 1 februari 1999 inwerking getreden. Hierdoor ontstaat bij de provincie (het nazorgfonds) een voorziening waarmee, rekening houdend met inflatie en rendement, de eeuwigdurende nazorg kan worden gefinancierd.

De hoogte van het doelvermogen in de tarieventabel van de verordening van 1 februari 1999 was gebaseerd op indicatieve berekeningen. In 1999 zijn de nazorgplannen voor de stortplaatsen Het Friese Pad en Braambergen door uw college goedgekeurd. Deze nazorgplannen zijn vervolgens financieel vertaald en de resultaten daarvan zijn in de tarieventabel verwerkt. De gewijzigde tarieventabel is op 2 december 1999 vastgesteld en op 1 januari 2000 inwerking getreden. Vervolgens is de tarieventabel met ingang van 2001 gewijzigd als gevolg van de bereikte overeenstemming tussen het Ministerie van Financiën en

Statenvergadering:
6 december 2001

Agendapunt:
14

Lelystad:
1 november 2001

Registratienummer:
PS01.0139

Inlichtingen:
C.G.E. Huigsloot

Afdeling:
Milieubeheer

het IPO over een oplossing van de “dubbele BTW-problematiek”.

Op 2 april 2001 heeft uw college met het door de N.V. Afvalverwerkingsbedrijf Het Friese Pad (hierna: de NV) geactualiseerde nazorgplan ingestemd. Dit nazorgplan dient vervolgens financieel te worden vertaald en indien dit leidt tot een wijziging van het doelvermogen dient ook de tarieventabel van de eerder genoemde verordening te worden geactualiseerd. Voor het vertalen van het nazorgplan is opdracht verstrekt aan het adviesbureau Arcadis Heidemij Advies (hierna: Arcadis). Naast de financiële vertaling heeft Arcadis tevens een second opinion uitgevoerd voor de door de stortplaatsexploitant geraamde kosten voor het vervangen van de bovenafdichting. Het eindrapport van Arcadis is bijgevoegd.

Het nazorgplan voor de stortplaats Braambergen is niet geactualiseerd. Derhalve behoeft het doelvermogen van deze stortplaats niet te worden gewijzigd.

Tengevolge van de invoering van de Euro op 1 januari 2002 dienen alle bedragen in de tarieventabel die zijn vermeld in guldens te worden vervangen door bedragen in Euro's.

2.2 Uitgangspunten voor financiële vertaling nazorgplan

Vooraf dient te worden opgemerkt dat bij de berekening van het doelvermogen is uitgegaan van de IPO-rekenrente (5,06%). Deze rekenrente is echter afhankelijk van de uitkomsten van het nog te formuleren beleggingsbeleid. De vormgeving van het beleggingsbeleid vraagt echter meer tijd dan aanvankelijk was voorzien. Daarnaast wordt in IPO-verband het nazorgrekenmodel geactualiseerd. In deze actualisatie wordt onder andere bezien of de te hanteren prijspeilen nog actueel zijn. Een wijziging in de defaultwaarden van het rekenmodel kan invloed uitoefenen op de doelvermogens. Begin 2002 moet de actualisatie van het nazorg-rekenmodel worden afgerond. Voorts wordt de nazorgregelgeving in opdracht van het Ministerie van VROM geëvalueerd. Ook deze evaluatie kan invloed uitoefenen op de wijze van nazorg en meer specifiek op de wijze waarop met het nazorgfonds kan casu quo moet worden omgegaan. Indien het beleggingsbeleid, de actualisatie van het nazorg-rekenmodel dan wel de evaluatie van de nazorgregelgeving daartoe aanleiding geven zullen de doelvermogens in 2002 opnieuw moeten worden aangepast.

2.3 Financiële vertaling van het nazorgplan van de stortplaats Het Friese Pad

De inhoudelijke discussie over het actualiseren van het nazorgplan is begin 2000 door de NV gestart. Aanleiding hiervoor is de door de provincie gemaakte financiële vertaling van het door de NV ingediende nazorgplan van eind 1999. Het doelvermogen was door de beschreven aanpak van de nazorg in het nazorgplan gestegen ten opzichte van het in januari 1999, op basis van oriënterende berekeningen, vastgestelde doelvermogen. De NV had er in het nazorgplan van eind 1999 namelijk voor gekozen een aantal aspecten van de nazorg niet nader uit te werken. Dit is voor de provincie aanleiding geweest, bij de financiële vertaling van het nazorgplan (het bepalen van het doelvermogen), uit te gaan van de technische en financiële defaultwaarden in het provinciale rekenmodel voor

nazorg. Dit heeft geleid tot een door de NV ongewenste verhoging van het doelvermogen. Vervolgens is op initiatief van de NV de discussie over de inhoud van het nazorgplan op gang gebracht teneinde nog eens kritisch alle parameters voor nazorg op haar merites te beoordelen.

De belangrijkste onderwerpen waarover ambtelijk van gedachten is gewisseld zijn de volgende: de controle en monitoring van de grondwaterstanden en – kwaliteit, het onderhoud van de percolaatdrainage, het onderhoud van de peilbuizen en het onderhoud van het terrein. Daarnaast is intensief van gedachten gewisseld over de vervanging van de bovenafdichting. Inmiddels wordt in samenwerking tussen de NV, Afvalzorg Deponie en TNO ook onderzoek gedaan naar een alternatieve vorm van bovenafdichting. Deze alternatievenstudie kan mogelijk leiden tot een nieuwe aanpassing van het nazorgplan echter dit zal alleen plaatsvinden indien dit financieel aantrekkelijk is (lager doelvermogen). De NV heeft er op dit moment voor gekozen om een nazorgplan te maken op basis van een conventionele bovenafdichting.

Het doelvermogen voor de stortplaats Het Friese Pad is door Arcadis bepaald op €€ 5.553.173 excl. BTW. Dit bedrag wijkt af van het doelvermogen wat is vastgelegd in de vigerende tarieventabel (€€ 6.852.081). De oorzaak van deze neerwaartse bijstelling van het doelvermogen is als volgt te verklaren. Het aantal bemonsteringen van de grondwaterpeilbuizen is afgenomen en het vervangen van de bovenafdichting is substantieel goedkoper geworden. Het aantal peilbuizen en –filters wat moet worden bemonsterd in de nazorgfase is beperkt naar aanleiding van de resultaten van de monitoring in de periode 1987 – 2000. Voorts zijn de kosten voor het vervangen van de bovenafdichting op basis van gewijzigde technische inzichten herberekend. Daarnaast zijn er enkele kostenverhogende elementen zoals een grotere lengte van de percolaat- en hemelwaterdrainage en het afvoeren van het percolaat via een persleiding naar de zuivering in plaats van zuivering op de locatie en lozing op het oppervlaktewater. De voornoemde elementen tegen elkaar afgewogen leidt het geactualiseerde nazorgplan tot een aanzienlijke kostenbesparing. Het nazorgplan van 2 april 2001 leidt tot een kostenbesparing van €€ 1.298.908.

Het doelvermogen wat is bepaald door Arcadis ligt echter €€ 413.593 hoger dan het doelvermogen wat door de N.V. is bepaald. Het verschil wordt voornamelijk veroorzaakt doordat in het nazorgplan niet is aangegeven welk type bentonietmat in de bovenafdichting zal worden gebruikt. Bij het bepalen van het doelvermogen is door Arcadis gekozen voor een type bentonietmat dat door Arcadis in vergelijkbare constructies wordt toegepast. De kostprijs van dit type wijkt af van de door de N.V. gehanteerde eenheidsprijs per m². Om te voorkomen dat er te weinig middelen voor het vervangen van de bovenafdichting wordt gereserveerd is voor een hogere eenheidsprijs per m² en daarmee een groter doelvermogen gekozen. Om inzicht te verwerven in de invloed van de afwijkingen ten opzichte van de standaardkosten die in het nazorgplan zijn opgenomen is een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd om een minimum en een maximum doelvermogen (meest gunstige scenario en meest nadelige scenario) te bepalen. Hieruit is gebleken dat het doelvermogen dat door de N.V. is bepaald onder het minimum doelvermogen (het meest gunstige scenario) is gelegen.

Op 24 augustus 2001 is het voornoemde rapport van Arcadis ambtelijk met de N.V. besproken. In dit overleg heeft de N.V. aangegeven dat haar voorkeur uitgaat naar het voornoemde minimum doelvermogen aangezien de N.V. van mening is dat met een goedkopere type bentonietmat aan de CUR-richtlijnen kan worden voldaan. Daarnaast is de N.V. van mening dat in het rapport van Arcadis een groot aantal veiligheidsfactoren is ingebouwd. De verwachting was dat de NV naar aanleiding van de ontwerp-wijzigingsverordening haar zienswijze kenbaar zou maken om het voorgaande schriftelijk trachten te onderbouwen.

2.4 Zienswijzen

Er zijn echter in de periode tot 12 oktober 2001 waarin zienswijzen konden worden ingediend naar aanleiding van de ontwerp wijziging geen zienswijzen ontvangen. De door de N.V. gemaakte opmerkingen in het ambtelijk overleg, die niet nader schriftelijk zijn onderbouwd, geven dan ook geen aanleiding om het doelvermogen lager vast te stellen.

Uitgaande van het herberekende doelvermogen is het tarief van de jaarlijkse aanslag opnieuw vastgesteld. Daarbij is de waarde van het reeds geïnde bedrag € (€ 4.493.015) bepaald op het moment van aanvang van de nazorg 1 januari 2006 (€ 5.473.780) en vervolgens is dit bedrag in mindering gebracht op het berekende doelvermogen. Met het restant bedrag is de jaarlijkse heffing bepaald uitgaande van een rendement op de jaarlijkse heffing van 5,06 %. Als resultaat van deze berekening wordt de jaarlijkse heffing vastgesteld op € 17.750€.

2.5 Conclusie

Het voorgaande leidt tot de conclusie dat het doelvermogen in de tarieventabel voor de stortplaats Het Friese Pad te Emmeloord neerwaarts kan worden bijgesteld. Het doelvermogen voor de stortplaats Het Friese Pad kan worden vastgesteld op € 5.553.173. Het tarief voor de jaarlijkse aanslag moet dien overeenkomstig worden aangepast.

3. Advies van de Commissie voor advies:
De commissie WMVV stemt in met het voorstel.
4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 6 december 2001
nr. MB/01.092268/A

BESLUITEN:

Vast te stellen de wijziging van de tarieventabel 2002 van de Verordening Nazorg-heffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland.
Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland

d.d. 6 december 2001.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

- Tarieventabel 2002 Verordening Nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland.

6. Ter lezing gelegde stukken

- rapport: berekening doelvermogen "Friese Pad" , provincie Flevoland, Arcadis, 12 juli 2001.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

,griffier.

,voorzitter.

PROVINCIALE STATEN VAN FLEVOLAND

Gezien de voordracht van gedeputeerde staten van Flevoland, nummer MB/01.092268/A;

Gelet op de artikelen 145, 220, 221 en 227a tot en met d van de Provinciewet en artikel 15.44 van de Wet milieubeheer;

Gezien het advies van de Commissie Water en Milieu, Verkeer en Vervoer en de commissie Financiën Zorg, Welzijn en Europa d.d. PM 2001;

BESLUITEN:

Vast te stellen de volgende wijzigingen van de Verordening op de heffing en de invordering van de nazorgheffing stortplaatsen provincie Flevoland 1998

Artikel I

De bij de verordening behorende tarieventabel wordt als volgt gewijzigd:

Tarieventabel behorende bij de Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Flevoland.

Kolom 1 Locatie	Kolom 2 Jaar aanvang nazorg	Kolom 3 Doelvermogen (excl. BTW)	Kolom 4 Einde huidige vergunning- termijn	Kolom 5 Tarief jaarlijkse aanslag	Kolom 6 Opslag monitoring voormalige stortplaatsen
1. Braambergen	2009	€ 8.213.422	2006	€ 528.654	€ 0,91/ton
2. Het Friese Pad	2006	€ 5.553.173	2000	€ 17.750	€ 0,91/ton

Artikel II

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2002.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van provinciale staten van Flevoland,
d.d. 6 december 2001

,griffier

,voorzitter

Toelichting

Op 1 april 1998 is de Wet van 6 november tot aanvulling van de Wet milieubeheer met een regeling ter waarborging dat gesloten stortplaatsen geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu hebben, ook wel Leemtetwet bodembescherming genoemd, in werking getreden. Deze wet legt de verantwoordelijkheid voor de nazorg van stortplaatsen waar na 1 september 1996 afvalstoffen zijn of worden gestort bij (gedeputeerde staten van) de provincies. Kort samengevat komt de wettelijke regeling er op neer, dat de provincie – in casu het college van Gedeputeerde Staten – organisatorisch, financieel en bestuurlijk verantwoordelijk is voor de eeuwigdurende nazorg van deze binnen het grondgebied van de provincie gelegen stortplaatsen.

Om de geschetste financiële verantwoordelijkheid inhoud te kunnen geven hebben Provinciale Staten in 1999 bij belastingverordening een heffing ingesteld ter bestrijding van de kosten van de nazorgmaatregelen (het doelvermogen) en de kosten voor de door de provincie uitgevoerde inventarisatie van voormalige stortplaatsen (gesloten voor 1 september 1996) alsmede voor de systematische controle (monitoring) van aanwezigheid, aard en omvang van eventuele verontreiniging bij die locaties (heffing per gestorte ton afval). De voornoemde belastingverordening, de Verordening Nazorgheffing gesloten stortplaatsen Provincie Flevoland, is op 1 februari 1999 inwerking getreden. De bijbehorende tarieventabel is nadien door gewijzigde omstandigheden twee maal gewijzigd.

De hoogte van de heffing die in de vigerende verordening is vastgelegd wordt enerzijds bepaald door de te verwachten kosten voor de technische maatregelen voor de nazorg en de tijd tot het moment van aanvang van de nazorg en anderzijds door een aantal opslagen die niet direct stortplaats gerelateerd zijn.

Na het vaststellen van de tarieventabel door Provinciale Staten in december 2001 heeft de stortplaats-exploitant van de stortplaats Het Friese Pad te Emmeloord een gewijzigd nazorgplan ingediend. Met dit gewijzigde nazorgplan is door het college van gedeputeerde staten van Flevoland op 2 april 2001 ingestemd. Dien ten gevolge dient ook de tarieventabel van de vigerende verordening op deze situatie te worden aangepast. Op de inhoud van deze wijziging wordt onder punt 2 ingegaan.

Daarnaast dienen tengevolge van de invoering van de Euro op 1 januari 2002 alle bedragen in de tarieventabel die zijn vermeld in guldens te worden vervangen door een bedrag in Euro's.

2. Gewijzigd nazorgplan Stortplaats Het Friese Pad

Op basis van het nazorgplan is het doelvermogen bepaald met behulp van het rekenmodel voor nazorg-berekening versie 2.02 dat in Interprovinciaal Overleg is ontwikkeld. Het rekenmodel is daartoe gevuld met de gegevens uit het nazorgplan. Voor de bepaling van het doelvermogen is, overeenkomstig de vigerende verordening, een rentepercentage van 5,06 % en een inflatiepercentage van 2 % gehanteerd. De effectieve rente bedraagt hiermee 3,06 %.

Bij de vaststelling van de voorgaande tarieventabellen is reeds aangegeven dat voorshands wordt uitgegaan van de IPO-rekenrente (5,06%) maar dat afhankelijk van de uitkomsten van het nog te formuleren beleggingsbeleid voor de nazorggelden een afwijkend rentepercentage mogelijk is. De vormgeving van het beleggingsbeleid is door een aantal recente ontwikkelingen, onder meer de discussie over het beleggingsbeleid in IPO-verband, nog niet afgerond. Daarom is bij de wijziging van de tarieventabel wederom uitgegaan van de IPO-aanname van 5,06%. Op de uitkomsten van de berekening wordt hieronder nader ingegaan.

Het doelvermogen voor de stortplaats Het Friese Pad is bepaald € 5.553.173 excl. BTW. Dit bedrag wijkt af van het doelvermogen wat is vastgelegd in de vigerende tarieventabel (€ 6.852.081). De oorzaak van deze neerwaartse bijstelling van het doelvermogen is als volgt te verklaren. Het aantal bemonsteringen van de grondwaterpeilbuizen is afgenomen en het vervangen van de bovenafdichting is substantieel goedkoper geworden. Het aantal peilbuizen en -filters wat moet worden bemonsterd in de nazorgfase is aangepast naar aanleiding van de resultaten van de monitoring in de periode 1987 – 2000. Voorts zijn de kosten voor het vervangen van de bovenafdichting op basis van gewijzigde technische inzichten herberekend. Daarnaast zijn er enkele kostenverhogende elementen zoals een grotere lengte van de percolaat- en hemelwaterdrainage en het afvoeren van het percolaat via een persleiding naar de zuivering in plaats van zuivering op de locatie en lozing op het oppervlaktewater. De voornoemde elementen tegen elkaar

afgewogen leidt het geactualiseerde nazorgplan echter tot een aanzienlijke kostenbesparing. Het nazorgplan van 2 april 2001 leidt tot een kostenbesparing van € 1.298.908.

Uitgaande van het berekende doelvermogen is het tarief van de jaarlijkse aanslag opnieuw vastgesteld. Daarbij is de waarde van het reeds geïnde bedrag (€ 4.493.014) bepaald op het moment van aanvang van de nazorg 1 januari 2006 (€ 5.473.780) en vervolgens is dit bedrag in mindering gebracht op het berekende doelvermogen. Met het restant bedrag is de jaarlijkse heffing bepaald uitgaande van een rendement op de jaarlijkse heffing van 5,06 %. Als resultaat van deze berekening wordt de jaarlijkse heffing vastgesteld op € 17.750.