

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Eindconcept Nota provinciaal welzijnsbeleid Flevoland 2002-2005
Beleidsregel projecten welzijn Flevoland

1. Wij stellen u voor:
 - de Nota provinciaal welzijnsbeleid Flevoland 2002-2005 en de Beleidsregel projecten welzijn Flevoland vast te stellen;
 - de Beleidsregel projecten welzijn Flevoland in werking te laten treden op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad en de beleidsregel voor het eerst toe te passen bij subsidieaanvragen voor het jaar 2003.

2. Toelichting:

Als vervolg op de besluitvorming ten aanzien van de nota SPV/01.091691/A en de daaropvolgende ter inzage legging van de concept-nota provinciaal welzijnsbeleid 2002-2005 en van de concept-beleidsregel Projecten welzijnsbeleid Flevoland is één reactie binnengekomen en wel van de provinciale steunfunctie-instelling voor welzijn, Stichting Axion. Stichting Axion maakt zowel inhoudelijke als tekstuele opmerkingen. De tekstuele opmerkingen zijn verwerkt, zonder wezenlijke wijziging van de inhoud. Vrijwel alle opmerkingen van de leden van de Commissie FZWE (zie verslag van 5 oktober 2001) zijn in de welzijnsnota verwerkt. Alvorens hieronder te reageren op de opmerkingen van Stichting Axion worden eerst enkele ambtelijke bijdragen toegelicht.

Ambtelijke bijdragen

- Er is een aantal tekstuele verbeteringen aangebracht, zoals in de formulering van enkele doelstellingen, zonder verandering aan de inhoud.
- De programma-onderdelen 'Vergroten participatie vrouwen' en 'Stimuleren van emancipatieprocessen' zijn samengevoegd zonder afbreuk te doen aan de inhoud.
- Voorgesteld wordt om in de Notaprovinciaal welzijnsbeleid Flevoland 2002-2005 de begrotingsposten 8.4.2.12 subsidie projecten emancipatiewerk, 8.4.2.15 bijdrage organisatie Gast aan Tafel, 8.4.2.16 diverse projecten, 8.4.2.24 sociale infrastructuur projecten jeugdbeleid, 8.4.2.25 subsidies vrijwilligerswerk en 8.4.2.27 projecten sociale activering samen te voegen in een nieuwe begrotingspost 'Projecten welzijn'. Te adviseren is de begrotingspost 8.4.2.14 bestuurskosten vrijwilligersorganisaties apart te laten bestaan, aangezien ook andere organisaties dan uit de welzijnssector aanspraak kunnen doen op subsidie uit deze post. Voorts is het aan te raden om de post 'Projecten Antidiscriminatiebureau Flevoland' apart op de begroting te laten staan (zie daartoe eerdere besluitvorming dienaangaande, SPV/01.091464/A d.d. 14 augustus 2001).
- In paragraaf 4.2. 'Financieel beleid' is een zinsnede opgenomen dat het monitoren van aspecten van de maatschappelijke participatie, van aspecten van achterstanden van bepaalde groepen in Flevoland en een onderzoek naar de plaats van kinderen en jongeren in de openbare ruimte zullen worden gefinancierd uit de begrotingspost 8.0.2 Sociale kwaliteit van Flevoland.
- Zonder aantasting van de inhoud is de tekst van paragraaf 4.5. 'Projecten' ondergebracht bij paragraaf 4.3. 'Uitvoeringsprogramma en prioriteitstelling'.
- In de bijlage is alleen de Beleidsregel projecten welzijn Flevoland opgenomen.

Statenvergadering:
10 januari 2002

Agendapunt:
10

Lelystad:
20 november 2001

Registratienummer:
PS01.0149

Inlichtingen:
M.W. Memelink

Afdeling:
SPV

Het schema van het uitvoeringsprogramma is achterwege gelaten, aangezien het niet voldoende relevante informatie toevoegt aan de nota. De adreslijst is geschrapt met als reden dat de informatie snel aan actualiteit kan inboeten zodra een adres wijzigt in de periode dat de nota geldig is.

Opmerkingen van Stichting Axion

Stichting Axion doet een ander ordeningsvoorstel voor de welzijnsnota, voornamelijk met als reden dat een paragraaf met maatschappelijke ontwikkelingen ontbreekt.

Reactie: In de nota is ervoor gekozen om de huidige ontwikkelingen niet apart in een paragraaf te beschrijven. Daarover wordt veel geschreven en gezegd en zijn goede publicaties te raadplegen. De provinciale ontwikkelingen worden in de provinciale nota beknopt beschreven bij de verschillende programma-onderdelen – het hart van de nota - met als reden de toegankelijkheid van de nota te bevorderen.

Voorgesteld wordt het ordeningsvoorstel van Stichting Axion niet over te nemen.

Stichting Axion merkt op dat de resultaten niet in meetbare termen zijn beschreven.

Reactie: Het zou inderdaad beter zijn om resultaten in meetbare termen te beschrijven. Op dit moment is dat niet mogelijk aangezien er in de meeste gevallen geen nulmeting heeft plaatsgevonden aan de hand waarvan wij kwantitatieve streefcijfers kunnen aangeven. Wij streven ernaar om systematischer te gaan monitoren. De provincie is daarbij voor een groot deel afhankelijk van de aanlevering van gegevens uit de gemeenten. Een aantal gemeenten heeft lange tijd geen prioriteit gelegd bij de gegevensverzameling. Wij willen de gemeenten een handreiking doen, door aan te bieden om deze leemte gezamenlijk met hen op te gaan vullen.

Voorgesteld wordt de opmerking van Stichting Axion voor kennisgeving aan te nemen.

Stichting Axion mist in de nota een overzicht van de resultaten van de voorbereidende bijeenkomsten met betrokken partijen.

Reactie: Er is in de nota gekozen voor een zo kort en zo leesbaar mogelijke opzet. Daarbij paste het niet om een overzicht te geven van de resultaten van de bijeenkomsten. De resultaten van de bijeenkomsten zijn vanzelfsprekend separaat in te zien. Vrijwel alle suggesties die op provinciaal niveau kunnen worden opgepakt zijn overigens op enigerlei wijze in de welzijnsnota verwerkt.

Voorgesteld wordt de suggestie van Stichting Axion niet over te nemen.

Stichting Axion merkt op dat het programma-onderdeel 'Internationale samenwerking' ontbreekt in de conceptnota.

Reactie: Dit is een terechte opmerking. Dit onderdeel kan onder het programma 'het vergroten van de maatschappelijke samenhang' worden opgenomen.

Voorgesteld wordt het programma-onderdeel 'Internationale samenwerking' alsnog in de nota op te nemen.

Stichting Axion mist eveneens aandacht voor ICT.

Reactie: ICT is niet specifiek een taak van een provinciale steunfunctie-instelling voor welzijn, maar kan wel een middel tot een doel zijn. In die context kan ICT genoemd worden onder 'Taken van Stichting Axion' in paragraaf 4.4.

Voorgesteld wordt een zinsnede in paragraaf 4.4. in de nota te wijden aan ICT.

Stichting Axion vraagt zich af hoe het provinciale welzijnsbeleid zich verhoudt tot het welzijnsbeleid van de Flevolandse gemeenten. In die context vraagt Stichting Axion om verduidelijking waar de provincie een complementaire rol kan vervullen.

Reactie: Bij de voorbereiding van de Nota provinciaal welzijnsbeleid Flevoland 202-2005 zijn alle welzijnsnota's en aanverwante nota's opgevraagd bij de Flevolandse gemeenten. Tijdens een ronde langs alle gemeenten hebben gesprekken plaats gevonden naar aanleiding van die nota's met hoofden van afdelingen en hun medewerkers. Hierbij is aan de orde gekomen welke vormen van ondersteuning men van de provincie wenst. Vervolgens zijn afdelingshoofden en medewerkers van de gemeenten uitgenodigd voor twee bredere brainstormbijeenkomsten in het provinciehuis over de provinciale welzijnsnota. Bij deze bijeenkomsten waren ook gemeentelijke welzijnsorganisaties en andere betrokken organisaties aanwezig. Tot slot zijn de conceptnota en de concept-beleidsregel ter inzage gestuurd aan alle gemeentebesturen en aan de betrokken medewerkers van de gemeenten. Er zijn in de periode van ter inzage legging vanuit de gemeenten geen aanvullende op- of aanmerkingen ontvangen. Er kan na deze voorbereidingsperiode vanuit gegaan worden dat het provinciale welzijnsbeleid zo goed als mogelijk aansluit bij de ondersteuningsbehoeften vanuit de gemeenten.

De complementaire rol zoals de provincie die opvat is verwoord in het hoofdstuk over de doelstelling van het welzijnsbeleid en de rol van de provincie. Hieruit wordt duidelijk dat de provincie zo veel mogelijk wil aansluiten op ondersteuningsbehoeften van gemeenten en van gemeentelijke, regionale en provinciale organisaties. Met andere woorden, de gemeente is primair verantwoordelijk voor de richting waarin het welzijnswerk gaat en de provincie geeft daarbij op verzoek ondersteuning. Steunfunctie-instelling Stichting Axion is daarbij een schakel in de keten. Dat betekent dat Stichting Axion, nog meer dan voorheen, in contact moet treden met de gemeenten en gemeentelijke, regionale en provinciale organisaties om te komen tot ondersteuningsafspraken. Dat neemt niet weg dat de provincie ook zelf een taak heeft in het signaleren van mogelijkheden en knelpunten op het gebied van welzijn en die zal aankaarten bij de gemeenten. In de dialoog zal dan moeten blijken of er een ondersteuningsvraag ligt en door wie de ondersteuning het beste kan worden gegeven.

Voorgesteld wordt de nota op het punt van de aansluiting op gemeentelijk welzijnsbeleid ongewijzigd te laten. Ten aanzien van de complementaire rol van de provincie kan aan hoofdstuk 1 toegevoegd worden dat de provincie vanzelfsprekend ook zelf mogelijkheden en knelpunten op het gebied van welzijn bij de gemeenten zal aankaarten en dat in de dialoog zal moeten blijken of er een ondersteuningsvraag ligt en door wie de ondersteuning het beste kan worden gegeven.

Stichting Axion vraagt zich af hoe de bestuurlijke afstemming is.

Reactie: In het hoofdstuk over de doelstelling van het welzijnsbeleid en de rol van de provincie, staat dat interbestuurlijke samenwerking voor een goede afstemming op het terrein van het welzijnsbeleid een noodzaak is. Totnogtoe was er minstens eenmaal per jaar een bestuurlijk overleg jeugdbeleid. In het kader van de integrale aanpak van het welzijnsbeleid is het wenselijk om eenmaal per jaar een portefeuillehoudersoverleg welzijnsbeleid te organiseren met de zes gemeenten ter afstemming van het beleid. Een aanvulling naar aanleiding hierover kan opgenomen worden in paragraaf 4.5.

Voorgesteld wordt om in paragraaf 4.5. het voornemen op te nemen om ter afstemming van het beleid eenmaal per jaar een portefeuillehoudersoverleg welzijn te organiseren met de zes gemeenten in de provincie Flevoland.

3. Advies van de Commissie voor advies:

De Commissie FZWE stemt in met het voorstel met de aantekening dat D66 een voorbehoud maakt.

4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 20 november 2001
nr. SPV/01.092245/A

BESLUITEN:

- de Nota provinciaal welzijnsbeleid Flevoland 2002-2005 en de Beleidsregel projecten welzijn Flevoland vast te stellen;
- De Beleidsregel projecten welzijn Flevoland in werking te laten treden op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad en de beleidsregel voor het eerst toe te passen bij subsidieaanvragen voor het jaar 2003.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 10 januari 2002.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

Nota provinciaal welzijnsbeleid Flevoland 2002-2005 en de Beleidsregel projecten welzijn Flevoland (zie bijlage van de nota).

6. Ter lezing gelegde stukken

Geen.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

,griffier.

,voorzitter.



E I N D C O N C E P T 021101

NOTA PROVINCIAAL WELZIJSBELEID
FLEVOLAND
2002 -2005

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding
2. Doelstelling welzijnsbeleid en rol provincie
3. Programmatische aanpak van het welzijnsbeleid in Flevoland
 - 3.1. Het bevorderen van maatschappelijke participatie
 - 3.1.1. Monitoren maatschappelijke participatie in Flevoland
 - 3.1.2. Vergroten jeugdparticipatie
 - 3.1.3. Verbeteren informatievoorziening aan kinderen en jongeren
 - 3.1.4. Vergroten ouderparticipatie
 - 3.1.5. Vergroten participatie allochtonen
 - 3.1.6. Verbeteren informatievoorziening aan allochtone groeperingen
 - 3.1.7. Stimuleren emancipatieprocessen
 - 3.1.8. Stimuleren participatie ouderen
 - 3.2. Het voorkomen en verminderen van achterstanden
 - 3.2.1. Monitoren achterstand van bepaalde groepen in Flevoland
 - 3.2.2. Preventiebeleid 0-6 jarigen en opvoedingsondersteuning
 - 3.2.3. Stimuleren brede school en buitenschoolse activiteiten
 - 3.2.4. Voorkómen en bestrijden voortijdig schoolverlaten
 - 3.2.5. Jeugdwelzijn en jeugdzorg
 - 3.2.6. Pilot 'Interculturalisatie Flevoland'
 - 3.2.7. Sociale activering
 - 3.2.8. Bestrijden armoede
 - 3.2.9. Discriminatiebestrijding
 - 3.3. Het vergroten van de maatschappelijke samenhang
 - 3.3.1. Versterken vrijwilligerswerk
 - 3.3.2. Pilot vrijwilligerswerk 'WhoZnext'
 - 3.3.3. Bevorderen saamhorigheid van autochtone en allochtone burgers
 - 3.3.4. Bevorderen intergenerationele projecten
 - 3.3.5. Internationale samenwerking (COS)
 - 3.3.6. De plaats van kinderen en jongeren in de openbare ruimte
4. De uitvoering
 - 4.1. Algemeen
 - 4.2. Financieel beleid
 - 4.3. Uitvoeringsprogramma en prioriteitstelling
 - 4.4. Provinciale steunfunctie-instelling welzijn, stichting Axion
 - 4.5. Projecten
5. Evaluatie

BIJLAGE

Beleidsregel projecten welzijn Flevoland

INLEIDING

Integraal welzijnsbeleid

De nota Provinciaal Welzijnsbeleid Flevoland 2002-2005 is de eerste integrale nota op het gebied van welzijn in de provincie Flevoland. Totnogtoe werd het welzijnsbeleid op deelterreinen in notities uitgewerkt, zoals voor jeugd, emancipatie en minderheden. Er zijn dringende redenen om voor een meer samenhangende aanpak te kiezen. De provincie groeit wat inwonersaantal betreft, voor sommige categorieën zelfs zeer fors. Net als in de rest van Nederland wordt de problematiek complexer. De vraag naar meer afstemming tussen overheden en tussen sectoren neemt toe. Wij willen die afstemming stimuleren.

Sociale kwaliteit in Flevoland

De voorziene groei van het aantal inwoners van de provincie heeft belangrijke gevolgen voor de ontwikkeling van en de samenhang in de sociale infrastructuur¹ en de maatschappelijke samenhang. In het provinciale Omgevingsplan² Flevoland is het streven naar een goede sociale kwaliteit³ dan ook een beleidsdoelstelling.

De provincie gaat er vanuit dat de bevolking tot 2015 met circa 100.000 inwoners toeneemt tot ruim 430.000 personen. Deze snelle groei creëert het noodzakelijke draagvlak voor de verschillende voorzieningen. Er ontstaan knelpunten waar de groei van de voorzieningen niet in de pas loopt met de bevolkingsgroei, waar de kwaliteit of de spreiding van de voorzieningen niet voldoende aansluit bij de vraag en waar de onderlinge aansluiting van de diverse soorten voorzieningen nog niet optimaal is. Het is van groot belang dat voorzieningen voorhanden, bereikbaar en toegankelijk zijn. Dat geldt op velerlei terrein en zeker ook op het terrein van welzijn.

Het is bovendien van belang dat de inwoners van Flevoland in gedrag en beleving uiting geven aan hun betrokkenheid bij maatschappelijke verbanden in hun persoonlijke leven, als persoon, lid van de maatschappij en burger in de samenleving. De maatschappelijke samenhang die daardoor ontstaat draagt bij aan de sociale kwaliteit in Flevoland. Een voorwaarde voor het bevorderen van de sociale kwaliteit is het ontwikkelen en benutten van effectieve methoden voor het vraaggericht en vraaggestuurd werken.

Een goede afstemming tussen welzijn en andere sectoren in de provincie Flevoland is hierbij een vereiste.

Afstemming met rijksoverheid en gemeenten

Niet alleen binnen de provincie Flevoland streeft men naar meer afstemming van de verschillende beleidsterreinen, ook binnen de drie overheden (rijksoverheid, provincies en gemeenten) streeft men naar meer samenhang. Bovendien streven de diverse steunstructuren op landelijk, provinciaal en lokaal niveau naar meer onderlinge samenhang. De programmalijnen in de welzijnsnota 1999-2003 'Werken aan sociale kwaliteit' van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport dienen tevens voor een betere aansluiting van rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Een belangrijk item daarbij is de ontwikkeling van lokaal sociaal beleid. Ook binnen het Bestuursakkoord Nieuwe Stijl (BANS) wordt door een aantal departementen, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) samengewerkt aan het ontwikkelen van een meer integrale aanpak van het beleid.

¹ "Sociale infrastructuur is het geheel van organisaties, diensten, voorzieningen en betrekkingen die het mogelijk maken dat mensen in redelijkheid in sociale verbanden (buurten, groepen, netwerken, huishoudens) kunnen leven en kunnen participeren in de samenleving" (Engbersen & Springhuizen, De noodzaak van investeringen in de sociale infrastructuur. In: Nederlandse Staatscourant, 142, p.3, 1998)

² Het Omgevingsplan treedt in de plaats van drie wettelijke plannen met een strategisch karakter: Streekplan, Milieubeleidsplan en Waterhuishoudingsplan. Naast het streven naar een vereenvoudiging van de plannen die zich over de leefomgeving in de provincie uitspreken, hecht het provinciaal bestuur aan een meer volledige integratie van deze plannen, onder gelijktijdige toevoeging van de planvorming voor de sociale en de economische structuur. Het Omgevingsplan spreekt zich daarom niet alleen uit over de inrichting en kwaliteit van ruimte, water en milieu, maar ook over de sociale kwaliteit in het gebied.

³ "Sociale kwaliteit is de uitkomst van het waardeoordeel over de sociale infrastructuur - met als reikwijdte het milieu, de ruimtelijke inrichting, de economie en de sociale en culturele leefsituatie - alsmede de producten van de sociale infrastructuur (output), zoals ervaren door Flevolandse overheden, instellingen en organisaties, en inwoners of hun belangenbehartigers". (SPV/00.090282/A, 22 februari 2000)

Een voorbeeld daarvan is het programma jeugdparticipatie. Ook wordt bij de ontwikkeling van de regiovisies zorg, waarin naast betrokken zorgvragers ook gemeenten en provincie samenwerken, duidelijk dat meer onderlinge afstemming en samenwerking gewenst is, zoals op het gebied van welzijn.

Totstandkoming nota

Bovenstaande ontwikkelingen vormen aanleiding om een provinciale nota welzijnsbeleid op te stellen waarbij afstemming voorop staat. Om zoveel mogelijk inhoudelijke afstemming te bereiken zijn ter voorbereiding op deze provinciale welzijnsnota allereerst de gemeentelijke welzijnsnota's erbij betrokken en heeft een informele gespreksronde in iedere gemeente plaats gevonden. Vervolgens hebben wij gesprekken gevoerd met een groot aantal partijen in de provincie en ook met enkele landelijke partijen. De Startnotitie Welzijnsbeleid 2002-2005 vormde daarbij het uitgangspunt.

Er heeft een bijeenkomst plaatsgevonden met vertegenwoordigers uit de verticale keten van het welzijnsbeleid: vertegenwoordigers van de rijksoverheid, gemeenten en de provincie en de daarbij behorende steunstructuren.

Daarnaast heeft een bijeenkomst plaatsgevonden met vertegenwoordigers uit de horizontale keten van het welzijnsbeleid: vertegenwoordigers uit gemeenten, de provinciale en lokale welzijnsorganisaties en vertegenwoordigers van andere beleidssectoren in de provincie, zoals zorg, sociale activering, onderwijs, kunst en cultuur en sport.

Bovendien is apart gesproken met organisaties van allochtonen, met vertegenwoordigers van ouderenorganisaties en met Flevolandse jongeren. In deze nota hoopt de provincie Flevoland zoveel mogelijk recht te doen aan al diegenen die waardevolle bijdragen tijdens de bijeenkomsten hebben geleverd.

In deze nota zijn tevens de aanbevelingen uit de evaluatie van het jeugdbeleid (2000) meegenomen.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de doelstelling van het provinciaal welzijnsbeleid en de positie van de provincie beschreven. In hoofdstuk 3 worden vervolgens de programma's uitgewerkt die een centrale rol spelen in het welzijnsbeleid van de provincie Flevoland. In hoofdstuk 4 wordt tot slot ingegaan op de uitvoering van het welzijnswerk.

1. DOELSTELLING WELZIJSBELEID EN ROL PROVINCIE

Doelstelling van het welzijnsbeleid van de provincie Flevoland

Het provinciaal beleid is gericht op het bevorderen van de deelname van de inwoners van Flevoland aan de samenleving, op het voorkomen en verminderen van achterstanden van bepaalde groepen en op het vergroten van de maatschappelijke samenhang.

Deze doelstelling is gebaseerd op de doelstellingen uit het Omgevingsplan Flevoland en vertegenwoordigt tevens de drie doelstellingen van het sociaal beleid van het vigerende rijksbeleid: bevorderen van participatie, stimuleren van sociale cohesie en voorkomen van sociale uitsluiting. Het provinciale uitvoeringsprogramma bouwt in hoofdstuk 3 voort op deze drie onderdelen.

Complementaire rol provincie

De provincie vervult op het gebied van welzijnsbeleid gewoonlijk een complementaire rol.

Complementair betekent hier, dat de provincie Flevoland zo veel mogelijk aan wil sluiten op ondersteuningsbehoeften van gemeenten en van gemeentelijke, regionale en provinciale organisaties.

Interbestuurlijke samenwerking voor een goede afstemming op het terrein van het welzijnsbeleid is daarbij een noodzaak. Dat neemt niet weg dat de provincie vanzelfsprekend ook zelf een taak heeft in het signaleren van mogelijkheden en knelpunten op het gebied van welzijn en die zal aankaarten bij de gemeenten. In de dialoog zal dan moeten blijken of er een ondersteuningsvraag ligt en door wie de ondersteuning het beste kan worden gegeven. De provincie voelt zich mede verantwoordelijk voor onderdelen van het steunfunctiewerk, in het bijzonder ook voor de kleinere gemeenten, en zet zich in voor bovenlokale projecten en voorbeeldprojecten.

In grote lijnen zijn de gemeenten verantwoordelijk voor het lokaal sociaal beleid en voor het uitvoerende welzijnswerk. De provincie is voor het leveren van maatwerk voor een groot deel afhankelijk van de door de gemeenten geformuleerde ondersteuningsbehoefte en de door de gemeente aangeleverde data, zoals de gegevens uit de lokale sociale structuurschetsen.

Zonder af te willen doen aan de hier genoemde complementaire rol is het interessant om de positie van de provincie in een breder verband te schetsen.

Integraal provinciaal welzijnsbeleid

De provincie Flevoland wil bevorderen dat het welzijnsbeleid op meer integrale wijze wordt ingezet. Daartoe is naast een goede afstemming met de gemeenten ook een goede afstemming met de rijksoverheid en de daarbij behorende steunstructuren noodzakelijk. De provincie wil geleidelijk aan het welzijnsbeleid versterken door in deze verticale beleidsketen tot afstemming te komen, om te beginnen door de diverse inspanningen meer op elkaar te laten aansluiten.

Daarnaast is meer afstemming noodzakelijk tussen de welzijnssector en andere sectoren zoals zorg, onderwijs, kunst en cultuur, bibliotheekwerk, sport en sociale diensten. Dat stelt nieuwe eisen aan alle betrokken partijen: de provincie zelf, gemeenten, steunfunctie-instellingen en andere relevante organisaties en instellingen. De provincie wil stimuleren dat Flevolandse organisaties zich breder oriënteren op de vraag naar welzijnsactiviteiten en -voorzieningen en dat zij de kwaliteit hiervan bevorderen. Op die manier kan in gezamenlijkheid een toereikend, goed bereikbaar en toegankelijk aanbod van welzijnsactiviteiten en -voorzieningen tot stand komen, verspreid over de verschillende gemeenten in de provincie. Op die manier ontstaat een keten van goed op elkaar aansluitende voorzieningen (een horizontale ketenbenadering).

De uitvoering

De uitvoering van het provinciale welzijnsbeleid ligt in Flevoland in hoofdzaak bij de provinciale steunfunctie-instelling voor welzijn: stichting Axion. Deze tweede-lijnsorganisatie heeft een probleemvoorkomende en probleemoplossende aanpak en is ontvankelijk voor de wensen en behoeften van haar klanten. Klanten in dit kader zijn lokale, regionale en provinciale organisaties die taken uitvoeren op het gebied van welzijn. De provinciale steunfunctie-instelling vervult taken op het gebied van advisering, deskundigheidsbevordering, (proces-) begeleiding, werk- en methodieontwikkeling, (vraag-) onderzoek, projectondersteuning, netwerkcoördinatie, documentatie en informatie, alsmede het helpen ontwikkelen van nieuwe activiteiten in de provincie die een bijdrage leveren aan het voorkómen of oplossen van maatschappelijke problemen.

Het provinciaal welzijnsbeleid richt zich in hoofdzaak op terreinen als: kinderopvang, jeugdwelzijn, sociaal-cultureel werk, welzijn allochtonen, emancipatie, welzijn bijstandsvrouwen en uitkerings-

gerechtigden, vrijwilligers(werk), sociale activering, armoede, bewustwording ontwikkelings-samenwerking en discriminatiebestrijding. Daarnaast richt het provinciaal welzijnsbeleid zich op andere sectoren dan de welzijnssector, die zich bezig (willen) houden met welzijnstaken. Een nadere uitwerking van de uitvoering staat in hoofdstuk 4.

Concluderend kan worden gesteld dat in Flevoland op het gebied van welzijn enerzijds activiteiten gewenst zijn om een aantal ongewenste effecten tegen te gaan, anderzijds de behoefte wordt gevoeld om meer preventief te werk te gaan. Om hieraan tegemoet te komen wordt in de volgende paragraaf voor de jaren 2002-2005 een provinciale aanpak voor het welzijnsbeleid voorgesteld.

2. PROGRAMMATISCHE AANPAK VAN HET WELZIJSBELEID IN FLEVOLAND

Programmatische aanpak

In aansluiting op zowel gemeentelijk en landelijk welzijnsbeleid⁴ – waaronder lokaal sociaal beleid - als in aansluiting op het omgevingsbeleid van de provincie Flevoland, richt het provinciaal welzijnsbeleid in Flevoland zich de komende jaren op drie programma's⁵. Daarbij wil de provincie rekening gehouden met de specifieke ontwikkelingen in Flevoland.

Enkele specifieke ontwikkelingen

In veel opzichten wijken de maatschappelijke vraagstukken in Flevoland niet af van de gemiddelde Nederlandse situatie. Dat betekent dat landelijke programma's als het bevorderen van participatie en toegankelijkheid, het voorkomen van sociale uitsluiting - en dus tevens het ondersteunen van lokaal sociaal beleid - voor de provincie Flevoland van belang zijn. Op een aantal punten wijken de maatschappelijke ontwikkelingen in Flevoland wel af van de gemiddelde Nederlandse situatie.

De toename van het aantal inwoners in Flevoland zal in de periode 2000-2005 zo'n 16% zijn (Nederland: 4%). Die toename zal ook na 2005 aanhouden. De relatief jonge provincie verwacht dat de bevolking tot 2015 met circa 100.000 inwoners toeneemt tot ruim 430.000 personen, een toename van 36% ten opzichte van 2000. Voor een belangrijk deel is dit te verklaren uit het feit dat gemiddeld meer nieuwkomers naar de provincie Flevoland trekken.

Demografisch gezien heeft de provincie Flevoland gemiddeld meer jeugd dan elders: 31% van de Flevolandse bevolking is jonger dan 20 jaar (24% in Nederland). Daarvan is meer dan de helft allochtoon.

De verschillende delen van Flevoland onderscheiden zich al naar gelang de ontwikkelingsfase waarin zij verkeren. Zo is de leeftijds- en huishoudensamenstelling van de oudere delen van de provincie, zoals de Noordoostpolder, anders dan die van Almere en Zeewolde. Dit betekent dat het beleid ten aanzien van het welzijn in die gebieden zich dienaangaande onderscheidt.

Zo concreet mogelijke ondersteuning

De in vergelijking met gemeenten bescheiden provinciale bijdrage, in de vorm van ondersteuning, wil de provincie de komende vier jaar zo concreet mogelijk inzetten. Dat komt tot uiting in de hierna beschreven onderdelen van ieder programma. De meeste programma-onderdelen komen voort uit voortgezet beleid en uit overleg en afspraken met betrokken partijen binnen en buiten de provincie. Vanzelfsprekend moet er ook ruimte blijven voor nieuw beleid.

Het streven naar het in meetbare termen opschrijven van de doelstellingen, producten en activiteiten van de programma-onderdelen wordt belemmerd door het ontbreken van een nulmeting op velerlei terrein. Ons ontbreken specifieke gegevens uit de provincie. De meeste doelstellingen in deze nota geven een streefrichting aan op een wat hoger, abstracter niveau.

Hierna volgt een overzicht van de drie programma's en de verschillende programma-onderdelen.

I. HET BEVORDEREN VAN MAATSCHAPPELIJKE PARTICIPATIE

- Monitoren maatschappelijke participatie in Flevoland
- Vergroten jeugdparticipatie
- Verbeteren informatievoorziening aan kinderen en jongeren
- Vergroten ouderparticipatie
- Vergroten participatie allochtonen
- Verbeteren informatievoorziening aan allochtone groeperingen
- Stimuleren emancipatieprocessen
- Stimuleren participatie ouderen

⁴ Zoals: "Werken aan sociale kwaliteit, Welzijnsnota 1999 – 2002" Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, april 1999, BANS en Wet op de Jeugdzorg

⁵ Programma: een samenhangende bundeling van activiteiten en instrumenten, die past binnen de omschreven inhoudelijke doelstellingen en daaraan een bijdrage levert.

II. HET VOORKÓMEN EN VERMINDEREN VAN ACHTERSTANDEN

- Monitoren achterstand van bepaalde groepen in Flevoland
- Preventiebeleid 0-6 jarigen en opvoedingsondersteuning
- Stimuleren brede school en buitenschoolse activiteiten
- Voorkómen en bestrijden voortijdig schoolverlaten
- Jeugdwelzijn en jeugdzorg
- Pilot 'Interculturalisatie Flevoland'
- Sociale activering
- Bestrijden armoede
- Discriminatiebestrijding

III. HET VERGROTEN VAN DE MAATSCHAPPELIJKE SAMENHANG

- Versterken vrijwilligerswerk
- Pilot vrijwilligerswerk 'WhoZnext'
- Bevorderen saamhorigheid van autochtone en allochtone burgers
- Bevorderen intergenerationele projecten
- Internationale samenwerking (COS)
- De plaats van kinderen en jongeren in de openbare ruimte

De hierna beschreven programma's en programma-onderdelen zijn ter wille van de helderheid voor de uitvoering in de komende jaren apart opgevoerd, met hier en daar een verwijzing naar elkaar. De onderlinge relatie tussen de programma-onderdelen moet vanzelfsprekend en bij voortduring in de overweging worden genomen. Op die manier kunnen de onderdelen zo veel mogelijk op elkaar aansluiten en van elkaar profiteren en zal recht worden gedaan aan het idee van een integrale en programmatische aanpak. Hetzelfde geldt voor een goede afstemming van programma's en programma-onderdelen op gemeentelijke plannen.

3.1. HET BEVORDEREN VAN MAATSCHAPPELIJKE PARTICIPATIE

Groepen burgers die verhoudingsgewijs minder deelnemen aan het maatschappelijke leven, zoals bepaalde groepen allochtonen, vrouwen, kinderen en jongeren, moeten in staat gesteld en gestimuleerd worden meer betrokken te zijn bij het de maatschappij. Men is in de meeste gevallen wel in staat om deel te nemen aan het sociale leven, maar doet dit niet of nauwelijks. Niet alleen in deze nota, maar ook in andere provinciale nota's wordt aandacht besteed aan participatie. Zo wordt bijvoorbeeld in de nota voor het Kunstbeleid 2001 – 2004 beleid ontwikkeld ter stimulering van een grotere participatie van jeugd en allochtonen.

Participatie kent veel gradaties: van het initiatief bij de betrokkenen, via consultatie, tot participatie als decoratie of zelfs manipulatie. De participatie die de provincie voor ogen staat, bevordert niet alleen de eigen ontplooiing van het individu of een categorie van individuen, participatie bevordert ook een beter op de maatschappelijke behoeften afgestemd beleid en voorzieningenaanbod. Maatschappelijke participatie is gewenst bij de ontwikkeling van beleid (waarbij vraag en aanbod bij elkaar komen), in (zelf)organisaties, voorzieningen, vrijwilligerswerk en sociale netwerken.

3.1.1. Monitoren maatschappelijke participatie in Flevoland

Om een op de Flevolandse situatie toegesneden beleid te kunnen voeren is het gewenst een goed beeld te verkrijgen van de aard en de mate van participatie van bepaalde groepen burgers en de te verwachten ontwikkeling in de mate van participatie.

In de afgelopen jaren heeft de provincie Flevoland in toenemende mate aandacht besteed aan de participatie van jongeren en allochtonen. Gezien de maatschappelijke ontwikkelingen verdienen deze categorieën voorlopig een blijvend hoge inzet. Daarnaast is het wenselijk de participatie van ook andere categorieën in beeld te brengen die relatief weinig participeren, zoals minder draagkrachtigen, taak-combineerders en gehandicapten. In de onderzoeksmethoden dient in ieder geval een onderscheid gemaakt te worden naar leeftijd, sekse en etniciteit.

In het ideale geval wordt er in elke gemeente in de provincie Flevoland onderzoek gedaan naar de aard en mate van de maatschappelijke participatie van de verschillende bevolkingsgroepen, al dan niet in relatie tot de lokale sociale structuurschets. Een dergelijk onderzoek zou een 'nulmeting' opleveren, aan de hand waarvan men na bepaalde tijd de ontwikkeling in maatschappelijke participatie kan meten. In het licht van het provinciaal beleid zou onderzoek naar de participatie van bepaalde, meer kwetsbare doelgroepen wenselijk zijn (zie 3.1.2, 3.1.4, 3.1.5, 3.1.7 en 3.1.8).

De grootte van een dergelijk onderzoek is voor de provincie alleen te omvangrijk. De provincie is mede afhankelijk van de gegevens die zij krijgt aangereikt door de afzonderlijke gemeenten. De provincie staat wel open voor initiatieven om te komen tot gezamenlijk onderzoek.

Vooruitlopend op mogelijke gezamenlijke initiatieven wil de provincie alvast het initiatief nemen om met name op het gebied van de participatie van ouders extra onderzoeksinzet te plegen. De reden daartoe is gelegen in de verwachting dat aanbevelingen uit onderzoek ertoe kunnen bijdragen succesvolle projecten op te zetten die ouderparticipatie bevorderen. De verwachting is dat daarvan een sterk preventieve werking uit zal gaan in de richting van heel jonge kinderen (0-6 jaar, zie ook 3.2.2.) en ook oudere kinderen en jongeren uit met name kwetsbare doelgroepen.

Doel: Het in kaart brengen van de maatschappelijke participatie en de ontwikkeling daarvan van met name ouderparticipatie in de provincie Flevoland, alsmede het verschaffen van informatie over succesvolle projecten dienaangaande.

Product: Beleidsrelevante onderzoeksgegevens over maatschappelijke participatie in Flevoland.

Activiteiten: Uitzetten en begeleiden onderzoek.

Actoren: Provincie Flevoland, gemeenten, extern onderzoeksbureau en eventueel andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.1.2. Vergroten jeugdparticipatie

De jonge provincie Flevoland heeft relatief veel kinderen en jongeren. De provincie Flevoland heeft 31% kinderen en jongeren in de leeftijd van 0-19 jaar (In de rest van Nederland is dat 24%). Door de voortgaande snelle groei van het inwonertal in de provincie Flevoland blijft het aantal jongeren, autochtoon en allochtoon, jongens en meisjes, gestaag toenemen. Een goede, samenhangende sociale infrastructuur die uitnodigt tot jeugdparticipatie is onmisbaar. Kinderen en jongeren uit alle lagen van de bevolking geven tijdens bijeenkomsten in het provinciehuis aan graag mee te willen spreken over zaken die hen direct aangaan. Zij zeggen dat er weinig mogelijkheden tot participatie zijn en dat overheden en instellingen weinig aansluiten bij de wensen en mogelijkheden van kinderen en jongeren (de ambtelijke taal, de tijdstippen tijdens kantooruren, de vergadercultuur, en dergelijke). Zo komen bepaalde thema's, zoals voldoende groen in de buurt om te kunnen spelen - vooral voor jongeren in de leeftijdscategorie van 12-18 jaar - te weinig aan de orde (zie 3.3.6.).

De komende vier jaar geeft de provincie Flevoland prioriteit aan het stimuleren van participatie zoals in jeugdwelzijn, sociaal-cultureel werk, onderwijs (brede school), wonen, sport, kunstzinnige vorming (zie ook de provinciale nota kunstbeleid 2001-2004) en in de jeugdzorg. De provincie Flevoland is van mening dat beleid gemaakt moet worden met de jeugd (en hun opvoeders) en niet over hun hoofden heen. De provincie wil vraaggericht ondersteuning bieden aan organisaties van kinderen en jongeren en aan gemeentelijke en bovenlokale voorzieningen die jeugdparticipatie opnemen in hun beleid. Van belang daarbij is een goede begeleiding van de kinderen en jongeren in het gehele participatieproces. De provincie Flevoland wil vernieuwende projecten een kans geven waarin minder makkelijk bereikbare groepen jongeren, zoals jongens en meisjes uit kwetsbare groepen, door bijvoorbeeld een mentor of coach (uit de eigen cultuur) begeleid worden in het participatieproces.

In de komende beleidsperiode wil de provincie Flevoland minimaal eenmaal per jaar overleggen met provinciale jongerenorganisaties en gemeentelijke jongeren- en kinderadviesraden. Zolang er nog geen bovenlokale jongerenorganisaties van allochtonen bestaan worden ook lokale jongerenorganisaties van allochtonen uitgenodigd (zie tevens de provinciale nota communicatiebeleid, waarin plannen staan om jongeren meer bij het provinciale reilen en zeilen te betrekken).

Doel: Participatie van kinderen en jongeren in jeugdwelzijn, sport, kunstzinnige vorming en in de jeugdzorg opdat kinderen en jongeren zelf invloed uit kunnen oefenen op het beleid in de voor hen relevante voorzieningen.

Product en Activiteiten: Participatieprojecten en deskundigheidsbevordering voor organisaties van en voor kinderen en jongeren. Het in overleg met en op aanvraag van voorzieningen in jeugdwelzijn (inclusief sport en kunstzinnige vorming) en jeugdzorg aanbieden van ondersteuning in participatieprocessen.

De provincie zal eenmaal per jaar overleggen met provinciale jongerenorganisaties, lokale adviesraden van kinderen en jongeren en zolang er nog geen bovenlokale jongerenorganisaties van allochtonen bestaan worden ook lokale jongerenorganisaties van allochtonen uitgenodigd.

Actor(en): provincie Flevoland, provinciale steunfunctie-instellingen, gemeenten, jongerenorganisaties, voorzieningen op het gebied van jeugdwelzijn, sport, kunstzinnige vorming en jeugdzorg.

3.1.3. Verbeteren informatievoorziening aan kinderen en jongeren

Vooraf in de gemeenten Lelystad en Almere geven jongeren aan behoefte te hebben aan meer informatie over wat er in hun woonplaats te doen is (respectievelijk 58% en 46 %, GGD-Jongerenenquête 1998 Flevoland). Jongeren willen meer informatie in voor hen aansprekende taal over de eigen leef-omgeving en de eigen gemeente, willen weten wáár je informatie kunt krijgen (bij voorkeur ook via school) en geven aan dat niet alle jongeren toegang hebben tot het internet. Veel jongeren geven aan informatie via hun ouders, mentoren op school of via jongerenwerkers te krijgen. Dat pleit voor goede informatie aan ouders, autochtoon of allochtoon (zie ook 3.1.6.), mentoren op school en aan jongerenwerkers.

De provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion heeft in 2001 de brochure Jongerenwijzer uitgebracht en werkt aan een digitale versie daarvan op het internet. Deze jongerenwijzer is bedoeld voor jongeren van 12 – 24 jaar. Uitbreiding en actualisering van deze jongereninformatie is inzet van beleid. Het gaat daarbij om makkelijk bereikbare informatie die volledig en actueel is, om het gebruik van verschillende technieken, bijvoorbeeld door ook ouders erbij te betrekken. Uit evaluatie moet blijken hoe deze informatievoorziening werkt.

Doel: Een brede informatievoorziening voor kinderen en jongeren jaar in Flevoland, in het bijzonder ook aan kwetsbare groepen.

Product en activiteiten: Actualiseren en uitbreiden Website Jongerenwijzer. Evalueren van de Jongerenwijzer in relatie tot ook andere informatievoorziening aan kinderen en jongeren in de provincie Flevoland.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, Sport Service Flevoland, voorzieningen in de zorg, gemeenten, jongerenorganisaties, de media en andere betrokken voorzieningen.

3.1.4. Vergroten ouderparticipatie

Het wordt de laatste jaren steeds duidelijker dat de betrokkenheid van de ouders bij de school en het onderwijs medebepalend is voor het schoolsucces van kinderen en jongeren. In Flevoland heeft het Allochtonen Steunpunt Flevoland (nu Stichting Axion) een project ouderparticipatie voor Marokkaanse ouders van leerlingen van de basisschool uitgevoerd. De betrokkenheid van ouders bij ook andere schoolsoorten, (zoals het voortgezet onderwijs en de ROC's) en bij andere activiteiten die met educatie te maken hebben (zoals bibliotheekwerk, sport, kunstzinnige vorming en jeugdzorg) is gewenst. Onderzoek naar de verschillende facetten van ouderparticipatie zou kunnen bijdragen aan een goede aanpak (zie 3.1.1.)

Doel: Het verbeteren van de mogelijkheden en de resultaten van kinderen en jongeren door de betrokkenheid van ouders en opvoeders bij hun opvoeding en scholing te vergroten.

Product en activiteiten: Ontwikkelen methodiek ouderparticipatie, gericht op meer kwetsbare doelgroepen ouders en opvoeders. Begeleidingsaanbod aan organisaties in Flevoland die met vormen van ouderparticipatie willen werken.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, gemeenten, organisaties van allochtonen, onderwijs en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.1.5. Vergroten participatie allochtonen⁶

In Flevoland is het aandeel allochtonen relatief groter dan in de rest van Nederland. Op 1 januari 2000 behoorde 19,8% van de Flevolandse bevolking tot de 1^e of 2^e generatie allochtonen (17,5% in de rest van Nederland. Met name in Almere en Lelystad lag dit percentage hoger, namelijk respectievelijk 26,4% en 23,7%. In de overige gemeenten lagen de percentages beduidend lager: Dronten 11,4%, Noordoostpolder 8,5%, Urk 1,9% en Zeewolde 12,1%. Meer dan de helft betreft allochtonen die jonger zijn dan 30 jaar (CBS, 19-01-2001).

Net als elders in Nederland is de deelname van allochtonen, zowel mannen als vrouwen, aan alle facetten van het maatschappelijke leven in Flevoland relatief laag te noemen. Vooral in gemeenten als Almere en Lelystad, maar ook in de overige gemeenten vereist dat een extra inzet. De bevordering van maatschappelijke deelname van allochtonen moet gericht zijn op het verkrijgen van een gelijkwaardige positie en het kunnen deelnemen aan het maatschappelijke verkeer. Dat vereist een voor allochtonen goed toegankelijk voorzieningenniveau in de provincie.

⁶ Nieuwe definitie van allochtonen vanaf 1999 (Bron: Maandstatistiek bevolking 99/12):

(1) 1^e generatie: zij die zelf in het buitenland zijn geboren en van wie tenminste één ouder eveneens in het buitenland is geboren;

(2) 2^e generatie: zij die in Nederland zijn geboren en van wie tenminste één ouder in het buitenland is geboren.

Voor het vergroten van de participatie van allochtonen is enerzijds het stimuleren en trainen van allochtonen en het kader van organisaties van allochtonen nodig – zoals op het terrein van welzijn, onderwijs en met name ouderparticipatie, sport, vrijwilligerswerk, kunst en cultuur (zie ook de provinciale nota kunstbeleid 2001-2004), wonen en zorg. Daartoe moet in samenspraak met organisaties van allochtonen de juiste methoden worden gekozen. Anderzijds is een versterkte inzet nodig op de interculturalisatie van organisaties en instellingen in de hiervoor genoemde sectoren (zie ook 3.2.6.). Actieve inbreng op het gebied van wonen is vooral gewenst op het gebied van huisvesting voor allochtone ouderen. In Flevoland zijn nog weinig verzorgingshuizen die zijn aangepast aan de wensen van allochtone ouderen.

Participatie dient vergezeld te gaan van een goede informatievoorziening (zie 3.1.6).

Doel: Participatie van allochtonen in de sectoren welzijn, onderwijs, sport (met name breedtesport), kunst en cultuur, wonen en zorg, opdat allochtonen zelf invloed uit kunnen oefenen op het beleid in de voor hen relevante voorzieningen.

Product en activiteiten: In samenspraak met organisaties van allochtonen methodieken ontwikkelen om participatie van allochtonen te stimuleren. Overdracht van succesvolle methodieken naar andere organisaties in Flevoland.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, , organisaties van allochtonen en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.1.6. Verbeteren informatievoorziening aan allochtone groeperingen

Organisaties van allochtonen geven aan dat veel informatie bepaalde groepen van allochtonen niet bereikt. De typisch Nederlandse 'folder-cultuur' is niet altijd de meest geschikte weg van informatievoorziening aan bepaalde allochtone groepen medeburgers. Het mondeling toelichten van informatie in de eigen taal en in de eigen omgeving lijkt voor een aantal groepen een betere methode. Het in samenspraak met organisaties van allochtonen uitdenken van andere methoden van informatievoorziening is gewenst. Dit geldt met name voor informatie voor allochtone ouders van jonge kinderen (zie 3.2.2. Preventiebeleid 0-6 jarigen en opvoedingsondersteuning), voor allochtone ouders met kinderen op school en voor allochtone ouderen.

Het gaat dan vooral om de toegankelijkheid van informatie, het makkelijk bereikbaar zijn, volledig en actueel aanwezig zijn en het gebruik van verschillende technieken, door bijvoorbeeld tijdens huiskamerbijeenkomsten mondeling informatie te verstrekken.

Doel: Het verbeteren van de informatievoorziening aan allochtone groeperingen opdat zij beter in staat zijn te participeren in de samenleving.

Product en activiteiten: Het in samenspraak met organisaties van allochtonen ontwikkelen van methodieken van informatievoorziening aan allochtone groeperingen. Uitvoering van succesvolle manieren van informatie-overdracht op provinciaal niveau en methodiekoverdracht naar andere organisaties in Flevoland.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, organisaties van allochtonen en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.1.7. Stimuleren emancipatieprocessen

Sinds 2001 is het EmancipatieBureau Flevoland gefuseerd met en opgegaan in de Stichting Axion, de provinciale steunfunctie-instelling voor de ondersteuning van het welzijnswerk. Hoewel veel oude strijdpunten geleidelijk aan zijn verdwenen, vrouwen op veel gebieden zijn gaan participeren, mannen meer tijd besteden aan kinderen en huishouden, zijn de doelstellingen van het emancipatiebeleid nog altijd niet bereikt.

De provincie wil bevorderen dat er op verzoek ondersteuning plaatsvindt op het gebied van emancipatievraagstukken, zoals op het terrein van 'mainstreaming'⁷, van thema's als organisatie van arbeid en zorg, dagindeling, diversiteit en dergelijke. Daarbij kan ingezet worden op het inventariseren en presenteren van succesvolle projecten elders in Nederland ('good practices').

Wij achten het voorts van belang dat (vrouwen-) organisaties met een vraag op het gebied van emancipatie worden ondersteund. Onderdeel hiervan kan zijn het stimuleren van de participatie van bepaalde groepen (allochtone) vrouwen en meisjes.

De provincie stimuleert onderwijsinstellingen en gemeenten in het betrekken van herintredende vrouwen door middel van een speciaal aanbod op het gebied van onderwijs en werk.

⁷ 'Mainstreaming' is een beleidsstrategie die ervoor moet zorgen dat emancipatiedoelen automatisch worden meegenomen in al het beleid, of het nu over welzijn of over andere beleidsterreinen gaat.

Doel: Het scheppen van voorwaarden voor een pluriforme Flevolandse samenleving waarin ieder ongeacht sekse, in wisselwerking met andere maatschappelijke ordeningsprincipes, zoals etniciteit, leeftijd, burgerlijke staat, validiteit en seksuele voorkeur, de mogelijkheid heeft een zelfstandig bestaan te verwerven en waarin vrouwen en mannen gelijke rechten, kansen, vrijheden en (sociale) verantwoordelijkheden kunnen realiseren.

Product en activiteiten: Het vraaggericht ondersteunen van organisaties en instellingen die emancipatieprocessen willen bevorderen, zoals door kennis- en deskundigheidsoverdracht op het gebied van participatie, door het inventariseren en presenteren van succesvolle emancipatieprojecten die elders in Nederland zijn ontwikkeld en het ondersteunen van organisaties bij de implementatie van dergelijke projecten.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, organisaties van vrouwen en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.1.8. Vergroten participatie ouderen

De ouderen in de provincie Flevoland worden over het algemeen goed vertegenwoordigd door de ouderenorganisaties die verenigd zijn in het Flevolands Overlegorgaan Gewestelijke Ouderenorganisaties (FOGO). Wanneer het gaat over ouderenzorg krijgt het FOGO ondersteuning van de Zorg Gebruikers Bundeling in Flevoland. De ouderenbonden hebben - om op het terrein van welzijn alle ouderen goed te kunnen vertegenwoordigen - en dus om goed te kunnen participeren - behoefte aan ondersteuning op administratief/organisatorisch gebied. Ook hebben ouderenorganisaties behoefte aan structurele inhoudelijke ondersteuning (informatievoorziening). Voorts willen zij ondersteuning bij het leggen van contact met allochtone ouderen (zie ook 3.1.5. en 3.1.6.). De provinciale steunfunctie-instelling Welzijn Axion zal in overleg met de ouderenbonden hierin een rol vervullen.

Daarnaast zal ook participatie van (allochtone) ouderen die niet aangesloten zijn bij ouderenbonden worden gestimuleerd. Aandachtspunten zijn voorts onderwijs voor ouderen en leeftijdsdiscriminatie (zie ook 3.2.9.).

Doel: Participatie van autochtone en allochtone ouderen in kaders en besturen, opdat ouderen zelf invloed uit kunnen oefenen op het beleid in de voor hen relevante voorzieningen.

Product en activiteiten: Op verzoek van autochtone en allochtone ouderenorganisaties ondersteuning bij het efficiënter inrichten van de uitvoerende taken, bij de informatievoorziening en bij het leggen van contact met allochtone (ouderen-) organisaties.

Actor(en): Provinciale Steunfunctie-instelling welzijn Axion, organisaties van ouderen, organisaties van allochtonen en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.2. HET VOORKOMEN EN VERMINDEREN VAN ACHTERSTANDEN

Ook in de provincie Flevoland zijn groepen die structureel dreigen te worden uitgesloten. Dat is maatschappelijk ongewenst. Vaak gaat het om een opeenhoping van achterstanden, zoals een handicap, onvoldoende kennis van de Nederlandse taal en cultuur, het langdurig werkloos zijn en het afhankelijk zijn van een uitkering. De provincie Flevoland wil maatregelen ondersteunen om sociale uitsluiting te voorkomen en te verminderen. Het gaat om maatregelen die de maatschappelijke zelfredzaamheid, de economische zelfstandigheid, de persoonlijke ontplooiing en het herstel van maatschappelijke banden bevorderen. De provincie wil de gemeenten en gemeentelijke organisaties ondersteunen in de ontwikkeling van nieuwe methoden, het uitwisselen van 'good practices', de afstemming tussen de verschillende beleidssectoren en de verschillende steunstructuren en in voor Flevoland nieuwe experimenten.

Extra inspanningen zijn nodig, daar waar groepen in de Flevolandse samenleving niet of onvoldoende worden bereikt door het algemene aanbod of daar niet voldoende aan hebben.

3.2.1. Monitoren achterstand van bepaalde groepen in Flevoland

Om beleid en beleidsactiviteiten doelgerichter in te zetten is meer kennis noodzakelijk over de oorzaken en de mate van achterstand of over in de toekomst te verwachten achterstanden van bepaalde groepen in Flevoland. Tegelijkertijd is kennis nodig over de mogelijkheden om die (te verwachten) achterstanden succesvol aan te pakken. Ook hier geldt dat in het ideale geval in elke gemeente in de provincie Flevoland breed onderzoek wordt gedaan naar de aard en mate van de achterstand van bepaalde groepen, al dan niet in relatie tot de lokale sociale structuurschets. Ook hier geldt dat een dergelijk onderzoek een 'nulmeting zou opleveren, aan de hand waarvan men na bepaalde tijd de ontwikkelingen voor wat betreft achterstanden kan meten. De grootte van een

dergelijk onderzoek is voor de provincie alleen te omvangrijk. De provincie staat wel open voor initiatieven om te komen tot gezamenlijk onderzoek.

Vooruitlopend op mogelijke gezamenlijke initiatieven wil de provincie alvast het initiatief nemen om de aard en mate van achterstand te onderzoeken van met name de tienermoeders in Flevoland. De reden daarvan is het feit dat er signalen zijn dat het aantal tienermoeders in de provincie Flevoland groeit. Systematisch onderzoek zou hierin verheldering kunnen geven.

Doel: Het achterhalen van de oorzaken en omvang van achterstand van bepaalde groepen in Flevoland om doeltreffend beleid in te kunnen zetten om achterstandssituaties te voorkomen en te verminderen.

Product: Onderzoeksgegevens, inclusief concrete aanbevelingen ten aanzien van de oorzaken en de omvang van (te verwachten) achterstandspositie van bepaalde groepen in de provincie Flevoland.

Activiteiten: Uitbesteden en begeleiden onderzoek.

Actoren: Provincie Flevoland, gemeenten, extern onderzoeksbureau en betrokken organisaties in Flevoland.

3.2.2. Preventiebeleid en opvoedingsondersteuning 0-6 jarigen

Gemeentelijk jeugdbeleid is voor een aanzienlijk deel gericht op de optimale ontwikkeling van alle jeugdigen. Het beleid is in toenemende mate gericht op het creëren van veilige speelvoorzieningen, voldoende en kwalitatief goede kinderopvang, vroegsignalering (het signaleren van problemen bij zeer jonge kinderen), licht ambulante hulpverlening, opvoedingsondersteuning, ontwikkelingsstimulering bij peuters en de aanpak van onderwijsachterstanden.

Zoals ook elders in Nederland is in de provincie Flevoland een toenemende zorg om groepen 'kwetsbare' of problematische jonge kinderen en gezinnen. Flevolandse gemeenten willen extra activiteiten op dat terrein ontplooien. Gezamenlijk is afgesproken om de afstemming tussen lokaal jeugdbeleid en jeugdzorg te verbeteren (zie ook 3.2.5.).

Speciale aandacht is gewenst voor de voorlichting over vroeg- en voorschoolse educatie naar allochtone ouders toe (zie ook 3.1.6.).

Doel: Het tijdig opsporen van problemen bij 0-6 jarigen opdat in een vroeg stadium begonnen kan worden met de aanpak of behandeling van die problemen.

Product en activiteiten: Methodieontwikkeling voor vroegsignalering in het peuterspeelzaalwerk en in de kinderopvang, ondersteuning van projecten of activiteiten voor vroeg- en voorschoolse educatie en opvoedingsondersteuning voor ouders/opvoeders.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, gemeenten, kinderopvang/peuter-speelzalen, en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.2.3. Stimuleren brede school en buitenschoolse activiteiten

Het is het streven in het integraal lokaal jeugdbeleid dat door afstemming tussen verschillende jeugdvoorzieningen de ontwikkelingsmogelijkheden van jeugd worden vergroot, waardoor tevens problemen worden voorkomen. Dit vereist een goede jeugdinfrastructuur, waarbij een goede afstemming en samenwerking bestaat in de lokale en provinciale (zorg- en welzijns-) ketens. Uit provinciaal onderzoek⁸ blijkt dat op het gebied van de jeugdinfrastructuur in Flevoland veel verbeterpunten liggen. Er moeten meer verbindingen gelegd worden tussen lokale voorzieningen voor de jeugd, jeugdzorg en het onderwijs. Een goed aangrijpingspunt hiervoor is de integrerende brede school. De 'brede school' is een goed sluitend netwerk van onderwijs, welzijn en zorg voor kinderen en hun ouders. De activiteiten in het kader van 'brede scholen' betreffen lokale sociaal beleid met en rondom de scholen, onder regie van de gemeentelijke overheid. De provincie wil op verzoek van de gemeenten ondersteuning bieden bij de ontwikkeling van 'de brede scholen' in de provincie Flevoland. Hierbij is bijzondere aandacht gewenst voor kwetsbare groepen jongeren, zoals voortijdig schoolverlaters. (Zie ook 3.2.5.).

Genoemde initiatieven sluiten goed aan op de wens van jongeren om meer leuke activiteiten op school te hebben (zoals sport, kunstzinnige vorming en ontmoeting), naar huiswerkbegeleiding en naar één, laagdrempelig 'loket' voor jeugdhulpverlening.

Een ander goed aangrijpingspunt vormen buitenschoolse activiteiten, al dan niet in samenwerking met sectoren als sport en kunst.

⁸ "Vrijwilligerswerk, jeugd en sociale kwaliteit in Flevoland", Rally Rijkschroeff e.a., Verwey-Jonker Instituut, Utrecht, 2000

Doel: Het scheppen van voorwaarden een goed sluitend netwerk van onderwijs, welzijn en zorg voor kinderen en hun ouders in de vorm van de 'brede school' of buitenschoolse activiteiten.

Product en activiteiten: Het op verzoek van gemeenten, scholen, of andere betrokken organisaties ondersteunen van vernieuwende activiteiten ten behoeve van de integrerende brede school en buitenschoolse activiteiten

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, gemeenten, scholen, voorzieningen op het gebied van jeugdwelzijn en jeugdzorg en andere betrokken organisaties.

3.2.4. Voorkómen en bestrijden voortijdig schoolverlaten

Problemen waar jongens en meisjes mee te maken (kunnen) krijgen leiden bij sommigen tot uitval, verhogen de kans op marginalisering en maken verschillende maatregelen op korte en lange termijn noodzakelijk. De provincie wil daadwerkelijke uitval van jongeren helpen voorkómen door het versterken van de deelname van jongeren aan onderwijs, brede school-activiteiten en buitenschoolse activiteiten.

Wettelijk ligt de eerste verantwoordelijkheid voor het bestrijden van voortijdig schoolverlaten bij het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen en in de provincie heeft het Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) Voortijdig Schoolverlaten een trekkersrol. De ROC's voeren een deel van het beleid uit. Vanuit het welzijnsveld kunnen ten behoeve van een integrale aanpak ook bijdragen geleverd worden, vooral gezien vanuit een preventieve aanpak. Jongeren gaven tijdens een bijeenkomst in het provinciehuis aan meer aandacht te willen op school voor het welzijn van de leerlingen, voor sociale vaardigheidstraining (zie ook 3.3.3.) en voor een beter contact tussen volwassenen en leerlingen. Te denken valt hierbij aan mentorprojecten.

Doel: Het voorkómen en terugdringen van voortijdig schoolverlaten.

Product en activiteiten: Het leveren van ondersteuning vanuit het welzijnswerk aan projecten die voortijdig schoolverlaten bestrijden, in afstemming en waar gewenst in samenwerking met de instellingen vanuit het onderwijsveld en andere betrokken partijen die zich bezig houden met het terugdringen van voortijdig schoolverlaten.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instellingen, Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten (RMC), ROC's, gemeenten, lokale welzijnsorganisaties en andere relevante maatschappelijke organisaties.

3.2.5. Jeugdwelzijn en jeugdzorg

De provincie Flevoland en de Flevolandse gemeenten achten een goede afstemming tussen voorzieningen van lokaal jeugdbeleid en provinciale jeugdzorg van groot belang. De provincie en de gemeenten werken reeds samen in het traject 'Afstemming lokaal jeugdbeleid en provinciale jeugdzorg', met als doel bestuurlijke afspraken te maken. De provincie wil ook in de beleidsperiode 2002-2005 deze samenwerking continueren. De provincie heeft een belangrijke taak in de versterking van het aanbod en de kwaliteit van de jeugdhulpverlening in Flevoland. In deze nota wordt volstaan met een verwijzing naar aparte provinciale plannen op het gebied van de jeugdzorg.

Op het gebied van jeugdwelzijn kan de provincie ondersteuning bieden, bijvoorbeeld door ondersteuning via Stichting Axion bij het traject 'Afstemming lokaal jeugdbeleid en provinciale jeugdzorg' en bij de verbetering van de kwaliteit van lokale (welzijns)voorzieningen. Kwalitatief goede voorzieningen kunnen wellicht meer instrooming in de jeugdzorg voorkomen. Enerzijds gaat het om vroegsignalering (zie ook 3.2.2. t/m 3.2.4.), anderzijds gaat het om een goede opvang en nazorg van uitbehandelde kinderen en jongeren in de jeugdzorg.

Doel: Afstemming en aansluiting van lokaal jeugdbeleid en provinciale Jeugdzorg.

Product en activiteiten: Ondersteuning bij het traject 'Afstemming lokaal jeugdbeleid en provinciale Jeugdzorg' en verdere ondersteuning bij de planvorming, netwerkvorming en initiatieven ter bevordering van een goede afstemming lokaal jeugdbeleid en provinciale Jeugdzorg.

Actor(en): Provincie Flevoland, gemeenten, provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, voorzieningen in de Jeugdzorg en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.2.6. Pilot 'Interculturalisatie Flevoland'

In 2001 is het pilot project 'Interculturalisatie Flevoland' gestart, voor de duur van vier jaar en medegefinancierd door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. In samenwerking met de landelijke structuur voert stichting Axion het project uit. Het project is vraaggericht, levert zoveel mogelijk maatwerk en kan daarbij het volgende bieden: een trainingsaanbod intercultureel management, intercultureel personeelsbeleid (instroom, behoud en doorstroom), interculturele

communicatie en interculturele dienstverlening. De trainingen hebben betrekking op visie- en beleidsontwikkeling en de overdracht van praktische kennis en vaardigheden op genoemde gebieden. In heel Nederland worden momenteel projecten rond interculturalisatie opgezet. Rondom deze projecten en rondom het project WhoZnext (zie 3.3.2.) is een landelijk netwerk ontstaan, onder coördinatie van het Interprovinciaal Overleg (IPO). Dit netwerk heeft tot doel een betere afstemming tussen de drie overheidslagen en hun steunstructuren te bevorderen.

Wij overwegen om in het kader van het managen van diversiteit ook het provinciaal personeelsbeleid bij deze pilot te betrekken.

Doel: Een goede toegankelijkheid van instellingen in de sectoren zorg, welzijn, wonen, kunst en cultuur en sport door een ontwikkeling naar beter intercultureel werken in gang te zetten.

Product en activiteiten: Een trainings- en deskundigheidsaanbod en een helpdesk Interculturalisatie Flevoland

Actor(en): Provincie Flevoland, gemeenten, provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, andere betrokken organisaties in Flevoland en de landelijke steunstructuur.

3.2.7. Sociale Activering

Ondanks het feit dat er de laatste jaren grote successen zijn geboekt in het terugdringen van de werkloosheid, leven er evenals elders in Nederland langdurig werklozen – waaronder mensen met een handicap - in de provincie Flevoland. De provincie Flevoland wil de maatschappelijke participatie van deze mensen verhogen en hun isolement doorbreken en voorkomen, door het ondersteunen van initiatieven op het gebied van maatschappelijk zinvolle activiteiten, die eventueel een eerste stap op weg kunnen betekenen naar betaald werk. Gestreefd wordt naar projecten die met behulp van Europees geld kunnen worden medegefinancierd.

Doel: Het doorbreken en voorkomen van het sociaal isolement, waarin mensen terechtkomen die de stap naar de arbeidsmarkt niet kunnen maken.

Product en activiteiten: Ondersteuning van initiatieven van derden tot succesvolle projecten die de maatschappelijke participatie verhogen en die het sociaal isolement doorbreken en voorkomen, door maatschappelijk zinvolle activiteiten, die eventueel een eerste stap op weg naar betaald werk kunnen betekenen.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, gemeenten en gemeentelijke instellingen en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.2.8. Bestrijden armoede

In de enge definiëring van het armoedebeleid, die van de inkomenspolitiek, heeft de provincie geen taak. In grote lijnen geschetst stelt de rijksoverheid geld ter beschikking en de gemeenten voeren de Algemene Bijstandswet uit. Bij een bredere definiëring van het armoedebeleid gaat het ook om het je gerespecteerd weten en het meedoen in de samenleving. Daarin heeft de provincie wel een taak. De provincie kan de provinciale organisatie die zich met armoede bezig houdt tegemoet komen in de bestuurs- en kadertrainingskosten en kan vergaderfaciliteiten bieden. Voorts kan een beroep gedaan worden op professionele ondersteuning vanuit de provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion.

Doel: Bestrijding van armoede.

Product en activiteiten: Een bijdrage in de bestuurs- en kadertrainingskosten, vergaderfaciliteiten in het provinciehuis en professionele ondersteuning bij bovenlokale activiteiten van met name de 'Arme Kant van Flevoland' vanuit stichting Axion.

Actor(en): Provincie Flevoland, provinciale steunfunctie-instelling Axion, de Arme Kant van Flevoland en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.2.9. Discriminatiebestrijding

De provincie Flevoland streeft naar een goede sociale kwaliteit in de provincie en in die context wil de provincie de participatie van en de sociale samenhang tussen (groepen van) inwoners van Flevoland bevorderen. Discriminatie vormt een van de obstakels en moet derhalve bestreden worden. De provincie wil daarin een bijdrage leveren. Na een projectperiode van het Anti Discriminatie Bureau (ADB) Flevoland van 1996 tot 1999, waarin uitsluitend is gekeken naar rassendiscriminatie, is een evaluatie gedaan. Daaruit blijkt dat er veel behandelbare klachten waren, zowel over individuen als over organisaties en instellingen. Iedere vorm van discriminatie is er één te veel. Sinds kort wordt in heel Nederland gestreefd naar een landelijk dekkend netwerk van Anti Discriminatie Bureaus (ADB's). Deze ADB's zullen naast rassendiscriminatie ook andere vormen van discriminatie aanpakken, zoals op grond van sekse, handicap, politieke gezindheid, seksuele voorkeur, leeftijd, etc. De rijksoverheid

ondersteunt de totstandkoming van deze brede ADB's door een Stimuleringsregeling professionalisering antidiscriminatiebureaus (ADB's).

De provincie wil een bijdrage leveren aan het voorkómen en bestrijden van discriminatie in de provincie Flevoland en acht het van belang dat het ADB Flevoland kan werken aan zowel klachtenbehandeling, voorlichting als aan het bewerkstelligen van gedragsverandering.

Doel: Discriminatiebestrijding in Flevoland.

Product en activiteiten: Subsidiëring projecten discriminatiebestrijding, zoals klachtenbehandeling, voorlichting en andere op preventie gerichte activiteiten. Loketten in Lelystad en Almere.

Actor(en): Antidiscriminatiebureau Flevoland en andere betrokken organisaties.

3.3. HET VERGROTEN VAN DE MAATSCHAPPELIJKE SAMENHANG

Maatschappelijke samenhang (sociale cohesie) kan omschreven worden als de mate waarin mensen in gedrag en beleving uitdrukking geven aan hun betrokkenheid bij maatschappelijke verbanden in hun persoonlijke leven, als lid van de maatschappij en als burger in de samenleving. Het ontbreken van maatschappelijke samenhang kenmerkt zich door het ontbreken van maatschappelijke participatie, verloedering van het leefgebied, isolement en eenzaamheid. De provincie wil de maatschappelijke samenhang vooral bevorderen door middel van ondersteuning van projecten vrijwilligerswerk, samenlevingsopbouw op buurt- en wijkniveau en in nieuwbouwwijken, projecten die jong en oud bij elkaar brengen, projecten die de saamhorigheid van autochtone en allochtone medeburgers tot doel hebben, sociale activering (zie 3.2.7.) en door het tot stand brengen van een op de maatschappelijke behoeften afgestemd beleid en voorzieningenaanbod. Hierbij wordt rekening gehouden met de pluriformiteit van de Flevolandse samenleving.

Maatschappelijke samenhang is nauw verweven met maatschappelijke participatie en het voorkómen en verminderen van maatschappelijke achterstanden. Om die reden vindt in dit programma geen monitoring plaats.

3.3.1. Versterken vrijwilligerswerk

De betrokkenheid bij de eigen woon- en leefomgeving komt vooral tot uiting in het vrijwilligerswerk en in sociale netwerken. De provincie Flevoland is van mening dat die betrokkenheid, van burgers en de hen vertegenwoordigende organisaties, onmisbaar is voor een soepel functioneren van de Flevolandse samenleving. De provincie waardeert en stimuleert het vrijwilligerswerk.

In 2000 is het rapport Vrijwilligerswerk, Jeugd en Sociale Kwaliteit in Flevoland (Verwey-Jonker Instituut) verschenen en naar aanleiding daarvan is een provinciaal programma vrijwilligers opgesteld. Hieraan hebben veel betrokkenen in de provincie een inhoudelijke bijdrage verleend. Op basis daarvan wil de provincie haar beleid voor de jaren 2002-2005 inzetten.

Bij de versterking van de infrastructuur voor het vrijwilligerswerk wordt vooral gedoeld op het ontwikkelen van een op de vraag afgestemd, vernieuwend aanbod door provinciale steunfunctie-instellingen op het gebied van scholing en training ten behoeve van zelforganisaties, vrijwilligersorganisaties en overige organisaties waarin vrijwilligers werkzaam zijn:

- scholing en training in management, personeelsbeleid en wervingsmethoden;
- voorlichting over uiteenlopende soorten van regelgeving, zoals inzake veiligheid, verzekeringen, vrijwilligerscontracten en Arbo;
- voorlichting over fondsen en subsidiemogelijkheden;
- voorlichting aan groeperingen die minder vrijwilligerswerk doen (zoals jongeren en allochtonen) over de verschillende mogelijkheden in het vrijwilligerswerk en tegelijkertijd voorlichting aan organisaties waarin vrijwilligers werken over groeperingen die minder aan vrijwilligerswerk doen;
- scholing en training met betrekking tot specifieke vaardigheden die sterk samenhangen met de missie van de organisaties waarin vrijwilligers werkzaam zijn.

Vrijwilligerswerk kan bij uitstek bijdragen aan de sociale samenhang in de provincie Flevoland.

Verskillende soorten projecten kunnen aan deze doelstelling bijdragen, bijvoorbeeld:

- projecten die de samenlevingsopbouw in nieuwbouwwijken bevorderen;
- projecten die bepaalde categorieën burgers stimuleren vrijwilligerswerk te doen, die momenteel relatief weinig participeren (zie ook 3.2.7. en 3.3.2.);
- projecten die de saamhorigheid van autochtonen en allochtone burgers bevorderen (zie ook 3.3.3.);
- projecten waarin jongeren en ouderen samenwerken (intergenerationele projecten, zie ook 3.3.4.);
- projecten die de samenwerking tussen de non-profit sector en het bedrijfsleven bevorderen.

Gelet op de vele activiteiten van regionaal en provinciaal werkende organisaties die voornamelijk met vrijwilligers werken, is het van belang bij te dragen aan kadervorming en bestuurskosten.

Doel: Een goede infrastructuur van het vrijwilligerswerk, projecten vrijwilligerswerk, en een bijdrage in de bestuurs- en kadertrainingskosten van bovenlokaal werkende vrijwilligersorganisaties.

Product en activiteiten: Scholing en training, ondersteuning vernieuwende projecten vrijwilligerswerk en subsidiëring bestuurs- en kadertrainingskosten.

Actor(en): Provincie Flevoland, provinciale steunfunctie-instellingen, vrijwilligersorganisaties en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.3.2. Pilot vrijwilligerswerk 'WhoZnext'

In 2001 is het pilotproject vrijwilligerswerk 'WhoZnext' opgezet, voor de duur van vier jaar en mede gefinancierd door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. In samenwerking met de landelijke structuur voert Sport Service Flevoland het project uit. Het project is vraaggericht en wil jongeren via campagneteams van ieder vier jongeren en één volwassen coach promotiebijeenkomsten en workshops laten geven, te beginnen op het gebied van sport. Het initiatief sluit tevens aan bij de extra inzet op het gebied van de breedtesport (grootweg: alle sport die niet met topsport te maken heeft), waarbij een bevordering van maatschappelijke participatie voorop staat. Het project strekt zich tevens uit naar andere sectoren, zoals naar het buurt- en clubhuiswerk en naar scholen. Als gevolg van de activiteiten zullen vervolgvormen ontstaan en worden 'good practices' verzameld. De methodiek van het project wordt door Sport Service Flevoland actief binnen Flevoland overgedragen aan andere organisaties.

Doel: Zoveel mogelijk Flevolandse jongeren in de leeftijd van 14 – 18 jaar stimuleren om deel te nemen aan diverse (sport-) activiteiten en hier actief in betrokken te zijn.

Product en activiteiten: (Sport-) activiteiten in alle Flevolandse gemeenten, opgezet door teams van actieve jongeren.

Actor(en): Provincie Flevoland, gemeenten, provinciale steunfunctie-instelling Sport Service Flevoland, provinciale steunfunctie-instelling Axion andere betrokken organisaties in Flevoland en de landelijke steunstructuur.

3.3.3. Bevorderen saamhorigheid van autochtone en allochtone burgers

Uit signalen tijdens bijeenkomsten met jongeren, met organisaties van allochtonen en organisaties van ouderen en uit signalen van het Anti Discriminatie Bureau Flevoland blijkt dat veel burgers in Flevoland van mening zijn dat de contacten tussen verschillende groepen autochtonen en allochtonen, en ook tussen verschillende groepen allochtonen onderling moeizaam zo niet problematisch verlopen. Jongeren gaven in een bijeenkomst in het provinciehuis aan dat zij last hebben van te veel ruzies, discriminatie en criminaliteit. Zij hebben behoefte aan een beter contact met de politie (ook uit allochtone groeperingen), aan sociale vaardigheidstraining inclusief conflicthantering en het liefst op school, en zij hebben behoefte aan het leren kennen van elkaars cultuur.

Meer in het algemeen hebben Flevolandse burgers behoefte aan meer kennis over elkaars cultuur en aan meer ontmoetingsmogelijkheden waarbij ze kunnen komen tot culturele uitwisseling. Kennis over elkaars cultuur leidt vaak tot meer tolerantie en een groter saamhorigheidsgevoel. Een multiculturele samenleving verlangt zowel van de allochtone als van de autochtone bevolking een open opstelling. De provincie Flevoland wil projecten ondersteunen die de saamhorigheid en de interesse in elkaars cultuur vergroten. Dit geldt niet alleen voor de sector welzijn, maar ook voor sectoren als de arbeidsmarkt, onderwijs, sport en kunst en cultuur in beeld (zie ook 3.2.6. en 3.2.9.).

Doel: Meer saamhorigheid van autochtone en allochtone burgers.

Product en activiteiten: Projecten die saamhorigheid van autochtone en allochtone burgers bevorderen.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, andere provinciale steunfunctie-instellingen, organisaties van allochtonen, politie en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.3.4. Bevorderen intergenerationele projecten

Het contact tussen ouder wordende mensen en kinderen en jongeren in de buurt en de beeldvorming over en weer is voor verbetering vatbaar. Hier liggen kansen voor ontwikkeling en participatie.

Opgroeïende en ouder wordende mensen kunnen voor elkaar en voor de buurt wat betekenen.

Wanneer de levenservaring en wijsheid van ouderen wordt gecombineerd met de energie en onbevangeheid van kinderen en jongeren kunnen er mooie projecten ontstaan. Organisaties als

kinderwerk, jongerenwerk, opbouwwerk, onderwijs, sociaal-cultureel werk, ouderenwerk, verzorgingshuizen, woningcorporaties, bewonersorganisaties, kerken, jongeren- en ouderenorganisaties kunnen de handen ineenslaan bij intergenerationele projecten.

Doel: Meer begrip en samenwerking tussen opgroeiende en ouder wordende mensen.

Product en activiteiten: Ondersteunen van initiatieven van derden tot het opzetten van inter-generationele projecten.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn Axion, kinderwerk, jongerenwerk, ouderenwerk, organisaties van jongeren, organisaties van ouderen en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.3.5. Internationale samenwerking / Centrum Ontwikkelings Samenwerking (COS)

De provinciale steunfunctie-instelling Axion heeft een contract met de Nationale Commissie voor internationale samenwerking en Duurzame Ontwikkeling (NCDO) en ontvangt een financiële bijdrage van het NCDO op voorwaarde dat de provincie Flevoland eveneens bijdraagt. De provincie Flevoland draagt bij door de inzet van basisuren en de inzet van het secretariaat/documentatie te behoeve van de COS-activiteiten. Op basis daarvan voert Stichting Axion projecten uit op het terrein van 'Duurzame ontwikkeling' en 'Mensenrechten'. Daarin worden onder meer thema's aan de orde gesteld als economische ontwikkeling gekoppeld aan eerlijke handel en sociale rechtvaardigheid, milieu en duurzame samenleving, multiculturele samenleving, rechten van kinderen en recht op gezondheidszorg. Stichting Axion werkt samen met andere regionale COS-sen aan het actief betrekken van de bevolking bij de discussie over de internationale vraagstukken

Doel: Het betrekken van de Flevolandse bevolking bij vraagstukken op het gebied van de internationale samenwerking en bij de relatie die in dat verband bestaat met de multiculturele Flevolandse samenleving, opdat er meer begrip en samenwerking kan ontstaan.

Product en activiteiten: Een bijdrage aan de multiculturele debatten van COS Flevoland en ondersteuning van overige activiteiten COS Flevoland, zoals secretariaat, documentatie, voorlichting en informatie.

Actor(en): Provinciale steunfunctie-instelling welzijn stichting Axion en andere betrokken organisaties in Flevoland.

3.3.6. De plaats van kinderen en jongeren in de openbare ruimte

Zowel de jongeren zelf als gemeenten geven aan dat jongeren in de leeftijd van ca. 12 tot 18 jaar onvoldoende ontmoetings- en speelmogelijkheden in de directe woonomgeving en daarbuiten hebben. De klacht is dat er steeds meer verdichting ('inbreiding') van het stedelijk gebied plaats vindt, met als gevolg dat de laatste speelveldjes plaats moeten maken voor bebouwing. Met andere woorden, jongeren hebben weinig gezamenlijke plekken hebben in de openbare ruimte. Gemeenten worden het meest direct geconfronteerd met deze problematiek. Betrokken sectoren zijn jeugdwelzijnswerk, ruimtelijke ordening en de openbare orde en veiligheid. Een gezamenlijke aanpak vanuit een multidisciplinaire benadering is gewenst. De provincie Flevoland wil in de komende beleidsperiode de gemeenten op verzoek ondersteunen bij het in kaart brengen van de knelpunten en de mogelijke oplossingen voor dit probleem.

Doel: Voldoende ontmoetings- en speelmogelijkheden voor jongeren van ca. 12 – 18 jaar in de Flevolandse gemeenten.

Product en activiteiten: Op verzoek ondersteuning bieden aan Flevolandse gemeenten bij onderzoek vanuit een multidisciplinair perspectief naar de plaats van jongeren van ca. 12 – 18 jaar in de openbare ruimte, en het inventariseren van succesvolle projecten dienaangaande.

Actor(en): Provincie Flevoland, gemeenten, organisaties van jongeren en andere betrokken organisaties in Flevoland.

4. DE UITVOERING

4.1. Algemeen

De rol van de provincie Flevoland in het welzijnsbeleid is voornamelijk ondersteunend, en in die zin regisserend en faciliterend. Voor het grootste gedeelte ligt de uitvoering van het provinciale welzijnsbeleid in Flevoland bij de provinciale steunfunctie-instelling voor welzijn, namelijk Stichting Axion. Gelet op de rol die de Stichting Axion gaat vervullen zal in dit hoofdstuk hier apart op worden ingegaan. Daarnaast wordt aangegeven hoe de provincie projecten op het gebied van welzijn kan ondersteunen.

4.2. Financieel beleid

Voor de realisatie van het welzijnsbeleid zijn financiële middelen nodig. Jaarlijks, bij de vaststelling van de begroting, besluit de provincie over de specifieke financiële inzet op het terrein van welzijn. Voor 2002 is de begroting ten tijde van het schrijven van deze nota reeds vastgesteld. In de begroting 2002 zijn voor het beleidsterrein "Specifiek welzijn" (8.4.2.) de hieronder genoemde programmakosten opgenomen. Het betreft hier alleen de bijdragen, subsidies en ondersteuningsbijdragen.

Opgenomen in Provinciale begroting 2002 (in €€)

- Subsidie beheerstichting POC (huisvesting St. Axion)	108.224
- Subsidie stichting Axion	894.051
- Subsidie projecten emancipatiewerk	26.807
- Bestuurskosten vrijwilligersorganisatie	50.218
- Bijdrage organisatie Gast aan Tafel	341
- Subsidies diverse projecten	57.770
- Ondersteuning discriminatiebestrijding	15.883
- Sociale infrastructuur projecten jeugdbeleid	45.379
- Subsidies vrijwilligerswerk	45.379
- Projecten sociale activering	68.068
Totaal	€ €1.312.120

Het bedrag van €€ 1.312.120,- zal voor de realisatie van het hiervoor beschreven welzijnsbeleid worden ingezet. Het monitoren van aspecten van de maatschappelijke participatie, van aspecten van de achterstanden van bepaalde groepen in Flevoland en een onderzoek naar de plaats van kinderen en jongeren in de openbare ruimte zullen worden gefinancierd uit de begrotingspost 8.0.2. 'Sociale kwaliteit van Flevoland'.

Uit de opbouw van de ramingen blijkt al dat tweederde van het budget gereserveerd staat voor de stichting Axion. Ongeveer éénderde van het budget is niet specifiek aan instellingen toebedeeld. Derden kunnen hiervoor door middel van subsidieaanvragen verzoeken indienen voor projecten.

Deze provinciale welzijnsnota beslaat de periode 2002 – 2005. Om aansluiting tussen de nota Welzijnsbeleid en de provinciale begroting te bewerkstelligen zullen wij vanaf 2003 de opbouw van de raming van product 8.4.2. aan laten sluiten bij het uitvoeringsprogramma van deze nota. Wij voegen vanaf 1 januari 2002 de beschikbare middelen van de begrotingsposten 8.4.2.12 'subsidie projecten emancipatiewerk', 8.4.2.15 'bijdrage organisatie Gast aan tafel', 8.4.2.16 'diverse projecten', 8.4.2.25 'subsidies vrijwilligerswerk' en 8.4.2.27 'projecten sociale activering' samen tot een nieuwe begrotingspost 'Projecten welzijn'.

4.3. Uitvoeringsprogramma en prioriteitstelling

In deze welzijnsnota zijn verschillende acties en projecten genoemd die in het kader van het welzijnsbeleid opgepakt zullen worden. De provincie Flevoland is er zich van bewust dat het een ambitieus programma betreft en wil om die reden waar nodig prioriteiten stellen.

Harde criteria

De volgende voorwaarden zullen voor subsidiëring in ieder geval worden gehanteerd:

- De projectaanvraag voldoet aan de Algemene Subsidieverordening Flevoland 1999. In deze Subsidieverordening staat bijvoorbeeld aangegeven wanneer de subsidieaanvragen moeten worden ingediend (uiterlijk 30 september voorafgaand aan het kalenderjaar waarop de aanvraag betrekking heeft), welke stukken moeten worden bijgevoegd en aan welke vereisten de projectaanvragen in ieder geval moeten voldoen. De Algemene Subsidieverordening Flevoland 1999 is op te vragen bij de provincie Flevoland;
- Het project past in het programma van Provinciale Staten en sluit aan bij het geldende provinciale beleid;
- Het provinciaal subsidiebedrag zal nooit meer bijdragen dan het bedrag, dat nodig is om het tekort, exclusief het provinciaal subsidie te dekken.

Criteria bij keuze in fasering en uitvoering

Indien er een keuze gemaakt moet worden in de fasering en uiteindelijke uitvoering van de verschillende beleidsonderdelen moet rekening worden gehouden met de volgende afwegingen:

- Projecten die voortvloeien uit reeds gemaakte afspraken door de provincie staan bovenaan in de prioriteitstelling. Een voorbeeld is de beleidsinzet ten aanzien van de afstemming jeugdbeleid en jeugdzorg (zie 3.2.5.).
- Vervolgens moet prioriteit gegeven worden aan andere projecten waarbij de afstemming van gemeentelijk en provinciaal beleid voorop staat (zoals vroegsignalering 0-6 jarigen, zie 3.2.2.).
- Bij afweging verdienen projecten gericht op kleinere gemeenten de voorrang op projecten gericht op grotere gemeenten. De reden hiervan is dat grotere gemeenten veelal zelf een grotere ondersteuningsstructuur hebben dan kleinere gemeenten. Bij projecten gericht op grotere gemeenten dient afgewogen te worden of kleinere gemeenten mee kunnen profiteren.

Criteria wanneer subsidieaanvragen de door provincie gereserveerde bedragen overschrijden

Indien het totaal van de gevraagde subsidies hoger is dan het in de begroting daarvoor gereserveerde bedrag, dan scoort een project bij de beoordeling hoger - dat wil zeggen in vergelijking met andere projectaanvragen die tegelijkertijd worden behandeld - naarmate:

- de doelgroep zelf meer invloed heeft gehad op de inhoud van het project (de vraag), of naarmate meer aannemelijk kan worden gemaakt dat het project tegemoet komt aan de behoefte van de doelgroep;
- het project meer bijdraagt aan de sociaal-culturele en sociaal-economische ontwikkeling van diegenen op wie het project gericht is;
- de maatschappelijke participatie van met name kwetsbare groepen meer wordt gestimuleerd;
- *het project een meer vernieuwend karakter heeft;*
- *uit de projectopzet blijkt dat de voortzetting van het project - indien succesvol - kansrijker is na afloop van de gesubsidieerde periode.* Dat kan bijvoorbeeld blijken uit voornemens in de projectaanvraag om tot overdracht van de projectmethodiek over te gaan of uit afspraken die al met andere gemeenten of organisaties zijn gemaakt;
- *meer relevante samenwerkingspartners bij de opzet en uitvoering van het project zijn betrokken.* De provincie Flevoland hecht er grote waarde aan dat direct betrokken organisaties een kans krijgen op enigerlei wijze te participeren in nieuwe projecten;
- *een groter deel van de financiering van het project door anderen dan de provincie Flevoland wordt gedragen.* Het kan hier financiering betreffen van andere overheden, fondsen, sponsoring en dergelijke;
- *de aanvrager zelf meer bijdraagt in de kosten van het project.* Naarmate de inzet van eigen middelen van de organisatie relatief groter is, zal dit punt zwaarder wegen.

Beleidsregel 'projecten welzijn'

Voor de nieuwe begrotingspost 'Projecten welzijn' is de "Beleidsregel projecten welzijn Flevoland" opgesteld (zie bijlage). In deze beleidsregel staat welk beleidsdoel wordt beoogd.

Voorts worden de voorwaarden, of criteria, gespecificeerd, aan de hand waarvan de provincie een beoordeling zal maken. Voor een groot deel zijn de criteria al hierboven weergegeven. Voor een goed overzicht van de criteria is het raadzaam de betreffende beleidsregel te raadplegen.

Voor projecten die gefinancierd worden uit de begrotingspost 'projecten welzijn' gelden bovendien de volgende drie voorwaarden:

- *het project is vernieuwend van aard in de provincie Flevoland.* Een project dat elders in Nederland al succesvol is gebleken en waarvan men meent dat het ook een kans van slagen heeft in de provincie Flevoland, komt derhalve in aanmerking voor subsidie;
- *Het project richt zich op deelnemers uit meer dan één gemeente in Flevoland.* Uitzondering hierop is alleen mogelijk wanneer het project als voorbeeldproject in één gemeente wordt ontwikkeld, en waarvan de projectmethodiek vervolgens - bij gebleken succes – actief aan andere gemeenten wordt overgedragen;
- *Het project komt in beginsel voor maximaal drie aansluitende jaren in aanmerking voor subsidie.*

Overige beleidsregels

Voor de begrotingsposten 8.4.2.14 'bestuurskosten vrijwilligersorganisaties', 8.4.2.23 'ondersteuning discriminatiebestrijding' en 8.4.2.24 'sociale infrastructuur projecten jeugdbeleid' zullen in 2002 nieuwe beleidsregels worden opgesteld. Wij zullen deze beleidsregels op de gebruikelijke wijze ter inzage leggen, opdat betrokkenen er hun mening over kenbaar kunnen maken.

4.4. Provinciale steunfunctie-instelling welzijn, Stichting Axion

Welzijnswerk in de tweede lijn

De uitvoering van het provinciale welzijnsbeleid in Flevoland is, zoals in hoofdstuk 2 reeds toegelicht, voornamelijk in handen van de provinciale steunfunctie-instelling voor welzijnszaken: stichting Axion. Het werkplan van Stichting Axion zal mede aan de hand van het provinciale welzijnsbeleid worden beoordeeld. Stichting Axion heeft voornamelijk taken in de tweede lijn, dat wil zeggen dat zij ondersteuning biedt aan organisaties die zich met welzijnszaken bezig houden op gemeentelijk, regionaal en provinciaal vlak. Axion heeft op die manier een belangrijke taak in het ondersteunen van de gemeenten in de provincie bij de ontwikkeling van het lokaal sociaal beleid. Individuele burgers met vragen op het welzijnsterrein worden door Stichting Axion doorverwezen naar eerstelijns welzijnsinstellingen.

Taken van stichting Axion

Stichting Axion vervult taken op het gebied van (beleids-) advisering, deskundigheidsbevordering, (proces-) begeleiding, werk- en methodiekontwikkeling, (vraag-) onderzoek, projectondersteuning, documentatie en informatie, alsmede het voor derden helpen ontwikkelen van nieuwe activiteiten in de provincie, die een bijdrage leveren aan het voorkómen of oplossen van maatschappelijke problemen, activiteiten die het lokale belang overstijgen. Stichting Axion speelt een rol bij het opzetten en beheren van functionele netwerken.

Stichting Axion bevordert zowel de kwaliteit en professionaliteit van de eigen organisatie als de kwaliteit en professionaliteit van lokale, regionale en provinciale welzijnsorganisaties in Flevoland. Daartoe behoort een voortdurende inzet voor het ontwikkelen en evalueren van effectieve en efficiënte methodes van vraaggericht, of vraaggestuurd werken.

Stichting Axion schakelt andere organisaties in waar blijkt dat ICT in een project als middel tot een doel gewenst is.

In overleg met steunfunctie-instelling welzijn, stichting Axion, zal tot de fasering van de uitvoering van de programmaonderdelen worden besloten.

Daarbij moet stichting Axion de flexibiliteit inbouwen om nieuwe uitvoeringsinitiatieven (nieuw beleid) te kunnen uitvoeren en moet samen met de provincie Flevoland en andere betrokken organisaties telkens gekeken worden naar een evenwichtige prioriteitenafweging. Nieuwe beleidsterreinen liggen bijvoorbeeld op het terrein van de versterking van de sociale kwaliteit vanuit een perspectief van ruimtelijke ordening en volkshuisvesting. Raakvlakken tussen ruimtelijke ordening en volkshuisvesting en sociaal beleid bevinden zich bijvoorbeeld bij vraagstukken als de basiskwaliteit van de woon-omgeving, wonen en zorg, en ontmoeting, vrije tijd en recreatie.

Samenwerking

Gezien de recente beleidsontwikkelingen (Omgevingsplan Flevoland, Bestuursakkoord Nieuwe Stijl [BANS]) zal stichting Axion zich steeds meer gaan richten op het uitoefenen van haar taken in samenwerking met alle overheden (rijksoverheid, gemeenten en provincie) en de daarbij behorende steun-functiestructuren en in samenwerking met ook andere sectoren dan alleen de welzijnssector. Naast de

traditionele welzijnsterreinen als: kinderopvang, jeugdwelzijn, sociaal-cultureel werk, welzijn allochtonen, emancipatie, welzijn bijstandsvrouwen en uitkeringsgerechtigden, vrijwilligers(werk), sociale activering, armoede, bewustwording ontwikkelingssamenwerking en discriminatiebestrijding, worden ook welzijnsinitiatieven ontplooid of gewenst door sectoren als zorg, sport, bibliotheekwerk, kunst en cultuur en wonen.

Planning en verslaglegging

Stichting Axion zal naar aanleiding van de provinciale welzijnsnota 2002-2005 een meerjarenplan 2003-2005 met bijbehorende begroting voor de eigen organisatie maken. Het jaar 2002 wordt als een overgangsjaar beschouwd. Bij het opstellen van de jaarplannen en begrotingen dient stichting Axion met hiervoor genoemde beleidsdoelstellingen en taken rekening te houden. De financiering van stichting Axion geschiedt op jaarbasis. Op basis van een meerjarenplan van stichting Axion kan een budgetsubsidie bij de provincie worden aangevraagd.

De provincie Flevoland zal separaat aangeven aan welke vereisten de plannen, begrotingen en de inhoudelijke en financiële verslaglegging moeten voldoen.

4.5. Evaluatie

Wij zullen de provinciale welzijnsnota 2002-2005 in het jaar 2005 laten evalueren middels dossier-onderzoek, door onderzoek onder de aanbieders van activiteiten en projecten en onderzoek onder de klanten. Het evaluatieonderzoek is vooral ook bedoeld om nieuwe impulsen op te doen voor nieuw beleid. Om die reden vindt het evaluatie-onderzoek plaats vóór de termijn van deze nota verstreken is.

In de tussenliggende periode zullen wij eenmaal per jaar een portefeuillehoudersoverleg welzijnsbeleid organiseren met de zes gemeenten in de provincie Flevoland ter afstemming van het beleid.

BELEIDSREGEL PROJECTEN WELZIJN FLEVOLAND

Provinciale Staten van Flevoland, gelet op artikel 4.81, eerste lid van de Algemene Wet Bestuursrecht, overwegende dat het gewenst is om duidelijk te geven over het provinciaal beleid met betrekking tot het welzijnsbeleid, besluiten vast te stellen de Beleidsregel Projecten Welzijn Flevoland, waarmee invulling wordt gegeven aan het bepaalde in artikel 3, tweede lid van de Algemene Subsidieverordening Flevoland 1999.

1. Doel van deze beleidsregel

In deze beleidsregel wordt aangegeven op basis van welke criteria wordt beoordeeld of een project op het gebied van het welzijnsbeleid in aanmerking komt voor subsidiëring door de provincie Flevoland.

2. Doel van subsidiëring van Projecten Welzijn Flevoland

Het doel van de post Projecten Welzijn Flevoland is het bevorderen van het welzijn van inwoners van de provincie Flevoland. Onder het bevorderen van het welzijn wordt hier verstaan al die activiteiten die ertoe bijdragen dat:

- *inwoners van Flevoland meer deelnemen aan het maatschappelijke leven.*
- *achterstandssituaties van inwoners van Flevoland worden voorkomen dan wel worden verminderd.*
- *de maatschappelijke samenhang wordt vergroot.*

3. Algemene beoordeling projecten

Om voor subsidie in aanmerking te komen moet de aanvraag aan de volgende voorwaarden voldoen:

- *De aanvraag voldoet aan de Algemene Subsidieverordening Flevoland 1999.* In deze Subsidieverordening staat bijvoorbeeld aangegeven wanneer de subsidieaanvragen moeten worden ingediend, welke stukken moeten worden bijgevoegd en aan welke vereisten projectaanvragen in ieder geval moeten voldoen. De Algemene Subsidieverordening Flevoland 1999 is op te vragen bij de provincie Flevoland;
- *Het project past in het programma van Provinciale Staten en sluit aan bij het geldende provinciale beleid;*
- *Het project richt zich op deelnemers uit meer dan één gemeente in Flevoland.* Uitzondering hierop is alleen mogelijk wanneer het project als voorbeeldproject in één gemeente wordt ontwikkeld, en waarvan de projectmethodiek vervolgens - bij gebleken succes – actief aan andere gemeenten wordt overgedragen;
- *het project is vernieuwend van aard in de provincie Flevoland.* Een project dat elders in Nederland al succesvol is gebleken en waarvan men meent dat het ook een kans van slagen heeft in de provincie Flevoland, komt derhalve in aanmerking voor subsidie;
- *het provinciaal subsidie zal nooit meer bijdragen dan het bedrag, dat nodig is om het tekort, exclusief het provinciaal subsidie te dekken;*
- *het project komt in beginsel voor maximaal drie aansluitende jaren in aanmerking voor subsidie.*

Indien het totaal van de gevraagde subsidies hoger is dan het in de begroting daarvoor gereserveerde bedrag, dan scoort een project bij de beoordeling hoger - dat wil zeggen in vergelijking met andere projectaanvragen die tegelijkertijd worden behandeld - naarmate:

- *de doelgroep zelf meer invloed heeft gehad op de inhoud van het project (de vraag), of naarmate meer aannemelijk kan worden gemaakt dat het project tegemoet komt aan de behoefte van de doelgroep;*
- *het project meer bijdraagt aan de sociaal-culturele en sociaal-economische ontwikkeling van diegenen op wie het project gericht is;*
- *de maatschappelijke participatie van met name kwetsbare groepen meer wordt gestimuleerd;*
- *het project een meer vernieuwend karakter heeft;*
- *uit de projectopzet blijkt dat de voortzetting van het project - indien succesvol - kansrijker is na afloop van de gesubsidieerde periode.* Dat kan bijvoorbeeld blijken uit voornemens in de projectaanvraag om tot overdracht van de projectmethodiek over te gaan of uit afspraken die al met andere gemeenten of organisaties zijn gemaakt;

- *meer vrijwilligers zijn betrokken bij de uitvoering van het project;*
- *meer relevante samenwerkingspartners bij de opzet en uitvoering van het project zijn betrokken.* De provincie Flevoland hecht er grote waarde aan dat direct betrokken organisaties een kans krijgen op enigerlei wijze te participeren in nieuwe projecten;
- *een groter deel van de financiering van het project door anderen dan de provincie Flevoland wordt gedragen.* Het kan hier financiering betreffen van andere overheden, fondsen, sponsoring en dergelijke;
- *de aanvrager zelf meer bijdraagt in de kosten van het project.* Naarmate de inzet van eigen middelen van de organisatie relatief groter is, zal dit punt zwaarder wegen.

4. Jaarlijkse afweging

Jaarlijks zullen alle ingediende aanvragen om subsidie vanuit de begrotingspost Projecten Welzijn Flevoland worden beoordeeld op basis van de genoemde criteria. Dit betekent dat honorering van een aanvraag om subsidie mede afhankelijk is van de overige ingediende aanvragen. Het kan dan ook voorkomen dat een zelfde type aanvraag het ene jaar wel en het andere jaar niet tot subsidiëring leidt.

5. Gehonoreerde aanvragen

Voor gehonoreerde aanvragen geldt dat de aanvrager in zijn publiciteit duidelijk moet maken dat realisering van het project (mede) mogelijk is gemaakt door subsidiëring door de provincie Flevoland.

6. Ingangsdatum Beleidsregel Projecten Welzijn Flevoland

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad en zal voor het eerst worden toegepast voor aanvragen om subsidie voor het jaar 2003.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland van 10 januari 2002.