

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Beleidskader Jeugdzorg 2002 –2005 alsmede het Provinciaal
Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2002 met bijlagen.

1. Wij stellen u voor:

1. Het Beleidskader Jeugdzorg 2002 –2005 alsmede het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2002 vast te stellen. De financiële consequenties zijn in onderstaande toelichting opgenomen.
2. De bijgevoegde 3e begrotingswijziging vast te stellen.

2. Toelichting:

In april 2001 hebben wij het ontwerp beleidskader 2002 – 2005 en tevens het ontwerp Provinciaal Uitvoeringsprogramma 2002 vastgesteld. Ter vaststelling liggen nu voor het Beleidskader Jeugdzorg 2002 –2005 alsmede het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2002. Eveneens ter vaststelling ligt voor het gecombineerde jaarverslag Jeugdhulpverlening 1999 en 2000. Vanaf april 2001 hebben zich in beleidsmatig opzicht enkele sterke beleidsontwikkelingen voorgedaan welke allen voortkomen uit het landelijke invoeringstraject van de Wet op de Jeugdzorg. Het provinciaal beleid is daarop geactualiseerd. Er is in dit verband onder meer een provinciaal implementatieplan Wet op de Jeugdzorg tot stand gekomen en na vaststelling door GS aangeboden aan het Ministerie van VWS en het Ministerie van Justitie. Gelijktijdig zijn er plannen opgesteld voor het reduceren van wachtlijsten bij het BJZ en het AMK en een plan voor het aanpakken van wachtlijsten bij het aanbod van geïndiceerde Jeugdzorg. Daarnaast is de regiovisie jeugdzorg geëvalueerd waarvan de resultaten verwerkt zijn in het implementatieprogramma jeugdzorg en heeft er een evaluatie plaats gevonden van de interprovinciale klachtencommissie. De wachtlijstplannen en evaluatierapporten zijn ter inzage gelegd bij de voorliggende beleidsdocumenten. De nog immer optredende kramp tussen noodzakelijke investeringen in de Jeugdzorg in Flevoland en het gebrek aan middelen daartoe is zorgwekkend en wordt met name in het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg en de ontwikkeling van het financiële beleid geëxpliciteerd.

Onderstaand is een samenvatting opgenomen van de beleidsdocumenten.

Tevens wordt een samenvatting gegeven van de beleidsmatige implicaties van de evaluatie van de Regiovisie Jeugdzorg. Aangezien het ontwerp beleidskader en het ontwerp uitvoeringsprogramma reeds in april 2001 door ons zijn vastgesteld is deze samenvatting beperkt tot het nieuwe beleid na april 2001 en actualisatie van bestaand beleid.

In hoofdstuk 3 van het Provinciaal Uitvoeringsprogramma wordt het nieuwe beleid nader beschreven.

Afsluitend aan deze samenvatting worden de financiële consequenties beschreven.

- Samenvatting Beleidskader Jeugdzorg 2002 – 2005 alsmede het Uitvoeringsprogramma 2002

Statenvergadering:
10 januari 2002

Agendapunt:
12

Lelystad:
13 november 2001

Registratienummer:
PS01.0151

Inlichtingen:
H. Sander/
D. Weener

Afdeling:
SPV tel. 532

Deze beleidsdocumenten zijn opgesteld in het kader van de landelijke afspraken met betrekking tot de Planning & Control cyclus Jeugdhulpverlening (P & C) en de landelijke afspraken met het Ministerie van VWS en het Ministerie van Justitie in het kader van het landelijk beleidskader en het implementatieprogramma "Wet op de Jeugdzorg". Het Provinciaal Beleidskader 2002 – 2005 betreft een actualisatie van het in juni 2001 door Provinciale Staten vastgestelde Beleidskader 2001 – 2004. In het Provinciaal Uitvoeringsprogramma 2002 is het beleid voor 2002 e.v. alsmede de financiële verantwoording opgenomen. Een substantieel onderdeel van het Provinciaal Uitvoeringsprogramma is het Provinciaal Implementatieprogramma "Wet op de Jeugdzorg". In dit implementatieprogramma wordt het beleid en de randvoorwaarden beschreven waarbinnen Flevoland zich de komende jaren toe wil werken in verband met de in 2003 in werking tredende "Wet op de Jeugdzorg".

In de financiële paragraaf bij het Beleidskader en het Provinciaal Uitvoeringsprogramma worden aanpassingen in financieel beleid vanaf het ontwerp beleid (april 2001) afzonderlijk aangegeven.

Uit de voorliggende beleidsstukken blijkt dat er met de thans geraamde inkomsten en uitgaven en bij voortzetting van het huidige (financiële) beleid in 2005 de bestemmingsreserve vrijwel uitgeput zal zijn. Uitgaande van de ramingen in de landelijke "Voortgangsrapportage Beleidskader Jeugdzorg" betreffende de (gelijkblijvende) doeluitkering vanaf 2002 tot en met 2005 zijn er vanaf 2002 geen middelen beschikbaar voor noodzakelijke uitbreiding van het aanbod en/of zaken als huisvestingskosten en onvermoede tegenvallers. Bij de reeds bestaande tekorten in de Jeugdzorg zou dit voor de Jeugdzorg in Flevoland een zeer schadelijke ontwikkeling zijn.

Met het in dit uitvoeringsprogramma opgenomen provinciale implementatieprogramma Wet op de Jeugdzorg wordt nogmaals deze ontwikkeling en knelpunten in de Jeugdzorg in Flevoland op transparante wijze onder ogen gebracht bij het ministerie van VWS en het ministerie van Justitie. Dit programma zal als instrument gebruikt worden in de besprekingen met de ministeries over de verbetering van de positie van de Jeugdzorg in Flevoland. Een adequate en rechtvaardige op de vraag naar Jeugdzorg afgestemde financieringssysteem is daarbij de gewenste uitkomst van de besprekingen.

□ Nieuw beleid in 2002 .

Beschikbare middelen voor nieuw beleid in 2002 hebben vrijwel geheel betrekking op onderwerpen zoals beschreven in het ontwerp jaarplan 2002. Het betreft onder meer de volgende provinciale middelen. Bij de begrotingsbehandeling 2001 hebben Provinciale Staten eenmalig f. 1 mln. (€ 453.780) beschikbaar gesteld voor het aanpakken van knelpunten in de Jeugdhulpverlening. Voorgesteld wordt om deze middelen in te zetten voor het aanpakken van wachtlijsten in de zorgketen van de Jeugdhulpverlening nadat er door het Bureau Jeugdzorg indicatiestelling en zorgtoewijzing heeft plaatsgevonden. Een plan daartoe is inmiddels aangeboden door de aanbieders van Jeugdzorg en opgenomen in het uitvoeringsprogramma 2002.

Bij de behandeling van de begroting voor 2001 is tevens structureel f 1.200.000 (€ 544.536) toegevoegd aan de bestemmingsreserve jeugdhulpverlening waarvan

f 1 mln. (€ 453.780) voor het te verzelfstandigen Bureau Jeugdzorg. In 2001 tot en met 2003 zal een deel van de resterend middelen worden benut voor het projectmatig aanpakken van knelpunten in Zeewolde.

Daarnaast werd er door PS in 2001 bij de vaststelling van de jaarrekening 2000 eenmalig f 1 mln. (€ 453.780) toegevoegd aan de bestemmingsreserve Jeugdhulpverlening. Deze middelen worden in ingezet om het "hulpniveau" van 2001 zover mogelijk in 2002 te handhaven in de overgang naar de "Wet op de Jeugdzorg".

Ter bestrijding van wachtlijsten bij de Bureaus Jeugdzorg en het Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) heeft de rijksoverheid incidenteel f. 18 mln. (€ 8.2 mln.) beschikbaar gesteld. Naar verwachting zal daarvan ca. f. 1 mln. (€ 453.000) toegevoegd worden aan de doeluitkering van Flevoland.

Inmiddels is met medewerking van het BJZ en het AMK en andere betrokkenen bij de Jeugdzorg een plan van aanpak opgesteld voor het reduceren van wachtlijsten conform de door het Ministerie van VWS aangereikte kaderstelling. Het ligt voor de hand dat dit "wachtlijstenplan" aansluit op de reeds in ontwikkeling zijnde wachtlijstmodules van het BJZ en het bovengenoemde "wachtlijstenplan geïndiceerde Jeugdzorg" van de aanbieders van Jeugdzorg. Het plan van aanpak (BJZ/AMK) maakt onderdeel uit van het provinciaal implementatieprogramma en zal in dat kader worden besproken met de Ministeries van VWS en Justitie. De definitieve vaststelling van dit wachtlijstplan BJZ/AMK zal plaatsvinden door GS na ontvangst van de beschikking van het Ministerie van VWS waarin de "Peer" middelen worden toegevoegd aan de doeluitkering.

De beide plannen zijn als bijlage opgenomen bij het Beleidskader 2002- 2005. Aangezien de plannen en activiteiten zich gezien de eenmalige inzet van middelen beperken tot het aanpakken van met name wachtlijsten in de Jeugdzorg in 2002 zullen bij ongewijzigd financieel beleid in 2003 de effecten van deze aanpak naar verwachting weer deels teniet worden gedaan.

Dankzij de inzet van de zogenaamde "Dijkstal" middelen voor kwaliteit en aanpassing van de normering in de Jeugdzorg kan onder meer de tot nu toe gehanteerde korting van 3% op de genormeerde hulpvarianten opgeheven worden. In aanvulling op de zogenaamde "Dijkstal" middelen worden er de komende jaren door de rijksoverheid meer aanvullende middelen toegevoegd aan de doeluitkering. Deze zogenaamde "van Rijn" middelen dienen te worden ingezet ten behoeve van verbetering van arbeidsvoorwaarden in de collectieve sector. Flevoland zal van deze middelen naar verwachting ca. 1 mln. ontvangen. Wij wachten de beschikking hieromtrent van het ministerie van VWS af.

□ Evaluatie Regiovisie Jeugdzorg

Eind 2001 is de Regiovisie Jeugdzorg geëvalueerd. Deze evaluatie is betrokken bij het opstellen van het provinciaal implementatieprogramma. ". In het landelijk beleidskader en in de "Wet op de Jeugdzorg" komt het Provinciaal Beleidskader in de plaats van de Regiovisie Jeugdzorg. De resultaten van de evaluatie van de Regiovisie Jeugdzorg Flevoland 1999 – 2003 vormen derhalve geen input voor een herziene versie van dit document halfweg de planperiode, maar zijn benut ten

behoefte van het Provinciaal implementatieprogramma (2002) en het Provinciaal Beleidskader 2002 – 2005. Uit het implementatieprogramma blijkt op welke wijze de evaluatie van de regiovisie is benut als voeding voor dit programma waardoor het implementatieprogramma als waarborg dient voor de “overtocht” in 2002 naar een nieuwe “Wet op de Jeugdzorg”. Op grond van de conclusies en aanbevelingen uit het rapport is het volgende beleid geformuleerd. Met gebruikmaking van de aanbevelingen uit het evaluatie rapport zal door GS een nieuwe opdracht en taakstelling formuleren voor een stuurgroep “Provinciaal implementatieprogramma Jeugdzorg”. Deze stuurgroep zal in de overgang naar de “wet op de Jeugdzorg” met name een functie vervullen als terugkoppelingsorgaan voor ondernomen acties, met als doel het signaleren van eventuele instellingsoverstijgende knelpunten die de uitvoering van het provinciaal implementatieprogramma belemmeren en waar mogelijk gezamenlijk uitwerken van oplossingen. Met het instellen van de nieuwe stuurgroep wordt de stuurgroep “Uitvoering Regiovisie Jeugdzorg” opgeheven. De instellingen en de voorzitter uit de huidige stuurgroep zullen worden verzocht wederom te participeren in de nieuwe stuurgroep. In 2002 zal mede in het kader van het implementatieprogramma worden vastgesteld welke bestuurlijke- en andere communicatiestructuren er wenselijk zijn zodra de wet op de Jeugdzorg in werking is getreden.

□ Financiële consequenties.

De totaal beschikbare middelen in 2002 bedragen f 39.273.876,- (€ 17.821.710,-).

De totaal geraamde uitgaven bedragen voor 2002 f 41.427.668,- (€ 18.799.057).

In 2002 is een onttrekking nodig uit de bestemmingsreserve jeugdhulpverlening van

f 2.153.792,- (€ 977.349).

In de bestemmingsreserve jeugdhulpverlening resteert dan f 721.538,- (€ 327.420)

In 2005 resteert in de bestemmingsreserve jeugdhulpverlening bij ongewijzigd financieel beleid nog f 160.367,- (€ 72.771,-).

3. Advies van de Commissie voor advies:
De Commissie FZWE stemt in het voorstel.

4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 20 november 2001
nr. SPV/ 01.092375/A

BESLUITEN:

1. Het Beleidskader Jeugdzorg 2002 –2005, het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2002 vast te stellen. Financiële consequenties zijn in de toelichting opgenomen

2. De bijgevoegde 3e begrotingswijziging 2002 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland
d.d. 10 januari 2002.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

1. Het Beleidskader Jeugdzorg 2002 –2005, het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2002,
2. 3^e begrotingswijziging 2002.

6. Ter lezing gelegde stukken

1. “ Het zal je kind maar wezen” ; Rapport van de Commissie Wachtlijsten in de Jeugdzorg , september 2001
2. Halfjaar rapportage Januari – juni 2001: Indicatiebureau Jeugdzorg Flevoland.; Lelystad, augustus 2001
3. Projectplan “ Hulp aan Huis” Twente, Roosma D.; februari 2000
4. “Minder is Meer” Eindrapport t.b.v. de onderbouwing van de reductie van behandelplaatsen in het MKH Lelystad; Huizing M., Veerman J.W.; Praktikon Nijmegen , juni 2001
5. Bundel met : a. Jaarverslag Jeugdhulpverlening 1999/ 2000, b. evaluatierapport Regiovisie Jeugdzorg, c. evaluatierapport Interprovinciale klachtencommissie, d. voorstel wachtlijstaanpak MFO' s , e. plan van aanpak wachtlijsten BJZ/ AMK

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

,griffier.

,voorzitter.

Dienstjaar 2002, 3e begrotingswijziging

Provinciale Staten van Flevoland besluiten de begroting als volgt te wijzigen:

Product	Omschrijving	Onderdeel		Lasten	Baten	Nieuw geraamd bedrag
				Verhoging/ verlaging	Verhoging/ verlaging	
8.8.1.	Jeugdhulpverlening	Stichting Boschhuis	11 (4.0)	515.791		5.331.665
		Stichting Jeugdhulpverlening Flevoland	12 (4.0)	497.263		5.616.968
		Stichting Bureau Jeugdzorg	14 (4.0)	49.666		2.367.469
		Kindertelefoon Groot Amsterdam, 't Gooi en Flevoland	15 (4.0)	1.363		33.816
		Stichting Nieuw Veldzicht	20 (4.0)	114.752		4.650.218
		klachtencommissie jeugdzorg	27 (4.0)	3.788		11.719
		Stichting Thuiszorg Oude en Nieuwe Land	30 (4.0)	5.502		136.512
		Storting bestemmingsreserve jeugdhulpverlening	31 (6.0)	-337.557		0
		Subsidie gemeente Zeewolde	38 (4.0)	68.067		68.067
		Subsidie stichting Reve	39 (4.0)	1.985		1.985
						<i>18.218.419</i>
		Doeluitkering VWS	11 (4.0)		8.947	14.532.744
		Doeluitkering Justitie	12 (4.0)		70.659	2.295.162
		Onttrekking bestemmingsreserve jeugdhulpverlening	16 (6.0)		841.014	977.345
						<i>17.805.251</i>
				920.620	920.620	

Nb. Het in de kolom "Nieuw geraamd bedrag" cursief weergegeven getal, betreft de raming van het totale product na wijziging van de begroting.

Aldus besloten in de vergadering van 10 januari 2002
de griffier, de voorzitter,

in enkelvoud ter kennis neming gezonden aan de
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

UITVOERINGSPROGRAMMA 2002 paragraaf 8 financieel deel

INKOMSTEN EN UITGAVEN 2002

In dit hoofdstuk geven wij inzicht in de ontwikkeling van de financiële situatie met betrekking tot jeugdhulpverlening in Flevoland.

Beschikbare middelen voor de jeugdhulpverlening in 2002

Onderstaand treft u een overzicht aan van de ontwikkeling van de doeluitkeringen van de Ministeries van VWS en Justitie, alsmede van de door PS toegezegde provinciale middelen voor de jeugdhulpverlening

Zowel in de inkomsten als de uitgaven is nog geen rekening gehouden met loom- en prijscompensatie over 2001. Door de omzetting van guldens naar euro's kunnen zich afrondingsverschillen voordoen.

Doeluitkeringen

VWS

Doeluitkering VWS	concept jaarplan 2002	aanpassing	definitief jaarplan 2002
VWS reguliere doeluitkering	9.352.093	5.445	9.357.538
Kosten SRJV	7.260-	-	7.260-
Kosten SSIJ	3.176-	-	3.176-
ATW middelen	229.009	27.377	256.386
Herspreiding landelijke capaciteit	3.720.544	9.983-	3.710.561
Dijkstalmiddelen	-	335.797	335.797
Verhoging pleegoudervergoeding	-	57.634	57.634
intensiveringsmiddelen	831.899	6.634-	825.265
	-	-	-
	-	-	-
Totale doeluitkering VWS	14.123.109	409.636	14.532.745

De middelen voor de herspreiding van de landelijke capaciteit hebben betrekking op de decentralisatie van de capaciteit van de Leo Stichting

Doeluitkering Justitie	concept jaarplan 2002	aanpassing	definitief jaarplan 2002
Justitie reguliere doeluitkering	377.749	13.620	391.369
Wachlijstmiddelen	1.595.859		1.595.959
Verhoging pleegoudervergoeding	-	105.204	105.204
intensiveringsmiddelen	200.480	2.150	202.630
	-	-	-
	-	-	-
Totale doeluitkering Justitie	2.174.088	120.974	2.295.162

Provinciale middelen	concept jaarplan 2002	aanpassing	definitief jaarplan 2002
t.b.v de Paraplu	60.960	2.592	63.552
t.b.t. Bureau Jeugdzorg Dronten en Zeewolde	45.378	0	45.378
t.b.v. Bureau Jeugdzorg	453.780	0	453.780
t.b.v. intensivering jeugdhulpverlening	90.756	0	90.756
t.b.v. bouw vakinternaat	340.335	0	340.335
	-	0	0
	-	0	0
Totale autonome middelen PS	991.209	2.592	993.801

Totaal financieel kader jeugdhulpverlening

Gelet op het bovenstaande kan het financieel kader voor de jeugdhulpverlening als volgt worden samengesteld.

Totaal beschikbare middelen	concept jaarplan 2002	aanpassing	definitief jaarplan 2002
Totale doeluitkering VWS	14.123.108	409.636	14.532.744
Totale doeluitkering Justitie	2.174.187	120.975	2.295.162
Totale autonome middelen PS	991.209	2.592	993.801
Onttrekking bestemmingsreserve	136.330	841.019	977.349
	-	-	-
	-	-	-
Totaal beschikbare middelen	17.424.834	1.374.222	18.799.056

Naast bovengenoemde middelen moet nog rekening worden gehouden met de middelen die in de bestemmingsreserve jeugdhulpverlening aanwezig zijn.

In de bijlagen vindt u per instelling een gedetailleerd overzicht van de te subsidiëren projecten.

UITGAVEN

Onderstaand treft u een analyse aan van de totale uitgaven

De subsidies zullen in 2002 nog worden verhoogd met de loon- en prijscompensatie over 2001

<i>Uitgaven</i>	concept jaarplan 2002	aanpassing	definitief jaarplan 2002	begroting post
Boschhuis	4.815.874	515.792	5.331.666	8.8.1.11
SJF	5.085.670	531.298	5.616.968	8.8.1.12
GGD	23.143	-	23.143	8.8.1.13
Stichting Bureau Jeugdzorg	2.317.802	49.667	2.367.469	8.8.1.14
Kindertelefoon	32.453	1.363	33.816	8.8.1.15
De paraplu	60.960	2.592	63.552	8.8.1.17
Nieuw Veldzicht	4.875.800	114.755	4.990.555	8.8.1.20
proces en bestuurskosten	22.689	79.412	102.101	8.8.1.22
Klachtencommissie (incl.afw.versch)	7.930	3.789	11.719	8.8.1.27
St. Oude en Nieuwe Land	131.009	5.503	136.512	8.8.1.30
Stichting Jeugd en Gezin	22.008	-	22.008	8.8.1.32
Diverse projecten	-	70.052	70.052	
Zorggebruikersbundeling	29.496	-	29.496	8.8.1.36
	0	-	-	
	0		-	
<i>Totaal uitgaven</i>	17.424.835	1.374.222	18.799.057	