

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Delegatie muskusrattenbestrijding aan het Waterschap Zuiderzeeland

1. Wij stellen u voor:
In te stemmen met de delegatie van de muskusrattenbestrijding aan het Waterschap Zuiderzeeland

2. Toelichting:

Inleiding

Sinds 1 januari 1986 is de muskusrattenbestrijding in medebewind aan de provincie opgedragen. De muskusrattenbestrijding wordt vanaf 1 april 1987 uitgevoerd door de waterschappen. De basis hiervoor is gelegen in een bestuursovereenkomst voor de organisatie van de muskusrattenbestrijding in de provincie Flevoland. Op 29 augustus 2000 is door gedeputeerde staten besloten een procedure in gang te zetten om te komen tot delegatie van de provinciale taak tot inzet van muskusrattenbestrijders in ambtelijke dienst aan het Waterschap Zuiderzeeland. Met de vorming van een integraal waterschap ligt het namelijk voor de hand om niet alleen de uitvoering maar ook de verantwoordelijkheid voor de muskusrattenbestrijding aan het waterschap over te dragen.

Provinciale staten dienen in te stemmen met de delegatie omdat door de delegatie een deel van de controle aan provinciale staten wordt onttrokken en omdat de regeling van de financiële gevolgen van het delegatiebesluit voor 2003 en verder tot de bevoegdheden van provinciale staten behoort. Bijgevoegd treft u aan het delegatiebesluit zoals dat door ons in ontwerp op 18 december 2001 is vastgesteld.

Inhoud van het delegatiebesluit

De inhoud van het voorliggende ontwerp delegatiebesluit is gebaseerd op de inhoud van de Bestuursovereenkomst muskusrattenbestrijding Flevoland 1997. Het delegatiebesluit regelt, in tegenstelling tot de bestuursovereenkomst, de inzet van de muskusrattenbestrijders in ambtelijke dienst meer op hoofdlijnen. Dit hangt samen met het karakter van de delegatie. De provincie is namelijk na delegatie niet meer verantwoordelijk voor de uitoefening van de bestrijding en de coördinatie van de muskusrattenbestrijding. De provincie is na delegatie alleen nog verantwoordelijk voor het laten voortbestaan van de delegatie. Dit karakter van delegatie komt met name tot uitdrukking in de artikelen 3 en 4 van het delegatiebesluit. In artikel 3 wordt het waterschap verplicht de provincie eenmaal per jaar ter kennisname een beknopt jaarverslag toe te zenden over de resultaten van de muskusratten bestrijding. In artikel 4 wordt geregeld dat het waterschap jaarlijks een vast bedrag krijgt voor de inzet van de muskusrattenbestrijders in ambtelijke dienst. De wijze waarop het waterschap de inzet van de muskusrattenbestrijding organiseert wordt geheel aan het waterschap overgelaten.

Statenvergadering:
7 februari 2002

Agendapunt:
5

Lelystad:
5 december 2002

Registratienummer:
PS02.0004

Inlichtingen:
E. de Beer

Afdeling:
MPV

In de artikelen 1 en 2 wordt de taak omschreven welke wordt gedelegeerd. In de artikelen 5, 6 en 7 wordt een regeling getroffen over de wijze waarop de delegatie kan worden beëindigd en welke rechtspositionele gevolgen het beëindigen van de delegatie met zich mee brengt. De regeling van de rechtspositionele gevolgen van het beëindigen van de delegatie komt overeen met de regeling in de bestuursovereenkomst.

Financiële consequenties delegatiebesluit

In artikel 4 is voor de financiering van de zorg voor de inzet van de muskusrattenbestrijders in ambtelijke dienst een vast bedrag per jaar opgenomen namelijk € 483.980,—. De niet door deze gelden gedekte kosten komen voor rekening van het waterschap. In de bestuursovereenkomst is een vergelijkbare verdeling van de kosten overeengekomen tussen het waterschap en de provincie. Daarbij is onderscheid gemaakt in de kosten voor de bestrijding en de kosten voor de coördinatie. Van de kosten voor de bestrijding komt 75 % voor rekening van de provincie en 25 % komt voor rekening van het waterschap. De kosten voor de coördinatie worden verrekend op basis van declaratie waarbij de provincie maximaal 50 % van de kosten voor haar rekening neemt. Door de delegatie wordt de muskusrattenbestrijding echter meer op afstand geplaatst. Hierin past geen verrekening van kosten voor de coördinatie op basis van declaratie. Uit een overzicht van de declaraties van de afgelopen vier jaren blijkt overigens dat het geraamde bedrag voor de coördinatie jaarlijks werd benut. De kosten voor coördinatie zijn dan ook opgenomen in het jaarlijkse bedrag van artikel 4. Dit heeft wel tot gevolg dat, in tegenstelling tot de bestuursovereenkomst, ook de kosten voor coördinatie jaarlijks worden geïndexeerd. Dit is redelijk aangezien de kosten voor de coördinatie voor 80 % bestaan uit salariskosten.

Het jaarlijkse bedrag wat in artikel 4 is opgenomen is gebaseerd op de geraamde kosten uit de begroting 2002 (begrotingspost 4.2.1.11 en 4.2.1.12). Vanaf 2003 kunnen deze posten worden samengevoegd met een indexering op basis van de verwachte loon- en prijsontwikkeling voor de overheidsconsumptie in het jaar t-1 zoals jaarlijks gepubliceerd door het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan. Ca. 6 % van de oude bijdragen (nl. de vergoeding voor de coördinatie) werd niet geïndexeerd. Bij integratie in één bedrag is indexering van dit relatief kleine deel vanuit praktisch oogpunt gewenst. De meerkosten zullen worden meegenomen bij het opstellen van de concept-begroting 2003.

Overgang van bestuursovereenkomst naar delegatiebesluit

In artikel 22 van de bestuursovereenkomst is opgenomen dat de bestuursovereenkomst van toepassing is tot en met 31 december 2000. Op 29 augustus 2000 is door gedeputeerde staten besloten de procedure voor delegatie in gang te zetten. Het waterschap heeft bestuurlijk aangegeven het eveneens wenselijk te vinden dat wordt gekomen tot delegatie. Door het voornemen te komen tot delegatie is een besluit over de verlening van de bestuursovereenkomst binnen de contractperiode een besluit achterwege gelaten. De vraag rijst daarmee of de overeenkomst van rechtswege is geëxpireerd.

Uit de praktijk blijkt dat in de periode na 31 december 2000 het waterschap en de provincie zijn blijven handelen in de geest van de bestuursovereenkomst. Het staat immers voor beide partijen niet ter discussie dat de muskusrattenbestrijding door het waterschap Zuiderzeeland wordt voortgezet op de wijze en onder de condities als overeengekomen in de bestuursovereenkomst. Met dien verstande dat partijen beogen de bestuursovereenkomst te vervangen door een delegatiebesluit. Daardoor wordt het derde lid van artikel 22 van de bestuursovereenkomst van belang waarin is geregeld dat door de partijen betrokken bij de bestuursovereenkomst in 2000 een besluit wordt genomen omtrent de verlenging van de overeenkomst. Gezien het feit dat het waterschap en de provincie zijn blijven handelen in de geest van de overeenkomst moet worden aangenomen dat beide besturen in 2000 impliciet hebben beoogd de overeenkomst te verlengen tot het moment dat het delegatiebesluit inwerking treedt.

Volledigheidshalve moet hierbij het volgende worden opgemerkt. Het delegatiebesluit kan niet met terugwerkende kracht inwerkingtreden. Voor de periode vanaf 31 december 2000 tot en met de datum waarop het delegatiebesluit in werking treedt moet derhalve worden gehandeld overeenkomstig de bestuursovereenkomst. Dit houdt voor de provincie in dat de verrekening van de kosten voor de bestrijding en coördinatie van de muskusrattenbestrijding nog moet plaatsvinden overeenkomstig de rekenregels uit de bestuursovereenkomst.

Vaststellingsprocedure delegatiebesluit

Om het delegatiebesluit in werking te laten treden moet de volgende formele procedure worden doorlopen. Na vaststelling van het ontwerp besluit door gedeputeerde staten moet het voorstel voor instemming worden voorgelegd aan provinciale staten. Ingevolge artikel 107 van de Provinciewet is het ontwerp delegatiebesluit tevens formeel aan het waterschap voor instemming aangeboden. De besluitvorming over de delegatie bij het waterschap vindt parallel plaats aan de besluitvorming in provinciale staten.

Na de instemming van provinciale staten, van het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap en van de algemene vergadering van het waterschap kan gedeputeerde staten het definitieve delegatiebesluit vaststellen. Het delegatiebesluit moet vervolgens binnen een week na vaststelling aan de Ministers van Verkeer en Waterstaat en Landbouw, Natuurbeheer en Visserij worden toegezonden. Vooroverleg met deze ministers is niet nodig aangezien de delegatie van de muskusrattenbestrijding reeds door andere provincies, zonder ingrijpen door de minister, heeft plaatsgevonden. Gezien het vorenstaande kan naar verwachting met ingang van 1 april 2002 het definitieve delegatiebesluit in werking treden.

3. Advies van de Commissie voor advies:
De commissie WMVV stemt, met uitzondering van de Christen Unie, in met de

delegatie van de muskusrattenbestrijding aan het Waterschap Zuiderzeeland.

4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 18 december 2001
nr. MPV/01.092606/A

BESLUITEN:

in te stemmen met de delegatie van de muskusrattenbestrijding aan het
Waterschap Zuiderzeeland

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland
d.d. 7 februari 2002.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

- ontwerp delegatiebesluit muskusrattenbestrijding.

6. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

,griffier.

,voorzitter.

Ontwerp besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland

Gelet op:

de Wet van 18 december 1985 houdende enige voorzieningen ten behoeve van de inzet en bekostiging van muskusrattenvangers, Staatsblad 1985, nummer 175, gewijzigd bij wet van 23 maart 1995, Staatsblad 1995, nummer 196, artikel 107 van de Provinciewet en Afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht,

Overwegende:

Dat op grond van artikel 1 van de Wet houdende enige voorzieningen ten behoeve van de inzet en bekostiging van muskusrattenvangers Gedeputeerde Staten zorg dragen voor de inzet van muskusrattenvangers in ambtelijke dienst in het belang van de bestrijding van de muskusrat en ter voorkoming van schade aan waterstaatswerken;

Dat op grond van de Bestuursovereenkomst inzake de organisatie van de muskusrattenbestrijding in de provincie Flevoland 1987 (herzien in 1997) de bestrijding van de muskusratten namens de provincie sinds 1987 is uitgevoerd door het Waterschap Noordoostpolder en het Heemraadschap Fleverwaard en sinds 1 januari 2000 wordt uitgevoerd door het Waterschap Zuiderzeeland;

Dat gezien het nauwe verband tussen het beheer van watergangen en waterkeringen en de muskusrattenbestrijding het doelmatig en wenselijk is dat de zorg voor de bestrijding van muskusratten in handen ligt van het Waterschap Zuiderzeeland;

Dat gezien de vorming van één integraal waterschap in de provincie Flevoland het thans voor de hand ligt om de zorg voor de bestrijding van de muskusratten over te dragen (te delegeren) aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland;

Dat artikel 107 van de Provinciewet voorziet in de mogelijkheid tot overdracht van bevoegdheden door het provinciaal bestuur aan het bestuur van een waterschap, voor zover die bevoegdheid zich naar aard en schaal daartoe leent en die besturen daarmee instemmen;

Dat de zorg voor de bestrijding van de muskusratten een taak is die zich naar aard en schaal leent voor overdracht aan de het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland;

Dat zowel provinciale staten van Flevoland op, het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland op als de algemene vergadering van het Waterschap Zuiderzeeland op hebben ingestemd met de overdracht van de zorg voor de bestrijding van de muskusratten.

Besluiten:

Artikel 1

1. De zorg voor de inzet van de muskusrattenbestrijders in ambtelijke dienst wordt, in het belang van een doelmatige bestrijding van de muskusrat in de provincie Flevoland en ter voorkoming van schade aan waterstaatswerken in het bijzonder, overgedragen aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland.
2. Het gebied waar de muskusrattenbestrijding wordt uitgeoefend, omvat het gebied van de provincie Flevoland.

3. Overeenkomstig artikel 5 van de Wet houdende enige voorzieningen ten behoeve van de inzet en bekostiging van muskusrattenvangers, verschaft het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland aan de Minister van Verkeer en Waterstaat en de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij ieder jaar vóór 1 april een overzicht van de resultaten die in het laatst verstreken kalenderjaar met de inzet van muskusrattenvangers in het gebied zijn bereikt. Een afschrift van dit overzicht zendt het college van dijkgraaf heemraden tegelijkertijd toe aan Gedeputeerde Staten.

Artikel 2

De coördinatie van de muskusrattenbestrijding, waaronder begrepen de deelname aan het landelijk overleg over de muskusrattenbestrijding, wordt uitgevoerd door het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap Zuiderzeeland.

Artikel 3

1. Jaarlijks wordt door het college van dijkgraaf en heemraden een beknopt verslag opgesteld over de kwaliteit van de uitvoering van de bestrijding in de provincie. Het verslag bevat in ieder geval een overzicht van de vangresultaten (vangst/velduur), bijvangsten, inzet van vangmiddelen, opgetreden schade door muskusratten, aantal klachten en de kosten van de bestrijding en de trends hierin.
2. De uitgaven die betrekking hebben op de bestrijding van de muskusratten worden verantwoord in de rekening bedoeld in artikel 105 van de Waterschapswet en zijn daarin herkenbaar opgenomen.
3. Het verslag als bedoeld in het eerste lid wordt voor 1 april van het jaar volgend op de verslagperiode ter kennisname aan het college van Gedeputeerde Staten gezonden.

Artikel 4

1. Voor de financiering van de uitoefening van de zorg als bedoeld in artikel 1 verstrekken Gedeputeerde Staten het Waterschap Zuiderzeeland jaarlijks een bijdrage van € 483.980,--. De niet door deze gelden gedekte kosten van bestrijding en coördinatie komen ten laste van het waterschap.
2. Het in het eerste lid bedoelde bedrag wordt ieder jaar, met ingang van 1 januari 2003, geïndexeerd conform het percentage zoals dat geldt voor door de provincie gesubsidieerde instellingen.
3. Het ingevolge het eerste en tweede lid verschuldigde bedrag wordt voor 1 juli van elk jaar betaalbaar gesteld aan het Waterschap Zuiderzeeland.

Artikel 5

Gedeputeerde Staten gaan niet over tot wijziging of intrekking van het onderhavige besluit dan na overleg met het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland. Tussen het besluit tot intrekking en de effectuering van dat besluit moet tenminste een periode van een jaar liggen.

Artikel 6

Indien er een onvoorziene wijziging optreedt in de omstandigheden van de bestrijding van de muskusrat, van welke aard ook, waardoor een ongewijzigde instandhouding van het delegatiebesluit niet redelijk is, kan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland in overleg treden met de provincie om een beëindiging van de overdracht te bespreken, onverminderd het bepaalde in artikel 5.

Artikel 7

1. Bij intrekking van de overdracht van de taak zoals bedoeld in artikel 1, eindigt de vergoeding zoals genoemd in artikel 4.
2. De provincie neemt het bij de bestrijding betrokken personeel overeenkomstig de formatie van 1 januari 2001 (11 muskusrattenvangers) in dienst, alsmede het meerdere personeel dat na deze datum (uitbreiding formatie), met instemming van de provincie, voor de muskusrattenbestrijding wordt aangesteld. Dit geschiedt onder handhaving van de op dat tijdstip voor hen geldende rechtspositie, tenzij er sprake is van aanmerkelijke afwijkingen met de provinciale rechtspositieregelingen. In dat geval zal er een overgangsregeling worden toegepast. Op het moment van intrekking of beëindiging maken de provincie en het waterschap tevens afspraken over alle bij de overdracht betrokken materiële aspecten.

Artikel 8

Dit besluit wordt aangehaald als: Delegatiebesluit muskusrattenbestrijding Flevoland.

Artikel 9

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 2002.

TOELICHTING

1. *Achtergrond*

De muskusrattenbestrijding kende tot 1986 een landelijk georganiseerde aanpak onder verantwoordelijkheid van de Dienst Faunabeheer van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. Bij Wet van 18 december 1985, houdende enige voorzieningen ten behoeve van de inzet en bekostiging van muskusrattenvangers (Stb. 715), hierna te noemen de Wet muskusrattenvangers, is de muskusrattenbestrijding met ingang van 1 januari 1986 in medebewind aan de provincies opgedragen. Een aantal provincies voeren deze taak sindsdien zelf uit, in enkele provincies is de muskusrattenbestrijding verzelfstandigd, andere provincies hebben de muskusrattenbestrijding overgedragen aan waterschappen.

De provincie Flevoland behoort tot de provincies die de muskusrattenbestrijding hebben overgedragen aan een waterschap. In de periode van 1986 tot de inwerkingtreding van het onderhavige delegatiebesluit heeft Flevoland deze taak aan de waterschappen overgedragen door een Bestuursovereenkomst muskusrattenbestrijding Flevoland. De oorspronkelijke, tussen de provincie en het Waterschap Noordoostpolder en het Heemraadschap Fleverwaard, gesloten overeenkomst dateert uit 1987. In 1997 is, in verband met de Decentralisatie Impuls van het Rijk, deze overeenkomst vervangen door een nieuwe overeenkomst. Het Waterschap Zuiderzeeland treedt als rechtsopvolger in de rechten en de verplichtingen van de twee voornoemde waterschappen. De Bestuursovereenkomst muskusrattenbestrijding Flevoland 1997 was van toepassing tot en met 31 december 2000. Dit betekent dat een besluit dient te worden genomen over het vervolg op de bestuursovereenkomst.

2. *Algemeen*

Met de vorming van een integraal waterschap voor de gehele provincie ligt het in de rede om niet alleen de uitvoering van de muskusrattenbestrijding bij het Waterschap Zuiderzeeland neer te leggen maar ook de verantwoordelijkheid voor de muskusrattenbestrijding aan het waterschap over te dragen. Het feit dat de bestuursovereenkomst met ingang van 31 december 2000 expireert is een goed moment om, naast de uitvoering, deze verantwoordelijkheid over te dragen. Artikel 107 van de Provinciewet biedt de basis voor de overdracht van de bevoegdheden aan het bestuur van het waterschap voorzover die bevoegdheden zich naar aard en schaal daartoe lenen en het bestuur van het waterschap daarmee instemt. Naar de mening van de provincie en het waterschap komt de muskusrattenbestrijding naar aard en schaal in aanmerking voor overdracht aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Het onderhavige, op artikel 107 van de Provinciewet gebaseerde, delegatiebesluit volgt dan ook de oude bestuursovereenkomst op en legt de publiekrechtelijke verantwoordelijkheid voor de zorg voor de muskusrattenbestrijding bij het waterschap neer.

3. *Artikelsgewijze toelichting*

Artikel 1

In artikel 1 wordt de zorg omtrent de inzet van de muskusrattenbestrijders in ambtelijke dienst overgedragen aan het waterschap. Gedeputeerde Staten zijn in beginsel vrij in de keuze van het bestuursorgaan waaraan zij de taak wil overdragen. In dit delegatiebesluit is ervoor gekozen de taak over te dragen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Gezien de taakverdeling tussen het dagelijks en algemeen bestuur ligt het voor hand de zorg voor de muskusrattenbestrijding over te dragen aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland. Dit betekent dat het college dient in te stemmen met de delegatie. In de considerans is deze instemming tot uitdrukking gebracht door de vermelding van het instemmingsbesluit van het college van dijkgraaf en heemraden van en het instemmingsbesluit van de algemene vergadering van het waterschap van

In het belang van een goede bestrijding van de muskusratten wordt in het tweede lid vastgelegd dat het gebied van de provincie Flevoland het gebied is waar door het waterschap Zuiderzeeland de muskusrattenbestrijding moet worden uitgevoerd. Daarmee wordt aangegeven dat het waterschap in het waterschapsgebied verantwoordelijk is voor de muskusrattenbestrijding voorzover het waterschapsgebied is gelegen binnen de provinciegrenzen.

Teneinde de zorg voor de muskusrattenbestrijding geheel te doen overgaan naar het waterschap is in het derde lid vastgelegd dat ook de jaarlijkse verslagleggingsplicht van artikel 5 van de Wet muskusrattenvangers op het waterschap overgaat. Daarmee is de medebewindstaak volledig op het waterschap overgedragen.

Artikel 2

Onder de coördinatie van de muskusrattenbestrijding moet niet alleen de coördinatie op provinciaal niveau worden verstaan maar ook de coördinatie op landelijk niveau. Vandaar dat het in de rede ligt het college van dijkgraaf en heemraden ook te laten zorgdragen voor deelname aan het landelijk overleg over de muskusrattenbestrijding.

Artikel 3

Hoewel de provincie na delegatie niet meer de verantwoordelijkheid voor de uitoefening van de bevoegdheid draagt heeft de provincie wel de verantwoordelijkheid voor het laten voortbestaan van de delegatie. Teneinde aan deze verantwoordelijkheid invulling te kunnen geven ligt het in de rede kennis te kunnen nemen van het jaarverslag van de uitvoering van de bestrijding. Daarnaast ligt het in de rede in de rekening als bedoeld in artikel 105 van de Waterschapswet inzicht te verstrekken in de aanwending van de middelen voor de muskusrattenbestrijding. Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 10:20, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 4

In dit artikel is de financiering van de muskusrattenbestrijding geregeld. De financiering zoals in de bestuursovereenkomst is overeengekomen is voor het delegatiebesluit als basis gebruikt. In artikel 2 is een vast bedrag opgenomen als jaarlijkse bijdrage. Deze jaarlijkse bijdrage van de provincie is opgebouwd uit twee delen: de kosten voor de bestrijding en de kosten voor de coördinatie. De kosten voor de bestrijding zijn, conform hetgeen in de bestuursovereenkomst is opgenomen, gebaseerd op de salariskosten van de vangers inclusief de huisvestingskosten en alle overige kosten voor de bestrijding. Het aandeel voor de coördinatie is bepaald op basis van de werkelijke kosten van de periode 1992-2001. Hieruit volgt dat de bijdrage kan worden opgebouwd uit de volgende bedragen: € 454.534,-- voor de bestrijding en € 29.446,-- voor de coördinatie. De kosten die niet door de jaarlijkse bijdrage van artikel 2 worden gedekt komen, zoals ook onder de bestuursovereenkomst het geval was, ten laste van het waterschap Zuiderzeeland. De bijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd conform het percentage zoals dat geldt voor de overige door de provincie gesubsidieerde instellingen.

Om doelmatigheidsoverwegingen is er, in het derde lid, voor gekozen de bijdrage aan het waterschap eenmaal per jaar betaalbaar te stellen. De bijdrage wordt halverwege het begrotingsjaar, voor 1 juli, aan het waterschap betaalbaar gesteld.

Artikel 5

Indien daartoe aanleiding bestaat, kan het onderhavige delegatiebesluit worden gewijzigd dan wel ingetrokken. Een wijziging kan betrekking hebben op de financiële bijdrage. Indien bijvoorbeeld door het rijk een aanmerkelijke vermindering van de uitkering aan het provinciefonds zou plaatsvinden, die duidelijk gerelateerd zou zijn aan de bijdrage voor de muskusrattenbestrijding, zal tot intrekking of herziening van dit besluit kunnen worden overgegaan. Algemene kortingen die van rijkswege worden opgelegd aan het provinciefonds en die zijn gerelateerd aan kortingen op de rijksbegroting, zijn geen aanleiding voor aanpassing van de bijdrage aan het Waterschap Zuiderzeeland. Wijziging dan wel intrekking van het onderhavige delegatiebesluit kan ook gebaseerd zijn op andere gronden. Zo ligt het voor de hand dat indien sprake zou zijn van een buitengewoon grote wijziging in de omvang van de muskusrattenpopulatie, overleg zal worden gevoerd omtrent de financiële vergoeding door de provincie. Ook gewijzigde inzichten omtrent de uitvoering van de taak van de muskusrattenbestrijding of een structurele onvrede omtrent de uitvoering van de muskusrattenbestrijding kunnen reden zijn tot wijziging van het besluit. Het zal duidelijk zijn dat het om zwaarwegende

argumenten zal moeten gaan, mede gelet op de belangen van de betrokken partijen, wanneer er sprake kan zijn van beëindiging van de muskusrattenbestrijding aan de waterschappen.

Ingevolge artikel 107 van de Provinciewet behoeft dit delegatiebesluit, en daarmee ook een wijziging van dit besluit, instemming van provinciale staten, van de algemene vergadering van het Waterschap Zuiderzeeland en van het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland. In aanvulling hierop bepaalt artikel 5 van het onderhavige besluit dat dit delegatiebesluit niet wordt gewijzigd of ingetrokken dan na overleg met het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland. Hiermee is niet alleen een vroegtijdig overleg gewaarborgd, maar is tevens gewaarborgd dat ook intrekking van het besluit niet zonder vooroverleg plaatsvindt. Bij dit overleg kunnen dan een aantal zaken aan de orde worden gesteld. Zo zal bij een eventuele intrekking van de delegatie van de muskusratten de financiële afhandeling een belangrijk onderwerp van overleg zijn. Uit praktische overwegingen is ervoor gekozen om tussen het besluit tot intrekking en de effectuering van dat besluit een overgangsperiode van een jaar te creëren.

Artikel 6

Ook het waterschap kan van mening zijn dat de delegatie moet worden beëindigd. In dit artikel is hiervoor een voorziening getroffen.

Artikel 7

Bij een intrekking van het onderhavige besluit, eindigt de in het onderhavige besluit door de provincie aan het Waterschap Zuiderzeeland te betalen vergoeding.

In de tussen de provincie en het Heemraadschap Fleverwaard en het Waterschap NOP gesloten oorspronkelijke overeenkomst van 1987 was een voorziening getroffen voor de overgang van vangers van de provincie naar de waterschappen. In die overeenkomst, en in de daarop volgende Bestuursovereenkomst muskusrattenbestrijding Flevoland 1997, was dan ook een rechtspositionele voorziening getroffen voor de situatie dat de overeenkomst zou worden ontbonden. In dat geval zouden de muskusrattenbestrijders door de provincie in ambtelijke dienst worden genomen.

In het delegatiebesluit dient een vergelijkbare regeling te worden opgenomen. Artikel 107 van de Provinciewet geeft namelijk aan dat een delegatiebesluit tevens de rechtsgevolgen van de intrekking van het besluit regelt. De regeling moet voldoende waarborgen scheppen voor het geval de provincie de delegatie weer intrekt. In het onderhavige geval kan het waterschap, indien het delegatiebesluit wordt ingetrokken, blijven zitten met de kosten voor het personeel, de huisvesting, etc. De muskusrattenvangers vallen onder de rechtspositieregelingen van het waterschap. Het delegatiebesluit moet derhalve een regeling bieden indien de vangers na de intrekking van het delegatiebesluit overgaan naar de provincie. Artikel 7 voorziet hierin.

In artikel 7 wordt tevens gesproken over de omvang van de formatie welke door de provincie wordt overgenomen bij beëindiging van de delegatie. Het aantal van 11 muskusrattenvangers is de afgelopen jaren toereikend gebleken voor een kwalitatief goede muskusrattenbestrijding. Een uitbreiding van het aantal vangers heeft tot gevolg dat bij het beëindigen van de delegatie meer personeel door de provincie moet worden overgenomen. Om de voornoemde redenen is in dit artikel dan ook geregeld dat de uitbreiding van het aantal formatieplaatsen met instemming van de provincie dient plaats te vinden.

In de bestuursovereenkomst was geregeld dat bij beëindiging van de overeenkomst niet alleen de vangers en de coördinator door de provincie in ambtelijke dienst werden genomen maar was tevens geregeld dat het waterschap, na beëindiging, jaarlijks voor 25 % in de kosten van de bestrijding bijdraagt. Deze regeling kan niet in het delegatiebesluit worden opgenomen. Immers na intrekking verliest het delegatiebesluit met de daaraan verbonden voorwaarden zijn rechtskracht. Bij intrekking van het delegatiebesluit zal derhalve over de verdeling van de kosten voor de bestrijding tussen provincie en waterschap een separate regeling moeten worden getroffen.