

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Wijziging reglement Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF).

1. Wij stellen u voor:
De wijziging van het reglement van de POCF vast te stellen.
2. Toelichting:
De wijziging van het reglement van de POCF is om een aantal redenen noodzakelijk. Allereerst dient de opsomming van de organisaties die zitting hebben in de POCF te worden geactualiseerd. Zo wordt thans formeel de deelname van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek vastgelegd, een organisatie die feitelijk al deelneemt aan de POCF. Het Regionaal Bureau voor de Arbeidsvoorziening kan daarentegen van de lijst worden geschrapt. Per 1 januari 2002 is deze organisatie opgegaan in het Centrum Werk en Inkomen. In verband hiermee zijn de regionale taken van de arbeidsvoorziening vervallen. Tevens zijn per 1 januari 2002 de regionale inspecties voor volkshuisvesting, milieu en ruimtelijke ordening geïntegreerd in één VROM-inspectie. Ook dit is nu in het reglement vastgelegd. Tevens wordt voorgesteld de naam van de Subcommissie Volkshuisvesting te wijzigen in: de Subcommissie Wonen. Deze nieuwe naam sluit beter aan bij het beleidsveld waarover deze commissie adviseert.
3. Advies van de Commissie voor advies:
De commissie AZ geeft een positief advies.

4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 19 maart 2002
nr. MPV/02.090373/A

Gelet op artikel 53 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, artikel 2.41 van de Wet milieubeheer en artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding;

BESLUITEN:

Voor zover noodzakelijk daartoe gemachtigd door Gedeputeerde Staten de onderstaande wijzigingen vast te stellen van het Reglement voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland.

Statenvergadering:
16 mei 2002

Agendapunt:
9

Lelystad:
11 maart 2002

Registratienummer:
PS02.0056

Inlichtingen:
E.M. Strating

Afdeling:
Milieuplanvorming

ARTIKEL I

A

Artikel 2, eerste lid, komt te luiden:

1. In de commissie hebben naast de voorzitter zitting:
 - a. de regionaal inspecteur van de Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer Noord-West;
 - b. de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Directie IJsselmeergebied;
 - c. de directeur van de Directie Noordwest van het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;
 - d. het hoofd van de Regio Noord-Oost van de Rijksdienst voor de Monumentenzorg;
 - e. het hoofd van de Regio Noord-West van het ministerie van Economische Zaken;
 - f. de ingenieur-directeur van de Dienst Gebouwen, Werken en Terreinen van het ministerie van Defensie;
 - g. de dijkgraaf van het Waterschap Zuiderzeeland;
 - h. de coördinator van de Regio West van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek;
 - i. een vertegenwoordiger van de landbouworganisatie;
 - j. een vertegenwoordiger van de Kamer van Koophandel;
 - k. een vertegenwoordiger van de Milieu Federatie Flevoland;
 - l. twee vertegenwoordigers van de Vereniging Nederlandse Gemeenten, afdeling Flevoland;
 - m. een vertegenwoordiger van particuliere natuurterreinbeheerders en
 - n. een vertegenwoordiger van de Federatie van Flevolandse woningbouwcorporaties.

B

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd.

1. In artikel 3, tweede lid, tweede volzin, wordt “j tot en met p” vervangen door: i tot en met n.
2. In artikel 3, derde lid, wordt “j tot en met p” vervangen door: i tot en met n.

C

In artikel 4, eerste lid, onder c, wordt “de subcommissie volkshuisvesting” vervangen door: de subcommissie wonen.

D

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd.

1. In het tweede lid, tweede volzin, wordt na “plannen van aanpak verdroging en” toegevoegd: plannen en maatregelen.
2. Het derde lid komt te luiden:

3. In de subcommissie wonen komen plannen en maatregelen op het gebied van wonen aan de orde. Hiertoe behoren in ieder geval plannen en maatregelen ter zake van woningbouw, woonomgeving en stedelijke vernieuwing.

E

Aan artikel 6 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. De leden van de subcommissies kunnen te allen tijde ontslag nemen door een schriftelijke kennisgeving aan Gedeputeerde Staten. In bijzondere gevallen kunnen zij door Gedeputeerde Staten worden geschorst en ontslagen.

ARTIKEL II

De in artikel I genoemde wijzigingen van het reglement voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland treden in werking op een door Gedeputeerde Staten vast te stellen datum.

Toelichting

De aanpassing van het Reglement voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF) is om een aantal redenen noodzakelijk. In de eerste plaats dient een wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening in het reglement te worden verwerkt. Artikel 38 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening is zó gewijzigd dat ook de regio-coördinator van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek zitting dient te hebben in de provinciale planologische commissie (Staatsblad 1999, 447). Deze wijziging is op 3 april 2000 in werking getreden. Voor Flevoland betekent dit dat de coördinator van de Regio West van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek zitting heeft in de POCF, die immers tevens als provinciale planologische commissie fungeert.

In de tweede plaats dient het reglement te worden aangepast in verband met het opheffen van de Flevolandse Waterschapsbond vanwege het samengaan van het Heemraadschap Fleverwaard en het Waterschap Noordoostpolder tot het Waterschap Zuiderzeeland. Deze samenvoeging is per 1 januari 2000 gerealiseerd. De bepaling dat een vertegenwoordiger van de Flevolandse Waterschapsbond lid is van de POCF dient te worden geschrapt. Gezien de status en de zwaarte van de POCF in de provinciale besluitvorming wordt voorgesteld om de dijkgraaf van het waterschap in de POCF zitting te laten nemen (zie artikel 2, eerste lid, onder g).

Voorts wordt de deelname van de directeur van het regionaal bureau voor de arbeidsvoorziening Flevoland ingetrokken (RBA) in verband met het opgaan van de regionale bureaus voor de arbeidsvoorziening in de CWI-organisatie

(Centrum voor Werk en Inkomen). Hiermee zijn de regionale taken van de RBA's komen te vervallen.

Tevens wordt de redactie van een aantal in artikel 2, eerste lid, genoemde functies en instanties geactualiseerd. De integratie van de drie inspecties van het ministerie van VROM die feitelijk gestalte heeft gekregen per 1 januari 2002 is in dit voorstel verwerkt.

De wijziging van artikel 4, eerste lid, onder c, en artikel 5, derde lid, is ingegeven door de verschuiving van het werkterrein van deze subcommissie van de volkshuisvesting naar het bredere beleidsveld "wonen". De aandacht van het beleidsveld richt zich nauwelijks nog op de huisvesting sec in Flevoland (bijvoorbeeld de aantallen woningen). Tegenwoordig gaat het in deze subcommissie voornamelijk om wonen, woningbouw, de woonomgeving, de leefbaarheid van het wonen en de woonomgeving, stedelijke vernieuwing, en wat in moderne bewoondingen wel "consumentgericht wonen" heet. Dit zijn tevens de onderwerpen waarover de provincie in voorkomende gevallen door deze subcommissie geadviseerd wenst te worden. Zoals ook tot uitdrukking komt in de tekst van het voorgestelde artikel 5, derde lid, zijn de hier genoemde onderwerpen aangaande het wonen niet limitatief bedoeld.

De wijziging van artikel 5, tweede lid, van het reglement betreft slechts een redactionele verbetering. Hiermee wordt duidelijk gemaakt dat de advisering van de subcommissie landelijk gebied onder andere "plannen en maatregelen" inzake milieubeschermingsgebieden betreft.

Tot slot wordt voorgesteld om met betrekking tot het ontslag van de leden van de subcommissies een regeling te treffen die vergelijkbaar is met de regeling die al geldt voor de benoemde leden van de POCF (zie artikel 3, derde lid van het reglement). De voorgestelde regeling houdt in dat de leden van de subcommissie te allen tijde ontslag kunnen nemen als lid van de subcommissie door een schriftelijke kennisgeving aan Gedeputeerde Staten. Tevens is bepaald dat in bijzondere gevallen de leden van de subcommissie door Gedeputeerde Staten kunnen worden geschorst en ontslagen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 16 mei 2002.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen
Nieuwe integrale tekst van het reglement van de POCF.
6. Ter lezing gelegde stukken
Geen.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

,griffier.

,voorzitter.

PROVINCIALE STATEN VAN FLEVOLAND
BIJLAGE

Gezien de voordracht van Gedeputeerde Staten van Flevoland, nr. MPV/97.070887/A;

Gelet op de Wet op de ruimtelijke ordening, de Wet op de waterhuishouding en de Wet milieubeheer.

BESLUITEN:

voorzover noodzakelijk daartoe gemachtigd door Gedeputeerde Staten vast te stellen het reglement voor de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland

ARTIKEL I

Instelling omgevingscommissie

Artikel 1

1. Er is een provinciale omgevingscommissie Flevoland. Deze commissie fungeert tevens als commissie bedoeld in artikel 53 van de Wet op de ruimtelijke ordening, artikel 2.41 van de Wet milieubeheer en artikel 8 van de Wet op de waterhuishouding.
2. De commissie wordt vooraf door het provinciaal bestuur gehoord over maatregelen en plannen die van wezenlijke betekenis zijn voor het provinciale beleid inzake de fysieke omgeving.
3. Tot de maatregelen en plannen, bedoeld in het tweede lid, behoren in ieder geval:
 - a. de plannen als bedoeld in de artikelen 4a en 28 van de Wet op de ruimtelijke ordening;
 - b. het plan als bedoeld in artikel 7 van de Wet op de waterhuishouding;
 - c. het plan als bedoeld in artikel 4.9 van de Wet milieubeheer;
 - d. de provinciale verordeningen als bedoeld in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Grondwaterwet, de Wet op de waterhuishouding en de Wet milieubeheer;
 - e. een provinciaal verkeer- en vervoersplan en
 - f. door en onder verantwoordelijkheid van derden op te stellen plannen die mede bepalend kunnen zijn voor de fysieke omgeving in Flevoland en daarmee een aanpassing of invulling van het provinciaal beleid kunnen vergen.
4. De commissie is bevoegd het provinciaal bestuur uit eigen beweging van advies te dienen omtrent algemene vraagstukken betreffende het provinciaal beleid inzake de fysieke omgeving.

Samenstelling omgevingscommissie

Artikel 2

1. In de commissie hebben naast de voorzitter zitting:
 - a. de regionaal inspecteur van de Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer Noord-West;
 - b. de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Directie IJsselmeergebied;
 - c. de directeur van de Directie Noordwest van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;
 - d. het hoofd van de Regio Noord-Oost van de Rijksdienst voor de Monumentenzorg;
 - e. het hoofd van de Regio Noord-West van het ministerie van Economische Zaken;
 - f. de ingenieur-directeur van de Dienst Gebouwen, Werken en Terreinen van het ministerie van Defensie;
 - g. de dijkgraaf van het Waterschap Zuiderzeeland;
 - h. de coördinator van de Regio West van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek;
 - i. een vertegenwoordiger van de landbouworganisatie;
 - j. een vertegenwoordiger van de Kamer van Koophandel;
 - k. een vertegenwoordiger van de Milieu Federatie Flevoland;
 - l. twee vertegenwoordigers van de Vereniging Nederlandse Gemeenten, afdeling Flevoland;
 - m. een vertegenwoordiger van particuliere natuurterreinbeheerders en
 - n. een vertegenwoordiger van de Federatie van Flevolandse woningbouwcorporaties.

2. Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de commissie, andere organisaties uitnodigen een lid voor te dragen.
3. Voor elk lid kan een plaatsvervanger worden voorgedragen.

Artikel 3

1. De commissie wordt voorgezeten door de Commissaris van de Koningin danwel door zijn plaatsvervanger.
2. De leden van de commissie bedoeld in artikel 2, eerste lid onder a tot en met h zijn ambtshalve lid van de commissie. De leden, bedoeld in artikel 2, eerste lid onder i tot en met n alsmede plaatsvervangende leden worden benoemd door Gedeputeerde Staten.
3. De leden, bedoeld in artikel 2, eerste lid onder i tot en met n alsmede plaatsvervangende leden kunnen te allen tijde ontslag nemen door een schriftelijke kennisgeving aan Gedeputeerde Staten. In bijzondere gevallen kunnen zij door Gedeputeerde Staten worden geschorst en ontslagen.

Instelling subcommissies

Artikel 4

1. De commissie kent de navolgende subcommissies:
 - a. de subcommissie gemeentelijke plannen;
 - b. de subcommissie landelijk gebied en
 - c. de subcommissie wonen.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid kan de commissie andere subcommissies uit haar midden instellen.

Artikel 5

1. In de subcommissie gemeentelijke plannen komen plannen en maatregelen op het gebied van de ruimtelijke ordening aan de orde. Hiertoe behoren in ieder geval bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen ex artikel 11 van de Wet op de ruimtelijke ordening en vrijstellingen ex artikel 19 van de Wet op de ruimtelijke ordening.
2. In de subcommissie landelijk gebied komen gebiedsgerichte plannen en maatregelen aan de orde. Hiertoe behoren in ieder geval begrenzingplannen in het kader van het relatienotabeleid en natuurontwikkeling, plannen van aanpak verdroging en plannen en maatregelen voor de milieubeschermingsgebieden.
3. In de subcommissie wonen komen plannen en maatregelen op het gebied van wonen aan de orde. Hiertoe behoren in ieder geval plannen en maatregelen ter zake van woningbouw, woonomgeving en stedelijke vernieuwing.

Samenstelling subcommissies

Artikel 6

1. De subcommissies zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van de in artikel 2, eerste lid genoemde en bij het werkterrein van de subcommissie direct betrokken organisaties en rijksdiensten. Gedeputeerde Staten benoemen, gehoord de commissie, de voorzitter en de leden van de subcommissies.
2. Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de commissie, andere organisaties uitnodigen een lid voor te dragen.
3. De leden van de subcommissies kunnen te allen tijde ontslag nemen door een schriftelijke kennisgeving aan Gedeputeerde Staten. In bijzondere gevallen kunnen zij door Gedeputeerde Staten worden geschorst en ontslagen.

Advisering door subcommissies

Artikel 7

1. De subcommissies adviseren het provinciaal bestuur rechtstreeks over plannen en maatregelen die geen aanpassing van het strategisch provinciaal beleid vragen.
2. De agenda van de subcommissies wordt gelijktijdig met verzending naar de leden van de subcommissie toegezonden aan de leden van de commissie. De leden van de commissie kunnen deelnemen aan de vergaderingen van de subcommissies.

Werkwijze (sub)commissie

Artikel 8

Gedeputeerde Staten voorzien in het secretariaat van de commissie en de subcommissies.

Artikel 9

De commissie en de subcommissies vergaderen zo vaak de voorzitter van de betrokken commissie dat nodig oordeelt of indien tenminste drie leden van die commissie hem daarom hebben verzocht.

Artikel 10

1. De vergaderingen van de commissie zijn openbaar.
2. Een vergadering of een gedeelte daarvan is niet openbaar in gevallen waarin de in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur genoemde belangen op de in dat artikel bedoelde wijze kunnen worden geschaad.
3. Leden van het provinciaal bestuur en ambtenaren van de provincie kunnen de vergaderingen van de commissie en de subcommissies bijwonen voor het geven van toelichting en het verstrekken van informatie.
4. De commissie en de subcommissies kunnen zich doen bijstaan door deskundigen.

Overige bepalingen

Artikel 11

De commissie kan, onder goedkeuring van Gedeputeerde Staten, nadere regels stellen betreffende haar werkwijze en de werkwijze van de subcommissies.

Artikel 12

De reglementen voor de Provinciale Planologische Commissie en de Provinciale Commissie voor de Volkshuisvesting worden ingetrokken.

Toelichting

Inhoudsopgave

1.	Algemeen	2
1.1	Inleiding	2
1.2	Leeswijzer	2
2.	Algemene toelichting	2
2.1	Voorgeschiedenis	3
2.2	Integratie en afstemming	3
3.	Artikelsgewijze toelichting	4

HOOFDSTUK 1 Algemeen

1.1 Inleiding

De provincie Flevoland kent op het gebied van ruimtelijke ordening, volkshuisvesting, economie, waterhuishouding en milieubeheer verschillende sectoraal ingestelde advies- en overlegorganen. Zij dienen als overlegforum of adviseren het provinciaal bestuur gevraagd en ongevraagd op bovengenoemde beleidsterreinen. Over het algemeen zijn deze groepen samengesteld uit bestuurders van andere overheden en maatschappelijke organisaties.

De ontwikkeling van het strategische “sectorale” beleid richting een integraal beleid voor de fysieke omgeving en gaf echter aanleiding de sectoraal ingerichte advies- en overlegstructuur te bezien. Verwacht wordt dat integrale advisering een belangrijke impuls kan geven aan dit proces. In dit licht bezien is besloten tot meer integratie en afstemming. De instelling van een omgevingscommissie onder opheffing van de PPC, PWC, CWMF en PCV is hiervan onder andere het resultaat.

1.2. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de voorgeschiedenis geschetst en aangegeven welke keuzes zijn gemaakt voor meer integratie en afstemming. Een artikelgewijze toelichting is opgenomen in hoofdstuk 3.

HOOFDSTUK 2 Algemene toelichting

2.1. Voorgeschiedenis

Ruimtelijke ordening, natuur en volkshuisvesting

Op dit beleidsveld wordt het provinciaal bestuur geadviseerd door de Provinciale Planologische Commissie (PPC), de Planologische Werk Commissie (PWC) en de Provinciale Commissie Volkshuisvesting (PCV). De rol van de PPC is tweeledig. De commissie voorziet in regulier bestuurlijk overleg. Zo zijn alle wethouders met de portefeuille ruimtelijke ordening vertegenwoordigd. Daarnaast is de PPC adviesorgaan voor het provinciaal bestuur. Voorzover maatregelen en plannen van betekenis zijn voor het provinciaal planologisch beleid wordt de PPC gehoord (bijvoorbeeld streekplannen, bestemmingsplannen, structuurschema's structuurschetsen, waterhuishoudingsplannen en milieubeleidsplannen). De aard en het niveau van de advisering kan van dien aard zijn dat afhandeling of voorbereiding in de PWC, een werkcommissie onder de vlag van de PPC, gewenst is.

Op het terrein van de volkshuisvesting functioneert de PCV. De adviestaak van de PCV bestaat uit:

- het adviseren over het door GS aan de Minister van VROM uit te brengen bindend advies over de verdeling van het provinciale budget voor woninggebonden subsidies over de gemeenten;
- het adviseren over het te voeren beleid in het kader van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing (verslaglegging, opstelling behoefteramingen en verdeling middelen) en
- het adviseren over andere aangelegenheden op het gebied van de volkshuisvesting.

Gelet op de beleidsontwikkelingen in de volkshuisvesting wordt verwacht dat de rol steeds meer in het teken zal staan van afstemming, coördinatie, samenwerken en stimuleren. De PCV kan daarin een rol vervullen, door zich verder te ontwikkelen als een provinciaal gespreksplatform.

In het wetsvoorstel “Wet financiering en programmering inrichting, beheer en grondverwerving landelijk gebied” wordt er vanuit gegaan dat ten behoeve van de ontwikkeling van een maatschappelijk draagvlak een commissie wordt ingesteld, die Gedeputeerde Staten in een vroeg stadium adviseert met betrekking tot uitvoerbaarheidsvraagstukken van het beleid in het landelijk gebied (relatienota, jachtwet, boswet etc.).

Milieu en water

De advisering van het provinciaal bestuur op het terrein van milieu en water vindt plaats door de Commissie Waterhuishouding en Milieubeheer Flevoland (CWMF). De CWMF is geen overlegforum;

overleg vindt plaats in reguliere bestuurlijke groepen. Belangenbehartiging vindt via dat spoor en de formele inspraak plaats.

Het bestuurlijk overleg met andere overheden en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties vindt plaats in de navolgende groepen. In de eerste plaats is dat het Portefeuille Overleg Milieu (POM). Hierin hebben de milieuwethouders en de milieugedeputeerden zitting. Het POM heeft als doel de ontwikkeling en uitvoering van milieubeleid af te stemmen en vervult een functie als klankbord. Daarnaast komt vier keer per jaar het Bestuurlijk handhavingsoverleg bijeen. Hierin zijn alle instanties, belast met handhaving in Flevoland, vertegenwoordigd. Dit overleg vervult een taak op het punt van de coördinatie en uitvoering van handhavingsprogramma's en de ontwikkeling van een gezamenlijk handhavingbeleid. De voorbereiding van deze bestuurlijke overleggen vindt plaats in ambtelijke werkgroepen (AMO).

Verkeer en vervoer

Het Vervoerberaad Flevoland geeft het provinciaal bestuur advies op het beleidsveld verkeer en vervoer. Dit beraad bestaat uit een bestuurlijk overleg en een ambtelijke werkgroep waarin de zes gemeenten, de provincie en rijkswaterstaat zijn vertegenwoordigd. De vervoerbedrijven en de Kamer van Koophandel nemen als adviseur deel aan het Vervoerberaad. Het doel van dit overleg is om op het gebied van verkeer en vervoer nauwer samen te werken en gezamenlijk projecten aan te pakken om daarmee het gewenste mobiliteitsbeheersend beleid te realiseren.

In het kader van de bestuurlijke vernieuwing (1996) is onder meer het beleidsveld verkeer en vervoer nader beschouwd. Aanbevolen wordt ter bevordering van de noodzakelijke afstemming in planvorming en implementatie op het beleidsveld verkeer en vervoer een bestuurlijk en ambtelijk overleg in te stellen (Vervoerberaad Flevoland). De belangrijkste taken zijn:

- verdeling verkeers(veiligheids)budgetten;
- advisering naar de bestuurlijke achterbannen.

Binnen het vervoerberaad is voorzien in drie ambtelijke werkgroepen namelijk de werkgroepen Verkeersveiligheid, Openbaar Vervoer en Planvorming Verkeer en Vervoer. Deze laatste werkgroep richt haar activiteiten op goede afstemming in de ontwikkeling van gemeentelijke en provinciale beleidsplannen en uitvoeringsprogramma's Verkeer en Vervoer.

De afstemming met aanpalende beleidsvelden is voornamelijk georiënteerd op de planvorming. Aandachtspunten zijn: openbaar-vervoerbeleid, autowegenbeleid, locatie- en parkeerbeleid, verkeersveiligheid, fietsbeleid en verdeling rijkssubsidies.

Economie

Sinds 1993 wordt het College van Gedeputeerde Staten op het sociaal-economisch gebied geadviseerd door de Sociaal Economische Overleg en adviesRaad Flevoland (SEOR). De SEOR geeft gevraagd en ongevraagd advies over de hoofdlijnen van het sociaal-economisch beleid van de provincie Flevoland. De advisering kan zich ook uitstrekken tot andere beleidsterreinen (milieu, ruimtelijke ordening, onderwijs, verkeer en vervoer). Daarnaast voert de SEOR over de hoofdlijnen van het sociaal-economisch beleid overleg met een delegatie uit het College van Gedeputeerde Staten. Tenslotte is de SEOR bevoegd gevraagd of ongevraagd advies uit te brengen aan andere overheidsinstanties omtrent zaken als hierboven bedoeld. Op dit punt wijkt de SEOR duidelijk af van bijvoorbeeld de PPC en de CWMF, die uitsluitend een adviesfunctie hebben richting het provinciaal bestuur.

2.2 Integratie en afstemming

In het licht van een naar integraal opereren strevende provincie Flevoland is de "verkokering" van de bovenbeschreven adviesstructuur in toenemende mate een knelpunt. Adviesaanvragen die meerdere beleidsterreinen raken worden aan verschillende adviesgroepen voorgelegd met elk een eigen karakter en cultuur. Hierdoor wordt afbreuk gedaan aan de effectiviteit en efficiency van de bestaande adviesstructuur. Verwacht wordt dat zonder aanpassingen in deze organisatie advisering over door de provincie te maken integrale afweging niet goed van de grond kan komen. Hierbij wordt overigens aangetekend dat het noodzakelijk blijft dat de provincie kennis neemt van het gevoelen binnen een bepaalde sector. Hiervoor bestaan echter andere kaders (bijvoorbeeld met overleg van de gedepu-

teerden met de wethouders met de portefeuilles milieu (POM), het Platform Landbouw en Milieu, inspraak etc.). Een ander belangrijk nadeel van de huidige structuur zijn de kosten ervan. Naar verwachting zullen bij aanvragen om advies steeds vaker meerdere adviescolleges tegelijk betrokken zijn. Daarmee nemen de bestuurslasten van externe advisering toe (kosten deelname andere organisaties, ambtelijke ondersteuning, vertraging besluitvormingsprocedures).

Daarom is besloten de PPC, CWMF, PCV en PWC op te heffen en de adviesfuncties van deze gremia onder te brengen in de omgevingscommissie.

HOOFDSTUK 3 Artikelgewijze toelichting

Artikel 1

Met de instelling van de omgevingscommissie wordt beoogd de integrale externe advisering van het provinciaal bestuur bij de voorbereiding van provinciale plannen en maatregelen te versterken. Daarnaast is de reorganisatie van de Flevolandse adviesstructuur gericht op verbetering van de efficiency

Als belangrijkste functie van externe advisering en dus ook van de omgevingscommissie wordt gezien de klankbord- en signaalfunctie. Daarmee is tevens de afbakening gegeven tot de eigen organisatie van het provinciaal bestuur en in het bijzonder de statencommissies.

Uit een oogpunt van effectiviteit zal de omgevingscommissie in een zo vroeg mogelijk stadium bij de beleidsvoorbereiding moeten worden betrokken. Dit zal veelal het stadium zijn van het voorontwerp. Het gelijkschakelen van advisering met inspraakprocedures is niet erg zinvol.

Tot het werkterrein van de omgevingscommissie horen die plannen en maatregelen die mede bepalend zijn voor de fysieke omgeving in Flevoland. In de eerste plaats wordt gedacht aan de strategische plannen uit de Wet milieubeheer, de Wet op de ruimtelijke ordening en de Wet op de waterhuishouding. Maar ook uitwerkingen van dit strategisch beleid in uitwerkingsplannen en de uitvoering ervan door het voorbereiden van maatregelen vallen onder het werkterrein van de commissie. Gedacht wordt aan de verplichte advisering over aanzienlijke grondwateronttrekkingen, provinciale regelgeving en grote infrastructurele werken e.d. Naar verwachting zal het accent liggen op de provinciale beleidsvoorbereiding.

Tenslotte kan de commissie ook een rol spelen bij de voorbereiding van reacties van de provincie op rijksnota's.

Artikel 2

Om evenwichtige en integrale adviezen van de grond te krijgen is het noodzakelijk dat in de commissie de meest betrokken overheden en doelgroepen zoveel mogelijk bestuurlijk vertegenwoordigd zijn. Naast een vertegenwoordiging van overheden is ervoor gekozen ook vertegenwoordigers van een aantal belangengroepen en maatschappelijke organisaties te laten participeren in de commissie. Daarmee wordt de signaal- en klankbordfunctie van de commissie versterkt.

Artikelen 4 – 7

Door de instelling van subcommissies kan de voorbereiding van adviezen in een beperkte groep plaatsvinden. Gedacht wordt aan commissies bestaande uit circa 5 (ambtelijke) vertegenwoordigers. Het werken met subcommissies biedt ook de mogelijkheid vanuit een kleine groep specifiek deskundige vertegenwoordigers rechtstreeks het provinciaal bestuur te adviseren. Dit kan uiteraard alleen als dit geen afbreuk doet aan de integrale adviesfunctie van de omgevingscommissie.

Voorzover geen sprake is van plannen of maatregelen die vragen om aanpassing van het strategisch provinciaal omgevingsbeleid acht de provincie deze rechtstreekse advisering zonder tussenkomst van de omgevingscommissie legitiem. Als voorbeeld wordt gewezen op de huidige praktische werkwijze van de planologische werkcommissie. Deze commissie functioneert bevredigend. Het nieuwe regime beoogt hierin dan ook geen verandering te brengen.

De functionele binding van de subcommissie met de omgevingscommissie is het sterkst als de subcommissie is samengesteld uit leden van de omgevingscommissie. Uit een oogpunt van efficiëntie en flexibiliteit is er voor gekozen bovengenoemde binding vorm te geven door te bepalen dat een subcommissie in principe moet bestaan uit ambtelijke vertegenwoordigers van in de omgevingscommissie afgevaardigde organisaties.

Artikel 10

In beginsel zijn de vergaderingen van de commissie openbaar. Het kan echter zijn dat belangen van derden door openbaarheid geschaad worden. Als een of meer van de leden of een derde daarom verzoekt, zal de (sub)commissie een besluit over de openbaarheid van de vergadering moeten nemen. Zij zal zich daarbij moeten laten leiden door de gronden voor niet-openbaarmaking van documenten die de Wet openbaarheid van bestuur kent.