

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Beleidsregel Subsidies Kadertraining en Bestuurskosten Flevoland

1. Wij stellen u voor:

- De voorwaarde 'de vrijwilligersorganisatie komt in beginsel voor maximaal vijf jaren in aanmerking voor subsidie' te schrappen;
- Aan de woorden 'bestuurs- en kaderleden' het woord 'beoogde' tussen haakjes toe te voegen;
- De Beleidsregel Subsidies Kadertraining en Bestuurskosten Flevoland zoals deze is verwoord in de bijlage vast te stellen.

2. Toelichting

Mede gelet op de per 1-1-1998 in werking getreden derde tranche van de Algemene Wet Bestuursrecht stellen wij u voor door middel van de bijgevoegde beleidsregel Subsidies Kadertraining en Bestuurskosten Flevoland de criteria voor subsidiëring van kadertraining en bestuurskosten te preciseren. Ten opzichte van eerder gebruikte criteria, zoals verwoord in provinciaal beleid, betreft de bijgevoegde beleidsregel een precisering van reeds eerder gehanteerde criteria.

Wij hebben de conceptbeleidsregel Subsidies Kadertraining en Bestuurskosten Flevoland op 19 februari 2002 vastgesteld (SPV/02.0902631/A). Vervolgens is de aankondiging van de conceptbeleidsregel gepubliceerd in twee Flevolandse huis-aan-huis bladen, ter inzage gelegd in het provinciehuis en toegezonden aan gemeenten, bibliotheken en betrokken organisaties. Het doel hiervan was belangstellenden de gelegenheid te geven op de conceptbeleidsregel te reageren. Hierop zijn drie reacties bij de provincie binnengekomen.

a. Flevolands Overlegorgaan Gewestelijke Ouderenorganisaties (FOGO) geeft aan dat het criterium 'de vrijwilligersorganisatie komt in beginsel voor maximaal vijf jaren in aanmerking voor subsidie' voor de ouderenorganisaties moeilijk te hanteren is. FOGO geeft aan dat ouderen een, zij het bescheiden, contributie betalen die maar voor een klein deel beschikbaar is voor hun gewestelijke en landelijke organisaties. FOGO vindt het onverantwoord de leden daarvoor zwaarder te belasten, vooral omdat daarmee de drempel voor de minst draagkrachtigen te hoog zou worden. FOGO hecht eraan dat het werk dat zij op provinciaal niveau doen door kan gaan en verzoekt de provincie om deze voorwaarde te heroverwegen, waardoor het subsidiëren van deze organisaties structureel door kan gaan.

Onze reactie hierop is de volgende:

Bij het opstellen van de conceptbeleidsregel Subsidies Kadertraining en Bestuurskosten Flevoland was de achterliggende gedachte bij de hierboven genoemde voorwaarde, dat organisaties in de periode van vijf jaar ruim de tijd hebben er voor te zorgen zelf voldoende inkomsten te genereren om de kosten voor kadertraining en bestuurskosten te kunnen opbrengen. Het FOGO legt echter de vinger op een gevoelige plek: ouderenorganisaties vragen een bescheiden contributie aan de ouderen om ook minder draagkrachtige ouderen in de gelegenheid te stellen lid te worden. Zou de contributie verhoogd worden, dan zouden ouderenbonden leden gaan verliezen.

Statenvergadering:
13 juni 2002

Agendapunt
10

Lelystad
16 april 2002

Registratienummer
PS02.0079

Inlichtingen
M.W. Memelink

Afdeling
SPV

De beleidsregel heeft tot doel het mogelijk te maken dat regionale of provinciale vrijwilligersorganisaties goed functioneren. In het provinciaal beleid is bovendien het voorkomen en verminderen van achterstanden een beleidsdoel. Voorgesteld wordt derhalve om de voorwaarde 'de vrijwilligersorganisatie komt in beginsel voor maximaal vijf jaren in aanmerking voor subsidie' te schrappen.

b. De Unie van Vrijwilligers (UVV), afdeling Lelystad en Noordoostpolder, maakt een tweetal opmerkingen. 1) UVV stelt voor aan de woorden 'bestuurs- en kaderleden' het woord 'beoogde' tussen haakjes toe te voegen aangezien de UVV ook potentiële bestuurs- en kaderleden in de gelegenheid wil stellen om de scholingsactiviteiten bij te wonen. Binnen de UVV is het gebruikelijk bestuursleden te rekruteren uit het vrijwilligersbestand. Ter voorbereiding op het bestuurslidmaatschap volgt een beoogd bestuurslid gewoonlijke enige cursussen. 2) De UVV zet vraagtekens bij de voorwaarde: 'de vrijwilligersorganisatie komt in beginsel voor maximaal vijf jaren in aanmerking voor subsidie'. In een organisatie als de UVV heeft een regelmatige doorstroming plaats van bestuursleden, waardoor een permanente behoefte bestaat aan training en scholing. De UVV is van mening dat deze voorwaarde geen deel moet gaan uitmaken van de definitieve beleidsregel en geeft in overweging na vijf jaar te evalueren of voorzetting van de subsidiëring, mede gelet op de behoefte aan scholing en training nog nodig is.

Onze reactie hierop is de volgende:

- 1) Voorgesteld wordt om aan de woorden 'bestuurs- en kaderleden' het woord 'beoogde' tussen haakjes toe te voegen opdat ook potentiële bestuurs- en kaderleden in de gelegenheid gesteld worden om scholingsactiviteiten bij te wonen.
- 2) Zie onze reactie bij de opmerkingen van het FOGO.

c. De PCOB, Gewest Flevoland, heeft twee opmerkingen. 1) De PCOB ziet graag de voorwaarde 'de vrijwilligersorganisatie komt in beginsel voor maximaal vijf jaren in aanmerking voor subsidie' uit de beleidsregel verdwijnt en dat er komt te staan: 'De vrijwilligersorganisatie komt in aanmerking voor subsidie'. 2) Ten aanzien van de hoogte van de subsidie merkt de PCOB op dat het bedrag al jaren hetzelfde is, terwijl de kosten voor de vrijwilligersorganisatie blijven stijgen. De PCOB verzoekt de provincie elk jaar de indicering toe te passen, zodat kosten en baten in evenwicht blijven.

Onze reactie hierop is de volgende:

- 1) Zie onze reactie bij de opmerkingen van het FOGO.
- 2) Uit ervaring blijkt dat minder dan de helft van de subsidieaanvragers het volledige bedrag aanvraagt voor bestuurskosten en een vijfde van de subsidieaanvragers het volledige bedrag aanvraagt voor kosten van kadertraining. Voorgesteld wordt om op dit moment de in de beleidsregel genoemde bedragen niet te verhogen.

3. Advies van de Commissie voor advies

De commissie FZWE adviseert in te stemmen met het voorstel.

4. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 16 april 2002
nr. SPV/02.090502/A

BESLUITEN:

- De voorwaarde 'de vrijwilligersorganisatie komt in beginsel voor maximaal vijf jaren in aanmerking voor subsidie' te schrappen;
- Aan de woorden 'bestuurs- en kaderleden' het woord 'beoogde' tussen haakjes toe te voegen;
- De Beleidsregel Subsidies Kadertraining en Bestuurskosten Flevoland zoals deze is verwoord in de bijlage vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 13 juni 2002.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

- Beleidsregel Subsidies Kadertraining en Bestuurskosten Flevoland;
- Conceptbeleidsregel Subsidies Kadertraining en Bestuurskosten Flevoland (oude versie).

6. Ter lezing gelegde stukken n.v.t.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

,griffier.

,voorzitter.

BELEIDSREGEL SUBSIDIES KADERTRAINING EN BESTUURSKOSTEN FLEVOLAND

Provinciale Staten van Flevoland, gelet op artikel 4.81, eerste lid van de Algemene Wet Bestuursrecht, overwegende dat het gewenst is om duidelijkheid te geven over het provinciaal beleid met betrekking tot subsidiëring van kadertraining en bestuurskosten, besluiten vast te stellen de beleidsregel Subsidies kadertraining en bestuurskosten Flevoland, waarmee invulling wordt gegeven aan het bepaalde in artikel 3, tweede lid van de Algemene Subsidieverordening Flevoland 1999.

1. Doel van deze beleidsregel

In deze beleidsregel wordt aangegeven op basis van welke criteria wordt beoordeeld of een organisatie in aanmerking komt voor subsidiëring van kadertraining en bestuurskosten door de provincie Flevoland.

2. Doel van Subsidies kadertraining en bestuurskosten Flevoland

Het doel van de subsidiëring van de kosten voor kadertraining en bestuurskosten van vrijwilligersorganisaties in Flevoland is het mogelijk maken van het goed functioneren van regionale of provinciale vrijwilligersorganisaties. Onder een vrijwilligersorganisatie wordt hier een organisatie bedoeld die de kernactiviteiten door vrijwilligers uit laat voeren en die zich inzet voor andere belangen dan voor het betaalde werk van de eigen leden.

Onder kadertraining worden hier al die scholingsactiviteiten verstaan die ertoe bijdragen dat (beoogde) bestuurs- en kaderleden – dat wil zeggen die mensen die een functie vervullen in de kern van de vrijwilligersorganisatie – hun vrijwilligersfunctie goed uit kunnen oefenen. Het gaat om de kosten van deskundigheidsbevordering zoals het inschakelen van externen, leermiddelen en –materialen, huur van een geschikte ruimte, reis- en verblijfskosten, porto, verzekeringen (aansprakelijkheidverzekering, reisverzekering, rechtsbijstandverzekering) en kosten van kinderopvang.

Onder bestuurskosten worden hier al die kosten verstaan om het besturen van een vrijwilligersorganisatie mogelijk te maken, zoals reis- en verblijfskosten, huur van een vergaderruimte, porto- en kopieerkosten, verzekeringen (aansprakelijkheidverzekering, reisverzekering, rechtsbijstandverzekering) en kosten van kinderopvang.

3. Algemene beoordeling van subsidieaanvragen voor kadertraining en bestuurskosten

Om voor subsidie in aanmerking te komen moet de aanvraag aan de volgende voorwaarden voldoen:

- de aanvraag voldoet aan de Algemene Subsidieverordening Flevoland 1999. In deze Subsidieverordening staat bijvoorbeeld aangegeven welke stukken moeten worden bijgevoegd en aan welke vereisten de projectaanvragen in ieder geval moeten voldoen. In artikel 16, lid 2 van de Algemene Subsidieverordening staat tevens dat het provinciaal bestuur de vermogenspositie van de instelling bij de besluitvorming betreft. De Algemene Subsidieverordening Flevoland 1999 is op te vragen bij de provincie Flevoland;
- de vrijwilligersorganisatie richt zich op meer dan één gemeente in Flevoland;
- de vrijwilligersorganisatie levert een bijdrage aan de samenleving in de provincie Flevoland;
- het provinciaal subsidie zal nooit meer zijn dan het bedrag, dat nodig is om het tekort te dekken, exclusief het provinciaal subsidiedeel;

Indien het totaal van de gevraagde subsidies hoger is dan het in de begroting daarvoor gereserveerde bedrag, dan scoort een subsidieaanvraag van een vrijwilligersorganisatie bij de beoordeling hoger - dat wil zeggen in vergelijking met andere subsidieaanvragen die tegelijkertijd worden behandeld – naarmate:

- de vrijwilligersorganisatie meer bijdraagt aan het provinciale beleid;
- de vrijwilligersorganisatie de maatschappelijke participatie van met name kwetsbare groepen meer stimuleert;
- meer vrijwilligers betrokken zijn bij de vrijwilligersorganisatie.

4. De hoogte van de subsidie

Het bedrag van de maximale subsidie voor kadertraining en bestuurskosten bedraagt:

- voor provinciaal werkende instellingen (het werkgebied omvat ten minste 4 gemeenten in Flevoland)
 - Kadertraining: € 800
 - Bestuurskosten: € 1.600
- voor regionaal werkende instellingen (het werkgebied omvat ten minste 2 gemeenten in Flevoland)
 - Kadertraining: € 600
 - bestuurskosten: € 1.000

5. Jaarlijkse afweging

Jaarlijks zullen alle ingediende aanvragen om subsidie voor kadertraining en bestuurskosten Flevoland worden beoordeeld op basis van de genoemde criteria. Dit betekent dat honorering van een aanvraag om subsidie mede afhankelijk is van de overige ingediende aanvragen. Het kan dan ook voorkomen dat een zelfde type aanvraag het ene jaar wel en het andere jaar niet tot subsidiëring leidt.

6. Gehonoreerde aanvragen

Voor gehonoreerde aanvragen geldt dat de aanvrager in zijn publiciteit duidelijk moet maken dat realisering van het functioneren van de vrijwilligersorganisatie (mede) mogelijk is gemaakt door subsidiëring van de provincie Flevoland.

7. Ingangsdatum beleidsregel Subsidies kadertraining en bestuurskosten Flevoland

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad en zal voor het eerst worden toegepast voor aanvragen om subsidie voor het jaar 2003.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland van 13 juni 2002