

Aan:
Provinciale Staten van de provincie Flevoland

Onderwerp:
Subsidieverordening Bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende bedrijfs-
terreinen.

1. Wij stellen u voor:
De subsidieverordening Bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende bedrijfs-
terreinen vast te stellen.

2. Toelichting

Inleiding

De provincie Flevoland kent een Algemene Subsidieverordening, kortweg de ASF genoemd. In beginsel worden enkel volgens de ASF subsidieaanvragen behandeld en eventueel gehonoreerd. Thans ligt hier een voorstel tot goedkeuring van het vaststellen van de subsidieverordening Bodemsanering Bedrijfsterreinen (bijlage 1). De vaststelling van deze verordening betekent dat naast de ASF een andere, overigens zeer specifieke, subsidieverordening van kracht wordt. Hoewel de provincie Flevoland een stelsel kent, waarin sprake is van breed scala aan (subsidie-)beleidsregels die ter uitvoering gekoppeld zijn aan de Algemene Subsidieverordening Flevoland zijn er omstandigheden die rechtvaardigen dat een uitzondering op dit stelsel moet worden gemaakt. De redenen die ten grondslag liggen aan de noodzaak om een aparte subsidieverordening in te voeren zullen hiernavolgend uiteen worden gezet. Vervolgens wordt in het kort nadere inhoudelijke informatie omtrent de onderhavige subsidieverordening gegeven. Inhoudelijke informatie die u tevens aantreft in de informatiefolder van het Ministerie van VROM (bijlage 2).

Motivatie voor een aparte subsidieverordening

De subsidieverordening Bodemsanering Bedrijfsterreinen is opgesteld door het Ministerie van VROM ten behoeve van interimbeleid dat door de bevoegde gezagen uitgevoerd dient te worden in afwachting van de definitieve aanpassing van de Wet bodembescherming (hierna Wbb). Bij de besluitvorming inzake de wettelijke aanpassingen van de Wbb en het daaruit voortvloeiende interimbeleid zijn onder andere de provincies en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten nauw betrokken geweest. Op basis hiervan en het Covenant bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende bedrijfsterreinen, waarbij ook de provincies partij waren, zijn de bevoegde gezagen in de zin van de Wbb gehouden het interimbeleid tot uitvoer te brengen. De subsidieverordening Bodemsanering Bedrijfsterreinen dient als leidraad bij de uitvoering van bedoeld interimbeleid. In de subsidieverordening zijn gedetailleerde voorwaarden opgenomen aan de hand waarvan door het bevoegd gezag bepaald dient te worden welke bedrijven in aanmerking komen voor toekenning van subsidie. Deze voorwaarden zijn niet bijzonder geschikt voor samenvatting in een beleidsregel, omdat de samenhang van de voorwaarden door het wegvallen van de context waarin de voorwaarden worden geplaatst, verloren zou gaan. Daarnaast is de subsidieverordening als een 'kant en klaar'-product aangeleverd door het ministerie van VROM (zie de brief van het ministerie van VROM d.d. 2 juli 2002 inzake de modelsubsidieverordening bodemsanering bedrijfsterreinen, bijlage 4) en zou het

Statenvergadering:
3 oktober 2002

Agendapunt:
13

Lelystad:
25 juni 2002

Registratienummer:
PS02.0118

Inlichtingen:
C.G.E. Huigsloot

Afdeling:
MB

ombouwen van de uitgebreide subsidieverordening in een beleidsregel niet aan helderheid en hanteerbaarheid ten goede komen.

Een andere reden om de subsidieverordening in zijn geheel vast te stellen vindt grondslag in het feit dat de verordening voor een tijdelijke duur van kracht zal zijn. Immers, het gaat om het uitvoeren van interimbeleid tot aan het moment dat de Wet bodembescherming is aangepast. De verwachting is dat in 2005 de wetsaanpassingen doorgevoerd zullen zijn. Dit betekent dat met ingang van inwerkingtreding van de nieuwe Wet bodembescherming de onderhavige subsidieverordening kan worden ingetrokken.

Tevens wordt de werking en het gezag van de ASF niet aangetast door de vaststelling van de subsidieverordening, omdat de subsidieverordening zich richt op een specifieke doelgroep, namelijk eigenaren of erfpachters van in gebruik zijnde en blijvende verontreinigde bedrijfsterreinen.

Daarnaast is er een aanleiding van financiële aard om de subsidieverordening apart vast te stellen. De financiële middelen voor de subsidieverstreking worden volledig ter beschikking gesteld door het Ministerie van VROM. De provincie behoeft zelf geen subsidiegelden te reserveren, maar fungeert slechts als 'doorgeefluik'. Een subsidieplafond hoeft dan ook niet te worden vastgesteld.

Aanleiding voor de subsidieverordening

Op 11 juni 2001 is door de ministeries van VROM en EZ in samenwerking met Provincies, de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) en het bedrijfsleven te weten het VNO-NVW en het MKB-Nederland het Convenant bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende bedrijfsterreinen afgesloten. Het convenant houdt ondermeer in dat de Minister van VROM zal bevorderen dat er een wettelijke bedrijvenregeling komt en dat in afwachting van de definitieve regeling een interimbeleid door de bevoegde gezagen uitgevoerd zal worden. Voorts verplicht het bedrijfsleven zich in het Convenant tot de sanering van verontreinigde bedrijfsterreinen, waar tegenover staat dat een overheidssubsidie kan worden verkregen ten behoeve van de sanering van Bedrijfsterreinen waarvan de verontreiniging in belangrijke mate vóór 1 januari 1975 is veroorzaakt. De totstandkoming van het Convenant vormt een uitwerking van de BEleidsVERnieuwing Bodemsanering (BEVER) dat is vastgelegd in het Eindrapport BEVER van 21 september 2000.

Inmiddels heeft de Europese Commissie zich uitgesproken over de aanvaardbaarheid van de bedrijvenregeling, een en ander in het licht bezien van het EG-verdrag. Op 27 februari 2002 heeft de Commissie haar goedkeuring verleend aan de inwerkingtreding en uitvoering van de bedrijvenregeling.

Doel bedrijvenregeling

De bedrijvenregeling heeft als doel het bevorderen van bodemsaneringen op in gebruik zijnde en blijvende bedrijfsterreinen., teneinde voor 2023 alle bodemverontreinigingen op deze bedrijfsterreinen gesaneerd dan wel beheersbaar te hebben.

Inhoud van de bedrijvenregeling

In de subsidieverordening zijn richtlijnen aangegeven met behulp waarvan het bevoegd gezag kan vaststellen welke bedrijven wel of niet in aanmerking komen voor overheidssubsidie bij de sanering van een verontreinigd bedrijfsterrein. De vraag of bedrijven aanspraak kunnen maken op subsidie op grond van de bedrijvenregeling wordt onder andere beantwoord aan de hand van de voorwaarden die in de subsidieverordening zijn neergelegd en de circulaire Ouderdomsbepaling.

In de circulaire Ouderdomsbepaling is een formule opgenomen waarmee de 'ouderdom' van de bodemverontreiniging door het bevoegd gezag kan worden vastgesteld. De eerste voorwaarde om als bedrijf in aanmerking te komen voor een subsidie is dat de bodemverontreiniging voor minimaal 80 % moet zijn veroorzaakt voor 1975. De tweede voorwaarde bij het eventueel honoreren van een subsidieverzoek is dat de bodemverontreiniging ernstig en urgent moet zijn in de zin van artikel 29 en 37 van de Wet bodembescherming óf dat sanering verplicht is in het kader van bouwactiviteiten die op het bedrijfsterrein in kwestie ontplooid zullen worden. Voorts is een derde eis voor verkrijging van subsidiegelden voor bodemsanering dat het bedrijfsterrein na de sanering tenminste vijf jaar aaneengesloten als bedrijfsterrein gebruikt moet worden. Het percentage subsidie waar bedrijven aanspraak op kunnen maken, nadat is gebleken dat zij aan de gestelde voorwaarden voldoen, is tevens in de subsidieverordening vastgelegd. Het tijdstip van verkrijging en de hoedanigheid van de eigenaar/erfpachter van het bedrijfsterrein is gekoppeld aan een subsidiepercentage van de netto saneringskosten. Het percentage varieert tussen de 70 % en 20 % van de netto saneringskosten.

Met deze subsidieverordening delegeert Provinciale Staten de subsidie- en uitvoeringsbesluiten aan Gedeputeerde Staten ongeacht de hoogte van de daarmee gemoeide subsidiebedragen.

De bedrijvenregeling ligt vanaf 29 augustus 2002 gedurende vier weken ter inzage.

De bedrijvenregeling treedt in werking na bekendmaking van de vaststelling van de regeling en op een door Gedeputeerde Staten nader te bepalen tijdstip.

Het interimbeleid van de bedrijvenregeling is van kracht tot het moment dat de Wbb is aangepast.

Relevantie van de bedrijvenregeling in Flevoland

Gezien het feit dat de provincie Flevoland een 'jonge' provincie is, waardoor weinig historische verontreinigingen aanwezig zijn, ligt het niet in de lijn van de verwachting dat veel bedrijven, wegens de strenge voorwaarden, in aanmerking zullen komen voor de subsidieregeling.

Financiële consequenties

De subsidieregeling is budgetneutraal zonder subsidieplafond. Dat betekent dat alle aanvragen die voldoen aan de toets op basis van een door het Ministerie van VROM opgestelde format zullen worden gehonoreerd. In eerste instantie zullen de door de provincie af te geven beschikkingen worden voorgefinancierd binnen het bestaande bodemsaneringsprogramma ofwel Wbb-budget (begrotingspost 5.2.3.11). Mocht dit budget niet langer toereikend zijn dan zal een separate aanvullende rijksbijdrage worden verstrekt.

In de brief van 28 april 2002 inzake budgettering bedrijvenregeling staat het financiële afwikkelingstraject vermeld. Daarnaast wordt ook een voorstel gedaan voor de terugkoppeling naar en betaling door het Ministerie van VROM.

Via de eerste begrotingswijziging 2003 zal vertaling plaatsvinden van deze budgetneutrale subsidieregeling door instelling van twee nieuwe begrotingsposten; te weten 10.5.2.3.24: "Rijksbijdrage in gebruik zijnde en blijvende bedrijventerreinen" aan de batenkant en 5.2.3.24: "Bijdrage in gebruik zijnde en blijvende bedrijventerreinen" aan de lastenkant. Voorshands wordt de bijbehorende raming tentatief gesteld op € 50.000.

3. Advies van de Commissie voor advies
De commissie WMVV stemt in met het voorstel.
4. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 25 juni 2002,
nr. MB/02.090766/A,

BESLUITEN:

1. Vast te stellen de Subsidieverordening Bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende bedrijfsterreinen, zonder subsidieplafond;
2. De Subsidieverordening bekend te maken en in werking te laten treden op een door Gedeputeerde Staten van Flevoland te bepalen tijdstip;
3. In te stemmen met de budgetneutrale financiële consequenties van deze verordening en deze mee te nemen in de eerstvolgende algemene begrotingswijziging.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland
d.d. 3 oktober 2002

De griffier, de voorzitter,

5. Bijlagen
 - Subsidieverordening Bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende bedrijfsterreinen (bijlage 1);

6. Ter lezing gelegde stukken
 - Informatiefolder Ministerie van VROM (bijlage 2);
 - Brief d.d. 18 april 2002 inzake budgettering bedrijvenregeling van Ministerie van VROM (bijlage 3);
 - Brief d.d. 2 juli 2002 modelsubsidieverordening bodemsanering bedrijfsterreinen van het ministerie van VROM (bijlage 4).

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
De griffier, de voorzitter,

Subsidieverordening Bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende Bedrijfsterreinen

Provinciale Staten van Flevoland,

gelet het voorstel van Gedeputeerde Staten van ,

gelet op de artikelen 143 en 145 van de Provinciewet ;

gelet op de Algemene wet Bestuursrecht;

overwegende dat

- op 11 juni 2001 door de ministeries van WROM en EZ in samenwerking met de provincies, de VNG en het bedrijfsleven een Convenant Bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende Bedrijfsterreinen is afgesloten;
- Dit Convenant onder meer inhoudt dat de minister van VROM zal bevorderen dat er een wettelijke bedrijvenregeling komt en dat in afwachting van de definitieve regeling een interimbeleid door de bevoegde gezagen uitgevoerd zal worden; voorts verplicht het bedrijfsleven zich in het convenant tot de sanering van verontreinigde bedrijfsterreinen waar tegenover staat dat een overheidssubsidie kan worden verkregen ten behoeve van de sanering van bedrijfsterreinen waarvan de verontreiniging in belangrijke mate voor 1975 is veroorzaakt;
- De subsidieverordening het bevorderen van bodemsaneringen op in gebruik zijnde en blijvende bedrijfsterreinen ten doel heeft, teneinde voor 2023 alle bodemverontreinigingen op deze bedrijfsterreinen gesaneerd dan wel beheersbaar te hebben;
- Ten behoeve van het interimbeleid van de bedrijvenregeling een tijdelijke subsidieverordening door de bevoegde gezagen dient te worden vastgesteld;

BESLUITEN

Vast te stellen de navolgende verordening:

Subsidieverordening Bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende Bedrijfsterreinen.

Hoofdstuk I ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze Subsidieverordening wordt verstaan onder

- a. *Awb*: de Algemene wet bestuursrecht;
- b. *Wbb*: de Wet bodembescherming;
- c. *Subsidie*: subsidie als bedoeld in artikel 4:21, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht;
- d. *Convenant*: het op 11 juni 2001 in werking getreden Convenant Bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende Bedrijfsterreinen;
- e. *Notitie*: de Notitie Bodemsanering Bedrijfsterreinen, die als Bijlage 1 aan het Convenant is gehecht;
- f. *Circulaire Ouderdomsbepaling*: de Circulaire ter bepaling van de ontstaansperiode van verontreinigingen in de bodem in relatie tot het jaar 1975 (Ouderdomsbepaling), Staatscourant 2002, 86;
- g. *Onderneming*: elke eenheid die een economische activiteit uitoefent, ongeacht haar rechtsvorm en de wijze waarop zij wordt gefinancierd, zoals bedoeld in het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen van 23 april 1991, zaak C-41/90 (Höfner), Jurisprudentie 1991, blz. I-1979, met uitzondering van de onderneming die behoort tot de landbouwsector zoals bedoeld in de Communautaire richtsnoeren voor Staatssteun in de landbouwsector, Publicatieblad EG 2000, C 028 van 1 februari 2000, blz. 2;

- h. *MKB-bedrijf*: een kleine en/of middelgrote Onderneming zoals bedoeld in Aanbeveling 96/280/EG van de Europese Commissie van 30 april 1996, Publicatieblad EG 1996, L 107 van 30 april 1996, blz. 4;
- i. *Bedrijfsterrein*: het perceel waarop een Onderneming al dan niet in hoofdzaak haar bedrijfsactiviteiten verricht;
- j. *Verwerving*: de verkrijging van een Bedrijfsterrein in de hoedanigheid van eigenaar overeenkomstig de artikelen 3:83, 3:84 en 3:89 van het Burgerlijk Wetboek, of in de hoedanigheid van erfpachter overeenkomstig artikel 3:98 juncto de artikelen 3:83, 3:84 en 3:89 van het Burgerlijk Wetboek;
- k. *Saneringskosten*: de kosten
 - van voorbereiding van de sanering, voorzover na de verlening van de Subsidie in de zin van afdeling 4.2.3 Awb gemaakt, zoals: opstellen saneringsbestek, besteksraming en –gunning, draaiboek, advisering en aanschaffen, niet-duurzame kapitaalgoederen of de reële huurprijs daarvan, aanbesteding, advies keuze adviesbureau en budgetbewaking;
 - van uitvoering van de sanering, zoals: boringen, monsterneming, analyses, landmeten, pompen, graafwerk, damwanden, opvullen met schone grond, laden/lossen, transport, sloop/herstel, en bemaling;
 - van toezicht, technisch overleg, (eind)rapportage en evaluatie;
 - van tijdelijke beveiligingsmaatregelen en nazorg;
 - van:
 - opslag en reiniging van de verontreinigde grond, en
 - stort alleen indien het ServiceCentrum Grondreiniging een 'niet-reinigbaarverklaring' heeft afgegeven. Het oordeel van het ServiceCentrum Grondreiniging is niet vereist indien artikel 3 van de Regeling Beoordeling Reinigbaarheid Grond Bodemsanering (Staatscourant 2000, 121) van toepassing is;
 - die in verband met sanering verschuldigd zijn op grond van andere verplichtingen (zuiveringslasten, stortingsrechten, nutsbedrijven, verzekeringen, vergunningen/ontheffingen, leges, niet terugvorderbare BTW, kadastrale rechten);
- l. *Netto-saneringskosten*: de saneringskosten verminderd met de omzetbelasting (BTW) indien en voorzover deze in vooraf trek kan worden genomen, alsmede verminderd met de kosten die samenhangen met andere werkzaamheden dan het onderzoek of de sanering (Samenlopende kosten) die
 - in ander verband reeds waren voorgenomen of verplicht, zoals het bouwrijp maken, het graven van een bouwput, het slopen van opstallen, de taken voor waterleidingmaatschappijen voortvloeiende uit de Waterleidingwet,
 - met een ander oogmerk extra worden verricht, bijvoorbeeld het verbeteren van de infrastructuur na sanering,
 - in een ander kader uit praktische overwegingen gelijktijdig worden uitgevoerd, zoals het vernieuwen van de riolering, en voorts verminderd met het concrete bedrag dat bij de Verwerving op de koopsom in mindering is gebracht met het oog op de aanwezigheid van een verontreiniging van het Bedrijfsterrein, indien en voorzover de Verwerving heeft plaatsgevonden op of ná 1 januari 1983 en de bedoelde vermindering met het concrete bedrag blijkt uit de schriftelijke stukken die aan de Verwerving ten grondslag liggen;
- m. *Schriftelijk verslag van de uitvoering van de sanering*: het verslag waarin voor wat betreft de sanering dan wel, in het geval van een gefaseerde sanering in de zin van artikel 38 lid 4 Wbb, voor wat betreft een fase of meerdere fasen van een sanering is opgenomen
 - een beschrijving van de getroffen saneringsmaatregelen;
 - een beschrijving van de kwaliteit van de bodem na het uitvoeren van (de fase(n) van) de sanering, waaronder mede begrepen een beschrijving van de aard en de omvang van de verontreiniging indien na de sanering verontreiniging in de bodem aanwezig is gebleven;
 - indien de verontreinigde grond is afgegraven of het verontreinigde grondwater aan de bodem is onttrokken, de hoeveelheid, de kwaliteit en de bestemming van die grond onderscheidenlijk dat grondwater;

- indien ten behoeve van de sanering grond wordt aangevoerd de hoeveelheid, de kwaliteit en de herkomst van de aangevoerde grond;
- een evaluatie van de mate waarin de effecten van de getroffen saneringsmaatregelen overeenstemmen met de beoogde effecten;
- indien na de sanering nog verontreiniging in de bodem aanwezig is: een aanduiding dat de verontreiniging beperkingen in het gebruik met zich brengt, dan wel maatregelen noodzakelijk maakt;
- de datum waarop de feitelijke saneringswerkzaamheden zijn afgerond.

Artikel 2 Doel van de verordening

Deze verordening heeft ten doel het verstrekken van de Subsidie ten behoeve van de sanering van de bodem van een in gebruik zijnd en blijvend Bedrijfsterrein.

HOOFDSTUK II DE AANVRAAG VAN DE SUBSIDIE

Artikel 3 Wijze van indienen van de aanvraag

De aanvrager vraagt de Subsidie aan met behulp van een door Gedeputeerde Staten vastgesteld en ter beschikking gesteld aanvraagformulier.

Artikel 4 De inhoud van de aanvraag

De aanvraag bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de aanvrager, alsmede van de eigenaar of de erfpachter van het Bedrijfsterrein indien dat niet dezelfde persoon is als de aanvrager;
- b. de dagtekening;
- c. een aanduiding van de beschikking die gevraagd wordt;
- d. gegevens omtrent de ernst van de verontreiniging ter plaatse van het Bedrijfsterrein in de zin van artikel 6 eerste lid sub d, zoals blijkend uit de resultaten van een Nader Onderzoek in de zin van artikel 1 Wbb;
- e. gegevens omtrent de urgentie van de sanering van de verontreiniging ter plaatse van het Bedrijfsterrein, zoals bedoeld in artikel 6 eerste lid, sub f., eerste bolletje •;
- f. gegevens omtrent de voorgenomen sanering van de verontreiniging, zoals blijkend uit een saneringsplan waarmee overeenkomstig het bepaalde in artikel 39 lid 2 Wbb bij beschikking is ingestemd danwel op de dagtekening van de aanvraag, zoals bedoeld onder b., nog dient te worden ingestemd;
- g. een begroting van de met de sanering verbonden Saneringskosten en Netto-saneringskosten, op basis van het onder f. bedoelde saneringsplan, waarbij heeft te gelden dat deze begroting dient te worden opgemaakt volgens een goede werkschrijving, waarvan de kosten worden opgesteld in de vorm van een voldoende gedetailleerde inschrijfstaat en waarin een duidelijk inzicht wordt geboden in de omvang en de eenheidsprijzen van werkzaamheden, en waarbij voorts heeft te gelden dat de kosten van de opdrachtgever (zoals met betrekking tot aanbesteding, directievoering en milieukundige begeleiding) in het geval de Netto-Saneringskosten meer dan € 50.000 bedragen maximaal 10% van deze Netto-saneringskosten mogen zijn, in het geval deze kosten gelijk zijn aan of minder dan € 50.000 een bedrag ter grootte van maximaal 20% van de Netto-saneringskosten;
- h. gegevens omtrent (de eigendom van en de erfpachtssituatie ter plaatse van) het Bedrijfsterrein en de juridische relatie van de onder a. bedoelde aanvrager tot het Bedrijfsterrein, zoals blijkend uit een kopie van de koopovereenkomst, een kopie van de akte van eigendomsoverdracht en, wanneer van toepassing, een kopie van de akte tot vestiging van het erfpachtsrecht en de akte tot overdracht van het erfpachtsrecht;
- i. gegevens omtrent de Onderneming;
- j. gegevens omtrent de ouderdom van de verontreiniging in het licht van de Circulaire Ouderdomsbepaling.

Artikel 5 De ontvangst van de aanvraag

Gedeputeerde Staten bevestigen onverwijld na binnenkomst de ontvangst van de subsidie-aanvraag.

HOOFDSTUK III DE VERLENING VAN DE SUBSIDIE

Artikel 6 De voorwaarden voor de Subsidie

lid 1 De Subsidie wordt, met inachtneming van het bepaalde in de artikel 9 tweede, derde, vierde en vijfde lid, verleend indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. de subsidieaanvraag wordt ingediend door of namens de eigenaar of de erfpachter
- b. van een in gebruik zijnd Bedrijfsterrein
- c. waarvan de Verwerving door de onder a. bedoelde eigenaar of erfpachter vóór 1 januari 1995 heeft plaatsgevonden
- d. welk Bedrijfsterrein op het tijdstip van het indienen van een aanvraag om Subsidie ernstig verontreinigd is in de zin van artikel 29 Wbb
- e. welke ernstige verontreiniging voor wat betreft een percentage van 80% of meer vóór 1 januari 1975 is veroorzaakt, hetgeen wordt bepaald op basis van de Circulaire Ouderdomsbepaling,
- f. van welk Bedrijfsterrein de sanering van de verontreiniging
 - ofwel milieuhygiënisch urgent is in de zin van artikel 37 Wbb, en de in de beschikking ernst en urgentie in de zin van de artikelen 29 en 37 Wbb op grond van de Circulaire Bepaling Saneringstijdstip voor Gevallen van Ernstige Verontreiniging waarvoor Sanering Urgent is, Staatscourant 1997, 47, dan wel de voor deze Circulaire in de plaats komende wet- en/of regelgeving, opgenomen urgentietermijn op de dagtekening van de aanvraag voor de Subsidie, zoals bedoeld in artikel 4, onder b., wordt ingediend nog niet is verstreken;
 - ofwel verplicht is als gevolg van de activiteiten die ter plaatse van het Bedrijfsterrein worden verricht,
- g. van welk Bedrijfsterrein de ernst van de verontreiniging zoals bedoeld onder d en e en (het ontbreken van) de urgentie van de sanering zoals bedoeld onder f. blijkt uit een beschikking van het bevoegd gezag in de zin van de Wbb,
- h. voor welk Bedrijfsterrein de aanvraag voor de Subsidie wordt ingediend vóórdat met de sanering van het Bedrijfsterrein een aanvang wordt gemaakt overeenkomstig het saneringsplan waarmee ingevolge het bepaalde in artikel 39 lid 2 Wbb bij beschikking is ingestemd dan wel op de dagtekening van de aanvraag tot verlening van de Subsidie, zoals bedoeld in artikel 4, bij beschikking zal moeten zijn ingestemd, indien en voorzover van toepassing met inachtneming van het bepaalde in artikel 6.3, en deze beschikking onherroepelijk in werking is getreden in de zin van het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer,
- i. terwijl Gedeputeerde Staten kunnen instemmen met de begroting van de met de sanering van het Bedrijfsterrein verbonden Saneringskosten en Netto-saneringskosten, zoals bedoeld in artikel 4 sub g.

lid 2 In afwijking van het bepaalde in artikel 6 eerste lid, sub c., wordt de Subsidie, met inachtneming van het bepaalde in het derde lid en de voorwaarden die zijn neergelegd in eerste lid, sub d tot en met i, eveneens verleend aan de in het eerste lid sub a., bedoelde eigenaar of erfpachter van een in gebruik zijnd Bedrijfsterrein waarvan de Verwerving na de datum van inwerkingtreding van deze Verordening in de zin van artikel 19 heeft plaatsgevonden, indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. deze eigenaar of erfpachter overlegt als bijlage bij het in artikel 3 bedoelde aanvraagformulier aan Gedeputeerde Staten een Verklaring overeenkomstig een door Gedeputeerde Staten opgesteld model waaruit blijkt dat deze eigenaar of erfpachter zich op de datum van Verwerving jegens Gedeputeerde Staten heeft verplicht het Bedrijfsterrein te (doen) saneren, terwijl
- b. uit de onder a. bedoelde Verklaring tevens blijkt dat de eigenaar of erfpachter naar genoegen van Gedeputeerde Staten financiële zekerheid heeft gesteld voor het bedrag ter grootte van de Saneringskosten verminderd met de mogelijk aanspraak op de Subsidie die zou hebben te gelden voor de eigenaar of erfpachter van wie hij het Bedrijfsterrein heeft verworven.

Indien de eigenaar of erfpachter van een in gebruik zijnd Bedrijfsterrein aan de voorwaarden in de in de eerste volzin van deze bepaling voldoet, wordt hij bij de bepaling van de hoogte van de Subsidie zoals bedoeld in artikel 7 gelijk gesteld met degene van wie hij rechtstreeks de eigendom of de erfpacht heeft verworven.

lid 3 Het in artikel 6 eerste lid bedoelde saneringsplan heeft betrekking op het geval van ernstige verontreiniging zoals bedoeld in artikel 1 Wbb. In afwijking van de vorige volzin mag in milieuhygiënisch urgente gevallen, waarbij de verontreiniging zich over meer percelen uitstrekt dan slechts het Bedrijfsterrein, het saneringsplan betrekking hebben op uitsluitend de verontreiniging ter plaatse van het bedrijfsterrein en daarmee op een deelsanering indien aan de navolgende voorwaarden is voldaan:

- de bron van de verontreiniging bevindt zich niet op het bedrijfsterrein, en;
- de gezamenlijke aanpak van de sanering van het gehele geval van de verontreiniging is naar het oordeel van het bevoegd gezag in de zin van de Wbb niet mogelijk, en;
- naar het oordeel van het bevoegd gezag in de zin van de Wbb bestaan geen milieuhygiënische bezwaren tegen een deelsanering.

De in de vorige alinea geformuleerde uitzondering geldt uitdrukkelijk niet in het geval de sanering van de verontreiniging van het Bedrijfsterrein uitsluitend verplicht is als gevolg van de activiteiten die ter plaatse van het Bedrijfsterrein worden verricht, zoals bedoeld in artikel 6.1, onder f, tweede bolletje, tenzij het een dermate omvangrijk geval van diffuse verontreiniging betreft dat het eisen van de sanering van het gehele geval van verontreiniging naar het oordeel van het bevoegd gezag kennelijk onredelijk zou zijn.

Artikel 7 De hoogte van de Subsidie

lid 1 In het geval de eigenaar of erfpachter van het Bedrijfsterrein waarvan de ernstige verontreiniging in de zin van artikel 29 Wbb voor 80% of meer vóór 1 januari 1975, zoals bepaald op basis van de Circulaire Ouderdomsbepaling, heeft plaatsgevonden, een directe of indirecte betrokkenheid heeft gehad bij de veroorzaking van die verontreiniging dan wel een duurzame rechtsbetrekking heeft gehad met de veroorzaker(s) bedraagt de Subsidie 35% van de Netto-saneringskosten.

lid 2 In het geval de eigenaar of erfpachter van het Bedrijfsterrein waarvan de ernstige verontreiniging in de zin van artikel 29 Wbb voor 80% of meer vóór 1 januari 1975 is veroorzaakt, zoals bepaald op basis van de Circulaire Ouderdomsbepaling, niet zelf heeft veroorzaakt, en evenmin een directe of indirecte betrokkenheid heeft gehad bij de veroorzaking dan wel een duurzame rechtsbetrekking heeft gehad met de veroorzaker(s) bedraagt de Subsidie

- | | |
|---|-----------------------------------|
| a. bij Verwerving vóór 1 januari 1975: | 60% van de Netto-saneringskosten; |
| b. bij Verwerving op of ná 1 januari 1975 maar vóór 1 januari 1987: | 35% van de Netto-saneringskosten; |
| c. bij Verwerving op of ná 1 januari 1987 maar vóór 1 januari 1995: | 20% van de Netto-saneringskosten. |

lid 3 In afwijking van het bepaalde in de artikelen 7.1 en 7.2 bedraagt de Subsidie in het geval het Bedrijfsterrein ten dienste staat aan een MKB-bedrijf

- | | |
|---|-----------------------------------|
| a. in het geval zoals bedoeld in artikel 7.1: | 40% van de Netto-saneringskosten; |
| b. bij Verwerving vóór 1 januari 1975: | 70% van de Netto-saneringskosten; |
| c. bij Verwerving op of ná 1 januari 1975 maar vóór 1 januari 1987: | 40% van de Netto-saneringskosten; |
| d. bij Verwerving op of ná 1 januari 1987 maar vóór 1 januari 1995: | 25% van de Netto-saneringskosten. |

lid 4 De Subsidie bedraagt in het geval de in artikel 7 tweede lid sub b dan wel de in artikel 7 derde lid sub b bedoelde Verwerving heeft plaatsgevonden op of ná 1 januari 1975 maar vóór 1 januari 1983: de in het tweede lid sub a respectievelijk de in het derde lid sub b bedoelde Subsidie, tenzij Gedeputeerde Staten op basis van de schriftelijke stukken die aan de Verwerving ten grondslag liggen van oordeel zijn dat de aanvrager ten tijde van de Verwerving op de hoogte was dan wel redelijkerwijs op de hoogte had kunnen zijn van de ernstige verontreiniging van het Bedrijfsterrein.

lid 5 In geval de uitvoering van de sanering van het Bedrijfsterrein overeenkomstig het bepaalde in artikel 38 lid 4 Wbb in fasen geschiedt, en de ontvanger van de Subsidie, met inachtneming van het bepaalde in artikel 9 vierde lid, de mogelijkheid heeft een aanvraag tot vaststelling van de Subsidie zoals bedoeld in artikel 10 in te dienen wanneer een of meer fasen van de sanering zijn voltooid, wordt de hoogte van de Subsidie, met inachtneming van het bepaalde in artikel 7 eerste tot en met vierde lid, berekend over de Netto-saneringskosten die zijn gemoeid met de uitvoering van de voltooide fase(n) van de sanering.

lid 6 De Subsidie wordt met betrekking tot de sanering van een geval van ernstige verontreiniging zoals bedoeld in artikel 1 Wbb dan wel de (deel)sanering van een Bedrijfsterrein zoals bedoeld in artikel 6 derde lid, tweede volzin, éénmalig verleend, vastgesteld en uitbetaald, met dien verstande dat wanneer zich de situatie als bedoeld in artikel 7 vijfde lid voordoet, heeft te gelden dat de Subsidie, onverminderd de plicht tot voltooiing van de gehele sanering overeenkomstig het saneringsplan zoals bedoeld in artikel 6 lid 1, sub h., éénmalig wordt verleend, vastgesteld en uitbetaald met betrekking tot de voltooide fase(n) van de sanering.

lid 7 De Subsidie wordt niet verstrekt in het geval ten behoeve van de uitvoering van de sanering van de bodem van het Bedrijfsterrein een andere financiële bijdrage van de overheid dan deze Subsidie is, wordt dan wel kan worden verkregen. De Subsidie wordt evenmin verstrekt indien de saneringsverplichting voortvloeit of samenhangt met maatregelen die hadden moeten worden getroffen op grond van het Besluit tankstations milieubeheer (besluit van 20 januari 1994, Stb. 53, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 18 oktober 2001, Stb. 487).

Artikel 8 De beslissing op de aanvraag tot verlening van de Subsidie

lid 1 Gedeputeerde Staten beslissen op de aanvraag tot verlening van de Subsidie binnen een termijn van dertien weken na de ontvangst van de aanvraag.

lid 2 Gedeputeerde Staten kunnen de in artikel 8 eerste lid bedoelde termijn, met redenen omkleed, eenmalig met een termijn van dertien weken verlengen. De aanvrager wordt van de verlenging zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte gesteld.

lid 3 In het geval onvoldoende gegevens zijn aangeleverd om de aanvraag te kunnen beoordelen wordt de in het eerste en tweede lid bedoelde beslistermijn opgeschort met ingang van de dag waarop Gedeputeerde Staten de aanvrager uitnodigen de aanvraag aan te vullen tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

Artikel 9 De inhoud van de beschikking tot verlening van de Subsidie

lid 1 De beschikking tot verlening van de Subsidie vermeldt in ieder geval

- a. de hoogte van de Subsidie in een percentage zoals bedoeld in artikel 7, en
- b. de maximale hoogte van de Subsidie in euro, op basis van het percentage zoals bedoeld onder a. van de begroting van de Netto-saneringskosten zoals bedoeld in artikel 4, onder g., vermeerderd met een percentage van 15% over de Netto-saneringskosten.

lid 2 De beschikking vermeldt voorts dat de Subsidie wordt verleend onder de navolgende voorwaarden en verplichtingen:

- a. in het geval wordt gesaneerd naar een meer gevoelig gebruik dan gebruik als Bedrijfsterrein, dient het Bedrijfsterrein gedurende een periode van vijf jaar na de datum waarop de feitelijke saneringswerkzaamheden zijn afgerond, zoals vermeld in het Schriftelijk verslag van de uitvoering van de sanering, in gebruik te blijven als Bedrijfsterrein;
- b. binnen twaalf maanden nadat door het bevoegd gezag ingevolge het bepaalde in artikel 39 lid 2 Wbb is ingestemd met het saneringsplan, zoals bedoeld in artikel 6.1, onder h., dient een daadwerkelijk begin te worden gemaakt met de uitvoering van de sanering;
- c. de sanering van het Bedrijfsterrein dient te worden afgerond en uitgevoerd overeenkomstig het saneringsplan waarmee ingevolge het bepaalde in artikel 39 lid 2 Wbb door het bevoegd gezag is ingestemd, zoals bedoeld onder b.;
- d. binnen acht weken na de datum waarop de feitelijke saneringswerkzaamheden zijn afgerond, dient overeenkomstig het bepaalde in artikel 10 een aanvraag tot vaststelling van de Subsidie te worden ingediend, welke aanvraag vergezeld dient te gaan van een Schriftelijk verslag van de uitvoering van de sanering waaruit volgt dat de sanering is uitgevoerd en afgerond overeenkomstig het saneringsplan, zoals bedoeld in artikel 4, onder f.;
- e. de aanvraag tot vaststelling van de Subsidie, zoals hierboven bedoeld onder d. en in artikel 10, dient voorts vergezeld te gaan van een financieel verslag ter zake van de daadwerkelijk met de (fase(n) van de) sanering verbonden Netto-saneringskosten op basis van het saneringsplan zoals bedoeld in artikel 4, onder f., welk financieel verslag vergezeld dient te gaan van een opdracht en voor rekening van de aanvrager van de Subsidie door een externe accountant, zoals bedoeld in artikel 2:393 lid 1 van het Burgerlijk Wetboek, opgestelde verklaring omtrent de rechtmatigheid en de getrouwheid met betrekking tot het financieel verslag die wordt afgegeven na toetsing van de vorenbedoelde kosten aan artikel 7 van deze verordening,
- f. in het geval de Netto-saneringskosten op een tijdstip gelegen direct vóór de aanvang van de uitvoering van de (fase(n) van de) sanering in totaal worden geraamd op een bedrag dat gelijk is aan of minder dan € 50.000 dient de aanvraag tot vaststelling van de Subsidie, zoals bedoeld in artikel 10, vergezeld te gaan van minimaal twee concurrerende offertes van aannemers, terwijl deze aanvraag in het geval de Netto-Saneringskosten op een tijdstip gelegen direct vóór de aanvang van de uitvoering van de (fase(n) van de) sanering in totaal worden geraamd op een bedrag hoger dan € 50.000 vergezeld dient te gaan van minimaal drie concurrerende offertes van aannemers, waarbij steeds heeft te gelden dat een schriftelijke motivering zal moeten worden bijgevoegd indien niet wordt gekozen voor de goedkoopste offerte,
- g. bij de aanvraag tot vaststelling van de Subsidie, zoals hierboven bedoeld onder d. en in artikel 10, dient een verklaring van de milieukundige begeleider en de directievoerder inhoudende dat de Netto-Saneringskosten doelmatig zijn besteed, zijn gevoegd.

lid 3 Gedeputeerde Staten kunnen aan de beschikking tot verlening van de Subsidie nadere voorschriften en verplichtingen verbinden.

lid 4 De in artikel 9.3 bedoelde voorschriften kunnen de ontvanger van de Subsidie in geval de uitvoering van de sanering van het Bedrijfsterrein overeenkomstig het bepaalde in artikel 38 lid 4 Wbb in fasen geschiedt de mogelijkheid bieden een aanvraag tot vaststelling van de Subsidie zoals bedoeld in artikel 10 in te dienen wanneer een of meer fasen van de sanering zijn voltooid, met inachtneming van het bepaalde in artikel 7 lid 5.

lid 5 De in het derde lid bedoelde voorschriften kunnen, in aanvulling op het bepaalde in het tweede lid, voorts verplichtingen bevatten met betrekking tot de verwezenlijking van de uitvoering van de sanering van de bodem van het Bedrijfsterrein.

HOOFDSTUK IV DE VASTSTELLING VAN DE SUBSIDIE

Artikel 10 De aanvraag tot vaststelling van de Subsidie

lid 1 De ontvanger van de Subsidie dient binnen acht weken na de datum waarop de feitelijke saneringswerkzaamheden zijn afgerond, zoals vermeld in het Schriftelijk verslag van de uitvoering van de sanering, Gedeputeerde Staten een aanvraag in tot vaststelling van de Subsidie, met behulp van een door Gedeputeerde Staten vastgesteld en ter beschikking gesteld aanvraagformulier.

lid 2 In geval de uitvoering van de sanering van het Bedrijfsterrein overeenkomstig het bepaalde in artikel 38 lid 4 Wbb in fasen geschiedt, en de ontvanger van de Subsidie overeenkomstig het bepaalde in artikel 9 vierde lid de mogelijkheid is geboden een aanvraag tot vaststelling van de Subsidie in te dienen wanneer een of meer fasen van de sanering zijn voltooid maar niet de volledige sanering is voltooid, dient de ontvanger van de Subsidie binnen acht weken na de datum waarop de feitelijke saneringswerkzaamheden met betrekking tot de fase van de sanering die in het kader van het bepaalde in artikel 7 lid 5 bij de bepaling van de hoogte van de Subsidie als laatste dient te worden meegerekend zijn afgerond, zoals vermeld in het Schriftelijk verslag van de uitvoering van de sanering, bij Gedeputeerde Staten een aanvraag in tot vaststelling van de Subsidie, met behulp van een door Gedeputeerde Staten vastgesteld en ter beschikking gesteld aanvraagformulier.

lid 3 De in het eerste en tweede bedoelde aanvraag tot vaststelling van de Subsidie bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de aanvrager;
- b. de dagtekening;
- c. een aanduiding van de beschikking die gevraagd wordt;
- d. een Schriftelijk verslag van de uitvoering van de (fase(n) van de) sanering in het geval waaruit blijkt dat de sanering is uitgevoerd en afgerond overeenkomstig het saneringsplan, zoals bedoeld in artikel 4, sub f.,
- e. een financieel verslag ter zake van de daadwerkelijk met de (fase(n) van de) sanering verbonden Netto-saneringskosten op basis van het saneringsplan, zoals bedoeld in artikel 4, sub f., welk financieel verslag vergezeld gaat van een, in opdracht en voor rekening van de aanvrager van de Subsidie, door een externe registeraccountant opgestelde verklaring van getrouwheid met betrekking tot het financieel verslag die wordt afgegeven na toetsing van de vorenbedoelde kosten aan artikel 7 van deze verordening,
- f. minimaal twee concurrerende offertes van aannemers in het geval de Netto-saneringskosten op een tijdstip gelegen direct vóór de aanvang van de uitvoering van de (fase(n) van de) sanering in totaal op een bedrag gelijk aan of minder dan € 50.000 werden geraamd, dan wel minimaal drie concurrerende offertes van aannemers in het geval de Netto-Saneringskosten op bedoeld tijdstip in totaal een bedrag op hoger dan € 50.000 werden geraamd, waarbij steeds heeft te gelden dat een schriftelijke motivering dient te worden bijgevoegd indien bij de uitvoering van de (fase(n) van de) sanering van het Bedrijfsterrein niet is gekozen voor de goedkoopste offerte als bedoeld in artikel 9.2, onder f.,
- g. een verklaring van de milieukundige begeleider en de directievoerder inhoudende dat de Netto-Saneringskosten doelmatig zijn besteed, zoals bedoeld in artikel 9.2, onder g.

Artikel 11 De ontvangst van de aanvraag tot vaststelling van de Subsidie

Gedeputeerde Staten bevestigen onverwijld de ontvangst van de aanvraag tot vaststelling van de Subsidie.

Artikel 12 De beslissing op de aanvraag tot vaststelling van de Subsidie

lid 1 Gedeputeerde Staten beslissen op de aanvraag tot vaststelling van de Subsidie binnen een termijn van dertien weken na de ontvangst van de aanvraag.

lid 2 Gedeputeerde Staten kunnen de in artikel 12.eerste lid bedoelde termijn, met redenen omkleed, eenmalig met een termijn van dertien weken verlengen. De aanvrager wordt van de verlenging zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte gesteld.

lid 3 In het geval onvoldoende gegevens zijn aangeleverd om de aanvraag te kunnen beoordelen wordt de in het eerste en tweede lid bedoelde beslistermijn opgeschort met ingang van de dag waarop Gedeputeerde Staten de aanvrager uitnodigen de aanvraag aan te vullen tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

Artikel 13 De inhoud van de beslissing tot vaststelling van de Subsidie

De beschikking tot vaststelling van de Subsidie vermeldt in ieder geval

- a. of is voldaan aan de voorwaarden en verplichtingen voor de verlening van de Subsidie zoals bedoeld in artikel 9, met uitzondering van het bepaalde in artikel 9 tweede lid sub a, en
- b. in het geval aan de voorwaarden voor de verlening van de Subsidie zoals bedoeld in artikel 9, met uitzondering van het bepaalde in artikel 9 tweede lid, sub a, is voldaan: de hoogte van de Subsidie in euro, zoals bepaald op basis van de berekening waarin het percentage zoals bedoeld in artikel 9 eerste lid, sub a, juncto artikel 7 wordt gerelateerd aan de daadwerkelijk in het kader van de sanering gemaakte Netto-saneringskosten, zoals bedoeld in artikel 10 derde lid sub e, alsmede
- c. dat in het geval is gesaneerd naar een meer gevoelig gebruik dan gebruik als Bedrijfsterrrein, moet blijven worden voldaan aan de voorwaarde zoals bedoeld in artikel 9 tweede lid, sub a, op straffe van wijziging of intrekking van het besluit tot vaststelling van de Subsidie zoals bedoeld in artikel 15.

HOOFDSTUK V DE UITBETALING, DE INTREKKING, DE WIJZIGING EN DE TERUGVORDERING VAN DE SUBSIDIE

Artikel 14 De uitbetaling van de Subsidie

lid 1 De Subsidie wordt door Gedeputeerde Staten uitbetaald als bijdrage ineens binnen acht weken na de beslissing als bedoeld in de artikelen 12 en 13.

lid 2 Op de Subsidie wordt geen voorschot verleend.

Artikel 15 De intrekking, de wijziging en de terugvordering van de Subsidie

lid 1 Met betrekking tot de intrekking en de wijziging van het besluit tot verlening en het besluit tot vaststelling van de Subsidie zijn de artikelen 4:48 en 4:49 Awb onverkort van toepassing.

lid 2 Met betrekking tot de terugvordering van de Subsidie is artikel 4:57 Awb onverkort van toepassing.

lid 3 Het besluit tot vaststelling van de Subsidie kan in ieder geval worden ingetrokken dan wel gewijzigd zoals bedoeld in artikel 15 eerste lid, of teruggevorderd zoals bedoeld in artikel 15 tweede lid in het geval Gedeputeerde Staten na de vaststelling van de Subsidie is gebleken dat niet aan de in artikel 9 tweede lid, sub a, bedoelde voorwaarde is voldaan.

HOOFDSTUK VI OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 16 Toezicht op de naleving

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze subsidieverordening zijn belast de bij besluit van Gedeputeerde Staten aangewezen dan wel aan te wijzen personen.

Artikel 17 Evaluatie doeltreffendheid en effecten subsidie in de praktijk

Het in artikel 4:24 Awb bedoelde verslag wordt voor het eerst één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening, zoals bedoeld in artikel 19, gepubliceerd.

Artikel 18 Delegatiebepaling

Gedeputeerde Staten zijn belast met de uitvoering van deze subsidieverordening.

Artikel 19 Inwerkingtreding en werkingsduur

lid 1 Deze verordening treedt in werking op een door Gedeputeerde Staten nader te bepalen tijdstip, nadat deze verordening op de voorgeschreven wijze is bekend gemaakt.

lid 2 Deze verordening vervalt met ingang van de dag waarop de Wbb en/of de op die wet gebaseerde regelgeving in het onderwerp van deze verordening voorziet.

Artikel 20 Overgangsbepaling bij inwerkingtreding van deze verordening

Op aanvragen voor subsidie op grond van de Verordening bedoeld in artikel 2 die zijn ingediend vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening in de zin van artikel 18, zijn de bepalingen van de Verordening van toepassing.

Artikel 21 Bekendmaking

De vaststelling van deze verordening wordt bekend gemaakt in de Flevopost en het Groene weekbald

Artikel 22 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Subsidieverordening Bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende Bedrijfsterreinen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Provinciale Staten van Flevoland op

TOELICHTING

Algemene toelichting:

Op 11 juni 2001 is door de ministeries van VROM en EZ in samenwerking met Provincies, de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) en het bedrijfsleven te weten het VNO-NVW en het MKB-Nederland het Convenant bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende bedrijfsterreinen afgesloten. Het convenant houdt ondermeer in dat de Minister van VROM zal bevorderen dat er een wettelijke bedrijvenregeling komt en dat in afwachting van de definitieve regeling een interimbeleid door de bevoegde gezagen uitgevoerd zal worden. Voorts verplicht het bedrijfsleven zich in het Convenant tot de sanering van verontreinigde bedrijfsterreinen, waar tegenover staat dat een overheidssubsidie kan worden verkregen ten behoeve van de sanering van Bedrijfsterreinen waarvan de verontreiniging in belangrijke mate vóór 1 januari 1975 is veroorzaakt. De totstandkoming van het Convenant vormt een uitwerking van de BEleidsVERnieuwung Bodemsanering (BEVER) dat is vastgelegd in het Eindrapport BEVER van 21 september 2000.

Inmiddels heeft ook de Europese Commissie zich uitgesproken over de aanvaardbaarheid van de bedrijvenregeling, een en ander in het licht bezien van het EG-verdrag. Op 27 februari 2002 heeft de Commissie haar goedkeuring verleend aan de inwerkingtreding en uitvoering van de bedrijvenregeling.

Ten behoeve van het interimbeleid van de bedrijvenregeling, dat uitgevoerd wordt tot het moment dat de Wet bodembescherming is aangepast, dient een tijdelijke subsidieverordening door de bevoegde gezagen te worden vastgesteld. Dit geldt ook voor de provincie Flevoland.

Zoals uit de navolgende bepalingen van de Subsidieverordening blijkt, kan het Interimbeleid op dit moment nog geen uitwerking geven aan alle elementen van de, zogenoemde, Bedrijvenregeling die in de als Bijlage 1 aan het Convenant gehechte Notitie Bodemsanering Bedrijfsterreinen (hierna te noemen: de Notitie) zijn neergelegd. Het Interimbeleid vindt in het bijzonder een begrenzing in het feit dat haar tijdelijk karakter noodzakelijkerwijs met zich brengt dat een aantal vereisten om in aanmerking te komen voor een overheidsbijdrage ten behoeve van de sanering van een Bedrijfsterrein, anders dan in de Notitie vermeld, gedurende de looptijd van het Interimbeleid niet relevant is dan wel niet wordt gesteld (waarbij in het bijzonder moet worden gedacht aan de plicht tot aanmelding vóór 31 december 2005), en de hoogte van de te verkrijgen overheidsbijdrage wordt bepaald aan de hand van de in de Notitie voor de periode tot 1 januari 2011 genoemde percentages. Zoals bekend, stelt de Algemene wet bestuursrecht de nodige eisen aan (de procedure omtrent) het verlenen van een overheidsbijdrage in de vorm van een subsidie. Met die eisen is bij het concipiëren van deze verordening rekening gehouden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Toelichting Artikel 1:

In deze bepaling wordt een aantal begrippen dat in de navolgende bepalingen van de Subsidieverordening wordt gebruikt, van een omschrijving voorzien. Een aantal van de omschrijvingen wijkt af van de omschrijving die wordt gebruikt in de Notitie. Dat is het gevolg van het feit dat voortschrijdend inzicht tot de conclusie heeft geleid dat de nu opgenomen omschrijving beter voldoet aan de bedoelingen die bij het formuleren van hetgeen in de Notitie is te lezen hebben bestaan, waarmee de nu opgenomen omschrijving bijdraagt aan de helderheid waaraan een Subsidieverordening, gelet op haar praktische bruikbaarheid, dient te voldoen.

Voor wat betreft de omschrijving onder g. van het begrip *Onderneming* kan nog worden opgemerkt dat deze, zoals ook volgt uit de brieven van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 30 juli 2001 en de Directeur-Generaal Milieubeheer van zijn ministerie van 5 februari 2002, mede aansluit bij de omschrijving van dit begrip zoals die in de jurisprudentie in kader van de Wet op de Inkomstenbelasting 2001 en artikel 2 lid 1 onder d. van de Wet op de Vennootschapsbelasting 1969 wordt gehanteerd.

De omschrijving van het *Schriftelijk verslag van de uitvoering van de sanering* is opgenomen aangezien de vigerende Wet bodembescherming geen omschrijving van dit verslag (in het algemeen

ook wel aangeduid als: evaluatierapport) kent, terwijl dit verslag, zoals uit de navolgende bepalingen blijkt, in deze Subsidieverordening een belangrijke plaats inneemt.

Toelichting Artikel 3:

Een aanvraagformulier dat als model kan dienen bij het door ieder individueel bevoegd gezag in concreto uitwerking geven aan deze Subsidieverordening, is aan deze Subsidieverordening gehecht.

Toelichting Artikel 4:

De vermelde vereisten zijn ontleend aan artikel 4:2 Awb, alsmede aan Subsidieverordening gehechte aanvraagformulier.

Toelichting Artikel 5:

De formulering van deze bepaling is gebaseerd op artikel 3:17 lid 2 Awb, waarin is te lezen dat het bestuursorgaan de aanvrager 'onverwijld' een bewijs van ontvangst van de aanvraag dient te zenden.

Toelichting Artikel 6:

In artikel 6 eerste lid zijn de voorwaarden opgenomen waaraan (in ieder geval) dient te worden voldaan, wil de Subsidie kunnen worden toegewezen. Opmerking verdient het feit dat deze voorwaarden niet op alle punten overeenstemmen met de voorwaarden die in de Notitie zijn opgenomen. Zie daarover de Algemene toelichting.

In de aanhef van artikel 6 eerste lid wordt er voor alle volledigheid op gewezen dat mede het bepaalde in de artikel 9 tweede, derde en vierde lid in acht dient te worden genomen.

Artikel 6 tweede lid vormt een nadere uitwerking van hetgeen in de Notitie, blz. 7, onder 7.

Overdraagbaarheid van de aanspraak op medefinanciering, is te lezen, en heeft tot doel de aanspraak op medefinanciering onder een aantal nader omschreven voorwaarden ook in de interimperiode overdraagbaar te maken, in die zin dat degene die het bedrijfsterrein heeft verworven op een tijdstip nadat deze Subsidieverordening in werking is getreden aanspraak kan maken op een Subsidie van dezelfde omvang als waarop zijn voorganger recht had kunnen doen gelden. Een model van de in artikel 6 tweede lid bedoelde Verklaring is aan deze Subsidieverordening gehecht.

Artikel 6 lid 3 is een uitwerking en verduidelijking van hetgeen in de Notitie, blz. 3, onder 5. Reikwijdte van de regeling, is te lezen. Overeenkomstig het bepaalde in de Wet bodembescherming dient een saneringsplan –en daarmee een sanering- het gehele geval van ernstige verontreiniging in de zin van artikel 1 Wbb te betreffen, ook wanneer dat Bedrijfsterrein deel uitmaakt van een groter verontreinigd geval van verontreiniging in de zin van artikel 1 Wbb. Wanneer een clustersanering als bedoeld in artikel 42 Wbb niet tot de mogelijkheden behoort en de bron van de verontreiniging niet op het Bedrijfsterrein is gelegen, kan echter met betrekking tot de verontreiniging ter plaatse van het Bedrijfsterrein worden gekozen voor een deelsanering. Die mogelijk staat echter niet opmen, zo blijkt uit de tweede volzin van de hier besproken bepaling, wanneer zich de situatie van artikel 6 eerste lid, sub f, tweede bolletje●, voordoet. In dat geval zal, volgens de hoofdregel, de sanering van het gehele geval van ernstige verontreiniging ter hand moeten worden genomen.

Uiteraard staat ook bij deze deelsanering voorop dat de sanering niet slechts mag bestaan uit het herschikken van de grond op het Bedrijfsterrein. Met een dergelijke herschikking zal immers geen wezenlijke verbetering van de bodemkwaliteit worden bereikt.

Voor alle duidelijkheid dient er nog op te worden gewezen, dat, zoals eveneens op de zojuist bedoelde plaats in de Notitie is te lezen, steeds voor de gevallen van ernstige verontreiniging waarvan de sanering niet-urgent is, de doelstelling heeft te gelden volgens welke in het jaar 2023 sprake moet zijn van een beheerste situatie. In dit geval geldt in beginsel dat geen aanspraak kan worden gemaakt op de Subsidie, maar dat is anders in het geval de voorkeur wordt gegeven aan het treffen van saneringsmaatregelen.

Toelichting Artikel 7:

Aangezien de Notitie een ruimere periode op het oog heeft waarin de subsidieregeling van kracht dient te zijn, kunnen de in de Notitie opgenomen percentages in deze als interimbeleid bedoelde Subsidieverordening niet steeds onverkort in artikelen 7 eerste, tweede, derde en vierde lid worden overgenomen. Zie daarover ook de Algemene toelichting.

Toelichting Artikel 8:

Bij de bepaling van de beslistermijn dient in ogenschouw te worden genomen dat ingevolge artikel 4:13 lid 1 Awb een beschikking dient te worden gegeven binnen de bij wettelijk voorschrift bepaalde termijn. Die termijn is in artikel 8 lid 1 gesteld op dertien weken.

Uit de formulering van artikel 8 lid 3 blijkt dat artikel 4:15 Awb onverkort van toepassing is.

Toelichting Artikel 9:

Met het oog op artikel 4:31 lid 1 Awb dient overeenkomstig het bepaalde in artikel 9 lid 1 in de beschikking tot verlening van de Subsidie zowel aan te worden gegeven op welke wijze de hoogte van de Subsidie wordt bepaald, alsook het bedrag waarop de Subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld.

Het opslagpercentage van 15% zoals vermeld in artikel 9 eerste lid, sub b., is opgenomen ter voorkoming van excessieve (meer)kosten.

Toelichting Artikel 10:

De in artikel 10 lid 1 genoemde termijn is in overeenstemming met hetgeen wordt bepaald in artikel 4:44 Awb.

De vermelde vereisten zijn ontleend aan artikel 4:2 Awb, alsmede aan het, aan deze Subsidieverordening gehechte model van een aanvraagformulier.

Toelichting Artikel 11:

Zie de Toelichting op de ontvangstbevestiging van de aanvraag bij artikel 5.

Toelichting Artikel 12:

Zie de toelichting bij artikel 8, in verband met het bepaalde in artikel 4:13 Awb.

Toelichting artikel 14:

Artikel 4:52 lid 2 Awb bepaalt dat het subsidiebedrag binnen vier weken na de subsidievaststelling wordt betaald, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald. Dat laatste is in artikel 14 eerste lid het geval. Gelet op de financieringssystematiek in de relatie tussen het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en de subsidieverlenende instantie is gekozen voor een termijn van acht weken. Mede gelet op deze financieringsstructuur, en de mogelijkheid ook te opteren voor de vaststelling en betaling van een Subsidie nadat een of meer fasen in de uitvoering van de sanering van een Bedrijfsterrein is voltooid, is, in overeenstemming met artikel 4:54 Awb, uitdrukkelijk bepaald dat geen voorschot op de Subsidie wordt verleend.

Toelichting Artikel 20:

Uit het oogpunt van efficiency is voorgesteld om Gedeputeerde Staten te belasten met de uitvoering van deze subsidieverordening.

Toelichting Artikel 21:

Ingevolge het bepaalde in artikel 3:42 lid 1 Awb dient de vaststelling van de verordening bekend te worden gemaakt door middel van kennisgeving van het vaststellingsbesluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze. De gekozen wijze van bekendmaking dient in artikel 20 te worden aangegeven.

Ingevolge artikel 3:42 lid 2 Awb dient het vaststellingsbesluit in het geval alleen van de zakelijke inhoud kennis wordt gegeven ter inzage te worden gelegd, en dient te worden aangegeven waar en wanneer dat gebeurt.