

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Uitgangspunten aanbesteding OV

Statenvergadering
14 november 2002

Agendapunt
13

Lelystad
2 september 2002

Registratienummer
PS02.0159

Inlichtingen
Barry Rijnbeek (tst.598)

Afdeling
Wegen en Verkeer

1. Wij stellen u voor:

- De *OV-visie Flevoland* te hanteren als uitgangspunt voor het opstellen van de programma's van eisen voor de aanbesteding van concessies voor openbaar vervoer.
- Daarnaast bij de aanbesteding de uitgangspunten te hanteren zoals deze zijn verwoord in de notitie *Aanbesteding openbaar vervoer Flevoland, Nota van Uitgangspunten* (bijlage 2).
- Ten aanzien van de positie van de stadsdienst Lelystad GS te machtigen in overleg met de commissie WMVV een afwijkende keuze te maken als het te voeren nader overleg en de nadere uitwerking daartoe aanleiding geven.

2. Toelichting:

Op grond van de Wet personenvervoer 2000 zijn de bestaande meerjarenovereenkomsten met de vervoerbedrijven Arriva en Connexxion omgezet in concessies. Deze concessies hebben een looptijd tot 1 januari 2004. Vanaf 2006 moeten alle concessies voor OV zijn verleend na een procedure van aanbesteding. Omdat het niet efficiënt is om nog voor een periode van 2 jaar onderhands concessies te verlenen, ware het gewenst vanaf 2004 concessie te verlenen op basis van aanbesteding. Vanwege de complexiteit van de materie, de grote (financiële) belangen en het gegeven dat het hier gaat om de eerste ervaring met aanbesteding van openbaar vervoer voor de provincie Flevoland, is adviesbureau TransTec ingehuurd om de provincie hierbij zowel procesmatig als inhoudelijk te ondersteunen.

Het PVVP vormt het beleidskader voor de aanbesteding. Met name voor de zogenaamde "onderkant" van het openbaar streekvervoer, de rol van het collectief vraagafhankelijk vervoer en de rolverdeling tussen gemeenten en provincie daarbij is het PVVP onvoldoende concreet om als uitgangspunt te dienen voor het opstellen van programma's van eisen. Vanwege het belang van draagvlak onder zowel gemeenten als provincie is namens het Vervoerberaad Flevoland een *OV-visie Flevoland* ontwikkeld voor het openbaar streekvervoer per bus en het CVV voor de periode tot 2010. Deze nota is als bijlage 1 bijgevoegd.

In de als bijlage 2 bijgevoegde notitie *Aanbesteding openbaar vervoer Flevoland, Nota van Uitgangspunten* worden voorstellen gedaan voor de algemene uitgangspunten voor de aanbesteding van concessies voor openbaar vervoer. Dit betreft de doelen met het openbaar vervoer en in het bijzonder de doelstellingen van de aanbesteding, de definitie van concessiegebieden, de wijze waarop de aanbesteding wordt vormgegeven om de beoogde kwaliteit te behalen tegen zo gunstig mogelijke voorwaarden en de financiële relatie met de vervoerder.

In de ter lezing gelegde notitie *Concessie-indeling Flevoland* is het voorstel voor de indeling in concessiegebieden nader toegelicht. Bij het bepalen van de indeling is een optimum gezocht tussen vervoerkundige samenhang binnen een concessiegebied, bedrijfseconomische efficiëntie, bestuurlijke verantwoordelijkheid en organisatorische werkbaarheid.

In afwijking van het advies van TransTec wordt voorgesteld om ten aanzien van de stadsdienst Lelystad dezelfde lijn te volgen als ten aanzien van de Almeerse stadsdienst, namelijk doordecentralisatie van de bevoegdheid naar de gemeente. Met de gemeente Lelystad vindt hierover overleg plaats en naar aanleiding hiervan zal een nadere uitwerking en afweging moeten plaatsvinden. Gevraagd wordt GS te machtigen om in overleg met de commissie WMVV een definitieve keuze te maken. Voorwaarde hieraan is een evenwichtig aandeel van de stadsdiensten in het Flevolandse openbaar vervoer.

Bovenstaande resulteert in de volgende indeling en bevoegdheidsverdeling:

- IJsselmond, bestaande uit Noord en Oost Flevoland en Noordwest Overijssel. Deze concessie komt onder gezamenlijke verantwoordelijkheid van de provincies Flevoland en Overijssel.
- Het stedelijk gebied van Lelystad, bestaande uit de Lelystadse stadsdienst en onder verantwoordelijkheid van de gemeente Lelystad. Hiervoor zullen zoveel mogelijk dezelfde financiële en juridische voorwaarden gelden als in het geval het rijk de gemeentelijke bevoegdheid voor het stadsvervoer niet zou opheffen. Ten aanzien van de exploitatiebijdrage voor de stadsdienst betekent dit dat deze zoveel mogelijk wordt gebaseerd op de dan geldende rijksbijdragesystematiek.
- Het stedelijk gebied van Almere, bestaande uit de Almeerse stadsdienst en onder verantwoordelijkheid van de gemeente Almere. Hiervoor zullen zoveel mogelijk dezelfde financiële en juridische voorwaarden gelden als in het geval het rijk de gemeentelijke bevoegdheid voor het stadsvervoer niet zou opheffen. Ten aanzien van de exploitatiebijdrage voor de stadsdienst betekent dit dat deze zoveel mogelijk wordt gebaseerd op de dan geldende rijksbijdragesystematiek.
- Zeewolde, bestaande uit de streeklijnen vanuit Zeewolde. De provincie is verantwoordelijk voor deze concessie.
- Almere Streek, bestaande uit de streeklijnen vanuit Almere naar het oude land. De provincie is verantwoordelijk voor deze concessie.

In overleg met de provincie Overijssel is gebleken dat realisering van een gezamenlijke concessie IJsselmond niet eerder mogelijk is dan per 1 januari 2005. Daarom zullen besprekingen plaatsvinden met de huidige vervoerbedrijven die het vervoer in Flevoland verzorgen om hun contract met een jaar te verlengen. Wel wordt ingezet op aanbesteding per 1 januari 2004 van de concessie Almere – Streek, die daaruit uit het contract met Connexxion dient te worden gelicht.

3. Advies van de Commissie voor advies:
De PvdA-fractie maakt een voorbehoud m.b.t. doordecentralisatie. De overige fracties stemmen in.
4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 10 september 2002
nr. WenV/02.091020/A

BESLUITEN:

- De *OV-visie Flevoland* te hanteren als uitgangspunt voor het opstellen van de programma's van eisen voor de aanbesteding van concessies voor openbaar vervoer.
- Daarnaast bij de aanbesteding de uitgangspunten te hanteren zoals deze zijn verwoord in de notitie *Aanbesteding openbaar vervoer Flevoland, Nota van Uitgangspunten* (bijlage 2).
- Ten aanzien van de positie van de stadsdienst Lelystad GS te machtigen in overleg met de commissie WMVV een afwijkende keuze te maken als het te voeren nader overleg en de nadere uitwerking daartoe aanleiding geeft.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 14 november 2002.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

- Bijlage 1: *OV-visie Flevoland*.
- Bijlage 2: ☐ *Aanbesteding openbaar vervoer Flevoland, Nota van Uitgangspunten*, TransTec, 3 september 2002.

6. Ter lezing gelegde stukken

- ☐ *Concessie-indeling Flevoland*, TransTec, 2 september 2002.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

,griffier.

,voorzitter.