

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Provinciaal uitvoeringsprogramma (PUP) gebiedsgerichte inrichting landelijk
Gebied 2003-2006

Statenvergadering
12 december 2002

Agendapunt
10

Lelystad
22 oktober 2002

Registratienummer
PS02.0170

Inlichtingen
A. Schafer

Afdeling
MPV

1. Wij stellen u voor:

- het provinciaal uitvoeringsprogramma (PUP) gebiedsgerichte inrichting landelijk gebied 2003 – 2006 vast te stellen (zie toelichting);
- de daarbij behorende uitvoeringsprogramma's voor de vier strategische aandachtsgebieden vast te stellen
- opdracht te geven voor het maken van een voorstel waarin is aangegeven hoe de provincie Flevoland wil omgaan met de te voorziene tekorten op de aankoop van natuurgebieden;
- opdracht te geven voor het maken van een voorstel waarin is aangegeven hoe wordt omgegaan met de financiering voor 2004-2006 van de ecologische verbindingen;
- in te stemmen met de in de bijlage voorgestelde besluitvormingsprocedure ten aanzien van de vaststelling van het definitieve PUP;
- de begrotingen 2002 en 2003 aan te passen via budgetneutrale algemene wijziging zoals in bijgaande nota Financiën aangegeven.

2. Toelichting:

Rijk en provincies hebben in november 1999 overeenstemming bereikt over een nieuwe werkwijze bij de uitvoering van het beleid voor het landelijk gebied. Deze is in 2002 vastgelegd met de bestuursovereenkomst gebiedsgerichte inrichting landelijk gebied 2002-2005. De aanpak wordt voortgezet voor de periode 2003-2006.

Het voorliggende provinciale uitvoeringsprogramma bevat geen nieuw beleid. De activiteiten, die zijn geprogrammeerd voor de periode 2003-2006 en grotendeels al aangegeven in het vorig jaar vastgestelde programma voor 2002-2005, geven de ambitie weer van de provincie en de gebiedspartners binnen de provincie Flevoland. De uitvoeringsprogramma's voor de gebiedsgerichte projecten Schokland, Oostrand Noordostpolder, Randmeerzone Oostelijk Flevoland en Almere-Oostvaardersplassen zijn vastgesteld door de verschillende sturgroepen. De provinciale bijdrage voor het PUP voor 2003 bedraagt 851.795 euro en is gedekt binnen de begroting 2003 (zie tabel toelichting) exclusief de bijdrage aan het ecoduct bij de Ganzeweg. In opdracht van de Sturgroep ROF wordt uitgezocht of niet volstaan kan worden met een goedkopere oplossing, zie toelichting.

De bezuinigingen van het demissionaire kabinet hebben geleid tot verlaging van de rijksbijdrage voor het gebiedsgericht beleid (SGB-regeling) en de aankoop van natuurgebieden. Het toegekend rijksbudget voor 2003 voor de provincie Flevoland is op dit moment nog niet bekend.

Het nu opgestelde provinciale uitvoeringsprogramma (PUP) is alleen een weergave van onze ambities, omdat nog niet duidelijk is hoeveel middelen er van het rijk daadwerkelijk beschikbaar komen. Zolang de financiële randvoorwaarden van het Rijk voor de provincie Flevoland niet duidelijk zijn, is het niet zinvol om

prioriteiten te stellen. Door behandeling in GS wordt de ambitie van de provincie Flevoland vastgesteld en kan deze worden gebruikt in de onderhandelingen over de rijksbijdrage.

3. Advies van de Commissie voor advies:

De commissie ELPOO adviseert in te stemmen met het voorstel en de verschillende

fracties zullen hun standpunten naar voren brengen in de commissie WMVV.

De commissie ROVC is positief over het voorstel met uitzondering van de VVD-fractie.

De commissie WMVV stemt in met het advies.

4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 22 oktober 2002
nr. MPV/02.091170/A

BESLUITEN:

- het provinciaal uitvoeringsprogramma (PUP) gebiedsgerichte inrichting landelijk gebied 2003 – 2006 vast te stellen (zie toelichting);
- de daarbij behorende uitvoeringsprogramma's voor de vier strategisch aandachtsgebieden vast te stellen;
- opdracht te geven voor het maken van een voorstel waarin is aangegeven hoe de provincie Flevoland wil omgaan met de te voorziene tekorten op de aankoop van natuurgebieden;
- opdracht te geven voor het maken van een voorstel waarin is aangegeven hoe wordt omgegaan met de financiering voor 2004-2006 van de ecologische verbindingen;
- in te stemmen met de in de bijlage voorgestelde besluitvormingsprocedure ten aanzien van de vaststelling van het definitieve PUP;
- de begrotingen 2002 en 2003 aan te passen via budgetneutrale algemene wijziging zoals in bijgaande nota Financiën aangegeven.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 12 december 2002.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

Ontwerp Provinciaal Uitvoeringsprogramma gebiedsgerichte inrichting landelijke gebied 2003-2006

6. Ter lezing gelegde stukken

- Ontwerp Provinciaal Uitvoeringsprogramma gebiedsgerichte inrichting landelijk gebied 2003-2006.
- Uitvoeringsprogramma 2003-2006 OPAL.
- Uitvoeringsprogramma 2003-2006 Oostrand Noordoostpolder.
- Uitvoeringsprogramma 2003-2006 Schokland.
- Uitvoeringsprogramma 2003-2006 Randmeerzone Oostelijk Flevoland.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

,griffier.

,voorzitter.

Ontwerp Provinciaal Uitvoeringsprogramma gebiedsgerichte inrichting landelijk gebied 2003 – 2006

AMBITIE

Het voorliggende provinciale uitvoeringsprogramma bevat geen nieuw beleid. Het provinciaal beleid zoals vastgelegd in het omgevingsplan en in de gebiedsplannen voor natuur en landschap, voor agrarisch natuurbeheer en het rijksbeleid is richtinggevend geweest. De activiteiten die zijn geprogrammeerd (zijn grotendeels al aangegeven in het vorig jaar vastgestelde programma voor 2002-2005) geven de ambitie weer van de provincie en de gebiedspartners binnen de provincie Flevoland.

De stuurgroepen voor de gebiedsgerichte projecten Schokland, Oostrand Noordoostpolder, Randmeerzone Oostelijk Flevoland (ROF) en Almere-Oostvaardersplassen zijn in oktober bijeen geweest en hebben de uitvoeringsprogramma's 2003-2006 behoudens kleine wijzigingen (die inmiddels zijn verwerkt) goedgekeurd. Een uitzondering hierop is de aanleg van het ecoduct Ganzeweg. De aanleg is aanmerkelijk duurder geworden dan in eerste instantie was ingeschat. De stuurgroep heeft de projectgroep ROF de opdracht gegeven om op korte termijn uit te zoeken of niet volstaan kan worden met een goedkopere oplossing om de verbinding te kunnen realiseren. De stuurgroep wijst hierbij nadrukkelijk op de verantwoordelijkheid van Natuurmonumenten, omdat het om de verbinding tussen de terreinen van Natuurmonumenten gaat. Het door de projectgroep opgestelde voorstel zal ter besluitvorming worden voorgelegd aan uw college.

Tevens heeft de stuurgroep ROF besloten om voor eind november 2002 te bezien of er projecten kunnen worden gegenereerd voor agrotourisme. Indien dit lukt zullen minder projecten worden uitgevoerd op het gebied van agrarisch natuurbeheer.

Voor 2003 zijn de volgende nieuwe projecten opgevoerd en goedgekeurd door de verschillende stuurgroepen:

Aandachtsgebied	Naam project	Totaal bedrag	Cofinan.provincie	SGB-geld	Prestatie
ROF	Reduceren erfafspoeling	100.000	0	30.000	2 bedrijven
O-NOP	Inrichting binnendijkse natuur Zwartemeerdijk	90.750	0	45.375	0.1 ha
Schokland	Landschappelijke inpassing Schokkerringweg	200.000	100.000	100.000	500 m
	Totaal nieuwe projecten 2003	390.750	100.000	175.375	

In de onderstaande tabel zijn de ambities van de provincie Flevoland weergegeven voor wat betreft grondverwerving en SGB.

DOEL (VOLGENS DOEL/MIDDELENTABEL)	FINANCIËN GEVRAAGD AAN RIJK	FINANCIËN GEVRAAGD PROVINCIE	PRESTATIE
Ambitie SGB gebaseerd op programma 2002-2005	2.156.582	508.474	-
Nieuwe SGB-projecten 2003			
Areaal economische verbrede landbouw	45.375	0	0.1 ha
Toename areaal behoud, herstel en ontwikkeling	100.000	100.000	500 m
Afname aantal ongezuiverde lozingen (1.8)	30.000	0	2 bedrijven
Natuurontwikkeling/verwerving	264.643	134.135	23 ha
Reservaten/verwerving	876.452		77 ha
Totale ambitie Flevoland voor 2003	3.473.052	742.609	

FINANCIERING

De grote lijnen voor de uitvoering van het beleid en de financiën zijn met het uitvoeringsprogramma 2002-2005 dus al vastgelegd. Hier en daar zijn de bedragen enigszins aangepast aan gewijzigde inzichten. Alle geprogrammeerde activiteiten, met uitzondering van het ecoduct Ganzeweg (zie opmerking hierboven) zijn van provinciale zijde financieel gedekt vanuit de begroting voor 2003.

Voor de jaren 2004-2006 is er een probleem ten aanzien van de financiering van de ecologische verbindingen van de provinciale vaarten die buiten de strategische aandachtsgebieden liggen. Recent is door LNV uitgesproken dat deze projecten niet in aanmerking komen voor een subsidie in het kader van de SGB-regeling. Binnenkort wordt binnen de provincie een ambtelijk overleg gestart waarin zal worden getracht een oplossing voor dit probleem te vinden.

De wens aan provinciale bijdrage in het kader van de SGB is voor de jaren 2004-2006 veel hoger dan in de meerjarenraming is opgenomen. De financiering vanuit het rijk voor de komende jaren is ook nog onduidelijk. Voorgesteld wordt om pas prioriteiten te stellen wanneer hierover duidelijkheid bestaat.

In de tabel zijn de programmakosten voor de provincie Flevoland opgenomen voor 2003 en de daarop volgende jaren, inclusief de bedragen die in de begroting zijn opgenomen en de begrotingspost. Een aantal items zoals ecologische verbindingen en het ecoduct Ganzeweg zijn apart zichtbaar gemaakt om het financiële probleem inzichtelijk te maken.

	Provinciale bijdrage geprogrammeerd in uitvoeringsprogramma		Begroting en meerjarenraming Provincie Flevoland			
	2003	2004-2006	2003	2004-2006	Begrotingspost	Omschrijving
Natuur	136.135	408.405	136.135	408.405	621.19	Uitv. nat. Bel.
Soortenbeleid	90.758	272.274	45.379	136.137	621.18	Uitv. Soortenbel.
Ecologische verb. binnen strat. Aandachtsgeb. *1)	257.000	471.000	257.000	451.000	3.3.5.13	PMIT-H3
Ecologische verb. buiten strat. Aandachtsgeb. *1)	-	1.260.000	17.034	51.102	621.16	Realiseren ecologische verb.
Ecoduct Ganzeweg (*2)	pm	pm	113.445	-	3.1.5	Verdubbeling Ganzeweg
Weidevogels	16.428	49.500	11.345	onbekend	621.12	Mon.natuur en landschapsbel.
			5.083		5.2.2.11	Cofinanc. SGB
Cofinanciering SGB	226.474	994.028	283.975	458.772	5.2.2.11	Cofinanc. SGB
Schokkerringweg	100.000		100.000		3.1.5/02121	Investering landwegen
Oude haven Schokland	25.000		25.000		8.3.2.2.6	Sub. Belverdere
Rijksbijdrage SGB*3)	(2.331.957)	(6.612.479)				
Totaal	851.795	3.455.207	994.396	1.505.416		

*1) In het vorige PUP werd er nog vanuit gegaan dat het mogelijk was om de ecologische verbindingen voor de gehele provincie Flevoland deels te financieren met de SGB-regeling. Uit nader overleg met LNV is gebleken dat het alleen mogelijk is om de ecologische verbindingen die in de strategische aandachtsgebieden liggen voor de SGB-subsidie in aanmerking te laten komen. In de tabel zijn deze dan ook apart opgenomen.

*2) De verdubbeling van de Ganzeweg wordt gecombineerd met de aanleg van de ecologische verbinding Harderbos-Hardebroek. De afdeling wegen en verkeer heeft een bedrag € 113.445 geraamd voor een voorziening onder de weg (duiker of faunapassage). De aanleg van de ecologische verbinding zal veel duurder worden dan in eerste instantie was ingeschat, waardoor er financiële problemen zijn ontstaan. Momenteel wordt onderzocht of de kosten niet geminimaliseerd kunnen worden.

*3) Is niet meegenomen in de totaal telling

De provinciale bijdragen volgen de systematiek van de provinciale begroting, hetgeen betekent dat de hoogte van de bijdragen voor het eerste jaar (2003) is gegarandeerd. De bijdrage voor 2004-2006 volgen de systematiek van de provinciale begrotingen en zijn dan ook indicatief.

Hoewel de provinciale co-financiering voor 2003 is geregeld is dit niet het geval met de rijksbijdragen. De kans is zeer groot dat er voor de komende jaren geen geld beschikbaar is voor grondverwerving ten behoeve van natuur. Het kabinet heeft in het regeerakkoord aangegeven hierop sterk te willen bezuinigen. Voorgesteld wordt om een provinciale werkgroep in het leven te roepen met als opdracht een voorstel te maken waarin de consequenties van deze bezuinigingen in kaart worden gebracht en mogelijke oplossingsrichtingen worden aangegeven. Het is de bedoeling dat dit voorstel in uw college wordt besproken en vastgesteld.

Ook zal op de SGB-regeling worden bezuinigd, welke gevolgen dit heeft voor de provincie Flevoland is op dit moment nog onduidelijk.

VERVOLGPROCEDURE IPO EN ONDERHANDELINGEN MET HET RIJK

De marsroute naar financiële dekking ziet er als volgt uit:

31-10: commissie MWLN, voorbereiding van het bestuurlijke overleg op 7 november met staatssecretaris Van Geel en minister Veerman (zie IPO-MWLN-stukken). Het IPO wil het rijk voorstellen geen uitvoeringscontract te sluiten in verband met het grote financiële gat. Het IPO wil er op aansturen dat de provincies de PUP's bijstellen aan de hand van de resultaten van het bestuurlijke overleg. Die gelden dan als een soort randvoorwaarden voor de provincies.

5/12: IPO-MWLN: instemmen met resultaten van het bestuurlijke overleg. Na die datum worden de PUP's verder uitgewerkt;

19/12: IPO-Algemeen Bestuur: vaststelling van de bestuurlijke afspraken.

De afzonderlijke provinciale besturen krijgen daarna nog de gelegenheid het PUP al dan niet via hun eigen PS vast te stellen.

PROCEDURE BINNEN DE PROVINCIE

De verwachting is dat na het bestuurlijk overleg van 7 november duidelijk is welke financiële middelen het Rijk beschikbaar stelt aan de gezamenlijke provincies en onder welke condities. Daarna zullen de provincies in IPO-verband een onderlinge verdeling afspreken, pas dan zal bekend zijn over hoeveel geld de provincie Flevoland in 2003 kan beschikken voor het behalen van de afgesproken prestaties. De volgende strategie wordt voorgesteld:

- Zoveel mogelijk vasthouden aan gemaakte bestuurlijke afspraken die zijn vastgelegd in de uitvoeringsprogramma's;
- Binnen de SGB-regeling is het mogelijk om met projecten te schuiven in de tijd, zowel naar voren als naar achteren. De provincie Flevoland zal van deze optie zoveel als mogelijk is gebruik maken;
- Pas in laatste instantie zal worden besloten om projecten te schrappen;

Op basis hiervan zal binnen de provincie een prioriteitenvolgorde worden bepaald in overleg met de gebiedspartners. Deze zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan GS.

PERSONEEL

Voor het begeleiden en uitvoeren van de uitvoeringsprogramma's van de strategische aandachtsgebieden is extra personele capaciteit noodzakelijk. De kosten hiervan komen in aanmerking voor een SGB-bijdrage. In het provinciale uitvoeringsprogramma is jaarlijks een bedrag van € 44.500 opgenomen voor de inhuur van menskracht op projectbasis. Deze kosten worden voor 50% gefinancierd met een SGB-bijdrage, de overige 50% komen ten laste van de provincie, begrotingspost 5.2.2.11 "cofinanciering SGB". Halverwege 2002 is voor de periode 2002/2003 een subsidie toegekend. Voor de jaren 2003-2006 is in de begroting jaarlijks een bedrag aan salariskosten begroot van €213.725 (3.44 fte) en een bedrag aan apparaatskosten van €173.681.

AFSPRAKEN OVER MONITORING

Ten behoeve van de evaluatie en verantwoording van de besteding van middelen vindt monitoring plaats. Uitvoering geschiedt na overeenstemming tussen partijen. Op het moment van schrijven is nog

geen overeenstemming over de wijze van monitoring. Binnen IPO-verband is een werkgroep opgericht die bezig is hiervoor een voorstel te maken.

BEGROTINGSWIJZIGING

Het niet besteedde budget uit voorgaande jaren is ten gunste van de voorziening gebiedsgericht beleid gebracht. Om afronding van het bijbehorende programma mogelijk te maken moet dit thans aan de voorziening worden onttrokken. De begroting dient daarop te worden aangepast.

VOORGESTELDE PROCEDURE

Na behandeling in GS zullen de stukken worden behandeld in de statencommissies op 20, 21 en 22 november. Op 12 december zullen Provinciale Staten worden voorgesteld in te stemmen met de ambities van de provincie Flevoland voor de periode 2003-2006.

Voorgesteld wordt aan PS om GS de bevoegdheid toe te kennen om in het kader van de uitvoering van het PUP het nodige te verrichten. Hiertoe behoort onder andere het stellen van prioriteiten bij de uitvoering van het onderhavige PUP ingeval van bezuinigingen, onder de voorwaarde dat daarbij de volgende strategie wordt gehanteerd.

- Zoveel mogelijk vasthouden aan gemaakte bestuurlijke afspraken die zijn vastgelegd in de uitvoeringsprogramma's;
- Binnen de SGB-regeling is het mogelijk om met projecten te schuiven in de tijd, zowel naar voren als naar achteren. De provincie Flevoland zal van deze optie zoveel als mogelijk is gebruik maken;
- Ervoor zorgdragen dat de SGB-programmering 2004-2006, past binnen de meerjarenraming 2004-2006
- Pas in laatste instantie zal worden besloten om projecten te schrappen;

Op basis hiervan zal binnen de provincie een prioriteitenvolgorde worden bepaald in overleg met de gebiedspartners. Deze zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan GS.

Op deze manier is het mogelijk om met een korte doorlooptijd het PUP definitief vast te stellen, waardoor op korte termijn de afspraken met het rijk kunnen worden vastgesteld.