

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Vaststelling diverse regelingen in verband met de invoering van de dualisering van het provinciebestuur.

1. Voorgesteld wordt:
 - I. te besluiten tot intrekking van:
 - a. het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van provinciale staten van Flevoland, vastgesteld bij besluit van 5 juli 2001;
 - b. de verordening, houdende algemene bepalingen omtrent de commissies van advies aan gedeputeerde staten van Flevoland, vastgesteld bij besluit van 5 juli 2001;
 - c. de "Verordening tegemoetkoming statenfracties", vastgesteld bij besluit van 4 juni 1998;
 - II. te besluiten tot vaststelling van de diverse duale regelingen, conform de hierbij gevoegde ontwerpbesluiten 1 tot en met 5.

Statenvergadering
20 maart 2003

Agendapunt
9

Lelystad
4 maart 2003

Registratienummer
PS03.0043

Inlichtingen
L.J.J. Caniëls

Afdeling
Baco

2. Toelichting

Op 12 maart 2003 is de Wet dualisering provinciebestuur (Stbl.2003, nr. 17) inwerking getreden.

Deze wet leidt tot aanpassing van een aantal bepalingen van de Provinciewet en een aantal andere wetten.

Begin 2002 hebt u aan de statenwerkgroep bestuurlijke vernieuwing de opdracht verstrekt de voorbereidende werkzaamheden van het proces dat moet leiden tot het "dual-proof" maken van onze provincie bestuurlijk te begeleiden en tijdig de terzake noodzakelijke voorstellen te doen.

De werkgroep, is onder voorzitterschap van de heer M. Bogerd op 6 februari 2002 met de werkzaamheden gestart en heeft in september 2002 de tussenrapportage "Op weg naar een dual Flevoland" aan uw staten uitgebracht. In deze rapportage is een achttiental aanbevelingen gedaan, waaromtrent in uw vergadering van 14 november 2002 een aantal richtinggevende besluiten is genomen.

Kortheidshalve verwijzen wij u naar het statenvoorstel voor uw vergadering van 14 november 2002, kenmerk PS 02.158 en naar het statenbesluit van 14 november 2002.

Met inachtneming van deze besluitvorming is door de werkgroep verder gewerkt aan de opstelling van de hierna vermelde regelingen, waarbij zoveel mogelijk aansluiting is gezocht bij modelregelingen die in het kader van de Vernieuwingsimpuls Dualisme en Provinciale Democratie zijn gepubliceerd.

a. Het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van provinciale staten van Flevoland 2003

In verband met de uit de dualisering van het provinciebestuur voortvloeiende ontvlechting van de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van provinciale staten enerzijds en gedeputeerde staten anderzijds is de vaststelling van een nieuw reglement van orde wenselijk. In bijgaand reglement van orde zijn diverse bepalingen opgenomen die passen in een stelsel van een duale bestuurspraktijk. Zo zijn bepalingen opgenomen omtrent het presidium en het seniorenconvent en zijn de bepalingen met betrekking tot de rechten van statenleden aangepast aan de

Wet dualisering provinciebestuur. Tenslotte is een bepaling opgenomen op basis waarvan bij verordening regels dienen te worden gesteld omtrent het zogenaamde burgerinitiatiefrecht .

b. De verordening op de statencommissies 2003

In verband met de invoering van de dualisering is eveneens aanpassing van de verordening op de statencommissie noodzakelijk. De verordening is laatstelijk gewijzigd bij uw besluit van 5 juli 2001. Daarbij werd bepaald dat in het vervolg de statencommissies niet langer worden voorgezeten door een lid van het college van Gedeputeerde Staten maar door een lid van Provinciale Staten.

Uiteraard is het aan uw staten om te bepalen of en zo ja welke statencommissies worden ingesteld. De werkgroep is ervan uitgegaan dat ook in de nieuwe zittingsperiode van uw staten de instelling van statencommissies wenselijk zal zijn. Ten aanzien van de werkterreinen van de statencommissies is in artikel 2 van de bijgaande ontwerpverordening vooralsnog uitgegaan van de huidige taakverdeling van de commissies. Dit omdat ook naar het oordeel van het (proef)presidium in de periode van 20 maart 2003 tot het moment dat het nieuwe college van gedeputeerde staten is gevormd en het staten- en/of collegeprogramma is vastgesteld , in verband met de voorbereiding van stukken die in de vergaderingen van uw staten aan de orde moeten komen , advisering door statencommissies wenselijk wordt geacht.

Uiteraard kan de discussie omtrent het staten- en/of collegeprogramma ertoe leiden dat de commissie indeling wordt gewijzigd, door deze niet langer te koppelen aan de portefeuilles van de gedeputeerden maar bijvoorbeeld aan samenhangende beleidsterreinen, c.q. programma's uit de nog vast te stellen programmabegroting.

De uit de onderhandelingen voortvloeiende wijziging van de taakomschrijving kan dan in een later stadium worden vormgegeven door aanpassing van artikel 2 van de verordening.

Ten aanzien van het lidmaatschap van de statencommissies is in artikel 4 van de ontwerp-verordening bepaald dat ook niet-statenleden lid van een statencommissie kunnen zijn, mits zij tijdens de laatste verkiezingen van provinciale staten zijn geplaatst op de kandidatenlijst van een krachtens die verkiezingen in provinciale staten vertegenwoordigde politieke partij.

c. De verordening op het presidium van provinciale staten van Flevoland 2003

Op 14 november 2002 hebt u eveneens besloten tot de instelling van een Presidium, bestaande uit de voorzitter van provinciale staten, een door en uit provinciale staten te benoemen plaatsvervangende voorzitter en de voorzitters van de statencommissies. De hoofdtaak van het presidium bestaat uit het voorbereiden van hetgeen in de statencommissies en provinciale staten aan de orde dient te worden gesteld . Ter uitwerking van het terzake bepaalde in de artikelen 4 en 5 van het ontwerp-reglement van orde voor de vergaderingen en andere activiteiten van provinciale staten is daartoe bijgaande ontwerpverordening omtrent de taken, werkwijze en ondersteuning van het presidium opgesteld.

d. De verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2003

Artikel 33 van de - gewijzigde – Provinciewet bepaalt, dat provinciale staten en

elk van hun leden recht op ambtelijke bijstand hebben, dat de in provinciale staten vertegenwoordigde groepering (fracties) recht op ondersteuning hebben en dat provinciale staten met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de fracties een verordening vaststellen. Bijgaande ontwerp verordening sterkt daartoe.

Toelichting

Bij de statenbehandeling van de tussenrapportage "Op weg naar een duaal Flevoland" is ten aanzien van de vormgeving en omvang van de ondersteuning, waarop statenleden en statenfracties aanspraak kunnen maken gekozen voor een model waarbij enerzijds een statengriffie van een beperkte omvang zou worden ingesteld en anderzijds het accent van de ondersteuning zou moeten komen te liggen op een ruimere facilitering van het werk van de statenfracties, zodanig dat het voor de fracties ook mogelijk zou worden om eigen fractiemedewerkers in loondienst aan te stellen.

Het voorstel van de werkgroep om naast de al bestaande fractievergoedingen in de vast te stellen verordening een bepaling op te nemen op basis waarvan fracties voor het in loondienst een fractiemedewerker aanspraak zouden kunnen maken op een maximum bedrag van € 23.000,-- per jaar werd door uw staten niet overgenomen. Uitgesproken werd dat een nieuw voorstel diende te worden uitgewerkt voor dit onderdeel van de fractievergoeding, waarbij zowel sprake was van een basisbedrag per fractie als van een bedrag, gerelateerd aan de grootte van de fractie.

In de werkgroep is in verband daarmee een notitie aan de orde geweest, waarin – uitgaande van het totaal beschikbaar bedrag van € 207.000,-- voor het in loondienst hebben van fractiemedewerkers en gebaseerd op de huidige fracties - een aantal varianten nader was uitgewerkt, te weten:

- A. een model, waarbij de grootte van de fractie in belangrijke mate van betekenis is voor de totale vergoeding voor het in loondienst hebben van een fractie-medewerker;
- B. een model, waarbij voor alle fracties een redelijk basisbedrag beschikbaar is voor het middels het in loondienst nemen van een fractiemedewerker bijdragen aan een inhoudelijke kwaliteitsverbetering;
- C. een model, liggend tussen de varianten sub A en B.

Model A

Vastdeel per fractie: € 5.000,--

Aantal fracties: 9

Totaal beschikbaar voor vastdeel fracties:

$9 \times 5.000 = 45.000,--$

resteert voor variabel deel (207.000,-- minus 45.000,--) = 162.000,--

variabel deel per fractielid: $162.000,-- : (47 \text{ leden}) = 3.446,81$

Model B

Vastdeel per fractie: € 15.000,--

Aantal fracties: 9

Totaal beschikbaar voor vastdeel fracties:

$9 \times 15.000,-- = 135.000,--$

resteert voor variabel deel (207.000,-- minus 135.000,--) = 72.000,--

variabel deel per fractielid: 72.000,-- : (47 leden) = 1.531,91.

Model C

Vastdeel per fractie: € 10.000,---

Aantal fracties: 9

Totaal beschikbaar voor vastdeel fracties:

$9 \times 10.000,-- = 90.000,--$

resteert voor variabel deel (207.000,-- minus 90.000,--) = 117.000,--

variabel deel per fractielid: 117.000,-- : (47 leden) = 2.489,36

De werkgroep heeft in meerderheid besloten u te adviseren de vergoeding voor het in loondienst hebben van een fractiemedewerker te baseren op Model B, te weten een vastdeel voor elke fractie van maximaal € 15.000,-- per jaar en een variabel deel van € 1.532,-- per fractielid. De reeds bestaande algemene vergoeding voor de fracties, bestaande uit een vast deel van € 3.176,-- per fractie en een variabel deel van € 1.362,-- per fractielid wordt dus uitgebreid met eerder vermelde vergoeding als tegemoetkoming in de personeelskosten van een fractie. Een en ander is nader uitgewerkt in de artikelen 8 en 9 van de ontwerp-verordening. Voorts zijn bepalingen opgenomen omtrent de effecten op de fractievergoedingen bij het ontstaan van nieuwe fracties gedurende de zittingsperiode van uw staten (artikel 12) alsmede omtrent de jaarlijkse indexering van de vergoedingen (artikel 13).

Effecten verkiezingsuitslag 11 maart 2003

Zoals eerder aangegeven, is de voorgestelde regeling van de fractievergoeding voor het in loondienst hebben van een fractiemedewerker gebaseerd op het huidige aantal fracties. Zodra op basis van de definitieve uitslag van de statenverkiezingen de omvang van de nieuwe fracties bekend is zal uiteraard binnen het totaal voor dit onderdeel beschikbaar gesteld bedrag van € 207.000,-- een herberekening van de voorgestelde vergoeding plaatsvinden. Wij zullen deze herberekening tijdig aan u doen toekomen en in de ontwerpverordening verwerken.

Advies ondernemingsraad

In verband met het bepaalde in de Wet op de ondernemingsraden is door de WOR-bestuurder omtrent de onderhavige ontwerp-verordening, voorzover het betreft paragraaf 1 het advies van de Ondernemingsraad ingewonnen. De ondernemingsraad stemt in met dit onderdeel van de ontwerpverordening. De schriftelijke reactie van de ondernemingsraad alsmede de reactie daarop van het college van gedeputeerde staten zijn voor u ter inzage gelegd

e. De verordening op het burgerinitiatiefvoorstel 2003

In uw vergadering van 14 november 2002 hebt u zich ook uitgesproken over het voorstel van de werkgroep bestuurlijke vernieuwing om te komen tot een regeling op grond waarvan burgers het recht hebben onderwerpen op de agenda van uw staten te plaatsen, het zogenaamde burgerinitiatiefrecht.

Daarbij sprak u zich uit voor een variant waarbij in eerste instantie geen eisen worden gesteld ten aanzien van het aantal burgers dat het burgerinitiatiefvoorstel ondersteunt, mits aan provinciale staten het oordeel wordt gelaten bij gewone

meerderheid op het verzoek te beslissen (de zogenaamde optie A, genoemd onder 3 sub 1 in het statenvoorstel van 14 november 2002, nr. PS02.0158). In deze optie is het dus aan uw staten te beslissen of een burgerinitiatiefvoorstel al dan niet op de agenda van uw staten wordt geplaatst.

Daarnaast zou naar uw oordeel een bepaling moeten worden opgenomen op grond waarvan uw staten een verzoek op de agenda moeten plaatsen indien het verzoek blijkens een aantal ondersteuningsverklaringen wordt ondersteund door tenminste 25% van de kiesdrempel van de laatstelijke gehouden verkiezingen van provinciale staten , overeenkomend met de zogenaamde voorkeursdrempel (de zogenaamde optie B, genoemd onder 3, sub 1 in het statenvoorstel van 14 november 2002, nr. PS02.158) .

Bij de statenverkiezingen in 1999 voor Flevoland, was de kiesdeler 2.005,43 , de voorkeursdrempel bedroeg derhalve 501,36.

In de bijgaande ontwerpverordening is een en ander nader uitgewerkt en zijn eveneens bepalingen opgenomen over de eisen waaraan een burgerinitiatiefvoorstel moet voldoen en in welke gevallen sprake is van een ongelding verzoek tot plaatsing van een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van provinciale staten. In de ontwerpverordening is voorts een bepaling opgenomen op grond waarvan de voorzitter van provinciale staten de indiener(s) van een burgerinitiatiefvoorstel, indien het wordt geagendeerd, in de gelegenheid stelt het voorstel mondeling in de statenvergadering toe te lichten.

Beëindiging werkzaamheden werkgroep bestuurlijke vernieuwing

De werkgroep beschouwt met het ter vaststelling aanbieden van de diverse duale regelingen haar werkzaamheden in het kader van de bestuurlijk voorbereiding op de dualisering van Flevoland afgerond en spreekt de hoop uit dat de nieuwe periode van uw staten op een ook voor de burgers herkenbare wijze zal leiden tot een duale bestuurscultuur, daartoe ondersteund door een ambtelijk apparaat dat daarop in voldoende mate is voorbereid .

De werkgroep gaat ervan uit dat het nieuwe presidium voorzover nodig zal toezien op de verdere implementatie van de dualisering van het provinciaal bestuur van Flevoland en daartoe – ondersteund door de nieuwe statengriffier – de nodige initiatieven zal nemen om de “duale motor” in beweging te brengen en te houden.

3. Advies van de Commissie voor advies
N.v.t.

4. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

Gelezen het voorstel van de Werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing d.d. 4 maart 2003;

Gelet op de Wet dualisering provinciebestuur en de Provinciewet

BESLUITEN:

I. In te trekken:

- a. het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van provinciale staten van Flevoland, vastgesteld bij besluit van 5 juli 2001;
- b. de verordening, houdende algemene bepalingen omtrent de commissies van advies aan gedeputeerde staten van Flevoland, vastgesteld bij besluit van 5 juli 2001.;
- c. de "Verordening tegemoetkoming statenfracties", vastgesteld bij besluit van 4 juni 1998;

II. vast te stellen:

de diverse duale regelingen conform de hierbij gevoegde ontwerpbesluiten 1 tot en met 5.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 20 maart 2003.

,griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

1. Het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten van Flevoland 2003;
2. de Verordening op de statencommissies 2003;
3. de Verordening op het presidium van Provinciale Staten van Flevoland 2003;
4. de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2003;
5. de Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel 2003;
6. Notitie van de werkgroep bestuurlijke vernieuwing inzake berekening van een drietal varianten voor de fractievergoedingen voor het in loondienst hebben van fractiemedewerkers.

6. Ter lezing gelegde stukken

- Statenvoorstel PS-vergadering 14 november 2002, kenmerk PS02.0158.
- Reactie ondernemingsraad op de ontwerpverordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2003.
- Reactie college van gedeputeerde staten op het advies van de ondernemingsraad.

De werkgroep bestuurlijke vernieuwing

W.E. Keizer, secretaris. M.Bogerd, voorzitter.