

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Delegatie van de muskusrattenbestrijding aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland

1. Wij stellen u voor:
In te stemmen met het ontwerp Delegatiebesluit muskusrattenbestrijding Flevoland

2. Toelichting

Inleiding

Sinds 1 januari 1986 is de muskusrattenbestrijding in medebewind aan de provincie Flevoland opgedragen. De muskusrattenbestrijding wordt vanaf 1 april 1987 uitgevoerd door de waterschappen. De basis hiervoor is gelegen in een bestuursovereenkomst voor de organisatie van de muskusrattenbestrijding in de provincie Flevoland. Op 29 augustus 2000 is door gedeputeerde staten besloten een procedure in gang te zetten om te komen tot delegatie van de provinciale taak tot inzet van muskusrattenbestrijders in ambtelijke dienst aan het Waterschap Zuiderzeeland (hierna: het waterschap). Met de vorming van een integraal waterschap ligt het namelijk voor de hand om niet alleen de uitvoering maar ook de verantwoordelijkheid voor de muskusrattenbestrijding aan het waterschap over te dragen.

Provinciale staten dienen op grond van artikel 107 van de Provinciewet in te stemmen met het ontwerp delegatiebesluit omdat door de delegatie een deel van de controle aan Provinciale Staten wordt onttrokken en omdat de regeling van de financiële gevolgen van het delegatiebesluit tot de bevoegdheden van Provinciale Staten behoort.

Op 7 februari 2002 heeft Provinciale Staten, ingevolge artikel 107 van de Provinciewet, ingestemd met een ontwerp delegatiebesluit. Dit ontwerp delegatiebesluit is vervolgens voor instemming voorgelegd aan het waterschap. Hoewel het ontwerp delegatiebesluit integraal met het waterschap was voorbereid bleek de Algemene Vergadering van het waterschap niet in te kunnen stemmen met het ontwerp. Naar aanleiding van het besluit van de Algemene Vergadering is opnieuw overleg gevoerd tussen het college van gedeputeerde staten en het college van dijkgraaf en heemraden over de inhoud van het delegatiebesluit. Dit overleg heeft geleid tot een wijziging van de hoogte van de provinciale bijdrage voor de muskusrattenbestrijding in het ontwerp delegatie besluit. Ingevolge het bepaalde in artikel 107 van de Provinciewet moeten Provinciale Staten en de Algemene Vergadering van het waterschap met een wijziging in het ontwerp delegatiebesluit instemmen.

Hieronder wordt nader ingegaan op de aanleiding van de wijziging van het eerste ontwerp delegatiebesluit en op de inhoud van de wijziging.

Statenvergadering
4 september 2003

Agendapunt
13

Lelystad
25 april 2003

Registratienummer
PS03.0113

Inlichtingen
E. de Beer

Afdeling
MPV/water

Aanleiding voor het wijzigen van het eerste ontwerp delegatiebesluit

Bij het eerste ontwerp delegatiebesluit is er vanuit gegaan dat de bestaande provinciale bijdrage in de kosten voor de muskusrattenbestrijding kon worden voortgezet. Het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap heeft echter, gehoord de Algemene Vergadering, op 17 april 2002 kenbaar gemaakt akkoord te kunnen gaan met de delegatie met de aantekening dat de kosten voor 100 % door de provincie worden vergoed. Dit standpunt van het waterschap wijkt af van de tot dan toe gevolgde landelijke gedragslijn.

Op 7 mei 2002 heeft het college van gedeputeerde staten besloten vast te houden aan de bestaande grondslagen voor de kostenverdeling tussen provincie en waterschap. Het waterschap is op 15 juni 2002, naar aanleiding van een bestuurlijk overleg tussen provincie en waterschap, schriftelijk verzocht haar standpunt te heroverwegen.

In een bestuurlijk overleg op 31 oktober 2002 tussen het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap en het college van gedeputeerde staten heeft het waterschap aangegeven dat de bestaande provinciale vergoeding aantoonbaar niet meer toereikend is. Het college van gedeputeerde staten heeft toegezegd dat kan worden gezien of op basis van de werkelijke kosten kan worden verrekend. Het waterschap heeft vervolgens de totale kosten van de muskusrattenbestrijding in beeld gebracht .

Om een realistisch beeld te krijgen van de mate waarin de provinciale bijdrage voor de muskusrattenbestrijding moet worden aangepast is een benchmark uitgevoerd. Deze benchmark geeft inzicht in de grondslag van de provinciale bijdragen voor de muskusrattenbestrijding in vergelijkbare provincies. Uit de benchmark is het volgende gebleken. De overhead die samenhangt met de bestrijding van de muskusratten wordt in andere provincies slechts ten dele opgenomen in de totale kosten en derhalve ook gedeeltelijk door de provincie vergoed. Voorts blijkt dat andere provincies niet uitgaan van gefixeerde percentages voor de verdeling van de kosten. In andere provincies wordt de provinciale bijdrage als volgt bepaald. De totale aanwijsbare en aan de muskusrattenbestrijding toerekenbare kosten worden verminderd met de geïndexeerde doeluitkering van het rijk uit 1994. Van het resterende bedrag dragen provincie en waterschap beiden 50 %.

Over de resultaten van de benchmark heeft op 16 april 2003 overleg plaatsgevonden tussen de portefeuillehouder Milieu en Water en de dijkgraaf van het waterschap. Dit overleg heeft geleid tot overeenstemming over de grondslagen voor de berekening van de provinciale bijdrage voor de muskusrattenbestrijding. Het overleg heeft tevens tot overeenstemming geleid over de hoogte van de provinciale bijdrage. Op basis van de nieuwe berekeningen dient de provinciale bijdrage en dien ten gevolge het ontwerp delegatiebesluit te worden aangepast. Hierna wordt ingegaan op de grondslag voor de berekening van de provinciale bijdrage en de inhoud van de wijziging van het eerste ontwerp

delegatiebesluit.

Grondslag voor de berekening van de provinciale bijdrage

Op dit moment draagt de provincie 75 % van de toerekenbare kosten voor de muskusrattenbestrijding en het waterschap 25%. Deze percentages zijn vastgelegd in de vigerende bestuursovereenkomst. De voornoemde percentages zijn als volgt tot stand gekomen. Door het Rijk werd tot 1994, bij wet, een normbedrag vastgesteld. Van dit normbedrag betaalde het Rijk 50 % aan de provincie Flevoland aangezien de provincie wordt gezien als kwetsbaar gebied (voor de niet-kwetsbare gebieden betaald het rijk 80 %). Voor het resterende bedrag zijn waterschap en provincie gezamenlijk verantwoordelijk (elk 25%). Na 1994 is door de provincie en het waterschap gezamenlijk een normbedrag vastgesteld. Daarbij is er vanuit gegaan dat de rijksbijdrage en de provinciale bijdrage gezamenlijk 75 % van de totale aan de muskusrattenbestrijding toerekenbare kosten bedraagt.

De procentuele verdeling wordt bepaald door de rekenmethodiek. Wanneer de kosten voor de muskusrattenbestrijding stijgen bij een gelijkblijvende rijksbijdrage verandert de bestaande procentuele verdeling tussen provincie en waterschap (75%-25%). De totale aanwijsbare en aan de muskusrattenbestrijding toerekenbare kosten moeten namelijk op basis van landelijke afspraken worden verminderd met de geïndexeerde doeluitkering van het rijk in het provinciefonds. Voor het dan resterende bedrag zijn provincie en waterschap gezamenlijk verantwoordelijk. Toepassing van deze rekenmethodiek leidt tot een andere procentuele verdeling indien wordt uitgegaan van het kostenoverzicht van het waterschap. Er kan derhalve door het waterschap niet onverkort worden vastgehouden aan de bestaande procentuele verdeling.

Uit de benchmark alsmede uit de berekening van het normbedrag wat destijds door het Rijk werd vastgesteld blijkt dat de overhead die samenhangt met de bestrijding van de muskusratten niet volledig kan worden toegerekend. Volledige toerekening van de overhead ligt niet in de rede aangezien het waterschap een groot belang heeft bij de bestrijding van de muskusratten. De bestrijding van de muskusrat kan namelijk in gebieden die kwetsbaar zijn voor overstrooming bij aantasting van de waterkeringen (zoals de diepe polders van de provincie Flevoland) voor een belangrijk deel worden toegerekend aan de preventieve maatregelen ter bescherming van de waterkering. Het waterschap is bij reglement deze zorg voor de waterkeringen opgedragen. Daarnaast moet worden opgemerkt dat de muskusrattenbestrijders zeer frequent de vaarten en tochten in ogenschouw nemen en dus onvolkomenheden, schade, etc. aan beschoeiingen en taluds tijdig kunnen signaleren. Hierdoor behoeft het waterschap minder personeel in te zetten voor het schouwen. Het vorenstaande heeft een duidelijke invloed op de toerekenbaarheid van de overheadkosten van het waterschap aan de muskusrattenbestrijding. In het bestuurlijk overleg met het waterschap op 16 april 2003 is besloten 50 % van de overhead aan de muskusrattenbestrijding toe

te rekenen.

Kort samengevat is de hoogte van de provinciale bijdrage op basis van de volgende uitgangspunten opnieuw berekend:

- de toerekenbare totale kosten voor de muskusrattenbestrijding worden verminderd met de geïndexeerde doeluitkering van het rijk in het provinciefonds. Het dan resterende bedrag wordt gelijkelijk over de provincie en het waterschap verdeeld;
- de totale toerekenbare kosten voor de muskusrattenbestrijding worden samengesteld uit de directe kosten en 50 % van de overhead die samenhangt met de bestrijding van de muskusratten.

Het vorenstaande leidt tot een verhoging van de begrote provinciale bijdrage met € 65.381 tot € 593.807. De jaarlijkse provinciale bijdrage wordt geïndexeerd op basis van de verwachte loon- en prijsontwikkeling voor de overheidsconsumptie in het jaar t-1 zoals gepubliceerd door het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan. Met het waterschap is overeengekomen dat de verhoging van de provinciale bijdrage op 1 januari 2004 wordt ingevoerd. Tot 1 januari 2004 wordt de bestaande provinciale bijdrage voortgezet. Bij de voorbereiding van de begroting voor 2004 is met de verhoging van de provinciale bijdrage rekening gehouden.

Wijziging van het eerste ontwerp delegatiebesluit

In het herziene ontwerp delegatiebesluit zijn de navolgende wijzigingen opgenomen:

- in artikel 4, eerste lid is de herberekende provinciale bijdrage van € 593.807 opgenomen;
- in artikel 4, tweede is aangegeven dat de provinciale bijdrage met ingang van 1 januari 2004 wordt geïndexeerd op basis van de verwachte loon- en prijsontwikkeling voor de overheidsconsumptie in het jaar t-1 zoals gepubliceerd door het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan;
- in artikel 9 is aangegeven dat het delegatiebesluit op 1 januari 2004 inwerking zal treden;
- in de toelichting is de berekeningsgrondslag voor de provinciale bijdrage in de muskusrattenbestrijding opgenomen.

3. Advies van de Commissie voor advies

De commissie is van mening dat bestrijding van de muskusratten nuttig is en adviseert in te stemmen met het ontwerp Delegatiebesluit muskusrattenbestrijding.

4. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 16 mei 2003
nr. MPV/03.030398/A

BESLUITEN:

In te stemmen met het ontwerp Delegatiebesluit muskusrattenbestrijding
Flevoland

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland
d.d. 4 september 2003

, griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

- Herziene ontwerp Delegatiebesluit Muskusrattenbestrijding Flevoland

6. Ter lezing gelegde stukken

- Kostenoverzicht van Waterschap Zuiderzeeland
- Berekening van provinciale bijdrage voor de muskusrattenbestrijding
- Besluit van Provinciale Staten van 7 februari 2002

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

, secretaris.

,voorzitter.

Ontwerp besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland

Gelet op:

de Wet van 18 december 1985 houdende enige voorzieningen ten behoeve van de inzet en bekostiging van muskusrattenvangers, Staatsblad 1985, nummer 175, gewijzigd bij wet van 23 maart 1995, Staatsblad 1995, nummer 196, artikel 107 van de Provinciewet en Afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht,

Overwegende:

Dat op grond van artikel 1 van de Wet houdende enige voorzieningen ten behoeve van de inzet en bekostiging van muskusrattenvangers Gedeputeerde Staten zorg dragen voor de inzet van muskusrattenvangers in ambtelijke dienst in het belang van de bestrijding van de muskusrat en ter voorkoming van schade aan waterstaatswerken;

Dat op grond van de Bestuursovereenkomst inzake de organisatie van de muskusrattenbestrijding in de provincie Flevoland 1987 (herzien in 1997) de bestrijding van de muskusratten namens de provincie sinds 1987 is uitgevoerd door het Waterschap Noordoostpolder en het Heemraadschap Fleverwaard en sinds 1 januari 2000 wordt uitgevoerd door het Waterschap Zuiderzeeland;

Dat gezien het nauwe verband tussen het beheer van watergangen en waterkeringen en de muskusrattenbestrijding het doelmatig en wenselijk is dat de zorg voor de bestrijding van muskusratten in handen ligt van het Waterschap Zuiderzeeland;

Dat gezien de vorming van één integraal waterschap in de provincie Flevoland het thans voor de hand ligt om de zorg voor de bestrijding van de muskusratten over te dragen (te delegeren) aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland;

Dat artikel 107 van de Provinciewet voorziet in de mogelijkheid tot overdracht van bevoegdheden door het provinciaal bestuur aan het bestuur van een waterschap, voor zover die bevoegdheid zich naar aard en schaal daartoe leent en die besturen daarmee instemmen;

Dat de zorg voor de bestrijding van de muskusratten een taak is die zich naar aard en schaal leent voor overdracht aan de het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland;

Dat zowel Provinciale Staten van Flevoland op....., het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland op als de Algemene Vergadering van het Waterschap Zuiderzeeland op hebben ingestemd met de overdracht van de zorg voor de bestrijding van de muskusratten.

Besluiten:

Artikel 1

1. De zorg voor de inzet van de muskusrattenbestrijders in ambtelijke dienst wordt, in het belang van een doelmatige bestrijding van de muskusrat in de provincie Flevoland en ter voorkoming van schade aan waterstaatswerken in het bijzonder, overgedragen aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland.
2. Het gebied waar de muskusrattenbestrijding wordt uitgeoefend, omvat het gebied van de provincie Flevoland.

3. Overeenkomstig artikel 5 van de Wet houdende enige voorzieningen ten behoeve van de inzet en bekostiging van muskusrattenvangers, verschaft het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland aan de Minister van Verkeer en Waterstaat en de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij ieder jaar vóór 1 april een overzicht van de resultaten die in het laatst verstreken kalenderjaar met de inzet van muskusrattenvangers in het gebied zijn bereikt. Een afschrift van dit overzicht zendt het college van dijkgraaf heemraden tegelijkertijd toe aan Gedeputeerde Staten.

Artikel 2

De coördinatie van de muskusrattenbestrijding, waaronder begrepen de deelname aan het landelijk overleg over de muskusrattenbestrijding, wordt uitgevoerd door het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap Zuiderzeeland.

Artikel 3

1. Jaarlijks wordt door het college van dijkgraaf en heemraden een beknopt verslag opgesteld over de kwaliteit van de uitvoering van de bestrijding in de provincie. Het verslag bevat in ieder geval een overzicht van de vangresultaten (vangst/velduur), bijvangsten, inzet van vangmiddelen, opgetreden schade door muskusratten, aantal klachten en de kosten van de bestrijding en de trends hierin.
2. De uitgaven die betrekking hebben op de bestrijding van de muskusratten worden verantwoord in de rekening bedoeld in artikel 105 van de Waterschapswet en zijn daarin herkenbaar opgenomen.
3. Het verslag als bedoeld in het eerste lid wordt voor 1 april van het jaar volgend op de verslagperiode ter kennisname aan het college van Gedeputeerde Staten gezonden.

Artikel 4

1. Voor de financiering van de uitoefening van de zorg als bedoeld in artikel 1 verstrekken Gedeputeerde Staten het Waterschap Zuiderzeeland jaarlijks een bijdrage van €€ 593.807. De niet door deze gelden gedekte kosten van bestrijding en coördinatie komen ten laste van het waterschap.
2. Het in het eerste lid bedoelde bedrag wordt ieder jaar, met ingang van 1 januari 2004, geïndexeerd op basis van de te verwachten loon- en prijsontwikkeling voor de overheidsconsumptie in het jaar t-1 zoals gepubliceerd door het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan.
3. Het ingevolge het eerste en tweede lid verschuldigde bedrag wordt voor 1 juli van elk jaar betaalbaar gesteld aan het Waterschap Zuiderzeeland.

Artikel 5

Gedeputeerde Staten gaan niet over tot wijziging of intrekking van het onderhavige besluit dan na overleg met het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland. Tussen het besluit tot intrekking en de effectuering van dat besluit moet tenminste een periode van een jaar liggen.

Artikel 6

Indien er een onvoorziene wijziging optreedt in de omstandigheden van de bestrijding van de muskusrat, van welke aard ook, waardoor een ongewijzigde instandhouding van het delegatiebesluit niet redelijk is, kan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland in overleg treden met de provincie om een beëindiging van de overdracht te bespreken, onverminderd het bepaalde in artikel 5.

Artikel 7

1. Bij intrekking van de overdracht van de taak zoals bedoeld in artikel 1, eindigt de vergoeding zoals genoemd in artikel 4.

2. De provincie neemt het bij de bestrijding betrokken personeel overeenkomstig de formatie van 1 januari 2004 (11 muskusrattenvangers) in dienst, alsmede het meerdere personeel dat na deze datum (uitbreiding formatie), met instemming van de provincie, voor de muskusrattenbestrijding wordt aangesteld. Dit geschiedt onder handhaving van de op dat tijdstip voor hen geldende rechtspositie, tenzij er sprake is van aanmerkelijke afwijkingen met de provinciale rechtspositieregelingen. In dat geval zal er een overgangsregeling worden toegepast. Op het moment van intrekking of beëindiging maken de provincie en het waterschap tevens afspraken over
alle bij de overdracht betrokken materiële aspecten.

Artikel 8

Dit besluit wordt aangehaald als: Delegatiebesluit muskusrattenbestrijding Flevoland.

Artikel 9

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2004.

TOELICHTING

1. *Achtergrond*

De muskusrattenbestrijding kende tot 1986 een landelijk georganiseerde aanpak onder verantwoordelijkheid van de Dienst Faunabeheer van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. Bij Wet van 18 december 1985, houdende enige voorzieningen ten behoeve van de inzet en bekostiging van muskusrattenvangers (Stb. 715), hierna te noemen de Wet muskusrattenvangers, is de muskusrattenbestrijding met ingang van 1 januari 1986 in medebewind aan de provincies opgedragen.

Een aantal provincies voeren deze taak sindsdien zelf uit, in enkele provincies is de muskusrattenbestrijding verzelfstandigd, andere provincies hebben de muskusrattenbestrijding overgedragen aan waterschappen.

De provincie Flevoland behoort tot de provincies die de muskusrattenbestrijding hebben overgedragen aan een waterschap. In de periode van 1986 tot de inwerkingtreding van het onderhavige delegatiebesluit heeft Flevoland deze taak aan de waterschappen overgedragen door een Bestuursovereenkomst muskusrattenbestrijding Flevoland. De oorspronkelijke, tussen de provincie en het Waterschap Noordoostpolder en het Heemraadschap Fleverwaard, gesloten overeenkomst dateert uit 1987. In 1997 is, in verband met de Decentralisatie Impuls van het Rijk, deze overeenkomst vervangen door een nieuwe overeenkomst. Het Waterschap Zuiderzeeland treedt als rechtsopvolger in de rechten en de verplichtingen van de twee voornoemde waterschappen. De Bestuursovereenkomst muskusrattenbestrijding Flevoland 1997 was van toepassing tot en met 31 december 2000. Dit betekent dat een besluit dient te worden genomen over het vervolg op de bestuursovereenkomst.

2. *Algemeen*

Met de vorming van een integraal waterschap voor de gehele provincie ligt het in de rede om niet alleen de uitvoering van de muskusrattenbestrijding bij het Waterschap Zuiderzeeland neer te leggen maar ook de verantwoordelijkheid voor de muskusrattenbestrijding aan het waterschap over te dragen. Het feit dat de bestuursovereenkomst met ingang van 31 december 2000 expireert is een goed moment om, naast de uitvoering, deze verantwoordelijkheid over te dragen. Artikel 107 van de Provinciewet biedt de basis voor de overdracht van de bevoegdheden aan het bestuur van het waterschap voorzover die bevoegdheden zich naar aard en schaal daartoe lenen en het bestuur van het waterschap daarmee instemt. Naar de mening van de provincie en het waterschap komt de muskusrattenbestrijding naar aard en schaal in aanmerking voor overdracht aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Het onderhavige, op artikel 107 van de Provinciewet gebaseerde, delegatiebesluit volgt dan ook de oude bestuursovereenkomst op en legt de publiekrechtelijke verantwoordelijkheid voor de zorg voor de muskusrattenbestrijding bij het waterschap neer.

3. *Artikelsgewijze toelichting*

Artikel 1

In artikel 1 wordt de zorg omtrent de inzet van de muskusrattenbestrijders in ambtelijke dienst overgedragen aan het waterschap. Gedeputeerde Staten zijn in beginsel vrij in de keuze van het bestuursorgaan waaraan zij de taak wil overdragen. In dit delegatiebesluit is ervoor gekozen de taak over te dragen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Gezien de taakverdeling tussen het dagelijks en algemeen bestuur ligt het voor hand de zorg voor de muskusrattenbestrijding over te dragen aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland. Dit betekent dat het college dient in te stemmen met de delegatie. In de considerans is deze instemming tot uitdrukking gebracht door de vermelding van het instemmingsbesluit van het college van dijkgraaf en heemraden van en het instemmingsbesluit van de algemene vergadering van het waterschap van

In het belang van een goede bestrijding van de muskusratten wordt in het tweede lid vastgelegd dat het gebied van de provincie Flevoland het gebied is waar door het waterschap Zuiderzeeland de muskusrattenbestrijding moet worden uitgevoerd. Daarmee wordt aangegeven dat het waterschap in

het waterschapsgebied verantwoordelijk is voor de muskusrattenbestrijding voorzover het waterschapsgebied is gelegen binnen de provinciegrenzen.

Teneinde de zorg voor de muskusrattenbestrijding geheel te doen overgaan naar het waterschap is in het derde lid vastgelegd dat ook de jaarlijkse verslagleggingsplicht van artikel 5 van de Wet muskusrattenvangers op het waterschap overgaat. Daarmee is de medebewindstaak volledig op het waterschap overgedragen.

Artikel 2

Onder de coördinatie van de muskusrattenbestrijding moet niet alleen de coördinatie op provinciaal niveau worden verstaan maar ook het leveren van een (financiële) bijdrage aan de coördinatie op landelijk niveau. Vandaar dat het in de rede ligt het college van dijkgraaf en heemraden ook te laten zorgdragen voor deelname aan het landelijk overleg over de muskusrattenbestrijding.

Artikel 3

Hoewel de provincie na delegatie niet meer de verantwoordelijkheid voor de uitoefening van de bevoegdheid draagt heeft de provincie wel de verantwoordelijkheid voor het laten voortbestaan van de delegatie. Teneinde aan deze verantwoordelijkheid invulling te kunnen geven ligt het in de rede kennis te kunnen nemen van het jaarverslag van de uitvoering van de bestrijding. Daarnaast ligt het in de rede in de rekening als bedoeld in artikel 105 van de Waterschapswet inzicht te verstrekken in de aanwending van de middelen voor de muskusrattenbestrijding. Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 10:20, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 4

In dit artikel is de financiering van de muskusrattenbestrijding geregeld. In artikel 4 is een vast bedrag opgenomen als jaarlijkse provinciale bijdrage. De provinciale bijdrage voor de muskusrattenbestrijding is berekend door de toerekenbare totale kosten voor de muskusrattenbestrijding te verminderen met de geïndexeerde doeluitkering van het rijk in het provinciefonds. Het dan resterende bedrag is gelijkelijk over de provincie en het waterschap verdeeld. De totale toerekenbare kosten bestaan uit de directe

kosten en 50 % van de overhead. Voor de berekening van de jaarlijkse bijdrage is verder gebruik gemaakt van het door het waterschap opgestelde overzicht van de werkelijke kosten in 2001. De vorenstaande

rekenmethode heeft geleid tot een verhoging van de jaarlijkse provinciale bijdrage tot €€ 593.807. In het delegatiebesluit is verder opgenomen dat de jaarlijkse provinciale bijdrage wordt geïndexeerd op basis van de te verwachten loon- en prijsontwikkeling voor de overheidsconsumptie in het jaar t-1 zoals gepubliceerd door het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan. Daarmee is de discussie over de hoogte van de provinciale bijdrage voorgoed beëindigd.

De kosten die niet door de jaarlijkse bijdrage van artikel 2 worden gedekt komen, zoals ook onder de bestuursovereenkomst het geval was, ten laste van het waterschap Zuiderzeeland. De bijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd conform het percentage zoals dat geldt voor de overige door de provincie gesubsidieerde instellingen.

Om doelmatigheidsoverwegingen is er, in het derde lid, voor gekozen de bijdrage aan het waterschap eenmaal per jaar betaalbaar te stellen. De bijdrage wordt halverwege het begrotingsjaar, voor 1 juli, aan het waterschap betaalbaar gesteld.

Artikel 5

Indien daartoe aanleiding bestaat, kan het onderhavige delegatiebesluit worden gewijzigd dan wel ingetrokken. Een wijziging dan wel intrekking van het onderhavige delegatiebesluit kan noodzakelijk zijn indien er sprake zou zijn van een buitengewoon grote wijziging in de omvang van de muskusrattenpopulatie. In dat geval zal overleg kunnen worden gevoerd omtrent de financiële vergoeding door de provincie. Ook gewijzigde inzichten omtrent de uitvoering van de taak van de muskusrattenbestrijding of een structurele onvrede omtrent de uitvoering van de

muskusrattenbestrijding kunnen reden zijn tot wijziging van het besluit. Het zal duidelijk zijn dat het om zwaarwegende argumenten zal moeten gaan, mede gelet op de belangen van de betrokken partijen, wanneer er sprake kan zijn van beëindiging van de muskusrattenbestrijding aan het Waterschap Zuiderzeeland.

Een wijziging kan ook betrekking hebben op de financiële bijdrage van de provincie. Indien bijvoorbeeld door het rijk een aanmerkelijke vermindering van de uitkering aan het provinciefonds zou plaatsvinden, die duidelijk gerelateerd zou zijn aan de bijdrage voor de muskusrattenbestrijding, zal tot intrekking of herziening van dit besluit kunnen worden overgegaan. Algemene kortingen die van rijkswege worden opgelegd aan het provinciefonds en die zijn gerelateerd aan kortingen op de rijksbegroting, zijn geen aanleiding voor aanpassing van de bijdrage aan het Waterschap Zuiderzeeland. Een toename van de apparaatskosten van het Waterschap Zuiderzeeland die niet zijn gerelateerd aan de muskusrattenbestrijding kunnen eveneens geen aanleiding zijn voor aanpassing van de provinciale bijdrage.

Ingevolge artikel 107 van de Provinciewet behoeft dit delegatiebesluit, en daarmee ook een wijziging van dit besluit, instemming van provinciale staten, van de algemene vergadering van het Waterschap Zuiderzeeland en van het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland. In aanvulling hierop bepaalt artikel 5 van het onderhavige besluit dat dit delegatiebesluit niet wordt gewijzigd of ingetrokken dan na overleg met het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Zuiderzeeland. Hiermee is niet alleen een vroegtijdig overleg gewaarborgd, maar is tevens gewaarborgd dat ook intrekking van het besluit niet zonder vooroverleg plaatsvindt. Bij dit overleg kunnen dan een aantal zaken aan de orde worden gesteld. Zo zal bij een eventuele intrekking van de delegatie van de muskusratten de financiële afhandeling een belangrijk onderwerp van overleg zijn. Uit praktische overwegingen is ervoor gekozen om tussen het besluit tot intrekking en de effectuering van dat besluit een overgangsperiode van een jaar te creëren.

Artikel 6

Ook het waterschap kan van mening zijn dat de delegatie moet worden beëindigd. In dit artikel is hiervoor een voorziening getroffen.

Artikel 7

Bij een intrekking van het onderhavige besluit, eindigt de in het onderhavige besluit door de provincie aan het Waterschap Zuiderzeeland te betalen vergoeding. In de tussen de provincie en het Heemraadschap Fleverwaard en het Waterschap NOP gesloten oorspronkelijke overeenkomst van 1987 was een voorziening getroffen voor de overgang van vangers van de provincie naar de waterschappen. In die overeenkomst, en in de daarop volgende Bestuursovereenkomst muskusrattenbestrijding Flevoland 1997, was dan ook een rechtspositionele voorziening getroffen voor de situatie dat de overeenkomst zou worden ontbonden. In dat geval zouden de muskusrattenbestrijders door de provincie in ambtelijke dienst worden genomen.

In het delegatiebesluit dient een vergelijkbare regeling te worden opgenomen. Artikel 107 van de Provinciewet geeft namelijk aan dat een delegatiebesluit tevens de rechtsgevolgen van de intrekking van het besluit regelt. De regeling moet voldoende waarborgen scheppen voor het geval de provincie de delegatie weer intrekt. In het onderhavige geval kan het waterschap, indien het delegatiebesluit wordt ingetrokken, blijven zitten met de kosten voor het personeel, de huisvesting, etc. De muskusrattenvangers vallen onder de rechtspositieregelingen van het waterschap. Het delegatiebesluit moet derhalve een regeling bieden indien de vangers na de intrekking van het delegatiebesluit overgaan naar de provincie. Artikel 7 voorziet hierin.

In artikel 7 wordt tevens gesproken over de omvang van de formatie welke door de provincie wordt overgenomen bij beëindiging van de delegatie. Het aantal van 11 muskusrattenvangers is de afgelopen jaren toereikend gebleken voor een kwalitatief goede muskusrattenbestrijding. Een uitbreiding van het aantal vangers heeft tot gevolg dat bij het beëindigen van de delegatie meer personeel door de provincie moet worden overgenomen. Om de voornoemde redenen is in dit artikel dan ook geregeld dat de uitbreiding van het aantal formatieplaatsen met instemming van de provincie dient plaats te vinden.

In de bestuursovereenkomst was geregeld dat bij beëindiging van de overeenkomst niet alleen de vangers en de coördinator door de provincie in ambtelijke dienst werden genomen maar was tevens geregeld dat het waterschap, na beëindiging, jaarlijks voor 25 % in de kosten van de bestrijding bijdraagt. Deze regeling kan niet in het delegatiebesluit worden opgenomen. Immers na intrekking verliest het delegatiebesluit met de daaraan verbonden voorwaarden zijn rechtskracht. Bij intrekking van het delegatiebesluit zal derhalve over de verdeling van de kosten voor de bestrijding tussen provincie en waterschap een separate regeling moeten worden getroffen.