

Aan:
Provinciale Staten

Statenvergadering:
2 oktober 2003

Onderwerp:
Werkgeversaspecten dualisering provinciebestuur.

Agendapunt:
12

1. Wij stellen u voor:

Lelystad:
16 juli 2003

- a. de thans geldende Collectieve arbeidsvoorwaarden van de Provincie Flevoland, al haar uitvoeringsregelingen, alle eventuele andere rechtspositionele regelingen, met ingang van 12 maart 2003, alsmede de toekomstige wijzigingen van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenovereenkomst Provincies (CAP) van toepassing te verklaren op de griffier en de medewerkers van de griffie van de provincie Flevoland;
- b. het gestelde onder A eveneens van overeenkomstige toepassing te verklaren op de provinciaal inspecteur der archieven, tot het moment van inwerking-treding van de wijzigingen op de Archiefwet, waarin gedeputeerde staten zullen worden aangewezen als bevoegd bestuursorgaan;
- c. vast te stellen de 2^e wijziging van het Besluit tot overdracht van bevoegdheden Flevoland, overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage;
- d. uit te spreken dat de rechtspersoon Provincie Flevoland als één onderneming in de zin van de Wet op de Ondernemingsraad wordt aangemerkt, dat daarmee de bestaande ondernemingsraad ook geldt voor het griffiepersoneel en dat in het reglement van de Ondernemingsraad dient te worden vastgelegd dat bij zaken die meer specifiek de griffie betreffen de griffier door de WOR bestuurder wordt uitgenodigd aanwezig te zijn in de overlegvergadering.

Registratienummer:
PS03.0124

Inlichtingen:
L.J.J. Caniëls

Afdeling:
Statengriffie

2. Toelichting:

Als gevolg van de per 12 maart 2003 in werking getreden Wet dualisering provinciebestuur dient er in formele zin voor wat betreft het personeel van de statengriffie nog een aantal besluiten te worden genomen.

Vaststelling en uitvoering rechtspositieregelingen griffie personeel

Op grond van artikel 104^e van de bij de Wet dualisering provinciebestuur gewijzigde

Provinciewet zijn Provinciale Staten bevoegd op de griffie werkzame ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan. Daarmee blijven Provinciale Staten sinds de dualisering tevens het voor de vaststelling van de rechtspositieregelingen voor dit personeel bevoegde orgaan.

Voorts zijn Provinciale Staten ten aanzien van de provinciaal archiefinspecteur bevoegd gezag.

Voor het overige personeel, het personeel dat Gedeputeerde Staten en de Commissaris van de Koningin ten dienste staat zijn vanaf de dualisering van het provinciebestuur Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag en stellen zij de rechtspositieregelingen voor dit personeel vast.

Overigens was op grond van artikel 13 van het "Besluit overdracht van bevoegdheden Flevoland" vóór de dualisering de aanpassing van rechtspositieregelingen voorzover deze voortvloeien uit sectoraal arbeidsvoorwaardenoverleg reeds door uw Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten gedelegeerd.

De voor dit personeel in het verleden door Provinciale Staten vastgestelde rechtspositieregelingen, zoals de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies (CAP) worden op grond van de Wet dualisering provinciebestuur vanaf 12 maart 2003 geacht door Gedeputeerde Staten te zijn vastgesteld.

Het vorenstaande houdt tevens in dat voor wat betreft het griffiepersoneel en de provinciale archiefinspecteur provinciale staten formeel ook zijn belast met de vaststelling en de uitvoering van de rechtspositieregelingen. Het lijkt zinvol de in het verleden al dan niet sectortaal vastgestelde en in de toekomst mogelijk te wijzigen rechtspositieregelingen formeel van toepassing te verklaren op het griffiepersoneel en de uitvoering van de regelingen – met uitzondering van een aantal voor de hand liggende bevoegdheden – door wijziging van het “Besluit overdracht bevoegdheden Flevoland” – te delegeren aan het college van gedeputeerde staten, zulks overeenkomstig het in dit voorstel opgenomen ontwerp-besluit.

Wet op de ondernemingsraden en het griffiepersoneel

In verband met de dualisering dienen ook nadere besluiten te worden genomen over de regeling van de medezeggenschap voor het griffiepersoneel. Op grond van de begripsbepalingen in de Wet op de Ondernemingsraden (WOR) wordt de rechtspersoon provincie gezien als ondernemer en wordt onder onderneming verstaan :”elk in de maatschappij als zelfstandige eenheid optredend optreden organisatorisch verband, waarin krachtens arbeidsovereenkomst of krachtens publiekrechtelijke aanstelling arbeid wordt verricht”.

In het verleden heeft de (voormalige) minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op basis van deze definitie de stelling verkondigd dat na de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur sprake zou zijn van twee ondernemingen in de zin van de WOR . Nadat de VNG de minister had gewezen op de consequenties van een dergelijke stelling heeft de minister zijn standpunt genuanceerd en is er naar zijn oordeel ook ruimte voor de opvatting om ook de gemeente/provincie aan te merken als het organisatorisch verband, waarin krachtens arbeidsovereenkomst of krachten publiekrechtelijke aanstelling arbeid wordt verricht, waarbij de vraag welk gemeentelijk/provinciaal orgaan bevoegd is te besluiten tot het aangaan van arbeidsovereenkomsten of publiekrechtelijke aanstellingen niet van doorslaggevende betekenis is.

Kortheidshalve verwijzen wij u naar de leden brief van de VNG, d.d. 19 december 2002, kenmerk CvA/2002004761

Op basis van deze laatste interpretatie is de bestaande ondernemingsraad in onze provincie tevens aan de merken als het medezeggenschapsorgaan voor het griffie personeel. Het griffiepersoneel is daarmee ook kiesgerechtigd en verkiesbaar voor deze ondernemingsraad.

Overeenkomstig het advies van het IPO stellen wij u voor om ter voorkoming van mogelijke discussies over dit aspect hieromtrent een duidelijke uitspraak te doen en de bevorderen dat dit ook in het Reglement op de Ondernemingsraad wordt vastgelegd.

Daarbij kan tevens worden aangegeven dat indien in de ondernemingsraad zaken aan de orde komen die meer specifiek die griffie betreffen de griffier dient te worden uitgenodigd in het overlegvergadering aanwezig te zijn.

3. Advies van de Commissie voor advies:

De commissie stemt in met het voorstel.

De CdK merkt op dat GS nog akkoord moet gaan met dit voorstel en zij zal dit na de statenvergadering van 2 oktober 2003 laten weten.

4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

Gelezen het voorstel van de griffier, nr. SGR/03.030731

gelet op

artikel 152 en artikel 158, aanhef en eerste lid, onderdeel d, van de Provinciewet
artikel 1 van de Wet op de Ondernemingsraden

BESLUITEN:

- a. de thans geldende Collectieve arbeidsvoorwaarden van de Provincie Flevoland, al haar uitvoeringsregelingen, alle eventuele andere rechtspositionele regelingen, met ingang van 12 maart 2003, alsmede de toekomstige wijzigingen van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenovereenkomst Provincies (CAP) van toepassing te verklaren op de griffier en de medewerkers van de griffie van de provincie Flevoland;
- b. het gestelde onder A eveneens van overeenkomstige toepassing te verklaren te op de provinciaal inspecteur der archieven, tot het moment van inwerking-treding van de wijzigingen op de Archiefwet, waarin gedeputeerde staten zullen worden aangewezen als bevoegd bestuursorgaan;
- c. vast te stellen de 2^e wijziging van het Besluit tot overdracht van bevoegdheden Flevoland, overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage;
- d. uit te spreken dat de rechtspersoon Provincie Flevoland als één onderneming in de zin van de Wet op de Ondernemingsraad wordt aangemerkt, dat daarmee de bestaande ondernemingsraad ook geldt voor het griffiepersoneel en dat in het reglement van de Ondernemingsraad dient te worden vastgelegd dat bij zaken die meer specifiek de griffie betreffen de griffier door de WOR bestuurder wordt uitgenodigd aanwezig te zijn in de overlegvergadering

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland
d.d. 2 oktober 2003.

, griffier .

,voorzitter.

5. Bijlagen

2e wijziging Besluit tot overdracht van bevoegdheden Flevoland.

6. Ter lezing gelegde stukken

- a. Brief Interprovinciaal Werkgeversverband, d.d. 21 februari 2003, kenmerk IWW90049/03.
- b. Brief VNG, d.d. 19 december 2002, kenmerk CvA/2002004761.

De griffier

A. Doesburg

Bijlage, behorende bij besluit van Provinciale Staten van Flevoland, d.d 2 oktober 2003

2e wijziging Besluit tot overdracht van bevoegdheden Flevoland.

Artikel I

De huidige tekst van Artikel 13 vervalt.

Artikel II

Na artikel 12 worden de navolgende nieuwe artikelen ingevoegd:

Artikel 13

Aan gedeputeerde staten wordt de bevoegdheid overgedragen tot het uitvoeren van de regelingen van de rechtspositie ten behoeve van het personeel in dienst van de provincie dat krachtens enig wettelijk voorschrift door provinciale staten wordt benoemd, geschorst en ontslagen, behoudens voorzover het betreft:

- a. het nemen van besluiten met betrekking tot de indienstneming, de benoeming in de functie, het opdragen van een andere functie of van andere werkzaamheden, de schorsing en het ontslag;
- b. het vaststellen, wijzigen en intrekken van instructies en dienstopdrachten;
- c. het nemen van besluiten met betrekking tot het algemeen en buitengewoon verlof;
- d. het nemen van besluiten met betrekking tot beoordeling, beloning en ontwikkeling;
- e. het opleggen van disciplinaire straffen

Artikel 14

1. De voorbereiding van de in artikel 13 bedoelde besluiten die zijn voorbehouden aan provinciale staten wordt – met uitzondering van besluiten ,de griffier betreffende – namens provinciale staten uitgevoerd door de griffier;
2. Indien de in lid 1 bedoelde besluiten betrekking hebben op de griffier geschiedt de voorbereiding door de Commissaris van de Koningin, na overleg met het Presidium van Provinciale Staten van Flevoland.

Artikel 15

Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten kunnen de ambtelijk leidinggevende van het in artikel 13 bedoelde personeel machtigen ten behoeve van dit personeel bevoegdheden namens hen uit te oefenen, voorzover dat in de dagelijkse uitvoering van de regelingen van de rechtspositie gebruikelijk is.

Artikel III

De 14 tot en met 19 artikelen hernummerd tot de artikelen 16 tot en met 21

Artikel IV

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgende op die waarop het is gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Lelystad, 2003

Provinciale Staten van Flevoland,
De Griffier, De Voorzitter,