

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Provinciale Bijdrageregeling Wonen, Welzijn en Zorg

1. Wij stellen u voor:

- Beleidsregel Provinciale Bijdrageregeling Wonen, Welzijn en Zorg (PBWWZ) vast te stellen.
- begrotingspost 8.6.1.28 (Provinciale Bijdrageregeling Wonen en Zorg) à € 75.000 per jaar in 2005, 2006 en 2007 aangevuld met € 880.000 vanuit de bestemmingsreserve projecten Ouderenbeleid beschikbaar te stellen voor uitvoering van de nieuwe Provinciale Bijdrageregeling Wonen, Welzijn en Zorg;

2. Toelichting:

Op dit moment kent de provincie Flevoland nog verschillende subsidieregelingen op het gebied van wonen en zorg.

Stimuleringsregeling Zorg en Wonen (8.7.1.14). Op grond van deze regeling kunnen aanvragers in aanmerking komen voor provinciale cofinanciering van projecten die ook bij het Rijk zijn ingediend voor de landelijke WoonZorgStimuleringsRegeling. De landelijke regeling loopt af in 2003. De provincie moet nog de subsidietoekenning afronden aansluitend aan de laatste tender van de landelijke regeling. Begin 2004 zal de besluitvorming hierover in GS plaatsvinden. Hiervoor is in 2004 een bedrag gereserveerd op de begroting. Daarna stopt de provinciale regeling, omdat ook de landelijke regeling niet meer bestaat.

Innovatieregeling Wonen (9.2.1.11). Deze regeling heeft tot doel om innovatieve woonprojecten te stimuleren. De laatste jaren is hiervoor wonen en zorg als speerpunt gekozen. Vanaf 2004 zal de regeling een andere insteek krijgen.

Om de transparantie van het provinciale beleid te bevorderen en omdat wonen en zorg de komende jaren politiek en maatschappelijk een belangrijk aandachtspunt blijft kiest GS ervoor de komende jaren één subsidieregeling op het gebied van wonen en zorg te hanteren, waarvoor een nieuwe beleidsregel moet worden opgesteld.

Op 9 december 2003 heeft GS de ontwerp Provinciale Bijdrageregeling Wonen, Welzijn en Zorg vastgesteld en besloten de concept beleidsregel ter inspraak voor te leggen aan betrokken organisaties in Flevoland. Flevolandse gemeenten, aanbieders van wonen, welzijn en zorg, vertegenwoordigers van zorgvragers en andere belanghebbenden hebben van 23 december 2003 tot en met 16 januari 2004 de gelegenheid gehad om hun zienswijze met betrekking tot het ontwerp in te brengen.

Statenvergadering:
15 april 2004

Agendapunt:
9

Lelystad:
24 maart 2004

Registratienummer:
PS04.0063

Inlichtingen:
E.M. Verstraelen

Afdeling:
SPV

Formeel is van onderstaande partijen een inspraakreactie ontvangen:

Organisatie	Datum ontvangst inspraakreactie
Gemeente Urk	16 januari 2004
Oost Flevoland Woondiensten	16 januari 2004
ZorgGebruikersBundeling (ZGB) Flevoland	16 januari 2004
Zorggroep Almere	16 januari 2004
Zorgschap N.U.	15 januari 2004

Tevens hebben wij van een aantal personen een informele reactie ontvangen. Deze informele reacties zijn niet opgenomen in de Antwoordnota, maar zijn wel van invloed geweest op het advies aan GS aangaande de aanpassingen op de ontwerp beleidsregel.

Naar aanleiding van de 5 formeel ontvangen reacties (1 gemeente, 2 zorgaanbieders, 1 woningbouwcorporatie en de ZGB) en de 4 informeel ontvangen reacties (3 gemeenten en 1 zorgaanbieder), zijn de verschillende onderdelen van de ontwerpregeling (criteria, wegingsfactoren, afwijzingsgronden, hoogte van de toe te kennen bijdrage, subsidieplafonds, etc.) opnieuw kritisch bekeken. In bijgaande antwoordnota worden per onderwerp de formele inspraakreacties genoemd en beantwoord. Ook wordt geconcludeerd in hoeverre de inspraakreacties moeten leiden tot aanpassing van het ontwerp.

Op basis van deze antwoordnota hebben wij op 2 maart besloten om het ontwerp als volgt aan te passen:

- Bij "Criteria" in de tekst 2 nuancerings aanbrengen
- Bij "Wegingsfactoren" in de tekst een aantal voorbeelden noemen van risicogroepen en een nieuwe wegingsfactor toevoegen;
- Bij "Afwijzingsgronden" na heroverweging opnemen dat bouwkundige kosten onder bepaalde restricties wel subsidiabel zijn.
 - *Aanvragen die betrekking hebben op bouwkundige kosten voortkomend uit het "stapelen van stenen" in relatie tot wonen of definitief verblijf worden geweigerd; en*
 - *Naar het oordeel van Gedeputeerde Staten kunnen voorbereidingskosten en uitvoeringskosten aangaande multifunctionele dienstcentra en uitvoeringskosten in relatie tot domotica in aanmerking kunnen komen voor subsidie, tenzij deze kosten naar het oordeel van Gedeputeerde Staten uit reguliere middelen moeten worden gedekt;*
- Bij "Hoogte van de toe te kennen bijdrage" het kapitaliseren van eigen personeel juist wel toe te staan met de restrictie dat *het kapitaliseren van eigen personeel kan worden opgenomen als kostenpost op de begroting maar dat deze kosten niet mogen uitstijgen boven 50% van de begroting en dat die kosten geacht worden onderdeel te zijn van het niet subsidiabele deel.*

De hier voorgestelde wijzigingen op het ontwerp zijn inmiddels doorgevoerd in de nieuwe Beleidsregel Provinciale Bijdrageregeling Wonen, Welzijn en Zorg, welke als bijlage is toegevoegd. Wij verzoeken u deze beleidsregel vast te stellen.

Bovendien adviseren wij de financiële voeding van deze nieuwe regeling uit twee bronnen plaats te laten vinden:

- Provinciale Bijdrageregeling Wonen en Zorg (8.6.1.28) die voor een bedrag van €75.000 voor de jaren 2005 en verder in de productenraming staat;
- Bestemmingsreserve projecten Ouderenbeleid.

Bij de toelichting van de Regeling 'Stimulering zorg en wonen' (8.7.1.14) staat de volgende toelichting: "Er wordt gewerkt aan een nieuwe regeling op het gebied van wonen en zorg. Deze regeling moet gevoed worden uit de bestemmingsreserve ouderenbeleid. Het gaat om een bedrag van ca. € 1 mln. Wanneer dit over vier jaar wordt uitgesmeerd komt ca. € 250.000,- extra per jaar beschikbaar. In de nieuwe regeling wordt de aandacht voor wonen en zorg geconcentreerd in 1 regeling in plaats van de huidige versnippering over 3 begrotingsposten (8.6.1.28, 8.7.1.14, 9.2.1.13)."

De stand van de bestemmingsreserve projecten ouderenbeleid is met ingang van 1 januari 2004 €883.365 afgerond €880.000.

Omdat het praktisch is, als provincie ook zelf enig 'hand geld' te hebben om zelf activiteiten te kunnen organiseren op het gebied van wonen en zorg, zoals het organiseren van een werkconferentie, wordt voorgesteld een gedeelte van het budget ter grootte van € 20.000 per jaar af te zonderen voor eigen provinciale activiteiten.

De regeling krijgt een looptijd van 4 jaar. In 2004 staat er geen geld op de begroting van 8.6.1.28, de daaropvolgende jaren wel. Dit betekent dat het volgende budget beschikbaar is:

Beschikbaar:	uit de reguliere begroting 3 maal € 75.000 (2005, 2006, 2007)	€ 225.000
	uit de bestemmingsreserve	€ 880.000

Totaal	€ 1.105.000
--------	-------------

Te besteden	:	voor eigen activiteiten 4 maal € 20.000 (2004, 2005, 2006, 2007)
€ 80.000		

voor subsidies aan derden	€ 1.025.000
---------------------------	-------------

Totaal	€ 1.105.000
--------	-------------

Dit bedrag wordt verdeeld over drie deelgebieden, waarbij voor elk deelgebied een subsidieplafond wordt vastgesteld voor de totale looptijd van de regeling. De verdeling van het budget over de deelgebieden is gebaseerd op het percentage 75-plussers per deelgebied. Dit leidt tot de volgende bedragen:

- Noordoostpolder, Urk	€ 235.000
- Lelystad, Dronten, Zeewolde	€ 380.000
- Almere	€ 410.000

Praktisch gezien kunnen gehonoreerde aanvragen worden afgeboekt van 8.6.1.28 in het lopende jaar en overschrijdingen van dat budget aan het eind van het jaar worden afgeboekt ten laste van de bestemmingsreserve, tot het subsidieplafond is bereikt.

Als het budget is uitgeput moeten voorstellen worden afgewezen, ook als de looptijd van de regeling nog niet is afgelopen.

3. Advies van de Commissie voor advies:

De commissie heeft twijfels over de vraag of de regeling op alle terreinen de juridische toets goed zal doorstaan en verzoekt in verband daarmee een (nadere) juridische toets van de regeling, ter voorkoming van een groot aantal bezwaar- en beroepschriften

Ervan uitgaande dat deze nadere toets tijdig beschikbaar is adviseert de commissie het statenvoorstel ter bespreking te agenderen voor de PS-vergadering van 15 april 2004.

4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 2 maart 2004
nr. SPV/04.030223/A

BESLUITEN:

- beleidsregel Provinciale Bijdrageregeling Wonen, Welzijn en Zorg vast te stellen
- begrotingspost 8.6.1.28 (Provinciale Bijdrageregeling Wonen en Zorg) à € 75.000 per jaar in 2005, 2006 en 2007 aangevuld met € 880.000 vanuit de bestemmingsreserve projecten Ouderenbeleid beschikbaar te stellen voor uitvoering van de nieuwe Provinciale Bijdrageregeling Wonen, Welzijn en Zorg;

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 15 april 2004

, griffier . , voorzitter.

5. Bijlagen

Antwoordnota Ontwerp Provinciale Bijdrageregeling Wonen, Welzijn en Zorg (wordt u separaat toegezonden).

Beleidsregel Provinciale Bijdrageregeling Wonen, Welzijn en Zorg .

6. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

, secretaris .

, voorzitter.