

Voorjaarsnota 2004

Stand van zaken uitvoering programmabegroting 2004

Programma 1: Bestuur

A. Voortgang uitvoering programma

Financieel toezicht

Naar aanleiding van de beoordeelde begrotingen 2004 van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen is alleen de begroting van Zeewolde onder preventief toezicht geplaatst. Naar verwachting kan het besluit omtrent het al of niet goedkeuren van deze begroting (inclusief dekkingsplan) eind maart/begin april worden genomen. Gegeven de omvangrijke dekkingsplannen, die in de andere gemeenten de financiële positie op orde moeten brengen/houden, zijn er wel stringente afspraken gemaakt om ook bestuurlijk de voortgang hiervan te monitoren.

Over de rol en reikwijdte is overigens in 2003 een landelijke discussie gestart die naar verwachting in de eerste helft van 2004 zal worden afgerond en in de tweede helft van 2004 zal leiden tot aanpassing van de Gemeentewet en in het verlengde daarvan het (minimum) beleidskader financieel toezicht. Het nieuwe toezichtcriterium gaat naar verwachting van sluitendheid van de begroting naar duurzaam financieel beleid.

Voor de uitvoering van de taken in dit werkveld is door herschikking meer personele capaciteit beschikbaar gekomen. Deze sterkte moet nog wel worden geconfronteerd met de finale uitkomsten van de brede landelijke discussie en de impact daarvan op de uit te voeren taken. Alsdan zal duidelijk zijn of sprake is van een adequate personele sterkte voor deze wettelijke taak.

Toezicht en reglementering waterschappen

Op 2 maart 2004 is door Gedeputeerde Staten de ontwerp reglementswijziging van het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland vastgesteld. Met de reglementswijziging wordt het waterschap de zorg voor de waterkering in de buitendijkse gebieden opgedragen, wordt een wetstechnische wijziging in de samenstelling van het dagelijks bestuur doorgevoerd, wordt preventief toezicht op de regionale waterkeringen geïntroduceerd en wordt het vigerende Overgangsreglement ingetrokken. Na consultatie van de Commissie Ruimte op 24 maart 2004 wordt de ontwerp reglementswijziging voor een ieder ter inzage gelegd.

Aan het eind van het eerste kwartaal zijn vijf peilbesluiten door het Waterschap voor goedkeuring aan Gedeputeerde Staten toegezonden. In het tweede kwartaal zullen Gedeputeerde Staten over de goedkeuring besluiten.

Vriendschapsrelatie Dmitrov - Flevoland.

Een delegatie van de Staten van Flevoland heeft van 14 tot en met 18 februari 2004 een kennismakingsbezoek gebracht aan Dmitrov. Deelgenomen werd aan de volgende activiteiten:

- Een (informatieve) conferentie ter gelegenheid van het 12,5-jarig bestaan van de samenwerkingsrelatie met Dmitrov. Aan deze conferentie werd deelgenomen door vertegenwoordigers van de Nederlandse en Russische regering, Oblast, Kamer van Koophandel en betrokkenen bij de diverse samenwerkingsprojecten. Ook waren vertegenwoordigers van de Russische Associatie van steden aanwezig.
- De presentatie van het jubileumboek;
- De ondertekening van het memorandum voor samenwerking 2004-2007. Het memorandum is op te vatten als een beleidsdocument dat richting geeft aan de samenwerking langere termijn. Nadere invulling vindt plaats in de jaarlijkse Terugblik en Vooruitblik. De samenwerking richt zich op vier clusters van activiteiten, namelijk:
 - Economie, landbouw en toerisme;
 - Gezondheidszorg, zorg en welzijn, cultuur, onderwijs en sport;
 - Communicatie en media;
 - Volkshuisvesting en ruimtelijke ontwikkeling.

In de periode 2004-2007 zal de samenwerking vooral worden geïntensiveerd ten aanzien van de volgende doelgroepen: jeugd, ouderen en groepen van mensen in een achterstandssituatie. Om de samenwerking met succes te continueren, wordt het wenselijk geacht de Flevolandse bevolking vaker en beter te informeren en meer vrijwilligers en maatschappelijke organisaties te betrekken bij de uitvoering. Ook wordt een stuurgroep- en werkgroepenstructuur ingevoerd. De werkgroepen worden georganiseerd rond de bovenvermelde vier activiteitenclusters.

- Bezoeken aan diverse samenwerkingprojecten: het centrale ziekenhuis van Dmitrov , het ouderzorgcentrum, Gymnasium De Zonnebloem, het jeugdrehabilitatiecentrum Eiland van Hoop, de Vrouwenraad;
- Een oprichtingsbijeenkomst van een studentenclub, waarin 2 Dmitrovse universiteiten en de Internationale Academie voor Toerisme samenwerken;
- Een historische ontmoeting met de Doema van Dmitrov;
- Een presentatie verzorgd door de Kamer van Koophandel Flevoland van bedrijven die samenwerking zoeken met Dmitrovse bedrijven. Ook werden enkele bedrijven bezocht.

Op 29 maart heeft een evaluatiebijeenkomst plaatsgehad met Statenleden, Kamer van Koophandel, CAH Dronten en samenwerkende IJsselmeerziekenhuizen.

Openbare Orde en Veiligheid

In januari 2004 is de basisrisicokaart Flevoland geïntroduceerd en beschikbaar gesteld voor het publiek. Dit jaar wordt tevens gestart met de voorbereiding voor de implementatie van de landelijke risicokaart onze provincie.

Op 14 januari jl. heeft een derde (in een cyclus van vier) bestuurlijke oefening plaatsgevonden op het gebied van crisis- en rampenbestrijding (Crisiscontrol : De Watertovenaars). Op basis van observaties en evaluaties is geconstateerd, dat er organisatiebreed competenties zijn toegenomen en het bewustzijn is gegroeid gezamenlijk tot verdere (procesmatige) verbeteringen te komen. Het investeren in het optimaliseren van de functionaliteit van de kernstaf (adviesorgaan van de Commissaris van de Koningin) alsmede het beleidsondersteunend team in planvorming en bezetting werpt zijn vruchten af, maar, zo waarschuwt de externe oefenleiding, vraagt wel continue aandacht. Opgedane ervaringen zullen verder worden uitgewerkt en afspraken zullen worden aangescherpt, zodanig dat dit kan worden toegepast in een vierde oefening in november a.s.

Recent is in het kader van een Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing de kick-off meeting gehouden met vertegenwoordigers uit het bedrijfsleven, de "driehoek" (OM, Politie en korpsbeheerder) en de Commissaris van de Koningin. Een werkgroep maakt thans een praktische analyse van de vormen van criminaliteit waarvan het bedrijfsleven in Flevoland overlast ervaart. Voor juni 2004 staat een volgende bijeenkomst gepland.

B. Financiële aspecten

In de begroting is rekening gehouden met te maken kosten voor de ontwikkeling van de provinciale rekenkamer tot een bedrag van € 80.000. Momenteel wordt onderzocht of samen met andere provincies in randstadverband een kwartiermaker voor de voorbereiding hiervan kan worden aangetrokken. Naar verwachting zullen de kosten in 2004 achterblijven bij het beschikbare budget. De raming kan met € 40.000 worden verlaagd.

Programma 2: Infrastructuur en Mobiliteit

1. mobiliteit

A. Voortgang uitvoering programma

nieuw beleid (project)

Gebiedsgericht Benutten

Het Vervoerberaad Flevoland heeft in 2003 besloten een netwerkvisie voor het wegennet in Flevoland op te stellen. Deze netwerkvisie zal door de wegbeheerders in Flevoland gezamenlijk worden ontwikkeld. De netwerkvisie is bedoeld om over de eigen beheergrenzen heen te kijken om zodoende de effectiviteit van de gekozen maatregelen te vergroten en de verkeersprestatie van het gehele Flevolandse netwerk te optimaliseren. Om te komen tot een netwerkvisie voor Flevoland wordt gebruik gemaakt van de werkmethode *Gebiedsgericht Benutten (GGB)*. De verdere uitwerking in concrete planontwikkeling en operationele maatregelen zal vorm krijgen in een aantal deelgebieden. Almere-Zeewolde en Lelystad vormen twee van deze deelgebieden. Voor het noordelijk deel van Flevoland en Dronten zal voor verdere uitwerking waarschijnlijk samenwerking worden gezocht met de relevante wegbeheerders in Overijssel.

belangrijke projecten / activiteiten

Planvorming

Er komt geen nieuw Nationaal Verkeers- en Vervoerplan. In plaats daarvan wordt het verkeers- en vervoerbeleid verwoord in de Nota Mobiliteit en de Nota Ruimte.

Craag / De Uitweg / Corridorstudie Haarlemmermeer-Almere

De benuttingsmaatregelen op de A6/A1 (Craag) zullen in 2005/2006 worden gerealiseerd.

In februari 2004 is de (rijks) MIT planverkenning van de Corridor Haarlemmermeer-Almere afgerond. Deze verkenning zal naar verwachting in 2004 een vervolg krijgen in de vorm van een MIT planstudie wegverkeer Amsterdam – Almere. Op basis van laatstgenoemde studie mag verwacht worden dat het rijk uitspraken zal doen over de benodigde wegcapaciteitsuitbreidingen (stroomlijnvariant of A6-A9-verbinding en over de IJmeerwegverbinding)

A6/A27

In 2003 heeft Rijkswaterstaat, directie IJsselmeergebied (RDIJ) zijn visie neergelegd over de toekomstige ontwikkeling van de A6 en A27. Essentie van deze visie is dat gestreefd wordt naar het scheiden van de lokale verkeersstromen en de regionale - en doorgaande verkeersstromen. RDIJ denkt hierbij aan het creëren van parallelbanen langs de A6. Gemeente Almere werkt in 2004 aan een notitie, waaruit blijkt dat ook voor de A27 het parallelbanensysteem op termijn gewenst is zodra Almere-Hout en –Spiegelhout (verder) worden ontwikkeld.

N23

De Tracé/MER-studie naar de wegverbinding Lelystad – Dronten is inmiddels gestart. Er loopt een lobby vanuit de provincie Flevoland om de gehele A/N23-corridor (Alkmaar – Zwolle) beter op de kaart te zetten.

Houtlijn, Stichtselijn, Amersfoortselijn

Met betrekking tot de Stichtselijn is in de partiele herziening (voorlopige versie vastgesteld door GS) van het Omgevingsplan een ruimtelijke reservering opgenomen voor de Stichtselijn over het Nijkerkernauw.

Zuiderzeelijn

Er wordt naar gestreefd om op korte termijn de bestuursovereenkomst te ondertekenen. De verwachting is dat het rijk vervolgens toestemming zal geven voor de prijsvraag in het kader van de aanbestedingsprocedure.

2. Verkeersveiligheid

A. Voortgang uitvoering programma

nieuw beleid

De begrotingsbehandeling voor 2004 (najaar 2003) heeft geleid tot een (financiële) impuls voor verkeersveiligheid in 2004. Provinciale Staten hebben besloten in 2004 eenmalig extra budget voor verkeersveiligheid vrij te maken. Dit wordt ingezet voor diverse projecten zowel gericht op infrastructuur als op gedragsbeïnvloeding. Projecten rond gedragsbeïnvloeding die zijn toegevoegd aan het bestaande programma zijn:

- Markering van black spots, de gevaarlijkste kruispunten en wegvakken (€ 60.000);
- Extra inzet rond campagnes voor verkeersveiligheid (€ 35.000);
- Project voor en door jongeren, uitgevoerd door TeamAlert (€ 25.000).

belangrijke projecten / activiteiten

Aan het Werkplan 2004 is toe te voegen:

Belangrijk speerpunt in 2004 is de doelgroep jongeren. Naar aanleiding van een uitgebreide analyse van de ongeval- en slachtoffercijfers zet het Vervoerberaad in 2004 sterker dan voorgaande jaren in op deze doelgroep omdat gebleken is dat jongeren in het verkeer het grootste risico lopen om bij een ongeval betrokken te raken. Ook de voortzetting en verdere implementatie van het Verkeersveiligheidslabel is in 2004 een belangrijk project. Een aantal projecten wordt uitgevoerd door de provincie, andere projecten door gemeenten, 3VO, politie, NLTO en diverse andere partners.

3. Openbaar vervoer

A. Voortgang uitvoering programma

belangrijke projecten / activiteiten

Als gevolg van de extra rijksbezuinigingen staat de vastgestelde OV-visie onder druk. De ondergrens waaronder geen regulier busvervoer maar CVV wordt aangeboden zal verhoogd moeten worden. Gezien de urgentie van deze problematiek kan ook niet gewacht worden tot er een provinciaal CVV bestaat. Verwachte start is op 1 april 2005. Nu al moeten slecht bezette ritten worden geschrapt.

Naast extra rijksbezuinigingen is er sprake van een reizigersterugval op de buslijnen in NOP en Midden Flevoland. Deze terugval dwingt de provincie na te denken over haar OV-beleid voor de lange termijn. Het betreft hier met name de OV-lijnen die te zwak zijn om kostendekkend te kunnen rijden maar te sterk om om te zetten in CVV. De vraag is of de provincie wil blijven investeren in deze lijnen of dat deze middelen worden ingezet op sterke, kostendekkende vervoers-assen (HOV-lijnen, RegioNet). Of anders gezegd; moeten alle kernen met regionale streeklijnen bereikbaar zijn of alleen de kernen waartussen voldoende vervoersvraag bestaat. Hierover is in de commissie Werk op 25 maart jl. discussie geweest.

Openbare aanbesteding heeft plaatsgevonden in Almere, Lelystad en Almere Streek. In 2005 zal ook het overig deel van Flevoland (IJsselmond) samen met Overijssel en de HOV-lijn 315 samen met Groningen en Friesland worden aanbesteed.

De extra rijksbezuinigingen voor 2004 kunnen binnen de bestemmingsreserve OV niet meer worden opgevangen. Daardoor wordt de provincie in 2004 en 2005 gedwongen extra te bezuinigen op het voorzieningenniveau.

4. Instandhouding landwegen

A. Voortgang uitvoering programma

nieuw beleid

De Staten hebben bij de behandeling van de begroting 2004 besloten een extra bedrag vanuit de reserve Ontwikkelingsprojecten in te zetten voor een 4-tal verkeersveiligheidsmaatregelen. Hiervan is € 117.000 toegevoegd aan het bestaande jaarlijks onderhoudsprogramma 2004 voor het verstevigen bermen en opruwen wegdek ter voorkoming van enkelvoudige ongevallen, m.n. het voorkomen van aanrijdingen met bomen.

belangrijke projecten / activiteiten

In het raamkrediet 2004 is bij het project 'aanleg 2^{de} rijbaan Ganzenweg' ook een bijdrage voor het onderhoud aan de opstelvakken op het kruispunt Gooiseweg/Ganzenweg opgenomen. Echter de onderhoudstoestand van dit wegvak is de laatste maanden zover achteruit gegaan, dat het niet meer verantwoord wordt geacht om het onderhoud uit te stellen tot de reconstructie van het aansluitende wegvak. Het onderhoud aan de opstelvakken zal dan ook als apart project worden uitgevoerd. Het project is daarom (budgetneutraal) toegevoegd aan het onderhoudsprogramma. Dit project bevindt zich momenteel in de besteksfase / aanbestedingsfase.

Er dienen een tweetal zeer noodzakelijke onderhoudswerkzaamheden aan de Elburgerbrug, uitgevoerd te worden namelijk het vervangen van de hoofdaandrijfas en het plaatsen van een automatische windmeter. De dekking van de kosten wordt gerealiseerd door de inzet van het krediet 'Elburgerbrug: vervanging slagboomkasten'. In het PMIT 2005-2009 wordt laatstgenoemd project opnieuw opgenomen.

B. financiële aspecten

Voorstel is het raamkrediet NJO wegen 2004 van €4.949.039 (budgetneutraal) te verhogen met € 448.235 naar € 5.397.274. Voorstaande wordt veroorzaakt i.v.m. het doorschuiven van werkzaamheden 'Hogering A6-Audioweg' (€ 322.185) en 'Schokkeringweg-Palentocht' (€ 126.050).

5. instandhouding vaarwegen

A. Voortgang uitvoering programma

belangrijke projecten / activiteiten

Eind 2003 is in bestuurlijk overleg tussen provincie en waterschap afgesproken dat het waterschap gaat meebetalen aan het baggeren van de vaarwegen. De verwachting is dat de provinciale bijdrage voor baggerwerkzaamheden zullen dalen. Nadere afspraken worden gemaakt over de kostenverdeling. Daartoe is onderzoek ad € 10.000 noodzakelijk zijn ter bepaling van de aanwezige baggerspecie in relatie tot legger en scheepvaartprofiel. Voorgesteld wordt daarom de baggerwerkzaamheden 2004 uit te stellen en het gereserveerde bedrag van € 146.774 te verlagen tot € 10.000 en het restant in te zetten voor onderhoud aan de sluiscomplexen.

Voorstel is om het krediet oeverbescherming nvo ZIJP op te hogen tot € 52.000 aangezien door verlanding (polen komen droog te staan door rietvorming aldaar) extra noodzakelijk onderhoud nodig is.

Op basis van de meest actuele raming dienen de gereserveerde bedragen voor het onderhoud aan de sluiscomplexen Friese-, Noorder- en Voorstersluis bijgesteld te worden, in totaal met ca. € 108.000.

In 2003 is gebleken dat er sprake is van acute progressieve zettingschade bij de Urkersluis (WenV/03.041580/L). Deze schade moet worden hersteld maar is niet gepland in het onderhoudsprogramma 2004. De kosten bedragen € 120.000. Bij de Voorstersluis is eenzelfde probleem geconstateerd, maar daar vindt nog onderzoek plaats.

Het budget van het middels najaarsnota 2003 doorgeschoven werk 'conserveren sluiskolk Vaartsluis' is niet toereikend i.v.m. hoge storkosten van verontreinigd materiaal uit de sluiskolk. Totale kosten € 95.000 in plaats van € 76.266.

Doordat de werkzaamheden van het middels najaarsnota 2003 doorgeschoven werk 'verstalen brug Zuidersluis' voor een laag bedrag zijn gegund valt € 140.062 vrij van het beschikbaar gestelde budget van € 280.062.

Aangezien onderhoudswerkzaamheden aan de Zuidersluis, i.v.m. bezwaren van aanwonenden, van 2002 zijn doorgeschoven naar 2004 dient de aanneemsom geïndexeerd te worden. Extra kosten € 35.211 ten laste van het raamkrediet 2004.

B. financiële aspecten

Voorstel is het raamkrediet NJO vaarwegen 2004 te verhogen van € 613.156 met € 368.055 tot € 981.211. Voorstaande wordt m.n. veroorzaakt i.v.m. het doorschuiven van werkzaamheden 'verstalen brug Zuidersluis' (€ 280.062) en 'conserveren sluiskolk Vaartsluis' (€ 76.266).

6. Investerings landwegen

A. Voortgang uitvoering programma

nieuw beleid

De Staten hebben bij de behandeling van de begroting 2004 besloten een extra bedrag vanuit de reserve Ontwikkelingsprojecten in te zetten voor een 4-tal verkeers veiligheidsmaatregelen. Hiervan is € 20.000 bestemd ter dekking van de extra kapitaallasten voor de versnelde aanleg van de rotonde Swifterweg-Rietweg (van 2005 naar 2004).

belangrijke projecten / activiteiten

In maart 2004 is in een door GS vastgestelde nota het perspectief geschetst van een A/N23 van Alkmaar naar Zwolle met een nadere uitwerking van het gedeelte tussen Dronten en Kampen. Op basis hiervan zal in de loop van dit jaar een verdere uitwerking van dit gedeelte plaatsvinden.

In februari 2004 is de nota beplanting en verkeersveiligheid langs provinciale wegen vastgesteld. Voor de verbetering van de verkeersveiligheid worden in deze nota aanbevelingen gegeven voor de plaatsing van bomen langs provinciale wegen en wordt voorgesteld de blackspots aan te pakken. Hiertoe zullen in de 2^e helft van 2004 de eerste projecten worden uitgevoerd.

In maart 2004 wordt de nota Lange termijnvisie stadsautowegen Almere afgerond. Hierin wordt een ontwikkelingsbeeld van de stadsautowegen gegeven voor 2015 met een doorkijk naar 2030 volgens scenario's van het IOP. Daarnaast wordt ingegaan op de gewenste toekomstige beheerssituatie.

Investeringsprogramma (uitgaven):

Het onderzoek naar de afstandbediening van de Tollebekerbrug heeft geleid tot een voorstel om deze door middel van een glasvezelverbinding tot stand te brengen vanaf de Urkersluis. Deze techniek wordt al jaren toegepast binnen de provincie en werkt probleemloos. Hiervoor is een investering nodig van € 460.000,-, waarvan de SRN een bijdrage beschikbaar stelt van € 60.000,-. In het oorspronkelijke PMIT is rekening gehouden met € 350.000. De realisering van deze investering leidt tot een (geringe) besparing ten opzichte van de handhaving van de lokale bediening. De kapitaallasten van het krediet worden gedekt door het aframen van de begrotingspost 'kosten bediening Tollebekerbrug' en derhalve niet meegenomen in het raamkrediet investeringen wegen 2004.

In het voorjaar wordt een start gemaakt met de aanleg van de parkeerplaats langs de Hanzeweg bij Roggebotsluis. In het najaar zal de beplanting worden aangebracht. Ter verbetering van de entree wordt een bijdrage vanuit het EPD ontvangen van € 63.000 waarmee het krediet wordt verhoogd tot € 214.000.

De Houtribweg ten noorden van Lelystad wordt zwaarder belast door de afsluiting van de Oostvaardersdijk. In het kader van het niet-jaarlijks onderhoud op de Houtribweg ten noorden van Lelystad wordt daarom in 2004 reeds een 2^e rijstrook aangelegd tussen de Binnenhavenweg en de A6. Deze rijstrook zou anders in 2006/2007 worden aangelegd bij de uitvoering van de aanleg van de

Hanzelijn. De extra kosten hiervan bedragen van € 100.000. De investering voor dit project dient derhalve te worden verhoogd van € 25.000 tot € 125.000.

In 2003 is het kruispunt Buitenring-Polderdreef in Almere gereconstrueerd. Met de politie zijn afspraken gemaakt over het alsnog plaatsen van roodlichtcamera's ad € 150.000,- . Dit bedrag is niet voorzien en komt ten laste van het raamkrediet investeringen landwegen 2004.

In het PMIT is op basis van eerdere afspraken voor 2004 en 2005 rekening gehouden met de betaling van € 1,14 mln. (excl. BTW) voor de uitbouw van de luchthaven Lelystad tot business-airport. De ontwikkeling van de luchthaven is vertraagd waardoor de gereserveerde bijdrage van € 442.000,- in 2004 niet zal worden betaald. Bij de eerstvolgende actualisering van het PMIT 2005-2009 zal een nieuwe programmering van deze bijdrage plaatsvinden.

Investeringsprogramma (inkomsten):

Per 1 januari 2004 vindt een verhoging van de Gebundelde DoelUitkering (GDU) naar een GDU+ plaats. Het grensbedrag van infrastructuurprojecten waarvoor de regio een bijdrage ontvangt is daarmee verhoogd van € 11,3 naar € 112,5 mln. De provincie ontvangt daarvoor een hoger GDU-bedrag. Tevens moet de provincie de reeds beschikte projecten van het Rijk van voor 2004 afhandelen. Hiervoor ontvangt de provincie een aanvullende uitkering. De GDU+ voor 2004 voor Flevoland bedraagt € 6,5 mln., waarvan een bedrag van € 4,6 mln. bestemd is voor reeds beschikte projecten van het Rijk. De resterende GDU+ bijdrage voor Flevoland bedraagt derhalve € 1,9 mln. Dit is inclusief de bijdrage van ca. € 0,7 mln. die in 2004 extra wordt ontvangen naar aanleiding van het bezwaarschrift dat in 2003 is ingediend in verband met het niet toekennen van de SWAB-impuls. Op basis van een verdeelsleutel wordt de € 1,9 mln. verdeeld over provinciale en gemeentelijke projecten. De provincie ontvangt 45%, zijnde € 855.000,- . Dit is € 315.000,- meer dan waarmee in de begroting rekening is gehouden.

De GDU+ gaat in 2005 via de Wet Brede Doeluitkering over in de BDU. Dit is dan een samenvoeging van o.a. de uitkering van het Rijk voor de GDU+, Duurzaam Veilig 2, mobiliteits-management en exploitatie OV.

De bijdrage vanuit het Interimbesluit Duurzaam Veilig voor 2004 bedraagt € 396.000,-. Een deel van dit budget wordt besteed aan niet-infrastructurele projecten ad € 50.000,-. Van het resterende bedrag van € 346.000,- komt conform de verdeelsleutel voor de GDU een bedrag van € 156.000,- beschikbaar voor de financiering van provinciale projecten.

Gewone dienst

Met de gemeente Dronten is na langdurig onderhandelen afgesproken dat de provincie niet de vergoeding voor afschrijvingsdeel voor het project Swifterweg-De Baan aan de gemeente in rekening brengt. Het voor de provincie negatieve verschil ad € 57.022,80 wordt gedekt binnen het raamkrediet investeringen wegen 2004.

B. financiële aspecten

Voorstel is het bruto raamkrediet investeringen wegen 2004 te verhogen van € 7.247.000 met € 19.258 tot € 7.266.258 (excl. het investeringsbedrag voor de afstandbediening van de Tollebekerbrug en voor de versnelde aanleg van de rotonde Swifterweg-Rietweg).

Voorstel is het netto raamkrediet investeringen wegen 2004 te verlagen van € 5.321.000 met € 471.977 tot € 4.849.023.

(Rekening houdend met de geoormerkte bijdrage voor de luchthaven Lelystad ad € 442.000 bedraagt de daling € 29.977).

7. Investerings vaarwegen

A. Voortgang uitvoering programma

belangrijke projecten / activiteiten

Voor 2004 stond de aanleg van natuurvriendelijke oevers langs de Zwolse Vaart op het programma. Deze aanleg is onderdeel van de realisatie van de Ecologische verbinding Voorsterbos-Kuinderbos. De planvorming en besluitvorming daarover heeft in de stuurgroep Gebiedsgericht beleid voor de Oostrand van de Noordoostpolder nog niet plaatsgevonden. De aanleg van de oevers is daarom voorlopig doorgeschoven naar 2005. In plaats daarvan worden in 2004 natuurvriendelijke oevers langs de Lage Vaart in Lelystad aangelegd. Dit gedeelte ligt buiten de strategische aandachtsgebieden en komt derhalve niet voor SGB subsidie in aanmerking.

De bouw van een recreatieve aanlegsteiger in de Hoge Vaart in Biddinghuizen is wederom een jaar uitgesteld wegens het nog niet gerealiseerd zijn van het uitbreidingsplan van de gemeente Dronten op de aanliggende oever. In plaats daarvan wordt een aanlegsteiger aangelegd in de Larservaart ter hoogte van het Aviodrome. Deze aanlegsteiger is eenvoudiger qua opzet en dus voordeliger (€ 31.697 in plaats van € 43.697).

De afstandsbediening van de Vollenhoverbrug, Elburgerbrug en Sluis De Blauwe Dromer is in de proefperiode, met de specifieke bediening via het ISDN telefoonnet, verricht vanuit een portocabine op het sluisterrein. Deze tijdelijke behuizing is te klein en voldoet niet aan de ARBO eisen. Een ingebruikname van een definitieve bediencentrale zal zeker nog vijf jaar duren, want de afstandsbediening van de Elburgerbrug moet nog worden beproefd en er moet worden onderzocht of meer objecten in de centrale kunnen worden ondergebracht zoals de Marknessersluis en de gemeentelijke Kadoelerbrug.

B. financiële aspecten

Voorstel is het bruto raamkrediet investeringen vaarwegen 2004 te verlagen van € 596.404 met € 200.678 tot € 395.726. Het netto raamkrediet investeringen vaarwegen 2004 daalt hierdoor met € 100.000.

Programma 3: Water

A. Voortgang uitvoering programma

algemeen waterbeleid

De stroomgebiedsvisie is doorvertaald in de partiele herziening van het omgevingsplan. Deze herziening ligt tot 24 februari 2004 ter inzage. Gebiedsgericht wordt gewerkt aan de ruimtelijke doorvertaling van de wateropgave, het belangrijkste onderdeel hiervan is het zoeken naar bergingsgebieden in combinatie met andere functies.

In Rijn-Midden, Nederland en Europa wordt een inbreng geleverd bij de implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De conceptrapportage Rijn-Midden moet in juni 2004 worden opgeleverd. Het ministerie van VenW dient hiervoor nog een aantal kaderstellende notities op te stellen. Wanneer deze notities niet direct beschikbaar komen, kan de deadline waarschijnlijk niet worden gehaald. Inmiddels is hierover overleg geweest met de staatssecretaris. Aan de producten die noodzakelijk zijn voor de rapportage wordt hard gewerkt, eerst aanzetten zijn reeds gemaakt en in het bestuurlijk overleg Rijn Midden besproken.

Ten behoeve van de waterinbreng in het omgevingsplan wordt een waterverkenning uitgevoerd. In deze verkenning wordt beschreven de huidige toestand van het water, de maatschappelijke ontwikkelingen en europees en nationaal beleid. Ook wordt inzichtelijk gemaakt wat, wanneer geleverd moet worden en welke acties daarvoor moeten worden uitgevoerd.

Vorig jaar is het plan van aanpak van het drinkwatervoorzieningenplan opgesteld. Er is nog niet begonnen met het opstellen van het plan. Naar verwachting kan medio april capaciteit worden ingehuurd.

De waterbestuurders in Flevoland hebben de wens om uitgebreid te gaan communiceren over het waterbeleid met maatschappelijke organisaties en burgers. In opdracht van hen is een communicatieplan opgesteld. De ambities worden in de maanden maart en april verder uitgewerkt, ook worden nadere afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten tussen de provincie, het waterschap en de gemeenten. Het uitgangspunt is dat de beschikbare budgetten toereikend moeten zijn.

Bescherming tegen overstromingen

Uit een uitgevoerde toetsing is gebleken dat de vereiste veiligheid reeds aanwezig is op de volgende dijkstrekkings:

- Het dijkvak Zwartemeerdijk,
- De bijzondere locatie De Blocq van Kuffeler.

De planvoorbereiding loopt voor de volgende dijkstrekkings:

- De bijzondere locatie Urk (gedeelte keileembult en havendam),
- De bijzondere locatie Ketelhaven,
- De bijzondere locatie Lelystad,
- Het dijkvak De Blocq van Kuffeler-Nijkerkersluis.

De volgende ontwerp-dijkversterkingsplannen zijn door GS ter inzage gelegd:

- De bijzondere locatie Lemmer,
- De bijzondere locatie Havendam Schokkerhaven.

De volgende dijkversterkingsplannen zijn door GS goedgekeurd:

- De bijzondere locatie Urk (gedeelte Klifweg-Domineesweg),
- Het dijkvak IJsselmeerdijk van Oostelijk Flevoland.

De volgende dijkstrekkings zijn in uitvoering:

- De bijzondere locatie Banket Schokkerhaven,
- Het dijkvak Oostvaardersdijk-noord.

Grondwaterbeheer

Voor de kaderrichtlijn water is een voorlopige kaart met grondwaterlichamen vastgesteld. Een grondwaterlichaam is een volume grondwater waar een doel voor wordt vastgesteld.

Eind 2003 is gestart met het project 'onttrekkingsplafond voor de openbare drinkwatervoorziening'. Naar verwachting zal dit project medio 2004 worden afgerond. De resultaten van het project worden meegenomen in het drinkwatervoorzieningsplan.

De kaders voor het GGOR worden meegenomen in de waterverkenning (zie algemeen waterbeleid).

De sanering van de diepe onttrekkingen in het derde watervoerende pakket loopt volgens planning. Op korte termijn worden als onderdeel van het handhavingstraject de eerste niet-vergunde (illegale) onttrekkingen beëindigd. Ruim 40 agrariërs hebben beroep aangetekend bij de Raad van State tegen het intrekken van de grondwatervergunningen. Deze zaken zullen naar verwachting later in 2004 dienen.

B. financiële aspecten

Beverrattenbestrijding

Bij het opstellen van de begrotingsraming voor 2004 is de provinciale bijdrage voor de bestrijding van de beverratten (€ 22.000) niet meegenomen. Rekening houdend met een opgetreden nadelig afwikkelingsverschil uit 2003 dient de raming 2004 te worden verhoogd met totaal € 33.000.

Programma 4: Milieu

A. Voortgang uitvoering programma

Algemeen Milieubeleid

Het Uitvoeringsprogramma Klimaat Flevoland is opgesteld (concept gereed). Voor de verantwoording van de besteding van middelen worden afspraken gemaakt: tijdregistratie van projecten in Sagitta op activiteitsniveau en registratie van financiën in Coda. Op basis van het Uitvoeringsprogramma Klimaat wordt de subsidieaanvraag BANS klimaatconvenant voorbereid. Om voor subsidie in aanmerking te komen moeten in ieder geval de prioritaire thema's "Energie in de bouw" en "Duurzame energie" worden ingevuld.

Commissie Ruimte is geïnformeerd over de belangrijkste knelpuntstoffen op het gebied van gewasbeschermingsmiddelen in Flevoland en de acties die ondernomen worden om de problemen te verminderen. Het Actieprogramma Gewasbeschermingsmiddelen wordt door NLTO in overleg met Provincie en Waterschap ontwikkeld.

Inspiraakreacties op de beleidsregel geur zijn verwerkt.

In samenwerking met de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht is gewerkt aan het Grondstoffen Regulerend Implementatieprogramma als opvolging van het in augustus 2003 vastgestelde Bouwgrondstoffen Plan.

Gebiedsgericht beleid

Het Provinciaal Uitvoeringsprogramma 2004-2007 is opgesteld en bestuurlijk vastgesteld.

In tegenstelling tot wat voorzien was heeft de EU wel de milieupartikelen uit de nitraatrichtlijn voor Nederland genotificeerd. Hierdoor is het nu wel mogelijk om in het kader van de Subsidieregeling Gebiedsgericht Beleid (SGB) landbouwprojecten te financieren.

In februari heeft staatssecretaris Van der Laan van Cultuur een bezoek gebracht aan Schokland. Centraal stond de inzet die van het ministerie van OCW gevraagd wordt in het kader van het gebiedsdocument Schokland. In dit document worden de verantwoordelijkheden en taken voor de komende jaren vastgelegd van alle organisaties die betrokken zijn bij het behoud van het werelderfgoed Schokland. De onderhandelingen over de financiële bijdrage van OCW zijn inmiddels gaande.

Er is gestart met de inrichting van het noordelijk deel van de hydrologische zone. Het vernattingsproject heeft tot doel de archeologische waarden te beschermen, de bodemdaling van Schokland tegen te gaan en betere kansen te creëren voor natuurontwikkeling.

In het gebiedsgerichte project Oostrand Noordoostpolder wordt gezamenlijk met de gemeente en het waterschap gewerkt aan een combinatie van waterberging, recreatie en ecologie langs de Burchttocht. Het waterschap bereid een subsidie-aanvraag van € 1,3 mln. voor in het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water, die voor 1 april moet worden ingediend. Voor de voormalige stort Het Friese Pad bij Emmeloord is een inrichtingsplan opgesteld voor dagrecreatie en golf. Verder is gewerkt aan een uitvoeringsprogramma voor de ecologische verbinding Kuinderbos-Voorsterbos. Over deze projecten zal nadere besluitvorming over financiering en fasering volgen.

Handhaving

Problematiek inzake het verschuiven het bevoegd gezag van gemeenten naar provincie indien de hoeveelheid afval meer dan 50m³ bedraagt, waardoor ook de kosten bij de uitoefening van bestuursdwang voor rekening van de provincie komen zal in IPO-verband aan de orde worden gebracht.

Opruimen van het kunstgrasafval is gestart, de risico's betreffen de hoeveelheid afval, teruggave van de stortheffing en aan de provincie toe te rekenen schade die ontstaat ten tijde van het opruimen van het kunstgras. De hoeveelheid afval kon alleen worden ingeschat, afrekening vindt plaats op basis van daadwerkelijke hoeveelheid. Voor de teruggave van de stortheffing zijn principeafspraken met de inspectie VROM gemaakt over de hoeveelheid direct te storten materiaal. Daarbij is door partijen een

inschatting gemaakt van 15%. In principe komt de schade die voortvloeit uit de werkzaamheden voor rekening van de verwijderaar. I.c. de Veluwe Afval Recycling (VAR).

Inzet op het dossier PAEX legt een groter beslag op de capaciteit dan begroot. Met name is onduidelijk hoeveel tijd gepaard gaat met nazorgtraject en het verhaal van de kosten. Het gewicht, dat de basis vormt voor afrekening van het kunstgrasafval, wordt momenteel geschat op 10.000 ton in plaats van de 35.000 ton. Op dit laatste gewicht is de begroting gebaseerd. Risico's zijn nu nog de teruggave van de stortbelasting en mogelijke claims van schade die zijn ontstaan tijdens de opruimwerkzaamheden en die toe te rekenen zijn aan de provincie als opdrachtgever. Voor de teruggave van de stortbelasting zijn we afhankelijk van een verklaring van het ministerie van VROM. In de najaarsnota wordt de stand van zaken toegelicht.

Vergunningverlening

Door VROM is ter bevordering van het oppakken van het onderwerp externe veiligheid binnen de provinciale grenzen een programma financiering externe veiligheid beschikbaar gesteld. Voor 1 juni zal een projectplan worden vastgesteld samen met de 6 gemeenten. Door VROM is indicatief een bedrag van € 240.000 in het vooruitzicht gesteld voor de uitvoering van het projectplan in de jaren 2004 en 2005. Toekenning door VROM zal tot een budgettaire neutrale aanpassing van de begroting leiden.

Door een uitspraak van de Raad van State vallen bedrijven waar als nevenactiviteit met afvalstoffen wordt gewerkt onder het bevoegd gezag van de provincie. Daardoor zijn een aantal complexe veehouderijen, waaronder Knorpolder, van de gemeente overgekomen naar de provincie. Door VROM is aanpassing van de regelgeving in voorbereiding om de ontstane ongewenste bevoegdheidswissel ongedaan te maken. Voor de uitvoering wordt € 12.000 gevraagd in de voorjaarsnota om de specifieke expertise en ontbrekende capaciteit in te kunnen huren.

Door de provincie is op 1 juli 1997 een besluit genomen inzake een ontheffing voor het stortverbod afvalstoffen bij het Friese Pad. De Proav heeft hier beroep tegen aangetekend in verband met gederfde opbrengsten; door de Raad van State is het besluit inmiddels vernietigd. Nog dit jaar zal er een uitspraak worden gedaan over de schadevergoeding. In de begroting is nog geen rekening gehouden met deze schadeclaim. Het bedrag is maximaal € 600.000. Het bedrag wordt door de provincie betwist.

Bodembescherming

Bodemsanering van overheidswege (Wbb)

Door de terugvordering van gelden (niet bestede bedragen in de jaren 2000 en 2001) door VROM bestaat er een financieel dekkingsprobleem voor 2004. Door VROM is een, schriftelijk bevestigde, ambtelijke toezegging gedaan dat Flevoland tussentijds een bedrag van € 0,9 miljoen voor de sanering van Heijboer krijgt toegekend. Dit voorjaar zal de toezegging in een beschikking worden omgezet. De uitvoering van deze sanering loopt hierdoor wel weer vertraging op. Gemeente Dronten heeft op bestuurlijk niveau verzocht de sanering Heijboer met spoed in uitvoering te nemen. De gemeente Dronten is gevraagd de uitvoering voor te willen financieren. Bij de gemeente Dronten is een bestuursvoorstel terzake in voorbereiding. De totale kosten van de sanering zijn geraamd op € 1,5 miljoen. Zodra VROM de toezegging van € 0,9 miljoen gestand doet kan dit bedrag in mindering worden gebracht op de voorfinanciering.

Lopende onderzoeken en de afhandeling van de grondsanering Pioniersweg worden wel doorgezet.

Bodemsanering door derden (SEB)

De locatie Schouw-Oost in Lelystad (sanering in eigen beheer door de gemeente) verloopt zeer moeizaam. De omvang van de sanering is veel groter dan door de gemeente voorzien. De gemeente bereid een aangepast saneringsplan voor.

Duurzaamheidsprojecten

Nota duurzaam ondernemen

Opstellen van het werkplan 2004 zal in het tweede kwartaal plaatsvinden. De nadruk zal in 2004 blijven liggen op het regulerend en beleid- en organisatiespoor.

B. Financiële aspecten

Voor het onderdeel Vergunningen is extra budget nodig van €€ 60.000 voor advertentiekosten voortvloeiend uit de wettelijke publicatieplicht. Bij het opstellen van de begroting 2004 was de verwachting dat door een wijziging van de AWB de publicatieplicht, en daarmee de omvang van de advertentiekosten, zou afnemen. Zoals het zich nu laat aanzien is een wijziging van de AWB niet op korte termijn te verwachten. In 2003 bedroegen de uitgaven ruim €€ 130.000. Voor 2004 rekenen we op advertentiekosten van gelijke omvang. Teneinde deze uitgaven te kunnen dekken is een ophoging van het budget met €€ 60.000 nodig. Het betreft een structurele wijziging.

Programma 5: Natuur en Landschap

A. Voortgang uitvoering programma

Realisatie Ecologische Hoofdstructuur

Het ministerie van LNV heeft de aankoopstop voor nieuwe natuur per 1-1-2004 opgeheven. Aan Flevoland is een budget van € 662.000 toegekend voor verwerving nieuwe natuur. Dit kan worden gebruikt voor aankoop van agrarische gronden die in het gebiedsplan voor natuur en landschap als nieuwe natuur zijn aangewezen. Voor diverse gebieden zijn onderhandelingen gaande.

In 2004 start de realisatie van een ecoduct onder de verbrede Ganzenweg. Daarnaast wordt er in het kader van het gebiedsgericht beleid Noordoostpolder onderzocht of er mogelijkheden zijn om de ecologische verbinding langs de Marknesservaart te realiseren.

Als gevolg van wijzigingen in de rijksregelgeving voor het beheer van natuurgebieden wordt bekeken in hoeverre het noodzakelijk is om reeds in 2004 een actualisatie van de gebiedsplannen voor natuur en landschap en voor agrarisch natuurbeheer te maken.

Stimulering agrarisch natuurbeheer

In 2003 is besloten het steunpunt agrarisch natuurbeheer op te heffen en de energie meer te richten op het bereiken van een kwaliteitsverbetering van het agrarisch natuurbeheer. De stichting Landschapsbeheer Flevoland en de NLTO is hiervoor en projectsubsidie toegekend.

In 2003 heeft het ministerie een nieuw pakket voor weidevogelbeheer opengesteld, hiermee is het ook mogelijk voor boeren om beheersvergoeding te krijgen voor weidevogels in akkergebieden. Mede hierdoor zal het aan Flevoland toegekend quotum voor agrarisch natuurbeheer (534 ha die in aanmerking komt voor de subsidieregeling agrarisch natuurbeheer) naar verwachting in 2004 overtekend worden.

Groen in en om de Stad

In 2003 zijn in het kader van het IOP voorstellen ontwikkeld om aan de oostzijde van Almere een multifunctioneel overgangsgebied te realiseren. Voornemen is om hier functiecombinaties van water, wonen, recreatie, landbouw en natuur mogelijk te maken. In 2004 zal de provincie het voortouw nemen om dit idee uit te werken naar een gedragen haalbare visie.

Soortenbeleid

Januari 2004 heeft GS besloten om te starten met een proces dat moet leiden tot een betere implementatie van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Onderdelen van dit proces zijn a) het opzetten van een groenloket om beter inzicht te krijgen in de actuele verspreidingsgegevens van strikt beschermde soorten en b) het opstellen van een blauwdruk voor planvorming waarbij bij aanvang van het project inzichtelijk is welke gegevens noodzakelijk zijn. Streven is hiermee ongewenste belemmeringen van economische ontwikkelingen zo veel mogelijk te voorkomen. Voor het groenloket wordt aan het ministerie van LNV gevraagd om bij te dragen aan een pilot.

De Faunabeheereenheid Flevoland werkt hard aan het opstellen van een Faunabeheerplan in het kader van de Flora en Faunawet, maar heeft de streefdatum van eind december 2003 niet gehaald. Streven is nu dat het plan dit voorjaar ter goedkeuring aan de provincie wordt aangeboden.

Het budget dat beschikbaar is voor de subsidie van soortenprojecten (gezaamenlijk budget van LNV en provincie) is toegekend aan een 10-tal projecten, deels binnen de EHS en deels in het agrarisch gebied.

Landschap

Eind 2003 is een aanvang gemaakt met een technisch-juridische evaluatie van de landschapsverordening. Begin 2004 is deze afgerond. Voorgesteld wordt om de verordening op een aantal punten aan te passen en tevens een beleidsregel op te stellen. Na instemming door de commissie ruimte zullen de betreffende concepten een inspraakprocedure doorlopen.

Programma 6: Werken en Ondernemen

A. Voortgang uitvoering programma

Voorwaardenscheppend beleid

Bevordering Parkmanagement

De gemeenten hebben onlangs in reactie op een initiatiefvoorstel van de provincie in het portefeuillehoudersberaad EZ aangegeven vooralsnog geen specifieke rol voor de provincie te zien. Echt uitgekristalliseerd is die mening echter nog niet getuige verslagen van overleggen binnen individuele gemeenten waar dit onderwerp een rol speelt. Bovendien zijn van twee gemeenten EPD-aanvragen voor hun individuele parkmanagementprojecten ontvangen. Vooralsnog wordt de lijn gekozen dat alleen samenwerkingsprojecten ondersteuning kunnen krijgen. Nader zal hierover met gemeenten worden gecommuniceerd.

Verzamelen economische data, operationaliseren en rapporteren BTMS

Binnenkort zal het onderzoek "Vertrekmotieven bedrijvigheid" van start kunnen gaan. De besprekingen met de medefinancier, de KvK, zijn zover afgerond dat offertes kunnen worden aangevraagd. Met behulp van de uitkomsten van dit onderzoek hopen we meer inzicht te krijgen in de perceptie van het vertrokken of binnen Flevoland verhuisde bedrijfsleven inzake onder andere het productiemilieu in Flevoland.

Begeleiding procedures luchthaven Lelystad

Gelet op het door de luchthaven Lelystad aangekondigde uitstel van de ontwikkeling tot business airport in relatie tot de PKB luchtvaartterreinen Maastricht en Lelystad, is de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat een brief toegezonden met als kern dat de provincie het eens is met het publiceren van de PKB en het onderzoeken van de mogelijkheid om binnen de randvoorwaarden van die PKB de geluidscapaciteit voor recreatie- en lesverkeer te vergroten.

Bevordering multimodaal overslagmogelijkheden

De afstemming tussen de gemeente Lelystad en de private partijen in het project is de afgelopen maand sterk verbeterd. Inmiddels is de aanvraag in het kader van de Subsidieregeling Openbare Inland Terminals (SOIT) namens de private partijen voorzien van een advies door RDIJ. Binnenkort zal bekend worden hoe het departement van Verkeer en Waterstaat op deze aanvraag zal reageren. De planvorming is hiermee in beginsel afgerond. De procedurele voorbereiding van de uitvoering zal direct daarna moeten gaan starten.

Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland

In het kader van de omvorming van Holding Flevoland tot Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland (OMFL) zijn het takenpakket, de randvoorwaarden en de benodigde middelen opnieuw vastgesteld. De OMFL zal actief zijn op de volgende terreinen: ontwikkeling van incubators, thematische bedrijvenparken- en centra (1), projectmanagement en uitvoering(2), economische gebiedspromotie en acquisitie (3), participatiefondsen (4). Teneinde een en ander te faciliteren zullen de promotie- en acquisitieactiviteiten voor 50% worden overgeheveld (0,75 fte formatie) en een additionele personele uitbreiding van 0,25 fte worden gesubsidiëerd ten laste van de post economische gebiedspromotie (1703011). Verder is aan Provinciale Staten voorgesteld een werkkapitaal van € 1 mln. beschikbaar te

stellen, waarvan de financiële afwikkeling (ten laste van de bestemmingsreserve ontwikkelingsprojecten) in deze Voorjaarsnota plaatsvindt.

Technologie, Innovatie en Clusters

Stimulering realisatie breedbandinfrastructuur

Samen met de gemeenten is de provincie thans bezig de vraag naar breedband in beeld te brengen. Een nader voorstel hiervoor zal voor de zomer gedaan kunnen worden na finale afstemming met de gemeenten.

Realisatie drie clusterprojecten (medische technologie, ICT, Metaal)

De projecten "medische technologie" en "ICT in de regiozorg" zijn inmiddels (met Europese middelen) in gang gezet. Op het gebied van het metaalcluster wordt gewerkt aan de follow up van het onderzoek naar het activeren van het cluster. Als eerste wordt gewerkt aan de organisatie van de zogenaamde Small Business Workshops waarvan de eerste twee nog voor de vakantie moeten plaatsvinden. De bedoeling van deze workshops is kleine netwerken van gelijkgerichte ondernemers tot stand te brengen. Bij dit en andere projecten wordt zoveel mogelijk getracht Syntens en het Technocentrum in te schakelen en te betrekken. Rond composieten lopen eveneens enkele projecten (concept Dondervoort Academie en Thixomolding). Op het gebied van bouw wordt in samenwerking met een aantal instanties aan een bouwkenniscentrum en een praktijkcentrum gewerkt. Tenslotte zal onderzocht worden hoe een nieuwe impuls te geven is aan de Logistieke Tafel Flevoland.

Realisatie thematische bedrijvenparken

Recentelijk is door GS een voorstel geaccordeerd om de realisatie van een incubator op het Bio Science Park Lelystad (BSPL) mogelijk te maken. Inspanningen worden momenteel eveneens gericht op doorontwikkeling van het Geomatica Business Park. Tenslotte is de provincie betrokken bij de ontwikkeling gericht op realisatie van Innomere, het Business & Technology Park Almere dat in Almere Poort gestalte zal moeten krijgen.

Stimulering kennis en innovatieontwikkeling

Met relevante partijen wordt momenteel gezien hoe het beste invulling gegeven kan worden aan de RITP-doelstelling om tot een Innovatieloket te komen.

Versterking kennispotentieel bij kennisinstellingen

Er is een opdracht verstrekt aan een bureau om een zgn. 'Kennisatlas' tot stand te brengen.

Innovatiebeleid

Een intensieve bijdrage wordt in IPO-verband geleverd om het onderwerp 'Regionaal Innovatiebeleid' bij het Ministerie van EZ op de agenda te krijgen.

Arbeidsmarkt en starters

Uitvoeringsprogramma arbeidsmarktbeleid

Onlangs is door Provinciale Staten het provinciaal startersbeleid en actieprogramma vastgesteld. Thans wordt met derden over verschillende projecten overlegd. Aan een concept Beleids- en Actieplan Arbeidsmarkt wordt nog gewerkt. Het streven is erop gericht nog voor medio dit jaar tot vaststelling door Provinciale Staten van dit plan te komen.

Projectondersteuning aansluiting onderwijs/arbeidsmarkt

Als gevolg van de huidige recessie waardoor bouwbedrijven werkzaam in Flevoland hun afspraken niet nakomen op het punt van leerling bouwplaatsen, dreigt de Bouwopleidingen Rolbij BV per mei van het lopende jaar in liquiditeitsproblemen te komen. De belangen om dit opleidingsbedrijf voor Flevoland te behouden zijn dermate groot, dat er een overbruggingskrediet door de provincie wordt voorbereid.

Ondersteuning van een elektronisch centraal loket startende ondernemers

Er is een subsidie toegekend voor de realisering voor een virtueel 'loket' voor startende ondernemers, in de vorm van een 'portal' waarmee de relevante kennisbronnen worden ontsloten.

Ondersteunen starters

Met de KvK is afstemming gepleegd over een door de KvK op te zetten cursustraject voor startende ondernemers.

Ondersteuning technostarters

Er wordt gewerkt aan een pakket ondersteunende maatregelen voor technostarters. Zo is inmiddels met inzet van EPD middelen het project 'nieuwe bedrijvigheid' van start gegaan. Dit project zal ook voor technostarters ingezet kunnen worden. Overigens is ook reeds het Technofonds inzetbaar.

Economische gebiedspromotie

Ontwikkeling en uitvoering integraal gezamenlijk economisch gebiedspromotieplan

Vorbereidingen worden getroffen om in samenwerking met andere relevante partijen een nieuwe brede campagne economische gebiedspromotie te starten.

Programma 7: Toerisme en Recreatie

A. Voortgang uitvoering programma

Voorwaardenscheppende maatregelen

In samenwerking met partners acties en projecten uit het BART implementeren en uitvoeren

In dit kader is het project NORT gestart. Nort is gericht is het ontstaan van innovatieve projecten en samenwerkingsverbanden tussen bedrijven in de toeristische sector. Het doel is enerzijds structuurversterking in toeristische sector en anderzijds het stimuleren van innoverend ondernemerschap c.q. het stimuleren van kwaliteitsverbetering van het ondernemerschap.

Het maken van een ruimtelijke uitwerking m.b.t. toeristisch aspecten in het omgevingsplan

Momenteel is landelijk een discussie gaande inzake de belemmeringen voor de ontwikkeling van recreatie en toerisme als gevolg van wet- en regelgeving. Om te kunnen inschatten of dit probleem in Flevoland speelt is ultimo 2003 een inventariserend onderzoek gedaan naar concrete gevallen, hetgeen geresulteerd heeft in een rapport. Daaruit blijkt dat er inderdaad belemmeringen bestaan. Het onderzoek pretendeert niet een volledig beeld te geven. Daarvoor is meer onderzoek nodig. Dat kan gecombineerd worden met een advies betreffende oplossingsrichtingen. Een voorstel terzake aan GS is in voorbereiding.

Bepaling definitieve locatiekeuze grootschalig evenemententerrein

De haalbaarheidsstudie terzake, uitgevoerd door Nederlands Bureau Toerisme en Congressen (voorheen TRN), is inmiddels in concept gereed. In mei zullen de resultaten van de studie worden gepresenteerd. Hoewel het onderzoek tot die tijd onder embargo is, is wel duidelijk dat Flevoland een goede kandidaat is op de short list van kansrijke locaties. Een randvoorwaarde voor de realisatie van een Nationaal evenemententerrein (NET) is een opschaling van met name de politie en een goede verankering van de milieuaspecten. Vanwege de regio-overstijgende betekenis van een NET zullen hierover op Rijksniveau afspraken gemaakt moeten worden. Vooruitlopend hierop wordt nagegaan of voor de noodzakelijke investeringen in het NET een aanvraag in het kader van het EPD kan worden ingediend.

Promotie en marketing

Monitoring, prestatiemeting en verantwoording van het FBT inzake haar taak versterking van de toeristische regiomarketing

Er zijn afspraken gemaakt over rapportage en terugkoppeling en verbeterpunten voor dit jaar.

Programma 8: Landbouw en Visserij

A. Voortgang uitvoering programma

Verduurzamingimpuls

Uitvoering projecten plan van aanpak gewasbescherming

De voorbereiding van het Plan van Aanpak ter reductie van het gebruik en de emissie van gewasbeschermingsmiddelen is vertraagd omdat het draagvlak hiervoor in de agrarische sector beperkt is. Daarbij komt dat op rijksniveau het vertrouwen in het Convenant gebruik bestrijdingsmiddelen is opgezegd. Nog dit voorjaar zal de sector zelf een actieprogramma opstarten, waarbij het accent komt te liggen op bewustwording en communicatie. Gelet op de richtlijnen die er vanuit Europa op ons af komen ten aanzien van dit onderwerp moeten de activiteiten op dit terrein door te gaan.

Structuurversterking

Ondersteuning Gemeente NOP bij promotie en acquisitie van Luttelgeest 2

De provincie is er veel aan gelegen dat de plannen voor het glastuinbouwgebied Luttelgeest 2 ten uitvoer worden gebracht en volgt de ontwikkelingen en de zaken van het consortium (waaronder gemeenten, Grondmij en Rabobank) op de voet. De voortgang verloopt moeizaam hetgeen vooral wordt veroorzaakt door vertraging in de grondverwerving.

Uitvoering revitalisering van glastuinbouwgebieden Ens en Luttelgeest 1

Mede naar aanleiding van het SGR (Structuurschema Groene Ruimte) zijn verkennende stappen gezet voor een vitaliteitsonderzoek.

Verbetering agrarische bedrijfsstructuur in noordelijk deel van de ROF (Randmeerzone Oostelijk Flevoland)

Er zijn geen vorderingen in de verbetering van de agrarische bedrijfsstructuur in het noordelijk deel van de Randmeerzone, omdat de gebiedspartners vooralsnog geen prioriteit geven aan dit project.

Ruimtelijke inpassing

Haalbaarheidsonderzoek naar de vestiging van projectlocaties voor intensieve veehouderij in Flevoland
Het onderzoek is uitgesteld tot 2006.

Nieuwe ontwikkelingen

Naar aanleiding van gemaakte afspraken tussen de besturen van WUR (Wageningen Universiteit Research) en de provincie zijn verkennende gesprekken gevoerd van het nut en de haalbaarheid van een regiodialoog, waarbij overheden en bedrijfsleven gezamenlijk streven naar vernieuwing in het landelijk gebied.

Tevens is kennis genomen van het concept Knowhouse waarbij wordt beoogd kennisontwikkeling en innovatie in de regionale agri- en foodbusiness op effectieve wijze (vraaggericht) te realiseren. Het samenwerkingsmodel tussen kennisvragers en aanbieders sluit goed aan bij de discussie rond de toekomst van het AKC Flevoland (Agrarisch Kennis Centrum).

Programma 9: Welzijn en Zorg

A. Voortgang uitvoering programma

Zorg

Het ontwikkelen van een thematische aanpak in het zorgbeleid als vervolg op de regiovisies:

In het tweede kwartaal zal de oprichtingsvergadering worden gehouden van het Zorgberaad Flevoland. Dat beraad is speciaal bedoeld om (m.n. regionale) knelpunten in de zorg thema-gewijs te bespreken en aan te pakken.

Het uitvoeren van het implementatieprogramma wet op de jeugdzorg

De uitvoering van het implementatieprogramma Wet op de Jeugdzorg loopt grotendeels volgens plan

en wordt per kwartaal verantwoord aan GS en ter kennisgeving gezonden aan de commissie Samenleving. Knelpunten bij het uitvoeren van het programma zijn de blijvende tekorten aan rijksmiddelen ondanks een tweetal moties in de Tweede Kamer ter verruiming van deze middelen. Wachtlijsten voor geïndiceerd aanbod stijgen. Dankzij de tijdelijke provinciale middelen is er een wachtlijstaanbod en is crisisinterventie mogelijk. Het ambulante aanbod wordt met beperkte extra rijksmiddelen tot 2007 versterkt. Dit ambulante aanbod is gericht op het tijdig interveniëren bij (vermoedens van) kindermishandeling.

Door grote financiële problemen bij het Bureau Jeugdzorg wordt de inzet van het BJZ in het lokale aanbod beperkt. Met gemeenten worden nieuwe afspraken gemaakt over deze aansluiting. In 2004 voert BJZ een saneringsplan uit welke leidt tot een realistische sluitende begroting in 2005. Beperkingen in de dienstverlening aan cliënten wordt zoveel mogelijk voorkomen. Naar aanleiding van een motie voor het maken van afspraken over efficiënte en doelmatige besteding van middelen Jeugdzorg wordt bij beschikbaarheid van middelen externe deskundigheid ingezet. (Zie B.)

GS is voornemens om per 2005 het aanbod Jeugdzorg fors uit te breiden door ook alle 'bovenregionale middelen' te benutten. De commissie Samenleving wordt hierover nader geïnformeerd.

De besluitvorming over de Wet op de Jeugdzorg is uitgesteld. De Wet komt op 09/03/04 in de Eerste Kamer. Bij vaststelling wordt de invoering per 2005 verwacht. Uit een recent bedrijfsonderzoek naar de toerusting van het ambtelijk apparaat voor uitvoering van de Wet op de Jeugdzorg is gebleken dat uitbreiding met ruim 2 fte noodzakelijk is. (Zie B.)

Onderwijs

Het uitvoeren van de in 2003 vastgestelde kadernota 'hoger onderwijs in Flevoland' Eind oktober is de Beleidsregel Stimulering Hoger Onderwijs Flevoland door het college goedgekeurd en ter inspraak gelegd. De beleidsregel wordt in april ter vaststelling aan de Staten voorgelegd. Op bestuurlijk niveau is een overlegstructuur opgezet tussen provincie, gemeenten en onderwijsinstellingen, waarin initiatieven tot de ontwikkeling van nieuwe opleidingen worden afgestemd en ondersteund.

Welzijn

Het opstellen en uitvoeren van de sociale agenda op basis van de monitoring van de sociale kwaliteit Aan het opstellen van een sociale monitor wordt in samenwerking met het IPO momenteel hard gewerkt. In IPO verband zijn 5 thema's geselecteerd die door de provincies nader worden ingevuld. Eind mei zal in Flevoland een provinciaal debat plaats vinden, waar de bevindingen uit de monitor met betrokken partijen worden besproken. Dit moet leiden tot een sociale agenda. Een en ander zal in samenhang met het nieuwe omgevingsplan verder worden ontwikkeld.

Het afronden van een aantal pilots versterking lokaal sociaal beleid
De pilots zullen in de loop van 2004 worden afgerond met een kleine doorloop naar 2005.

Het uitvoeren van de nieuwe provinciale sportnota
Het duaal opstellen van de nota is gaande. Verwacht wordt dat vanaf 8 juli de uitvoeringsfase in kan gaan.

B. Financiële aspecten

Implementatie Wet op de Jeugdzorg

In opdracht van de provincie heeft Deloitte en Touche een rapport gemaakt over de inhoudelijke, organisatorische consequenties voor de afdeling SPV m.b.t. de invoering van de Wet op de Jeugdzorg en daarmee gekoppeld het overhevelen van een aantal rijksstaken naar de provincie. Het voorspellen van de jeugdzorgvraag c.q. het inkopen van zorg zijn nieuwe rollen die de provincie dient op te pakken.

Om deze wet op een goede manier te implementeren is z.s.m. bedrijfskundige en financieel economische kennis en ervaring nodig. Tevens, gezien de complexiteit van de materie dient een kwartiermaker ingehuurd te worden. De kosten hiervan worden in 2004 geraamd op € 120.000.

Uitvoering motie versterking doelmatigheid en efficiëntie Jeugdzorg

Op 6 november 2003 is door PS een motie (nr. P) aangenomen waarin wordt vastgesteld dat er specifiek aandacht gewenst is voor de versterking van de doelmatigheid en effectiviteit in de Flevolandse Jeugdzorg. Gesteld wordt dat daartoe externe ondersteuning dient te worden ingezet. Voor de uitwerking van deze motie i.c. de bijdrage aan de versterking van de doelmatigheid en efficiëntie door o.a. de inzet van externe ondersteuning is een bedrag van € 50.000 benodigd in zowel 2004 als 2005.

Tekort BJZ

Incidenteel heeft BJZ in 2004 een tekort van € 1.1 mln. De provincie en het Ministerie van Justitie zijn bereid om in principe dit tekort te dekken. Een verdeling is nog niet vastgesteld. Deze dekking is noodzakelijk om BJZ in staat te stellen in 2005 een gezonde herstart uit te doen voeren. De vanuit de provincie noodzakelijke middelen bedragen minimaal € 550.000. Helaas is de bestemmingsreserve jeugdhulpverlening uitgeput. Voor gesteld wordt dit bedrag te onttrekken aan de algemene reserve.

ZGB

De ZorgGebruikersBundeling Flevoland (ZGB) heeft in de afgelopen paar jaar met diverse bestuurlijke en organisatorische problemen te maken gehad. Op basis van de nieuwe provinciale nota Zorgvragersbeleid Flevoland, alsmede een deels door de provincie gefinancierd organisatieonderzoek is het bestuur in 2003 gestart met wijzigingen op diverse punten: samenstelling van het bestuur, de relatie tussen het bestuur en de directeur, de relatie tussen het bureau van de ZGB en de aangesloten organisaties, alsmede de opzet en werkwijze van het bureau van de ZGB.

Onder leiding van een extern adviseur zijn in de afgelopen maanden stappen gezet, die tot een verbetering op alle fronten moeten leiden. Het is de verwachting van de provincie dat die verbeteringen ook daadwerkelijk effect zullen hebben.

De implementatie van diverse veranderingsprocessen is op onderdelen al gaande. Via bestuurlijke en ambtelijke overleggen wordt de voortgang nauwkeurig gevolgd.

De start en vooral het succes van andere onderdelen is mede afhankelijk van de mate, waarin financiële problemen bij de ZGB voor dit jaar kunnen worden opgelost.

Er zijn namelijk diverse eenmalige uitgaven, die niet in de begroting voor dit jaar konden worden meegenomen. De belangrijkste daarvan zijn: kosten werving bestuursleden en directeur, kosten interim directeur, extra uitgaven voor de nieuwe directeur (ophoging naar 1 fte), en een uitbreiding ziektewetdekking. Een grote kostenpost is de te verwachten afkoopsom voor de huidige directeur. In totaal bedraagt het tekort een bedrag van € 121.000. Daar staat tegenover een uitkering ziektewetverzekering, zodat er een netto tekort resteert van maximaal € 89.500.

Het is wellicht onvermijdelijk, dat de provincie een bijdrage zal leveren aan (een deel van) de tekorten. Immers: de ZGB wordt steeds op jaarbasis gesubsidieerd en heeft geen mogelijkheden (gehad) om voor incidentele uitgaven reserveringen te doen. Tevens is door het bestuur aangegeven, dat zij alles in het werk zal stellen om een deel van de totale kosten zelf uit de exploitatie 2004 te dekken. Bij de bovenstaande berekening is dit al verwerkt en de verwachting is, dat uiteindelijk het tekort nog lager zal zijn.

Onder voorwaarde dat de ZGB eerst zelf inzet en bereidheid toont om naar de eigen begroting te kijken en zelf met (financiële) oplossingen te komen, wordt voorgesteld om een bedrag van maximaal € 55.000 beschikbaar te stellen aan de ZGB Flevoland ter dekking van eenmalig en onvoorziene uitgaven in 2004.

Programma 10: Cultuur

A. Voortgang uitvoering programma

Cultuur (kunst en cultureel erfgoed)

Cultuurconvenant 2005 – 2008 (o.a. OCW, Flevoland en Almere):

Er zal eerst ambtelijk overleg plaatsvinden, daarna bestuurlijk overleg met OCW. Naar verwachting zal het convenant in december 2004 worden ondertekend.

Onderhandelen over het Integraal Ontwikkelingsplan Almere:

Rapport "Toekomst Almere, integraal ontwikkelingsplan" is verschenen. Op basis daarvan zal, samen met Almere, met OCW worden onderhandeld over de inzet voor cultuur (mede in de lijn van het cultuurconvenant).

Actieplan Cultuurbereik Flevoland 2005-2008:

OCW, IPO en VNG hebben afspraken gemaakt over het beleidskader voor dit actieplan. OCW stelt geld beschikbaar, maar daar moet eenzelfde bedrag van ons tegenover staan (matching). Het Actieplan betreft zowel kunst als cultureel erfgoed. Medio april moeten wij OCW melden of wij meedoen aan het Actieplan. Die vraag geldt ook voor gemeente Almere. Voor 1 juli dienen GS een conceptactieplan Flevoland bij OCW in. Medio november 2004 dienen PS het definitieve Actieplan Flevoland 2005-2-008 bij OCW in.

Cultureel erfgoed

Beleidsnota cultureel erfgoed Flevoland 2005-2008

Op basis van de al eerder vastgestelde hoofdlijnen, de uitkomsten van twee werkconferenties, overleg met gemeenten en het veld, wordt de conceptbeleidsnota voorbereid. Er is sprake van samenhang met het Actieplan Cultuurbereik vanwege de dwarsverbanden.

Openbaar Lichaam Erfgoedcentrum Nieuw Land en overdracht van het archeologisch depot
Sinds 1 februari 2004 is het openbaar lichaam Erfgoedcentrum Nieuw Land een feit. Eind februari is de eerste paal geslagen voor de nieuwbouw van dit centrum. In december a.s. zal het gebouw in gebruik worden genomen.

Ontwikkeling van een steunpunt archeologie en monumenten

Dit is nog in ontwikkeling. Vestigia heeft maart 2003 een haalbaarheidsonderzoek naar de organisatiestructuur en operationalisering van een dergelijk intergemeentelijk steunpunt opgeleverd. Als gevolg van prioritering is een vervolg uitgesteld. Een dergelijk vervolg bestaat uit het formeren van een projectgroep en stuurgroep en het uitwerken van een uitvoerings- (organisatie, taakstelling, huisvesting, e.d.) en financieringsplan uitmondend in een bestuursconvenant/-accord.

Actualisering van de archeologische monumentenkaart

Dit is nog in ontwikkeling. Het deelproject 'Scheepsarcheologische verkenningen' is inmiddels afgerond. Verkenningen AMK-'terreinen van archeologische betekenis' zijn nog gaande. In het najaar van 2004 zal het waarderend onderzoek van deze terreinen plaatsvinden, gevolgd door het opmaken van de eindproducten: een rapportage en de nieuwe AMK voor Flevoland. Oplevering staat gepland voor 1 januari 2005.

Ontwikkelen van een integraal toetsingskader en selectiebeleid archeologie

Momenteel wordt er gewerkt aan een uitgangspuntennotitie. Het concept hiervan zal 15 maart worden opgeleverd; de eindversie naar verwachting 1 mei. Vervolgens zal tot 2006 gewerkt worden aan het integraal toetsingskader en selectiebeleid zelf.

Kunst

Nota Kunstbeleid Flevoland 2005-2008

Met de voorbereiding is een start gemaakt. Hiervoor is een discussienota opgesteld. In april vindt een raadpleging plaats van diverse partijen die betrokken zijn bij het kunstbeleid. Er is sprake van samenhang met het Actieplan Cultuurbereik 2005-2008 vanwege de dwarsverbanden.

Realisering zesde landschapskunstproject in Lelystad

Hieraan wordt door de gemeente en De Verbeelding gewerkt.

Omroep Flevoland

Convenant met Omroep Flevoland voor 5 jaar
Hiermee moet nog gestart worden.

Bibliotheken

Intensief begeleiden van het eerste jaar van het provinciaal bibliotheekbureau
2004 is het jaar van oprichting van het Flevolandse bibliotheekbureau. In december heeft de Bibliotheek Almere besloten niet deel te nemen aan de oprichting van het bureau. De invulling van het Flevolands Bibliotheekbureau voor de andere vijf bibliotheken is in volle gang. Eind februari wordt de eerste fase afgerond en in juli zullen de nieuwe statuten worden vastgesteld waardoor de Stichting Samenwerkende Bibliotheken Flevoland wordt omgevormd tot de stichting Flevolands Bibliotheekbureau.

Deelname aan het landelijke proces 'herstructurering openbare bibliotheken
Er wordt gewerkt aan een bijlage bij het Koepelconvenant Herstructurering Openbare Bibliotheken. Hieraan wordt via het IPO een bijdrage geleverd. Verder strekt de herstructurering zich ook uit tot de Wetenschappelijke Steunfunctie. Omdat de Bibliotheek Almere een subsidieverzoek heeft ingediend om ook voor Flevoland invulling te kunnen geven aan de Wetenschappelijke Steunfunctie, is het belangrijk goede aansluiting te vinden bij de landelijke discussie hierover. Daarom wordt een actieve bijdrage geleverd aan de meningsvorming binnen het IPO. Daarnaast wordt de subsidieregeling van OCW ten volle benut die ondersteuning van de herstructurering mogelijk maakt.

Opstellen provinciale bibliotheekvisie 2005 – 2008
Dit is nog niet aan de orde.

Programma 11: Wonen

A. Voortgang uitvoering programma

Uitvoering Woonvisie Flevoland

De woonvisie is 11 maart 2004 vastgesteld. Naar aanleiding hiervan wordt de Innovatieregeling wonen ingetrokken. Het uitvoeringsprogramma van de woonvisie wordt verder ter hand genomen, waarbij vooralsnog nadruk zal liggen op de wettelijke taken, behoud en ontwikkeling "goedkope" woningen, woningen voor zorgintensieve groepen, illegale permanente bewoning recreatieve woningen en monitoring.

In het kader van monitoring wordt gewerkt aan een eerste rapportage die medio dit jaar zal verschijnen. De hierin op te nemen onderwerpen zijn besproken met de gemeenten. De gemeenten zijn gevraagd gegevens voor de rapportage te verstrekken.

De gemeenten zijn in het kader van hun handhavingstaak gevraagd of er illegaal permanente bewoning van recreatieve woningen plaatsvindt. In een aantal gevallen is dit bekend of wordt dit vermoed. De gemeenten gaan na of zij gezamenlijk een bureau willen inhuren voor de inventarisatie van illegale situaties. Eind 2004 zal bekend moeten zijn hoe gemeenten en provincie met de illegale situaties om willen gaan.

Wettelijke taken

Het beschikbare provinciale budget voor stedelijke vernieuwing voor het investeringstijdvak 2005-2009 wordt uiterlijk 1 april 2004 officieel door het rijk bekend gemaakt. Voor de verdeling van het provinciale budget over de niet-rechtstreekse gemeenten wordt het provinciaal beleidskader en de verordening nog voor de zomer aangepast.

Ten aanzien van de huisvesting van statushouders heeft de provincie nog een achterstand in de taakstellingen. De achterstand wordt verder ingelopen. Hierover vindt overleg met de betrokken gemeenten plaats. Het streven is om eind 2004 als provincie als geheel "bij" te zijn in de taakstellingen. Of dit wordt gehaald is mede afhankelijk van de omvang van de nieuwe taakstellingen.

Het rijk vermindert het aantal centrale opvangplaatsen. Eind 2003 is het centrum in Zeewolde gesloten.

Nieuwe ontwikkelingen

In het kader van de herziening van het Omgevingsplan is een verkenning gewenst naar de mogelijkheden voor het behoud van de leefbaarheid van de kleinere kernen, mede in relatie tot andere ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Programma 12: Ruimtelijke planning

A. Voortgang uitvoering programma

Ruimtelijk beleid

Nota Ruimte

Naar verwachting zal de Nota Ruimte in het voorjaar van 2004 worden vastgesteld door het kabinet. In de aanloop daar naartoe wordt intern de Flevolandse inbreng voorbereid en ingebracht in het overleg in de Noordvleugel, Regio Randstad en IPO.

Nota Mobiliteit en Agenda Vitaal Platteland:

Parallel aan de Nota Ruimte wordt door het Rijk de Nota Mobiliteit en de Agenda Vitaal Platteland opgesteld. Deze nota's hebben betrekking op de niet-ruimtelijke onderwerpen van respectievelijk het verkeer- en vervoersbeleid en het beleid ten aanzien van de groene ruimte. Beide nota's zullen naar verwachting in het voorjaar van 2004 door het kabinet worden vastgesteld

Noordvleugeloverleg

De voorbereidingen worden getroffen voor een vervolg op de eerdere Noordvleugelconferenties, waarbij het accent wordt gelegd op de relatie ruimtelijke ontwikkeling en economische ontwikkeling.

Noordelijke Ontwikkelingsas

Dit project hangt sterk samen met het project Zuiderzeelijn. De beslissing over de verdere aanpak van het project Zuiderzeelijn is afhankelijk van de besluitvorming in het kabinet over de Nota Ruimte. Wanneer dat besluit genomen is zal worden gezien op welke wijze het project Noordelijke Ontwikkelingsas wordt voortgezet.

Ruimtelijke uitwerking IOP Almere

Activiteiten zijn afhankelijk van afspraken die in het IOP Almere zullen worden gemaakt.

Inrichtingsstudies Noordelijk en Midden Flevoland

Gezien de nauwe relatie met de integrale herziening van het Omgevingsplan, worden deze studies onderdeel van het Omgevingsplanproces.

PVVP

In het kader van het nieuwe Omgevingsplan wordt gezien of en op welke wijze het PVVP kan worden geïntegreerd.

Meerzijdige ontsluiting Flevoland

De voorstellen voor mogelijke nieuwe railinfrastructuur (Houtlijn, Stichtse- en/of Amersfoortselijn) zijn conform de uitgevoerde verkenning in de partiële herziening van het Omgevingsplan opgenomen.

Project De Uitweg/verbinding A6-A9

In februari 2004 is de MIT-verkenning Haarlemmermeer-Almere afgerond. Naar verwachting zal een vervolg komen in een MIT-planstudie Almere-Amsterdam, waarin de alternatieven 'Uitweg' en A6-A9, eventueel in combinatie met een IJmeer-verbinding, zullen worden betrokken. In april 2004 wordt de startnotitie verwacht in het kader van de Tracé-MER-procedure voor de Tweede Hollandse Brug.

Interprovinciaal Streekplan Marker- en IJsselmeer

In het voorjaar van 2004 zal de Kadernota worden afgerond. De beleidsvoornemens in de Kadernota zullen in het komende jaar worden beoordeeld op effecten ihkv de Vogel- en Habitatrichtlijnen..

Beleidsherziening Windenergie

In het najaar van 2003 is een Plan van Aanpak opgesteld voor de herziening van het beleid ten aanzien van windenergie. Op basis van de uitgevoerde evaluatie wordt bezien op welke manier en onder welke omstandigheden opschaling en sanering mogelijk is om op termijn met relatief minder turbines een groter aandeel energie uit wind op te wekken.

Implementatie locatiebeleid

Medio 2004 zal de ontwerp-beleidsregel behorend bij het herziene locatiebeleid gereed komen..

Ruimtelijke uitwerking recreatie-zwaartepunten

Op basis van het huidige Omgevingsplan wordt uitwerking gegeven aan de ruimtelijke begrenzing van de recreatie-zwaartepunten, mede in relatie tot de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. Deze activiteit is gerelateerd aan programma 7: Toerisme en Recreatie.

Toezicht op gemeentelijke ruimtelijke plannen

uitvoering wettelijke taken

De gemeenten bieden in een voortdurende stroom plannen aan waarover een mening wordt gevraagd in het kader van het (voor)overleg danwel in het kader van een goedkeuringsprocedure. Veel ruimtelijke plannen worden voorgelegd via een zogenoemde artikel 19 procedure.

Evaluatie toepassing artikel 19 tweede lid Wet op de Ruimtelijke Ordening

Recentelijk is er een evaluatierapport verschenen betreffende de toepassing van artikel 19 tweede lid van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Dit artikeldeel heeft betrekking op de mogelijkheid voor burgemeester en wethouders om in nader door g.s. te bepalen gevallen vrijstelling te verlenen van het bestemmingsplan zonder dat daarvoor een verklaring van geen bezwaar is vereist. Media maart 2004 zal gs worden gevraagd ter zake een voorlopig standpunt in te nemen. Dit standpunt zal worden besproken in de subcommissie gemeentelijke plannen uit de POCF. Vervolgens zal het rapport met aanbevelingen conform de wettelijke bepalingen de VROM-inspectie ter instemming worden voorgelegd.

Uitvoering leidraad/handleiding

In het eerste kwartaal 2004 wordt de laatste hand gelegd aan de leidraad/handleiding gemeentelijke plannen (voortaan te noemen: handreiking). De handreiking beoogt een doelmatige vertaling van het (vigerende) provinciaal ruimtelijk beleid in gemeentelijke ruimtelijke plannen te bevorderen. De toepassing van de handreiking bevordert de kwaliteit en daarmee de juridische afwikkeling van de plannen. Het biedt een handvat voor zowel de gemeente als de provincie voor een eenduidige transparante toetsing. Als Gedeputeerde Staten met de Handreiking kunnen instemmen, zal hij ter kennisneming worden voorgelegd aan de Commissie Ruimte en de gemeenten worden aangeboden.

Fundamentele herziening herziening Wet op de Ruimtelijke Ordening

De herziening van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, waaraan de afgelopen 5 jaar is gewerkt, ligt momenteel bij de Tweede Kamer ter behandeling. De wet heeft betrekking op een vereenvoudiging en versnelling van procedures en coördineert en deelt verantwoordelijkheden toe aan de drie overheidsniveaus, rijk, provincie en gemeente. De wet werkt toe naar een dubbele functie van het bestemmingsplan: de sturingsfunctie, waarbij het plan het gewenste gebruik bevordert en ongewenst gebruik tegengaat, en de waarborgfunctie, waarbij het plan de juridische basis verschaft voor overheid, burgers en bedrijfsleven ten aanzien van wat wel of niet is toegestaan in een bepaald gebied. In het oorspronkelijke voorstel werd ervan uitgegaan dat de zelfstandige projectenprocedure als bedoeld in het huidige artikel 19 WRO volledig komt te vervallen. Mede naar aanleiding van inbreng van diverse

marktpartijen ziet het ernaar uit dat de nieuwe wet toch in een of andere vorm een soortgelijke regeling kent. De nieuwe wet gaat uit van een basisnormstelling via het bestemmingsplan en kaderstellende normen in de vorm van provinciale verordeningen en AMVB's. Dit wordt naar verwachting ondersteund in Nota Ruimte dat het kabinet dit voorjaar naar buiten zal brengen en waarin het nationaal beleid inzake de ruimtelijke ordening is vastgelegd.

Programma 13: Omgevingsplan

A. Voortgang uitvoering programma

Partiele herziening Omgevingsplan 2004

Het concept ontwerp heeft in een eerste informele ronde 4 weken ter inzage gelegen en er is een informatie avond georganiseerd. Dit heeft 17 schriftelijke reacties opgeleverd. De Projectcommissie Omgevingsplan geeft naar aanleiding van deze reacties richtlijnen voor Gedeputeerde Staten ten behoeve van de vaststelling van de Ontwerp-Herziening, die in april samen met een antwoordnota richting respondenten wordt vastgesteld.

De algehele herziening

Provinciale Staten hebben op 11 maart 2004 de bestuursopdracht Omgevingsplan 2006 vastgesteld, waarmee fase nul van het proces wordt afgerond en het eigenlijke planproces in formele zin kan worden opgestart.

Fase nul heeft behalve een bestuursopdracht / projectbeschrijving een drietal evaluaties opgeleverd en een discussiepaper over de ontwikkelingsvisie 2030 zoals die met het eerste Omgevingsplan in 2000 is vastgesteld.

De eerste fase is inmiddels (intern) gestart met een tiental thema sessies georganiseerd door het planteam en een drietal structuurdiscussies, georganiseerd door beleidsafdelingen. Daarmee wordt de input gegenereerd voor de contourennota, het agendavormende stuk waarmee fase 1 wordt afgerond in de zomer van 2004.

Onderdeel van deze contourennota is een beschrijving van interactief proces en communicatieplan. Een eerste prove daarvan is in maart voorgelegd aan de projectcommissie

B. Financiële aspecten

De bestuursopdracht impliceert dat er in de jaren 2004/2007 extra financiële middelen aan het budget voor het Omgevingsplan zullen worden toegevoegd. Voor 2004 gaat het om € 250.000, wat in de begrotingswijziging behorende bij deze Voorjaarsnota is verwerkt.

Programma 14: ProgrammaManagement Europa

A. Voortgang uitvoering programma

Het Programma bestaat uit één onderdeel, namelijk de Technische Bijstand voor de meerjarige Europese programma's EPD en Leader+. Deze Technische Bijstand is bedoeld voor de financiering van de uitvoeringsorganisatie.

De Europese bijdragen aan de projecten worden geheel buiten de exploitatierekening van de Provincie verantwoord. De ontvangsten en uitgaven worden op de balans geregistreerd.

Hieronder wordt per Europees Programma beknopt de voortgang toegelicht.

Enkelvoudig Programmerings Document Flevoland 2000-2006 (EPD)

Uit de eind 2003 opgestelde Mid-term evaluatie voor dit Programma is de conclusie getrokken dat zowel het EPD als het Programmacomplement op onderdelen herzien moet worden, om gestelde doelen te kunnen halen. Het Programmacomplement is een concrete uitwerking op Maatregelniveau van het EPD. Met de noodzakelijke aanpassingen hebben de Staten, bij de bespreking van het Position Paper, eind vorig jaar al ingestemd. Daarbij is eveneens ingestemd met het toepassen van overcommittering van totaal € 7 mln., om onderuitputting van het EPD te voorkomen indien projecten onverhoopt niet of maar deels worden gerealiseerd.

Door een goede uitvoering van het EPD tot nu toe heeft het ministerie van Economische Zaken de Europese Commissie voorgesteld aan Flevoland € 6 mln. Prestatiereserve toe te kennen. De toedeling van dit bedrag over de maatregelen is reeds betrokken bij de herziening van het EPD. Daaruit blijkt dat voor het totale Programma € 26,5 mln. meer geïnvesteerd gaat worden. Geconcludeerd kan worden dat met de € 6 mln. extra EU-middelen een multiplier door derden wordt gerealiseerd van € 20,5 mln..

Het herziene EPD en Programmacomplement is begin maart 2004 voor goedkeuring aan de Europese Commissie gezonden. De Commissie zal naar verwachting begin 2^e kwartaal 2004 haar goedkeuring verlenen. Vanaf de datum van indiening is het mogelijk extra budget in te zetten voor voorzieningen op het gebied van o.a. hoger onderwijs, zorg en welzijn (€ 4,6 mln.), voor projecten op het gebied van cultuur, recreatie en sport (€ 5 mln.) en om het actief arbeidsmarktbeleid te stimuleren (€ 5,3 mln.). Daarnaast is bij enkele maatregelen het budget verlaagd, omdat uitputting vanwege conjuncturele en andere oorzaken niet haalbaar wordt geacht. De ontwikkelingen voor deze maatregelen zullen in de komende tijd nauwlettend worden gevolgd.

De uitvoering van het Programma ligt op schema. Dit als gevolg van de zeer grote inspanningen die geleverd worden om projecten te initiëren. De verwachting is dat ook dit jaar de gestelde doelen worden gehaald. Begin 2004 waren er 220 projecten in uitvoering.

Leader + programma Flevoland 2000-2006

Ook voor dit Programma is in 2003 een Mid-term evaluatie door een onafhankelijk bureau uitgevoerd. Daaruit zijn geen aanbevelingen gekomen die een herziening van het Programma noodzakelijk maken. De uitvoering van het Leader + Programma verloopt volgens verwachting. Begin 2004 waren er in Flevoland 25 Leader-projecten in uitvoering.

Interreg III Programma 2000-2006

Flevoland neemt binnen dit Programma deel in enkele internationale samenwerkingsverbanden. Het gaat daarbij om o.a. partnership Noord-west, partnership Noordzee, Floodplan Landuse Optimising Workable Sustainability (FLOWS) en Hanse Passage.

Door een langdurig tekort aan capaciteit is enige achterstand ontstaan in de uitvoering. In dit knelpunt is medio februari voorzien en kunnen de verplichtingen, met name voor de Hanse Passage, worden ingelopen. Dit project bestaat uit 15 regio's in Nederland, Duitsland, Frankrijk, Engeland, Polen en Letland. Het heeft tot doel uitwisseling van kennis en ervaring op het gebied van bestuur, sociaal-economische planning, arbeidsmarkt en innovatie.

Het project FLOWS richt zich op het thema leren omgaan met overstromingsrisico's en wateroverlast, waarbij gekeken wordt naar, modellering, techniek, ruimtelijke ordening en maatschappij. Het project, dat in samenwerking met regio's in Nederland, Engeland, Duitsland, Noorwegen en Zweden, is in volle gang en verloopt naar verwachting.

Equal Programma 2000-2006

Het ministerie van SZW heeft ingestemd met de uitvoering van 2 projecten in Flevoland. Deze zijn volop in uitvoering door diverse organisaties in Flevoland en verlopen naar verwachting.

Innovatieve Actieprogramma 2003-2005

Alle regio's in Europa zijn in staat gesteld een aanvraag in te dienen voor een Innovatief Actieprogramma. Het zijn tweejarige programma's, gefinancierd vanuit het EFRO, waarvoor na afloop ervan opnieuw een aanvraag kan worden ingediend. Flevoland heeft in 2002 een aanvraag ingediend en deze aanvraag is in mei 2003 gehonoreerd.

Het programma in Flevoland is in de loop van 2003 gestart, hetgeen na een intensief communicatietraject geleid heeft tot het indienen en goedkeuren van enkele projecten. De uitvoering van het Programma verloopt volgens verwachting. In de komende periode moet een belangrijk deel van dit Programma worden gecommitteerd met projecten. Reeds 3 projecten zijn onlangs goedgekeurd en worden binnenkort in uitvoering genomen.

B. Financiële aspecten

In dit jaar verwachten wij de volgende budgettaire gevolgen:

De begroting Technische Bijstand voor het EPD is in 2000 door de Staten vastgesteld voor de periode 2000-2008. In deze begroting is voor een aantal medewerkers (met name projectleiders) rekening gehouden met een arbeidscontract tot en met 2006. Omdat echter pas na de aanstelling van deze medewerkers meer duidelijkheid kwam over de looptijd van het programma en de uitvoeringsduur van de EPD-projecten (tot en met 2008) zijn er nadien (nieuwe) arbeidscontracten gesloten tot en met 2008. De dekking van deze extra kosten zal mogelijk kunnen worden gevonden binnen het restant provinciale cofinanciering EPD 1994-1999. Wanneer de Europese Commissie dit programma afrekent (hopelijk halverwege 2004) zal hierover duidelijkheid ontstaan. Wellicht zullen, in verband met te verwachten natuurlijk verloop, niet alle extra kosten daadwerkelijk gemaakt hoeven worden. Echter, naarmate de kans op een nieuw Europees programma voor 2007-2013 groter wordt, zal dit natuurlijk verloop afnemen, c.q. niet wenselijk zijn.

Sinds kort vindt er een discussie met DG Visserij plaats over de vaststelling van de omvang van de FIOV-bijdrage voor het EPD 1994-1999. Blijkbaar bestond er een Europese Verordening (1993) waarin is bepaald dat aan projecten in de visserijsector, naast de FIOV-bijdrage, minstens 5% publieke cofinanciering moest worden verstrekt. Deze verordening was ons niet bekend en daardoor zouden wij nu het risico lopen dat wij € 900.000,-- minder FIOV zouden ontvangen, dan waarop wij bij de afrekening hebben gerekend. Op dit moment loopt dus nog de discussie daarover met DG Visserij, maar het melden van dit risico is hier op zijn plaats. Overigens zijn wij van mening, dat wanneer DG Visserij standvastig blijft in haar mening hierover, het de moeite waard is hiertegen in beroep te gaan.

Met derden (met name andere provincies in de Randstad) moet overeenstemming worden bereikt over de verdeling van de extra kosten voor de uitvoering van het Leader+ programma Randstad. Deze afspraken hebben geen budgettaire gevolgen voor Flevoland.

Paragraaf Bedrijfsvoering

Voortgang uitvoering en financiële aspecten

E.2 Informatiebeleid

Kennismanagement

De oplevering van intranet is sterk vertraagd, toch is het streven dat het nieuwe Intranet dit jaar in productie gaat.

Documentaire informatievoorziening

De plannen van aanpak voor Documentair Structuur Plan liggen er met een goede kwaliteit. Er is voldoende aandacht voor de pilot digitalisering. Door capaciteitsproblemen ligt het beheer van het Semi Statisch archief stil.

Automatisering

De afdelingswensen lopen goed op schema, dit door juiste inplanning en belegging van duidelijke verantwoordelijkheid.

Het raamcontract voor de aanschaf van de hardware op de werkplek is afgesloten.

De migratie naar XP loopt op schema! Alleen CODA loopt in het project achter. De oude PC's gaan naar Dimitrov via het ROC.

E.4 Personeel

FUWAPROV

Per 01.02.2004 is de (externe) centrale bezwarencommissie ten behoeve van de FUWAPROV ingesteld. Aangekondigd wordt dat een externe bezwarencommissie extra benodigde middelen (p.m.) met zich meebrengt.

Tijdelijk personeel

Jaarlijks vindt inhuur plaats van tijdelijke capaciteit in verband met vervanging wegens ziekte, zwangerschapsverlof, ouderschapsverlof en seniorenverlof. Deze tijdelijke inhuur is nodig om de voortgang van werkzaamheden te waarborgen. De vervangingsbehoefte is aanmerkelijk groter dan het daarvoor beschikbare budget. Na een doorgevoerde strakke prioritering, die consequenties zal hebben voor de voortgang van de beleidsuitvoering, is er een aanvullend bedrag nodig van € 127.000.

IKAP

Het IKAP is per 1 maart 2004 ingevoerd; interprovinciaal is besloten om een cafetariamodel arbeidsvoorwaarden in 2004 in te voeren. Het financieel effect voor de begroting van Flevoland is nog niet bekend (p.m.).

Sociale lasten

Het berekenen van de salarisraming voor jaar t+1 geschiedt in de maand mei van het jaar t. In de salarisraming voor het jaar t+1 wordt dan rekening gehouden met premiepercentages die op dat moment actueel zijn. De definitieve hoogte van de premies voor 2004 werden eind 2003 (28 december) bekend gemaakt. Gebleken is dat onvoldoende rekening gehouden is met premiestijgingen van de sociale lasten. Daarbij moet met name worden gedacht aan de stijging van de pensioenpremies. Gemiddeld genomen bedraagt de afwijking 2%, ofwel € 460.000. Dit bedrag zal voor 2004 moeten worden bijgeraamd. Soortgelijke problemen hebben zich overigens ook in voorgaande jaren voorgedaan en zijn ook toen aan de orde gesteld bij de Voorjaarsnota.

E.6 Huisvesting

Huisvesting afdeling Wegen en Verkeer

In het 2^e kwartaal 2004 zullen portocabines op het steunpunt Dronten worden geplaatst ten behoeve van 9 kantoorwerkplekken. De noodzakelijke investering wordt geschat op € 290.000 en de kapitaallasten op ca € 64.000 per jaar. Voorgesteld wordt hiertoe een kredietbesluit te nemen. Wellicht bestaat er een mogelijkheid om gebruikte portocabines aan te kopen. In dat geval kan met een geringere investering worden volstaan.

Openstelling van het Provinciehuis

Als gevolg van de dualisering blijkt er behoefte te bestaan om het Provinciehuis ook in de avonden open te stellen. Hiernaast is er een toenemende behoefte, vooral vanuit het directieteam, om over te werken. Dit heeft gevolgen voor de fysieke beveiliging.

Het voorstel is om per 1 april 2004, bij wijze van proef, het gebouw elke maandag- en dinsdagavond open te stellen.

De kosten voor de laatste 9 maanden van 2004 worden geraamd op € 12.000 en zullen in 2004 in eerste instantie door herschikking binnen de begroting worden opgevangen. Indien na evaluatie blijkt dat de proef geslaagd is, zal in 2005 de avondopenstelling worden uitgebreid naar 4 avonden per week. In dat geval zal in de begroting 2005 een structurele begrotingspost van € 30.000 moeten worden opgenomen.