

Najaarsnota 2004

Stand van zaken uitvoering programmabegroting 2004

Programma 1: Bestuur

Rechtsbescherming

De uitwerking van de doelstelling van rechtsbescherming vindt o.a. plaats door op een adequate wijze de behandeling van bezwaarschriften uit te voeren. Een kenmerk daarvan is het hanteren van termijnen zoals deze in de Algemene wet bestuursrecht zijn aangegeven. Van uit een achterstandssituatie, zoals in het Burgerjaarverslag 2003 is weergegeven, wordt met inzet van meer ambtelijke capaciteit hieraan gewerkt. Het inlopen van de achterstand krijgt vorm.

De implementatie van de externe adviescommissie bezwaren provincie Flevoland vindt plaats. De start van de werkzaamheden zal rond 15 oktober plaatsvinden.

Enige toename in het aantal ontvangen bezwaren is merkbaar, waarvan de oorzaak moet worden gevonden in nieuwe regelgeving, zoals bijv. de Flora en Faunawet, alsmede de aanscherping van de handhaving van bestaand beleid.

Met een nog strakkere procesbegeleiding zal, uitgaande van geen grote toename van het aantal bezwaren, de afdoening van de bezwaren binnen de termijnen regel zijn.

Het aantal (administratieve) beroepsprocedures staat tot nu toe op 13. Vooral het grote aantal beroepen in het kader van de Flora- en Faunawet valt op. De oorzaak hiervan ligt in het feit dat de gedupeerde tracht vaker alsnog zijn "recht" te halen. Ook besluit de provincie zelf vaker tot dagvaarding.

De uitvoering motie Q, 'melding minder regels'. De site is live sedert 11 maart 2004. De respons valt tot nu toe tegen.

Toezicht en reglementering waterschappen

Op 18 augustus heeft de statencommissie unaniem een positief advies gegeven over reglementswijziging van het reglement van het waterschap Zuiderzeeland. Het voorstel is op 2 september vastgesteld door Provinciale Staten. Met de reglementswijziging wordt het waterschap de zorg voor de waterkering in de buitendijkse gebieden opgedragen, wordt een wetstechnische wijziging in de samenstelling van het dagelijks bestuur doorgevoerd, wordt preventief toezicht op de regionale waterkeringen geïntroduceerd en wordt het vigerende Overgangsreglement ingetrokken. Nog dit jaar worden de volgende besluiten voorbereid:

- de aanwijzing van de regionale keringen / buitendijkse gebieden
- de veiligheidsnorm per buitendijks gebied
- de detailkaarten
- de datum waarop het waterschap haar nieuwe taak operationeel moet hebben.

In totaal zijn 13 peilbesluiten door het waterschap ter goedkeuring toegezonden. De besluiten zijn, dan wel worden binnen de gesteld termijn afgehandeld.

Programma 2: Infrastructuur en Mobiliteit

Mobiliteit

Planvorming

Er komt geen nieuw Nationaal Verkeers- en Vervoerplan. In plaats daarvan wordt het verkeers- en vervoerbeleid verwoord in de Nota Mobiliteit en de Nota Ruimte. De Nota Mobiliteit komt eind dit jaar in de inspraak.

PVVP

In de bestuursopdracht van het Omgevingsplan is vastgesteld dat het PVVP in het Omgevingsplan wordt geïntegreerd.

Houtlijn, Stichtselijn, Amersfoortselijn

In de voorjaarnota werd er van uitgegaan dat bij de partiele herziening van het Omgevingsplan een ruimtelijke reservering voor de Stichtselijn zou worden opgenomen. Inmiddels is besloten deze reservering niet in de partiele herziening op te nemen.

Project De Uitweg/verbinding A6-A9

In februari 2004 is de MIT-verkenning Haarlemmermeer-Almere afgerond. Inmiddels is het ministerie gestart met een MIT-planstudie Schiphol-Almere, waarin de alternatieven 'Uitweg' en A6-A9, eventueel in combinatie met een IJmeer-verbinding, zullen worden betrokken. De provincie is in samenwerking met de Noordvleugelpartners betrokken bij deze studie. De beslissing over de realisatie van een IJmeerverbinding (spoor en weg) zal plaatsvinden in de prijsvraag van de Zuiderzeelijn.

Zuiderzeelijn

In het programma van eisen zal dit jaar uitgebreid moeten worden met de doelstelling verbetering openbaar vervoer tussen Almere en Amsterdam. De overheden binnen de Noordvleugel zijn inmiddels bij het project betrokken. De verwachte vaststelling door het Rijk van het PvE is in januari 2005.

N23

De Tracé/MER-studie voor het gedeelte Lelystad – Dronten loopt en wordt nog dit jaar afgerond. Voor het gedeelte Dronten – Kampen is nu definitief besloten tot de opwaardering van het bestaande wegennet. De financiering van het project is nog niet geregeld.

Verkeersveiligheid

In de periode april-mei 2004 zijn de ongeval- en slachtoffergegevens 2003 bekend gemaakt door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Zoals in de loop van 2003 al duidelijk werd was het aantal dodelijke slachtoffers in 2003 erg hoog, namelijk 33 (geregistreerd aantal slachtoffers). Een verdere analyse van de totale cijfers van 2003 heeft geleid tot de conclusie dat de eind 2003/begin 2004 ingezette veranderingen door de meest recente cijfers worden bevestigd, namelijk dat er een sterke daling is van het aantal dodelijke slachtoffers ten opzichte van dezelfde periode in 2003 (stand per 25 juni 2004 is 7 dodelijke slachtoffers). Daarom wordt de toen ingezette verschuiving in het beleid voortgezet.

Eind 2003 is door Provinciale Staten besloten in 2004 extra geld in te zetten voor een aantal specifieke projecten in 2004. Voor gedragsbeïnvloeding verkeersveiligheid is dat het markeren van black spots, extra inzet voor verkeersveiligheidscampagnes en een project voor en door jongeren, uitgevoerd door TeamAlert. Deze projecten zijn allemaal in uitvoering. Alle projecten die een bijdrage ontvangen vanuit de Doeluitkering Verkeersveiligheid zijn beschreven in het Regionaal Werkplan Verkeersveiligheid 2004. Belangrijke projecten in 2004 zijn projecten gericht op jongeren omdat uit de ongevalanalyse is gebleken dat jongeren in het verkeer het grootste risico lopen bij een ongeval betrokken te raken. Hierbij hoort de uitwerking en implementatie van een nieuw verkeersproject gericht op het voortgezet onderwijs. De voortzetting en uitbreiding van het project Verkeersveiligheidslabel Flevoland voor het basisonderwijs krijgt in 2004 erg veel aandacht. Andere grote projecten zijn bijvoorbeeld de verkeersveiligheidscampagnes uit de campagnecalender en de themabijeenkomst die in het najaar wordt georganiseerd over jonge rijbewijsbezitters.

Openbaar vervoer

Door extra rijksbezuinigingen van het kabinet Balkenende II en tegenvallende reizigersopbrengsten was een forse ingreep op het voorzieningenniveau noodzakelijk voor sluitende exploitatie van het openbaar vervoer. De commissie Werk heeft in maart ingestemd met onderstaand maatregelenpakket:

- Schrapen van ritten met een lage bezettingsgraad (voornamelijk avond- en weekendritten)
Betreft een bezuiniging van 0,25 miljoen in 2004 en in 2005 daar bovenop 0,30 miljoen;
- Opheffen van de openbaar vervoer verbinding Lelystad-SixFlags (lijn 900) in 2005;

Door de extra rijksbezuinigingen en de reizigersterugval wordt de provincie gedwongen om na te denken over haar OV-beleid voor de lange termijn. In november dit jaar zal er discussie plaatsvinden over de inzet van OV-middelen en de daarbij te varen koers.

Instandhouding landwegen

Het college heeft onlangs besloten m.i.v. 2005 jaarlijks te bezuinigen op het niet-jaarlijks onderhoud wegen. Deze bezuinigen is m.n. gerelateerd aan de huidige marktsituatie en de daarmee samenhangende aanbestedingsresultaten. Het jaar 2004 heeft zich tot nu toe gekenmerkt door voordelen bij de aanbesteding van diverse projecten maar ook tegenvallers. Daarnaast hebben zich calamiteiten voorgedaan (bijvoorbeeld: Hanzeweg).

Zoals het er nu naar uitziet zal de planning qua inhoud en middelen in grote lijnen gehaald worden. Hierbij is het vastgestelde onderhoudsniveau uitgangspunt. Handhaving van het gewenste onderhoudsniveau staat echter onder druk. Dit wordt veroorzaakt door de toename van de verkeersintensiteiten, de toename van de gemiddelde ouderdom van de deklagen en de schades ontstaan door de extreem hete en droge zomer van 2003 waardoor de (zichtbare) schade aan de verhardingsconstructies toenemen.

Ondanks de meevallende aanbestedingsresultaten van dit jaar blijft het benodigde raamkrediet niet-jaarlijks onderhoud wegen nagenoeg gelijk door een aantal bijstellingen. Het betreft hier aan de ene kant meevallende aanbestedingsresultaten en aan de andere kant een aantal tegenvallers. Dit resulteert in het voorstel het raamkrediet NJO wegen 2004 beperkt te verlagen van € 5.397.274 met € 42.099 tot € 5.355.175.

Enkele opvallende tegenvallers zijn:

De toegezegde vergoeding voor een acceptabele onderhoudstoestand in verband met de eigendomsoverdracht van de Banterweg aan de gemeente NOP van € 192.500 is alsnog opgenomen in het onderhoudsprogramma wegen 2004. Dit geldt tevens voor de afkoopsom voor de beheerkosten ad € 95.710. Totaal € 288.210. Hiertegenover staat dat per jaar € 7.680 minder wordt uitgegeven in de exploitatie begroting aan beheerkosten en wordt toegevoegd aan de jaarlijkse dotatie aan de voorziening niet-jaarlijks onderhoud wegen.

Vorig jaar is op het gedeelte Hanzeweg tussen de Ketelweg en de Roggebotweg een 'tijdelijke' onderhoudsmaatregel uitgevoerd voor een bedrag van ca. € 80.000. Deze maatregel had tot doel om de onderhoudstoestand van het weggedeelte tot aan het geplande groot onderhoud in 2006 op een acceptabel en voldoende veilig niveau te houden. Helaas was deze maatregel niet afdoende bestand tegen hoge temperaturen waardoor de aangebrachte toplaag is bezwaken.

Nu is besloten het onderhoud grondig aan te pakken. De kosten van de herstelwerkzaamheden bedragen € 320.000. Doordat het groot onderhoud naar voren is gehaald levert dit in 2006 een voordeel op van € 200.000.

Na uitvoering van het onderhoud moet het weggedeelte het verkeersaanbod de komende 15 jaar weer veilig en comfortabel kunnen verwerken.

De totaal te verwachte kosten aan het kunstwerk 'Marknesservaart-Luttelgeestervaart' vallen hoger uit dan geraamd, veroorzaakt doordat blijkt dat meer werkzaamheden moeten worden uitgevoerd als gepland door de zeer slechte staat van onderhoud van het aanliggende wegvak. (€ 160.000 in plaats van de eerder geraamde € 25.000).

In de voorjaarsnota is voorgesteld het vervangen van de slagboomkasten van de Elburgerbrug door te schuiven naar 2005 om financiële ruimte te creëren voor meer urgentere werkzaamheden aan de Elburgerbrug zoals het vervangen van de hoofdaandrijfas en het plaatsen van een windmeter. Doordat er door meevallende aanbestedingsresultaten financiële ruimte is ontstaan wordt voorgesteld de slagboomkasten toch dit jaar te vervangen. Kosten € 42.500.

Instandhouding vaarwegen

Alle voor 2004 geplande werken, zoals gemeld in het bij voorjaarsnota 2004 geactualiseerde onderhoudsprogramma vaarwegen, worden dit jaar aanbesteed en in uitvoering genomen, met uitzondering van het werk oeverbescherming nvo ZIJP.

Voor dit jaar zou € 52.000 worden bijgedragen aan de oeverbescherming nvo ZIJP. Dit project is verschoven naar 2005. De € 52.000 is daarop gedeeltelijk aangewend, ad € 40.000 voor de aanleg van een noodbrug voor lokaal personenautoverkeer bij de Zuidersluis (verstalen brug), die de brandweer achteraf toch noodzakelijk achtte. Er dient € 5.000 gereserveerd te blijven staan ter dekking van verrichte voorbereidingskosten. In het PMIT 2005 is opnieuw € 52.000 gereserveerd voor het nvo project in Lelystad.

Daarnaast is vermeldenswaardig dat het voorgenomen onderhoud aan de Voorstersluis is uitgesteld vanwege de in het benedenhoofd geconstateerde aanwezigheid van de destructieve Alkali-Silica Reactie (ASR). Dit kan betekenen dat ook andere sluisen 'besmet' zijn, wat een groot financieel risico voor de toekomst met zich meebrengt. Dit is niet voorzien in de toekomstige onderhoudsprogramma's en kan niet worden opgevangen door de voorziening niet jaarlijks onderhoud vaarwegen.

Eerst moet nader onderzoek plaatsvinden naar ASR in andere sluisonderdelen en andere sluisen, de veiligheidsrisico's (waterkerende functie) en eventuele herstelmogelijkheden voordat met de onderhoudswerkzaamheden kan worden gestart.

Het gereserveerde bedrag van € 190.000 wordt bijgesteld tot € 120.000 waarvan voornoemde onderzoekskosten en enkele spoedreparaties aan de Voorstersluis worden betaald. Het voorstel is o.a. de vrijvallende middelen in volgende jaren aan te wenden voor eventuele maatregelen tegen ASR bij de Voorstersluis.

Door bovenstaande mutaties en overige geringe bijstellingen veroorzaakt door actuele inzichten is het voorstel het raamkrediet NJO vaarwegen 2004 te verlagen van € 981.211 met € 74.711 tot € 906.500.

Investeringsprogramma Landwegen

Investeringsprogramma Landwegen

Alle voor 2004 geplande investeringswerken, met uitzondering van het werk 'afstandbediening Tollebekerbrug', worden dit jaar aanbesteed en in uitvoering genomen, waardoor de afdeling WVV op koers ligt om gedurende de periode 2002-2016 de provinciale doelstelling van het PVVP globaal voor 75% te bereiken.

Desondanks zijn een aantal mutaties te melden.

Bij de volgende projecten worden de kredietraming naar beneden toe bijgesteld door meevallende aanbestedingen, te weten: Schokkerringweg (investeringsdeel) van € 571.235 naar € 314.235, Houtribweg-Markerwaarddijk van € 1.150.000 naar € 1.005.000 en Houtribweg (deel NS-Noordertocht) van € 125.000 naar € 50.000.

Ondanks de meevallende aanbestedingsresultaten van dit jaar blijft per saldo het benodigde raamkrediet investeringen wegen ad € 7.266.258 gelijk veroorzaakt door:

In de voorjaarsnota werden de kosten van het investeringsdeel van de aanleg van de rotonde Dronterringweg-Biddingringweg geraamd op € 610.000,-. Deze kosten waren gebaseerd op een globaal plan. Na aanbesteding van het project bedragen de kosten € 725.000. Dit wordt veroorzaakt doordat meer verkeersmaatregelen (hulpweg en omleidingsroutes) nodig zijn als geraamd en hergebruik van funderingsmateriaal om milieu-technische (o.a. teerhoudend asfalt) redenen niet mogelijk is.

Na verdere detaillering van de raming en het feit dat het werk extern is voorbereid dient de raming van het werk 'rotonde Swifterweg-Rietweg' te worden bijgesteld van € 310.000 naar € 410.000. Het werk was geprogrammeerd voor 2005. Maar door de inzet van amendement geld ad € 20.000 zijn de kapitaallasten voor 2004 gedekt voor € 310.000. Het restant komt ten laste van het raamkrediet investeringen wegen 2004.

Ten tijde van het ramen van het krediet 'reconstructie kruispunt Banterweg-Oosterringweg' (medio 1999) is onvoldoende rekening gehouden met de te betalen cofinanciering in het kader van de Boer-

gelden aan de gemeente NOP. De totale bijdrage aan de gemeente NOP bedraagt € 64.000 waarvan Rijkswaterstaat € 57.330 bijdraagt (zie inkomsten) en de provincie € 6.670.

Ten tijde van het ramen van het krediet 'reconstructie fietspad Noorderringweg' (medio 1998) is onvoldoende rekening gehouden met de kosten t.b.v. de notariële afwikkeling van de grondtransacties. Ter afwikkeling is een extra budget van € 15.000 benodigd.

Het niet voorziene werk 'aanbrengen van provinciale bewegwijzering in de buitengebieden' is niet opgenomen in het investeringsprogramma wegen 2004. Kosten € 75.000 (afhankelijk van de aanpassing van de landschapsverordening zal blijken of dit bedrag nodig is).

Voor de afstandbediening van de Tollebekerbrug is de afgelopen maanden, na een afweging van diverse mogelijkheden, een keuze gemaakt voor het aanleggen van een glasvezelverbinding met de Urkersluis. Het project zal niet meer in 2004 in uitvoering worden genomen, maar in de eerste helft van 2005.

In 2004 zullen geen uitgaven plaatsvinden aan de luchthaven Lelystad

Investerings vaarwegen

De stuurgroep Gebiedsgericht beleid voor de Oostrand van de Noordoostpolder heeft de provincie geadviseerd af te zien van de realisatie van de ecologische verbinding Voorsterbos-Kuinderbos. Er wordt vanuit gegaan dat daarmee de aanleg van natuurvriendelijke oevers langs de Zwolse Vaart voorlopig niet meer voorkomt in het PMIT. De natuurvriendelijke oeverinrichting van de Lage Vaart, waarmee in 2004 in plaats van de Zwolse Vaart is begonnen, wordt de eerstkomende jaren voortgezet. Van het beschikbare budget van 2004 voor de Lage Vaart wordt een deel gebruikt om de kosten voor het extern gemaakte ontwerp en bestek te betalen ad € 35.000. Een ander deel wordt gebruikt voor een vervroegde bijdrage aan het ecoduct in de Ganzenweg ad € 145.421.

De Vollenhoverbrug, Elburgerbrug en sluis de Blauwe Dromer worden op afstand bediend vanuit een aangepaste tijdelijke bedieningscentrale bij sluis de Blauwe Dromer. In de drukste vaarperiode is de Elburgerbrug plaatselijk bediend. Op den duur zal alle bediening vanuit de bedieningscentrale plaatsvinden. Daarvoor dient de bedieningsapparatuur in de centrale te worden uitgebreid. Kosten € 23.608.

Per saldo leiden de mutaties niet tot een wijziging van het totaal beschikbare budget.

Programma 3: Water

Algemeen waterbeleid

Uitvoering nationaal bestuursakkoord water

De stroomgebiedsvisie (normering wateroverlast en trits vasthouden, bergen en afvoeren) is verankerd in de partiële herziening van het omgevingsplan. Binnen het project omgevingsplan 2, wordt gebiedsgericht gewerkt aan de ruimtelijke doorvertaling van de wateropgave, het belangrijkste onderdeel is het zoeken naar bergingsgebieden in combinatie met andere functies. De gebiedsverkenningen zijn inmiddels gestart. In het najaar zullen sessies met gebiedspartners worden georganiseerd.

De watertoets is uitgevoerd op een groot aantal gemeentelijke plannen. Het blijkt dat de gemeenten nog wel een verbeterslag moeten maken. Hierover is regelmatig overleg.

Het college heeft bij de vaststelling van de handreiking watertoets besloten de handreiking op te nemen in de beleidsregel gemeentelijke plannen. Het college heeft op 24 augustus besloten dat deze beleidsregel er niet komt. Hiervoor in de plaats heeft GS de handreiking gemeentelijke plannen vastgesteld. De afdeling MPV zal binnenkort een voorstel doen om voor de watertoets alsnog een beleidsregel vast te stellen.

Het waterschap is trekker van de uitwerking van de schaderegeling van waterbergingsgebieden. Dit project is vanwege het ontbreken van personele capaciteit nog niet gestart.

In het kader van de strategie uitvoering WB21 is door de zes gemeenten, het waterschap Zuiderzeeland en de provincie een opdracht verstrekt voor het opzetten van een geïntegreerde monitoring van het Nationaal Bestuursakkoord Water.

Een stagiaire heeft onderzoek gedaan naar de mogelijkheden van waterberging in combinatie met de ontwikkeling van Almere. Het rapport zal worden meegenomen bij de verdere planontwikkeling.

Europese Kaderrichtlijn Water

De eindconceptrapportage Europese Kaderrichtlijn Water Rijn-Midden wordt op 2 september besproken in het Regionaal Bestuurlijk Overleg Rijn-Midden. Het rapport bestaat uit een aantal beleidskeuzes, zoals de indeling in waterlichamen (onderdelen van het watersysteem) en de toekenning van de status (natuurlijk, sterk veranderd of kunstmatig) wordt ter vaststelling voorgelegd aan PS. Ook wordt een notitie met bestuurlijke overwegingen die ter grondslag hebben gelegen aan de rapportage ter vaststelling aangeboden aan PS.

In de rapportage wordt de toestand beschreven van de Flevolandse watersystemen. Deze toestandsbeschrijving wordt ter vaststelling behandeld in GS en ter kennisname in PS.

In de rapportage Rijn-midden zijn de volgende onderdelen opgenomen:

- voorlopige status van Flevolandse wateren
- effecten van menselijke belasting op Flevolands oppervlakte- en grondwater
- risico-analyse doelrealisatie voorlopige waterkwaliteitsdoelstellingen 2015.

Op 8 september wordt in het Flevolands Bestuurlijk Overleg water (FBOW, voorheen Portefeuille Overleg Water) een 2^e versie van het plan van aanpak waterkwaliteitsdoelstellingen besproken.

Water in het omgevingsplan

De wateropgave is geformuleerd in de contourennota. Ten behoeve van de hoofdlijnennota is gestart met het project waterverkenningen. In deze verkenning worden beschreven de huidige toestand van het water, de maatschappelijke ontwikkelingen en europees en nationaal beleid. Ook worden een sterkte-zwakke analyse uitgevoerd van het watersysteem. De waterverkenningen worden gezamenlijk met het waterschap uitgevoerd.

Drinkwatervoorzieningenplan

Het plan van aanpak drinkwatervoorzieningenplan is vastgesteld. De commissie Ruimte heeft een bezoek gebracht aan Hydron Flevoland en Gemeentewaterleidingen Amsterdam. De eerste fase, duurzaamheid en bronnenkeuze, is afgerond.

Bescherming tegen overstromingen

Uit een uitgevoerde toetsing is gebleken dat de vereiste veiligheid reeds aanwezig is op de volgende dijkstrekkings:

- Het dijkvak Zwartemeerdijk,
- De bijzondere locatie De Blocq van Kuffeler.

De planvoorbereiding loopt voor de volgende dijkstrekkings:

- De bijzondere locatie Ketelhaven,
- Het dijkvak De Blocq van Kuffeler-Nijkerkersluis.

De volgende ontwerp-dijkversterkingsplannen zijn door GS ter inzage gelegd:

- De bijzondere locatie Urk (gedeelte keileembult en havendam),
- De bijzondere locatie Lelystad.

De volgende dijkversterkingsplannen zijn door GS goedgekeurd:

- De bijzondere locatie Urk (gedeelte Klifweg-Domineesweg),
- De bijzondere locatie Lemmer,
- De bijzondere locatie Havendam Schokkerhaven.

De volgende dijkstrekkings zijn in uitvoering:

- De bijzondere locatie Banket Schokkerhaven,
- Het dijkvak Oostvaardersdijk-noord.
- Het dijkvak IJsselmeerdijk van Oostelijk Flevoland.

Grondwaterbeheer

Verdroging

In het najaar wordt een bijdrage geleverd aan de landelijke verdrogingskaart. Deze kaart geeft aan hoe het staat met de verdrogingsbestrijding. Er is een voortgangsrapportage gemaakt van het plan van aanpak verdrogingsbestrijding Flevoland. Eind 2003 waren maatregelen genomen in 49% van het totale areaal verdroogd natuurgebied. De doelstelling in het omgevingsplan om in 2005 50% te halen is hiermee al bijna gerealiseerd..

Europese Kaderrichtlijn Water

Het onderdeel grondwater is opgenomen in de rapportage Rijn-Midden (zie beschrijving Europese Kaderrichtlijn Water bij Algemeen waterbeleid).

Nationaal Bestuursakkoord Water

De kaders voor het gewenste grond- en oppervlaktewaterregime worden uitgewerkt in het kader van het 2^e Omgevingsplan.

Energieopslag en infiltratie in de bodem

In het kader van Uitvoeringsprogramma Klimaat Flevoland (zie ook algemeen waterbeleid) wordt in september gestart naar de mogelijkheden van energieopslag in de bodem.

Programma 4: Milieu

Algemeen Milieubeleid

Het Uitvoeringsprogramma Klimaat Flevoland is door GS vastgesteld. Voor haar provinciale Uitvoeringsprogramma Klimaatbeleid heeft Flevoland als eerste provincie klimaatsubsidie ontvangen. Het ministerie van VROM stelt de komende vier jaar 300.000 euro beschikbaar voor de intensivering van de uitvoering van het klimaatbeleid van de provincie.

Samen met de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht werkt Flevoland aan het Grondstoffen Regulerend Implementatieprogramma. Dit programma is het uitvoeringsprogramma van het in augustus 2003 vastgestelde Bouwgrondstoffen Plan, dat door alle betrokken provincies is vastgesteld. In dit kader werkt de provincie Flevoland samen met de gemeente Almere aan een duurzaam woningbouwproject.

De Provincie Flevoland heeft de Milieubalans 2004 opgesteld waarin de kwaliteit van het oppervlaktewater, de bodem en het grondwater, de lucht, de leefomgeving en de kwaliteit van milieubeschermingsgebieden is beschreven. Kwaliteit van oppervlaktewater en verslechterende milieukwaliteit door toenemende mobiliteit vragen aandacht.

Om de ontwikkeling naar een duurzaam Flevoland te kunnen volgen heeft de provincie, in samenwerking met TELOS - het Brabants centrum voor duurzaamheidsvraagstukken, een eerste Flevolandse Omgevingsbalans ontwikkeld. Voor het nieuw op te stellen Omgevingsplan is tijdens behandeling in de commissie Omgevingsplan vastgesteld dat de methode die aan de Omgevingsbalans ten grondslag ligt goed bruikbaar is om de discussie over eisen, onderling belang en ambitieniveau te structureren.

Naar aanleiding van de in Provinciale Staten van 6 november 2003 aangenomen motie met betrekking tot de bestrijding van lichtvervuiling is een plan van aanpak opgesteld. In het kader van het Uitvoeringsprogramma Klimaat zal financieel bijgedragen worden aan een proefproject. In het belichtingsseizoen 2004-2005 worden bovenschermen geplaatst bij drie tuinders in de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en Flevoland. Doel van het onderzoek is zichtbaar te maken onder welke condities een bovenafscherming in de praktijk technisch en economisch haalbaar is.

Een m.e.r. advies is gegeven inzake de N23, woonwijk Emmelhage, windmolens NOP, Knorpolder, zandwinning grens Friesland/NOP en diverse dijkversterkingsprojecten. Voorbereidende

werkzaamheden zijn uitgevoerd om begin 2005 als provincie te voldoen aan de Europese verplichting tot het openbaar maken van milieu-informatie (Aarhus Richtlijn).

Gebiedsgericht beleid

Aanpak gewasbeschermingsmiddelen

Eind januari 2004 zijn de milieuartikelen 18 en 19 in de SGB-regeling door de EU genotificeerd. Gestart kan worden met het opstellen van projecten in de gebiedsgerichte projecten Oostrand Noordoostpolder, Randmeerzone Oostelijk Flevoland en Schokland gericht op het verminderen van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. De projecten zullen in 2005 en latere jaren worden uitgevoerd.

Herinrichting Terp Oud Emmeloord

Begin 2004 is in het gebiedsgerichte project Oostrand Noordoostpolder het voorlopig inrichtingsplan voor De Terp afgerond. De gemeenteraad heeft ingestemd met het plan. De oefengolfbaan van Golfclub Emmeloord, die deel uitmaakt van het plan, is aangelegd en wordt eind september officieel geopend. In 2005 wordt in principe gestart met de herinrichting van de terp Oud-Emmeloord; er lijken voldoende financiële middelen beschikbaar te zijn.

Stimuleren van het toerisme (aanleg fiets- en wandelpaden)

Eind augustus is begonnen met de aanleg van het lange afstandsfietspad in het Harderbos. De aanbesteding viel goedkoper uit waardoor er 2 km fietspad extra kan worden aangelegd. Eind oktober is het project gereed.

Projecten Oostrand Noordoostpolder

In maart 2004 is een intentieverklaring opgesteld door het Waterschap, verschillende gemeenten en de provincie voor een financiële bijdrage aan het project Waterberging, ecologie en recreatie langs de Burchttocht. Een groot deel van de gevraagde subsidie is door het Rijk toegezegd in het kader van waterbeheer 21^{ste} eeuw. De verwachting is dat begin 2006 met de uitvoering kan worden begonnen. Een mogelijke inrichting van de ecologische verbinding Kuinderbos-Voorsterbos is onderzocht, maar besloten is deze verbinding niet te realiseren met name vanwege ongunstige wijzigingen in de mogelijke rijkssubsidie voor dit type verbinding.

Projecten Schokland

In 2004 is ook het noordelijk deel van de hydrologische zone ingericht. Hierdoor kan een waterbeheer worden gevoerd dat de archeologische waarden in de bodem beschermt, de bodemdaling van het werelderfgoed tegengaat en kansen biedt voor natuurontwikkeling. In 2004 is ook de reconstructie van de Oude Haven, die ernstig in verval was, gestart. Voor het eind van het jaar zal dit project afgerond zijn. De Schokkerringweg heeft op Schokland een bijzondere inpassing gekregen, waardoor passerend verkeer geattendeerd wordt op het bijzondere karakter van dit gebied. Ook kan in 2005 uitvoering gegeven worden aan de afspraken uit het gebiedsdocument Schokland, waarin de taken en verantwoordelijkheden voor alle betrokken partijen omschreven zijn. Naar verwachting zullen deze afspraken eind 2004 door de staatssecretaris van Cultuur en de partijen uit de stuurgroep Schokland ondertekend worden.

Projecten Oostvaardersplassen – Almere (OPAL)

Binnen OPAL is men bezig met het realiseren van de tweede fase van de inrichting van het Overgangsgebied Oostvaardersplassen-Almere. De werkzaamheden ten aanzien van het fietspad in het Scharniergebied worden eind dit jaar afgerond. Volgend jaar begint men met de inrichting van het Kotterbos en het Bufferbos.

Projecten Randmeerzone Oostelijk Flevoland

Het project promoten en marketing ROF-gebied loopt op schema, evenals de andere uitvoeringsprojecten. Het project routestructuur loopt achter op schema doordat de gemeente Dronten de subsidieaanvraag nog niet heeft goedgekeurd.

Vergunningverlening en handhaving

Verlenen van vergunningen en het houden van toezicht

Het aantal aangevraagde vergunningen is conform de planning. Het halen van de wettelijke termijnen wordt op dit moment voor 80% gehaald voor de aanvragen die dit jaar zijn ingekomen. Voor de meldingen geldt dat 100% binnen de termijnen is afgedaan.

De voortgang van het reguliere (geplande) toezicht loopt licht achter op de planning omdat naast de behandeling van complexe zaken als Knorpolder, PAEX en een asbestvervuiling, bij een aantal bedrijven aan de afhandeling van geconstateerde feiten aanzienlijk meer tijd besteed moest worden dan gepland.

In de helft van de bezoeken is er reden voor een hercontrole die gemiddeld na 10 weken plaatsvindt, dit is vergelijkbaar met 2003. Het aantal milieuklachten dat wordt ontvangen is ook vergelijkbaar met 2003, 200 in het eerste halfjaar. In 2003 ging ruim de helft van alle klachten over specifieke bedrijven, in de eerste helft van dit jaar was dat eenderde. De belangrijkste klacht is onverminderd geuroverlast, bijna 60% gaat hierover en betreft met name twee bedrijven. Het eerste bedrijf zal dit najaar voorzieningen treffen en afspraken over een sanering die dit jaar nog uitgevoerd zal worden, zijn gemaakt. Van het andere bedrijf is de vergunningaanvraag in behandeling en zal dit jaar worden afgegeven. In deze vergunning zal het geuraspect worden meegenomen.

Het aantal meldingen en vergunningaanvragen op het gebied van grond- en zwemwater verloopt conform verwachting.

Externe veiligheid

Door VROM is ter bevordering van het oppakken van het onderwerp externe veiligheid binnen de provinciale grenzen een programma-financiering externe veiligheid beschikbaar gesteld. Met de provincie in de regio is samen met de gemeenten een projectplan vastgesteld dat voor 1 juni bij VROM is ingediend. VROM heeft inmiddels met het projectplan ingestemd en heeft € 241.000 beschikbaar gesteld.

Gezien de inhoudelijke projecten die zijn gekozen wordt prioriteit gelegd bij het uitvoeren van deze projecten. Deze projecten betreffen onder andere het verwerken van het onderwerp veiligheid in milieuvergunningen, risico-inventarisaties op basis van de AMvB Externe Veiligheid, routing vervoer gevaarlijke stoffen en risico-communicatie.

Na het beschikbaar komen van informatie (2005) uit het project externe veiligheid, zal in verband hiermee het opstellen van een beleidsregel externe veiligheid naar 2005 worden doorgeschoven.

Pro-actieve werkwijze vergunningverlening en handhaving

In het najaar van 2004 zal een eerste aanzet worden gegeven voor een pro-actieve werkwijze in het kader van vergunningverlening en handhaving. Specifiek zal hier aandacht worden gegeven aan een gebieds- en branchebenadering van de bedrijven. Doel is om de eerste resultaten mee te kunnen nemen in het werkplan 2005 van de afdeling Milieubeheer.

Professionalisering handhaving

Met ingang van 1 januari 2005 dienen alle instanties die een taak hebben op het gebied van milieuhandhaving te voldoen aan landelijk vastgestelde minimum-criteria. Dit landelijk project wordt geduid als "professionalisering van de handhaving". Binnen de provincie krijgt dit op drie manieren vorm:

1. De bundeling van strategieën en regels in een nota Professionalisering handhaving die voor bestuurlijke vaststelling wordt voorgelegd
2. De bundeling van werkwijzen in een werkmap handhaving als naslagwerk en referentie voor de uitvoering. Een deel hiervan wordt in provinciale samenwerking vorm gegeven.
3. Aansluiting met de ISO9001-2000 certificering, met name voor de procesmatige inbedden van diverse hulpmiddelen voor professioneel handhaven.

Binnen de provinciale samenwerking wordt invulling gegeven aan de regiefunctie van de provincie door elk kwartaal bij 8 partners (gemeenten, waterschap en rijkswaterstaat) de tussenstand in de voortgang te bespreken. Uitgangspunt is het appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid van de partners door regelmatig een spiegel voor te houden. Desondanks loopt de helft van de partners achter op de eigen planning, maar bestuurlijk en ambtelijk is nog onlangs bekrachtigd dat allen per 1 januari 2005 het gewenste niveau bereikt zullen hebben.

Landschapsverordening

De uitvoering van de Landschapsverordening verloopt voorspoedig. In de eerste helft van het jaar is 20% van de borden in het buitengebied in behandeling genomen. Geanticipeerd wordt op gewijzigde beleidsvoornemens ("agrarische bordjes") n.a.v. de vergadering van de Commissie Ruimte d.d. 18 augustus 2004.

Sanering kunstgras / PAEX

De bij de voorjaarsrapportage gemelde sanering is voorspoedig en tegen geringere kosten dan verwacht gerealiseerd. In plaats van de geraamde € 1,3 mln. voor afvoer en verwerking van circa 35.000 ton kunstgras zal de rekening circa € 350.000 bedragen voor 10.000 ton. Het verhalen van de kosten wordt gestart zodra de definitieve rekening is ontvangen. Onder voorbehoud van een mogelijke schade-verhaalsactie jegens de provincie (eventuele schade als gevolg van de afvoer) zal in verband hiermee ongeveer € 900.000 minder worden besteed dan aanvankelijk geraamd. Dit zal worden verwerkt in de jaarrekening 2004.

Gedogen

Er worden door de provincie eind 2004 in circa acht gevallen gedoogd ten aanzien van de milieuregelgeving. Overeenkomstig de provinciale beleidsregel handhaving wordt gekozen voor actief gedogen in situaties waarin feitelijk van een milieuhygiënisch acceptabele situatie sprake is (Fair-play beginsel). Hiermee wordt voorkomen dat een juridisch vacuüm ontstaat waarin geen handhaving plaatsvindt. Een van de aankomende gedoogsituaties betreft een mislukte poging tot mediation. Bezien wordt in dit verband of het noodzakelijk is de termijn van vooroverleg met bedrijven n.a.v. het verstrijken van de termijn van hun milieuvergunning van zes maanden tot twaalf maanden te verruimen.

Vuurwerk

In de provincie vindt sinds 1 maart geen opslag meer plaats van professioneel vuurwerk. Alle vergunningen waarbij sprake was van professioneel vuurwerk zijn ingetrokken, alleen het schadeverzoek van Meester Printing is nog in behandeling. Schade wordt vergoed door VROM. In Flevoland resteren drie grotere opslagen voor consumentenvuurwerk, theatervuurwerk en in beslag genomen vuurwerk. Op het afsteken van professioneel vuurwerk bij evenementen wordt strikt toezicht gehouden.

ISO- Certificering afdeling Milieubeheer

Op 12 juli 2004 heeft de afdeling Milieubeheer het ISO-certificaat ontvangen (uitgereikt op 7 september 2004) voor de ISO - 9001/2000 norm. Deze norm stimuleert een procesbenadering bij het ontwikkelen, invoeren en verbeteren van het managementsysteem. De afdeling werkt hierdoor stelselmatig aan de verbetering van haar producten en heeft oog voor de wensen van haar in- en externe "klanten". Burgers en met name bedrijven kunnen na verloop van tijd dan ook merken dat de kwaliteit van milieuvergunningen (afdoeningstermijnen daaronder begrepen), milieuhandhaving, bodemsaneringen en van de afhandeling van milieuklachten daar waar nodig wordt verbeterd. Voorstellen voor verbetering worden systematisch door de afdeling opgepakt.

Verder is het naar het bedrijfsleven toe van belang dat de overheid laat zien niet alleen van bedrijven kwaliteitszorgsystemen te vragen, maar dat zij zelf ook bereid en in staat is volgens kwaliteitsregels te opereren.

Bodembescherming

Bodemsanering van overheidswege (Wbb)

De opdracht voor de uitvoering van de sanering te Biddinghuizen (locatie Heijboer) zal medio september 2004 door de provincie worden verstrekt. Met VROM is afgesproken dat voor zover het voor deze bodemsanering gereserveerde budget in 2004 nog niet geheel is benut, dat budget voor deze sanering naar 2005 kan worden overgeheveld.

De gemeente Dronten financiert de saneringskosten in 2004 voor. Deze voorfinanciering wordt afgewikkeld door een rentebetaling van Dronten aan de provincie. De sanering zal begin 2005 zijn afgerond.

In de loop van 2004 is in de pers veel aandacht geweest voor bodemsaneringslocaties. Dit heeft geleid tot een meer pro-actieve houding ten aanzien van het verstrekken van informatie over de bodemkwaliteit. In de tweede helft van 2004/begin 2005 zullen de resultaten van bijvoorbeeld het

Landsdekkend Beeld (inventarisatie van mogelijke bodemverontreinigingsgevallen in de provincie) via de lokale media worden gecommuniceerd.

In het najaar van 2003 is door de provincie een bewonersavond georganiseerd over de bodemsanering Wijk 8 te Urk; op die avond is met de bewoners gesproken en is voorlichting gegeven over de bodemsaneringssituatie aldaar.

Ter plaatse van de locatie Wijk 8 wordt in het najaar het aanvullend grondwateronderzoek uitgevoerd zodat begin 2005 de sanering kan worden voorbereid. De onderzoeken en informatie over de tijdelijke beveiligingsmaatregelen zijn inmiddels met de bewoners en gemeente afgestemd.

Op de locatie Pioniersweg in Dronten start in de tweede helft van 2004 de grondwatersanering. Na een actualisatieonderzoek bleek de omvang van de grondwaterverontreiniging groter dan verwacht waardoor de sanering vertraging oploopt. Naar verwachting zal de sanering 2 tot 3 jaar duren. De financiële gevolgen van deze vertraging zijn reeds verwerkt in het bodemsaneringsprogramma 2005-2009.

Bodemsanering door derden (SEB)

De sanering van de locatie Schouw-Oost in Lelystad (sanering in eigen beheer door de gemeente) verloopt traag. De omvang van de sanering is veel groter dan voorzien. De gemeente bereidt een aangepast saneringsplan voor.

Ter plaatse van de (gesloten) vuilstortplaats aan de Ansjovisweg in Dronten is een saneringsplan in voorbereiding door een projectontwikkelaar. In de directe nabijheid van de vuilstort vindt daarna woningbouw plaats.

Het aantal ingediende saneringsplannen van de overige locaties is conform planning.

Duurzaamheidsprojecten

Nota duurzaam ondernemen

In het kader van het stimuleren van duurzaam ondernemen worden dit jaar voor het eerst de Flevopenningen uitgereikt voor de meest succesvolle startende ondernemer, duurzame of maatschappelijk verantwoorde ondernemer en de meest innovatieve ondernemer (december 2004).

Leren voor duurzame ontwikkeling

In het najaar wordt in het kader van Leren voor Duurzame ontwikkeling het Provinciale Ambitiestatement opgesteld. Dit vormt vervolgens de basis voor het programma Leren voor Duurzame Ontwikkeling waarbij de provincie subsidie verstrekt aan bedrijven, maatschappelijke organisaties, etc. die (gezamenlijk) initiatieven op het gebied van duurzame ontwikkeling nemen.

Het programma kan alleen worden uitgevoerd wanneer over de jaren 2004 tot en met 2007 de provinciale cofinanciering wordt opgehoogd met € 23.150 per jaar. De verhoging van deze post voor het jaar 2004 is inmiddels gerealiseerd. Voor 2005/2007 is deze ophoging verwerkt in de ontwerpbegroting 2005.

De uitvoering van de projecten op het gebied van duurzame ontwikkeling verloopt conform planning.

Programma 5: Natuur en Landschap

Aankoop nieuwe natuur

In 2004 zijn een tweetal aanvragen voor natuuraankoop gehonoreerd. Het betreft de aankoop van 9 ha grond nabij Harderbroek en ruim 8 ha aansluitend aan het Voorsterbos..

Realisatie Ecologische Hoofdstructuur

Met de aanleg van een ecoduct onder de verbrede Ganzenweg is begonnen, daarbij is tevens een aantal hectares nieuwe natuur aangekocht om de samenhang tussen het Harderbroek en het Harderbos te kunnen verbeteren. In het gebiedsgericht beleid Noordoostpolder is de keuze gemaakt om prioriteit te leggen bij de inrichting van Burchttocht, de ecologische inrichting van de Zwolse Vaart en Marknesservaart is daarmee voorlopig uit beeld.

Stimulering agrarisch natuurbeheer

De projecten NLTO en Landschapsbeheer ten aanzien van kwaliteitsverbetering van het agrarisch natuurbeheer richten zich dit jaar met name op cursussen weidevogelbeheer theorie en praktijk en de kwaliteitsverbeteringen die de besturen van agrarische natuurverenigingen kunnen doorvoeren. Daarnaast is mede met middelen van de provincie het project vrijwillige weidevogelbescherming weer succesvol geweest.

De openstelling van een nieuw pakket voor weidevogelbeheer heeft geleid tot extra animo voor agrarisch natuurbeheer waardoor het voor Flevoland beschikbare quotum in 2004 volledig in overeenkomsten is belegd.

Ganzengedooggebieden

Met het ministerie en de andere provincies is uitgebreid gesproken over de aanwijzing van landbouwgebied als opvanggebied voor ganzen. Flevoland heeft een quotum toegewezen gekregen van ruim 2200 hectare. De concrete uitwerking door LNV naar beheerpakketten met bijbehorende vergoedingen heeft lang op zich laten wachten waardoor de streefdatum van aanwijzing van gebieden per 1 oktober niet haalbaar blijkt. Wel heeft aanwijzing plaatsgevonden van 1000 hectare graslandgebied in de Oostvaardersplassen.

Groen in en om de Stad

Met het ministerie van LNV zijn procesafspraken gemaakt over de verdere inrichting van het middengebied van Zuidelijk Flevoland. Eind 2004 wordt een begin gemaakt met een atelier waarin met de gebiedspartners gekeken wordt hoe dit gebied ontwikkeld kan worden tot een multifunctioneel overgangsgebied tussen stad en platteland, waarvan de robuuste verbinding tussen de Oostvaardersplassen en het Horsterwold een onderdeel is. De resultaten van dit atelier zullen worden opgenomen in het omgevingsplan en concrete afspraken over de bijdragen van LNV zullen in het ILG-contract met de provincie Flevoland worden opgenomen.

Soortenbeleid

Het Rijk heeft besloten de Vogel en Habitatrichtlijn te implementeren in de nieuwe natuurbeschermingwet. Deze wet is in 2004 vastgesteld door de Tweede Kamer. Vaststelling door de eerste kamer wordt eind 2004 verwacht. De provincie krijgt daarmee een zwaardere rol in de beoordeling van de natuureffecten van diverse plannen en projecten. Via het IPO is de provincie Flevoland betrokken bij de verdere invulling hiervan.

Ter voorbereiding op deze taak is het gewenst dat er beter inzicht komt in de verspreiding van strikt beschermde soorten binnen Flevoland. De provincie is begonnen met deze inhaalslag met inventarisaties van de rugstreeppad en vleermuizen. Het ministerie van LNV heeft aangegeven hier zeer enthousiast over te zijn en in principe te willen bijdragen.

De Faunabeheereenheid heeft vlak voor de zomer haar Faunabeheerplan afgerond, dit plan is, voorzien van een positief advies van het faunafonds, ter inzage gelegd. Na verwerking van de ingekomen reacties zal het plan door de provincie worden vastgesteld.

Landschap

De evaluatie van de landschapsverordening heeft tot veel discussie in de statencommissie geleid. Behalve de technisch-juridische aanpassingen is ook de wens geuit om meer ruimte te geven voor borden die evenementen aankondigen en voor borden waarmee geadverteerd wordt voor huisverkoop door agrariërs. Eind 2004 zullen de staten hierover besluiten.

Programma 6: Werken en Ondernemen

Voorwaardenscheppend beleid

Locatiebeleid

Ten aanzien van de geformuleerde doelstelling om jaarlijks 800 extra arbeidsplaatsen te realiseren via het aantrekken van nieuwe bedrijven naar Flevoland, onder de voorwaarde van een economische groei van minimaal 2,5%, zijn nog geen cijfers bekend.

Echter, onder dit economisch gesternte is het beter om in te zetten op het behoud van het aantal arbeidsplaatsen dan te streven naar de groei van het aantal arbeidsplaatsen.

Bevordering Parkmanagement

De gemeenten hebben onlangs in reactie op een initiatiefvoorstel van de provincie in het portefeuillehoudersberaad EZ aangegeven vooralsnog geen specifieke rol voor de provincie te zien. Echt uitgekristalliseerd is die mening echter nog niet getuige verslagen van overleggen binnen individuele gemeenten waar dit onderwerp een rol speelt. Bovendien zijn van twee gemeenten EPD-aanvragen voor hun individuele parkmanagementprojecten ontvangen. Vooralsnog wordt de lijn gekozen dat alleen samenwerkingsprojecten ondersteuning kunnen krijgen. Hierover is in het vroege voorjaar met de gemeenten gesproken. Sedertdien hebben zich geen nieuwe ontwikkelingen voorgedaan. Uit verkenningen van de afdeling naar de ervaringen met PM elders blijkt overigens dat er nog vrijwel nergens positieve zaken te melden zijn dan het voordeel dat behaald kan worden met het onderhoud van 'grijs en groen' (wegen en groenstroken).

Verzamelen economische data, operationaliseren en rapporteren BTMS

Het onderzoek "Vertrekmotieven bedrijvigheid" is van start gegaan (opdracht is verstrekt aan STOGO). Met behulp van de uitkomsten van dit onderzoek hopen we meer inzicht te krijgen in de perceptie van het vertrokken of binnen Flevoland verhuisde bedrijfsleven inzake onder andere het productiemilieu in Flevoland. Eerste kwantitatieve gegevens onderstrepen de relevantie. Het blijkt namelijk om vrij veel arbeidsplaatsen te gaan bij het vertrek van bedrijven.

Begeleiding procedures luchthaven Lelystad

Aan de luchthaven is door de provincie € 1,3 miljoen subsidie toegekend, met als belangrijke voorwaarde dat uiterlijk 1 februari 2005 duidelijk wordt gemaakt op welke wijze fase 2 van de ontwikkeling tot business airport wordt ingevuld. Het kader voor die ontwikkeling is vastgelegd in de planologische kernbeslissing luchtvaartterreinen Maastricht en Lelystad, waarvan deel 4 in mei 2004 is vastgesteld.

Bevordering multimodaal overslagmogelijkheden

De afstemming tussen de gemeente Lelystad en de private partijen in het project is verbeterd. Inmiddels is de aanvraag in het kader van de Subsidieregeling Openbare Inland Terminals (SOIT) namens de private partijen voorzien van een advies door RDIJ. Inmiddels heeft het departement van V&W in beginsel positief gereageerd. Wel moet de aanvragende partij, Container Terminal Lelystad (CTL), nog enkele onduidelijkheden wegwerken. De overeenkomst tussen private partijen en de gemeente Lelystad is nog altijd niet gereed. Dit heeft mede te maken met de overname van een der private partijen. De te sluiten overeenkomst zal nog moeten worden voorgelegd aan de Gemeenteraad. De procedurele voorbereiding van de uitvoering zal direct daarna moeten gaan starten. Gezien de stand zaken op dit moment is de doelstelling, een toename van de VAL activiteiten (Value Added Logistics) met 10% (elk jaar één bedrijf) niet gerealiseerd.

Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland

In mei jl. is de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland (OMFL) officieel van start gegaan. In het kader van de omvorming van Holding Flevoland tot OMFL zijn het takenpakket, de randvoorwaarden en de benodigde middelen opnieuw vastgesteld. De nieuwe kerntaken zijn: 1) de ontwikkeling thematische bedrijvenparken- en centra, 2) projectmanagement en uitvoering, 3) economische gebiedspromotie en acquisitie en 4) participaties (MKB- en Technofonds) .

Ook is er een protocol voor het functioneren van de OMFL opgesteld (o.a. exit strategie bij participaties; maximum participatieaandeel in OG).

Verder heeft Provinciale Staten besloten een werkkapitaal beschikbaar te stellen van € 1 mln. voor de komende 4 jaar. Het werkkapitaal is bedoeld voor incidentele uitgaven zoals onderzoeken, haalbaarheidsstudies , kleine bijdragen aan projecten, uitgaven in het kader van acquisitie / economische gebiedspromotie, etc..

Ten slotte is het activiteitenprogramma 2004 van de OMFL vastgesteld. Dit programma is inmiddels in uitvoering.

Technologie, Innovatie en Clusters

Stimulering realisatie breedbandinfrastructuur

Medio 2003 is een ambtelijke werkgroep "Telecom infrastructuur Flevoland" ingesteld. Deze werkgroep wordt door het portefeuillehoudersoverleg EZ aangestuurd. Er wordt intensief samengewerkt, kennis uitgewisseld en uitvoering gegeven aan acties die voortvloeien uit het Stratixrapport.

Door stimulerend optreden is bereikt dat in het landelijk gebied van Flevoland zowel KPN centrales als centrales in het netwerk van Essent (NOP) worden omgebouwd waardoor op korte termijn breedbandvoorzieningen (zowel ADSL als @Home) beschikbaar zullen zijn. Dekking van ADSL in Flevoland zal stijgen van 88% naar 97%.

Door middel van een vraagbundelingsonderzoek zal op bedrijventerrein Larserpoort een glasvezelinfrastructuur worden gerealiseerd. In 2004 zal nog een onderzoek worden uitgevoerd naar de mogelijkheden van aansluiting van de gemeenten op de backbones van de hoofdinfrastructuur.

Realisatie drie clusterprojecten (medische technologie, ICT, Metaal)

Met betrekking tot het metaalcluster kan worden gemeld dat er inmiddels diverse nieuwsbrieven zijn en worden verstuurd, er een eerste geslaagde "small-businessworkshop" heeft plaatsgevonden en dat aan de organisatie van een tweede workshop wordt gewerkt.

De activiteiten in het kader van het medisch-technologisch cluster verlopen zeer succesvol. De betrokken bedrijven zijn zeer enthousiast over het aangeboden bedrijfsadviestraject. Inmiddels dienen de eerste samenwerkingsverbanden tussen individuele bedrijven zich als spin-off van het project aan. In het kader van het ICT-cluster zijn in 2004 geen activiteiten opgestart c.q. uitgevoerd door de provincie. Wel liggen er op dit moment subsidieverzoeken bij de provincie van Almere I-city en Syntens op het gebied van ICT-toepassingen.

Realisatie thematische bedrijvenparken

Recentelijk is door GS een voorstel geaccordeerd om de realisatie van een incubator (bedrijvenverzamelgebouw) op het Bio Science Park Lelystad (BSPL) mogelijk te maken.

Inspanningen gericht op doorontwikkeling van het Geomatica Business Park zijn inmiddels succesvol afgerond door overdracht van het kantoor/bedrijfsverzamel-gebouw aan Cofiton B.V. Tenslotte is de provincie betrokken bij de ontwikkeling gericht op realisatie van Innomere, het Business & Technology Park Almere dat in Almere Poort gestalte zal moeten krijgen.

Bovengenoemde bedrijvenparken zijn als z.g. sleutelgebieden ingediend bij het landelijk innovatieplatform.

Stimulering kennis en innovatieontwikkeling

Met relevante partijen wordt momenteel bezien hoe het beste invulling gegeven kan worden aan de RITP-doelstelling om tot een Innovatieloket te komen. Uit een inventariserend onderzoek is inmiddels gebleken dat geen behoefte bestaat aan een nieuw fysiek loket maar dat vooral ingezet moet worden op transparantie en communicatie van informatie.

Versterking kennispotentieel bij kennisinstellingen

Er is een opdracht verstrekt aan een bureau om een zgn. 'Kennisatlas' tot stand te brengen. Over een eerste fase voor de Kennisatlas is gerapporteerd. Het openbaar beschikbaar maken van de gegevens moet in de 2e helft van 2004 worden gerealiseerd

Innovatiebeleid

In het kader van een IPO onderzoek is door onze provincie een stevige bijdrage geleverd om het onderwerp 'Regionaal Innovatiebeleid' bij het Ministerie van EZ op de agenda te krijgen. Een advies wordt eind 2004 verwacht.

Arbeidsmarkt en starters

Uitvoeringsprogramma arbeidsmarktbeleid

In februari 2004 is door Provinciale Staten het provinciale startersbeleid en actieprogramma vastgesteld. Enkele projecten hieruit zijn inmiddels in uitvoering genomen en over verschillende andere projecten wordt overlegd met mogelijke projectuitvoerders. Een eerste concept Beleids- en Actieplan Arbeidsmarkt is besproken in de commissie Werk. De daarin gemaakte opmerkingen worden in de zomer verwerkt. Het streven is erop gericht nog dit jaar tot vaststelling door Provinciale Staten van dit plan te komen.

Projectondersteuning aansluiting onderwijs/arbeidsmarkt

Inmiddels is er een besluit tot het verlenen van een overbruggingskrediet genomen door Provinciale staten waardoor de Bouwopleidingen Rolbij BV per september van het lopende jaar haar liquiditeitsproblemen kan oplossen. Daarnaast is er hard gewerkt aan het uitrollen van het bouwconvenant Flevoland waarbij alle bedrijven die in Flevoland bouwwerken verrichten leerwerkplaatsen opnemen. Vooralsnog is hiermee dit opleidingsbedrijf voor Flevoland behouden.

Ondersteuning van een elektronisch centraal loket startende ondernemers

Er is een subsidie toegekend voor de realisering voor een virtueel 'loket' voor startende ondernemers, in de vorm van een 'portal' waarmee de relevante kennisbronnen worden ontsloten. Deze site is onder www.starteninflevoland.nl te vinden.

Ondersteunen starters

De KvK is ondersteund bij het opzetten van een cursustraject voor startende ondernemers. Er wordt hard gewerkt aan de organisatie van de uitreiking van de Flevopenningen op 8 december voor o.a. de startende ondernemer van het jaar. In samenwerking met het technocentrum, KvK en de HBO instellingen (CAH, IIE en Proretail) wordt het project 'Ondernemen in praktijk' (voorheen da'spasondernemen) opgezet, wat tot doel heeft studenten het ondernemerschap te laten ervaren en kennis tussen het onderwijs en bedrijfsleven uit te wisselen.

Ondersteuning technostarters

Er wordt voor 2005 gewerkt aan een pakket ondersteunende maatregelen voor technostarters, complementair aan het huidige aanbod. Aandachtspunten zijn: huisvesting (flexibele contracten, kleinschalig, hoogwaardige ICT verbindingen), laagdrempelige leningen (tot 10.000 euro) en het gesubsidieerd beschikbaar stellen van onderzoeks- en testfaciliteiten.

In de tweede helft van 2004 gaat, met inzet van EPD middelen, het project 'Nieuwe bedrijvigheid' van start. Dit project richt zich op het stimuleren van zowel de kwantiteit als kwaliteit van (techno)starters. Op het gebied van financiering is het Technofonds, welke is ondergebracht bij de OMFL, voor technostarters beschikbaar. Dit fonds verstrekt risicokapitaal aan veelbelovende beginnende en snel groeiende bedrijven, die gevestigd zijn of zich willen vestigen in Flevoland.

Naast het Technofonds en het project Nieuwe bedrijvigheid kunnen technostarters tot 1 januari 2007 een beroep doen op verschillende regelingen uit het EPD.

Economische gebiedspromotie

Ontwikkeling en uitvoering integraal gezamenlijk economisch gebiedspromotieplan

Vorbereidingen worden getroffen om in samenwerking met andere relevante partijen een nieuwe brede campagne economische gebiedspromotie te starten.

Programma 7: Toerisme en Recreatie

Voorwaardenscheppende maatregelen

Het vormen van coalities om nieuwe projecten te implementeren

Dit vindt onder andere plaats via het project NORT Flevoland (Recron, Hiswa, Horeca Nederland, KvK) en het FBT. Het project NORT is bedoeld als een impuls om het innovatief ondernemerschap in Flevoland op hoger peil te brengen. Dit moet resulteren in vernieuwing en verbetering van het toeristisch product, nieuwe samenwerkingsverbanden, marketing en promotie. Het FBT is de regionale toeristische spitsorganisatie, met uitvoerende en coördinerende taken op het gebied van marketing en promotie. Ook speelt het FBT een belangrijke rol in het aanjagen van nieuwe projecten en het beheer van het netwerk van toeristische bedrijven.

Voorts poogt Flevoland een complement te ontwikkelen op de zgn. toeristische agenda van het Ministerie van EZ.

Het maken van een ruimtelijke uitwerking m.b.t. toeristische aspecten in het omgevingsplan

Momenteel is landelijk een discussie gaande inzake de belemmeringen voor de ontwikkeling van recreatie en toerisme als gevolg van wet- en regelgeving.

Eind 2003 is een 'Inventariserend onderzoek naar concrete belemmeringen bij de uitbreiding en vestiging van toeristisch-recreatieve bedrijven en de hotelsector in de provincie Flevoland' gedaan.

In 2005 zal dit een vervolg krijgen met een onderzoek naar oplossingsrichtingen.

Bepaling definitieve locatiekeuze grootschalig evenemententerrein

De resultaten van de haalbaarheidsstudie naar het Nationaal Evenemententerrein zullen eind augustus door het NBTC (voorheen TRN) via de pers naar buiten worden gebracht. In reactie hierop willen de gemeente Dronten, Six Flags en provincie een gezamenlijke persconferentie houden. Uit de studie blijkt dat Flevoland, met het huidige evenemententerrein bij Six Flags, één van de meest geschikte locaties in Nederland heeft. Wel zijn er enkele belangrijke knelpunten op rijksniveau die eerst opgelost moeten worden, zoals de inzet van veiligheidsdiensten, vooral politie, en de milieu randvoorwaarden. De Commissie Werk is voor het zomerreces vertrouwelijk over de studie geïnformeerd.

Promotie en marketing

Monitoring, prestatie meting en verantwoording van het FBT inzake haar taak versterking van de toeristische regiomarketing

Er zijn afspraken gemaakt over rapportages en terugkoppeling en verbeterpunten voor dit jaar, zoals vastgelegd in de meerjarenovereenkomst. De uitvoering van het marketingplan 2004 ligt op schema. Voor 1 oktober 2004 zal het marketing- en promotieplan 2005 worden ingediend bij de provincie. Dit plan wordt op 7 september 2004 aan het toeristisch-recreatieve bedrijfsleven gepresenteerd. Bij een vervolg van het project de Gouden Cirkel wordt gestreefd naar een goede verankering in de marketing en promotieplannen van het Flevolands Bureau voor Toerisme (synergie)

Programma 8: Landbouw en Visserij

Verduurzamingimpuls

Uitvoering projecten plan van aanpak gewasbescherming

De voorbereiding van het Plan van Aanpak ter reductie van het gebruik en de emissie van gewasbeschermingsmiddelen is vertraagd omdat het draagvlak hiervoor in de agrarische sector beperkt is. Daarbij komt dat op rijksniveau het vertrouwen in het Convenant gebruik bestrijdingsmiddelen is opgezegd. Gelet op de richtlijnen die er vanuit Europa op ons af komen ten aanzien van dit onderwerp is het zeer gewenst dat de activiteiten op dit terrein doorgaan. Op verzoek van de provincie heeft de sector inmiddels zelf een Actieplan Gewasbescherming opgesteld. In de herfst zal de aftrap voor de uitvoering van dit plan plaatsvinden, waarbij het accent komt te liggen op bewustwording en communicatie.

Structuurversterking

Ondersteuning Gemeente NOP bij promotie en acquisitie van Luttelgeest 2

De provincie is er veel aan gelegen dat de plannen voor het glastuinbouwgebied Luttelgeest 2 ten uitvoer worden gebracht en volgt de ontwikkelingen en de zaken van het consortium (waaronder gemeente NOP, Grontmij en Rabobank) op de voet. Dit mede in het licht van een mogelijke reservering van middelen uit het EPD. De voortgang verloopt moeizaam hetgeen vooral wordt veroorzaakt door vertraging in de grondverwerving voor de realisering van de plannen.

Het consortium heeft de provincie meegedeeld dat de financiële risico's voor de afzonderlijke partijen daardoor te groot zijn om gezamenlijk de plannen te realiseren. De provincie heeft in overleg met de betrokken PPS- deelnemers het initiatief op zich genomen de knelpunten inzichtelijk te maken om vervolgens in overleg met LNV en andere betrokkenen te bezien of de drempels kunnen worden weggenomen en hoe het project "vlotgetrokken" kan worden, in welke vorm en omvang dan ook.

Uitvoering revitalisering van glastuinbouwgebieden Ens en Luttelgeest 1

Mede naar aanleiding van het SGR (Structuurschema Groene Ruimte) zijn verkennende stappen gezet voor een vitaliteitsonderzoek. De provincie is op zoek naar een partij die de belangen van de glastuinders en andere bewoners kan behartigen. Inmiddels is een onderzoeksbureau bereid gebleken de eerste stappen te zetten voor het uit te voeren vitaliteitsonderzoek.

Verbetering agrarische bedrijfsstructuur in noordelijk deel van de ROF (Randmeerzone Oostelijk Flevoland)

De komende jaren zijn geen verbeteringen van de agrarische bedrijfsstructuur in het noordelijk deel van de Randmeerzone middels kavelruil e.d. te verwachten, omdat de gebiedspartners vooralsnog geen prioriteit geven aan dit project. Het onderwerp van grootschalige herstructurering is uitvoerig besproken met de gebiedspartners NLTO, LNV en DLG. Omdat de sector zelf heeft aangegeven dat de belangstelling voor een grootschalige herschikking gering is, er onvoldoende draagvlak is de plannen voor o.a. het ROF-gebied en delen van de NOP verder uit te werken. Wel blijft er ruimte om kleinschalige herschikkingen /ruilingen mogelijk te maken, mits het initiatief vanuit de sector komt.

Nieuwe ontwikkelingen

Naar aanleiding van gemaakte afspraken tussen de besturen van WUR (Wageningen Universiteit Research) en de provincie zijn verkennende gesprekken gevoerd van het nut en de haalbaarheid van een regiodialoog, waarbij overheden en bedrijfsleven gezamenlijk streven naar vernieuwing in het landelijk gebied.

Tevens is kennis genomen van het concept Knowhouse waarbij wordt beoogd kennisontwikkeling en innovatie in de regionale agri- en foodbusiness op effectieve wijze (vraaggericht) te realiseren. Het samenwerkingsmodel tussen kennisvragers en aanbieders sluit goed aan bij de discussie rond de toekomst van het AKC Flevoland (Agrarisch Kennis Centrum). Het huidige AKC- bestuur heeft onlangs besloten het AKC om te vormen tot een Agrarisch Innovatie en Ondernemers Centrum. De provincie overweegt de bestuurlijke betrokkenheid daarbij.

De voorverkenningen terzake de inrichtingsmogelijkheden voor het gebied Kennislandgoed Flevoland zijn door WUR (middels een propositie) afgerond. Overleg tussen WUR, beide betrokken gemeenten en de provincie heeft geleid tot het initiatief om te komen tot een Plan van Aanpak als opstap tot een planuitwerking en t.z.t. realisering. Gewerkt wordt aan een begeleidende Stuurgroep waarin alle betrokken partijen in het gebied zijn vertegenwoordigd.

Programma 9: Welzijn en Zorg

Zorg

Het ontwikkelen van een thematische aanpak in het zorgbeleid als vervolg op de regiovisies: Enige vertraging is opgetreden in de oprichting van het Zorgberaad Flevoland. Voor de achterliggende beleidsmotieven is voldoende draagvlak gecreëerd, maar het benaderen van organisaties en personen met de vraag of zij zitting willen nemen in het Zorgberaad behoefde voldoende zorgvuldigheid. Om deze reden is de oprichting over de zomer heen getild. Inmiddels is de samenstelling van het Zorgberaad nagenoeg gereed. Op maandag 4 oktober zal het Zorgberaad Flevoland worden opgericht.

ZGB

De ZorgGebruikersBundeling Flevoland (ZGB) is mede door toedoen van de provincie in een rustiger situatie gekomen. Dankzij de eenmalige bijdrage in 2004 in de reorganisatiekosten van € 55.000 en de beïnvloeding door de provincie op hoofdlijnen van het reorganisatieproces kan weer gewerkt worden aan een nieuwe start. Belangrijke elementen in het reorganisatieproces waren het creëren van relatie tussen bureau en bestuur meer op afstand, professionalisering van het bureau en ombuigen van het beleid met meer aandacht voor integrale beleidsthema's. De effecten daarvan zullen worden gemonitord via intensieve contacten met de ZGB.

Themadag Flevogezond

Op de jaarlijkse themadag Flevogezond van 1 december 2004 staat centraal de diagnostiek in de zorgketen Kindermishandeling.

Dimitrov

Het bezoek van de gedeputeerde Zorg aan Dimitrov eind november staat in het teken van de thema's Maatschappelijke integratie, (jeugd)zorg en Sport. De delegatie bestaat uit vertegenwoordigers van organisaties, die op die terreinen in Flevoland actief zijn.

Jeugdzorg

De Wet op de Jeugdzorg zal per 1 januari 2005 van kracht zijn. Taken en verantwoordelijkheden van provincies nemen dan in omvang toe. Onder provinciale verantwoordelijkheid valt dan naast de huidige jeugdhulpverlening ook de (Gezins)voogdij en jeugdreclassering. De implicaties van de Wet Jeugdzorg en van het Landelijke Beleidskader Jeugdzorg 2005 -2008 zijn verwerkt in het (voorontwerp) Provinciaal Beleidskader Jeugdzorg 2005 – 2008. Het Provinciaal Beleidskader wordt in december aangeboden aan Provinciale Staten.

Uit een intern bedrijfsonderzoek naar de toerusting van het ambtelijk apparaat voor uitvoering van de Wet op de Jeugdzorg is gebleken dat uitbreiding met ruim 2 fte noodzakelijk is. Deze uitbreiding is gedeeltelijk in 2004 gerealiseerd en wordt met ingang van 1-1-2005 volledig gerealiseerd.

Het Rijk heeft medio 2004 in beperkte mate extra middelen beschikbaar gesteld voor jeugdzorg welke benut zullen worden om de wachtlijsten in 2004 en 2005 te verkleinen. Landelijk is afgesproken dat provincies zich inspannen om met de beschikbare middelen meer jongeren te helpen. Voor verbeteren van efficiency en effectiviteit is met externe ondersteuning een traject gestart. (Coact-onderzoek n.a.v. een motie van de PvdA van nov. 2003). Eind 2004 adviseren Bureau Jeugdzorg en aanbieders Jeugdzorg de provincie over de ontwikkeling in 2005 van een vraaggericht aanbod.

Dankzij de tijdelijke provinciale middelen is er een wachtlijstaanbod en is crisisinterventie mogelijk. De wachtlijst bij het Advies en Meldpunt Kindermishandeling is enigszins toegenomen. Waarschijnlijk heeft een landelijke publiciteitscampagne bijgedragen aan deze toename. Om deze toename op te vangen worden de extra middelen voor het AMK als onderdeel van het BJZ gecontinueerd. Door uitbreiding van capaciteit van Stichting Nieuw Veldzicht zal de wachtlijst kleiner worden. Met de inzet van de volledige capaciteit van Nieuw Veldzicht is de Jeugdzorg in Flevoland op een gemiddeld landelijk niveau beland. Door het groeiend aantal jeugdigen zal echter de vraag naar Jeugdzorg blijven stijgen.

Door nieuwe wetgeving en door de financiële problemen bij het Bureau Jeugdzorg wordt de inzet van het BJZ in het lokale aanbod beperkt. Met gemeenten worden nieuwe afspraken gemaakt over deze aansluiting. In 2004 voert BJZ een saneringsplan uit welke leidt tot een realistische sluitende begroting in 2005. Met de Ministeries van Justitie en VWS zijn afspraken gemaakt over de dekking van de tekorten van het Bureau Jeugdzorg.

Boschhuis

Stichting Boschhuis heeft een tekort van ruim € 600.000 op de begroting van 2004. Er is in de eerste helft van 2004 een reorganisatieplan gemaakt en in uitvoering genomen. De tekorten 2004 worden door Stichting Boschhuis gedekt. De begroting 2005 is sluitend gemaakt en bij de bezuinigingen zijn de kerntaken en de zorg ontzien.

Beoordeling aanvragen in het kader van Provinciale Bijdrageregeling Wonen, Welzijn en Zorg
In het voorjaar is de nieuwe subsidieregeling gelanceerd met als doel om projecten te subsidiëren die de randvoorwaarden voor zelfstandig wonen en leven van zorgvragers te verbeteren. De regeling is een succes. Op 1 juli 2004 zijn 13 aanvragen ontvangen. De meeste krijgen een goede beoordeling. Besluitvorming zal binnenkort plaatsvinden en zal een groot gedeelte van de beschikbare middelen een goede bestemming krijgen. Mogelijk worden hierdoor de subsidieplafonds voor deelgebied 2 (Lelystad, Dronten en Zeewolde) en deelgebied 3 (Almere) voor de hele periode van de regeling (2004-2008) nu al bereikt.

Onderwijs

Het uitvoeren van de in 2003 vastgestelde kadernota 'hoger onderwijs in Flevoland'
De Beleidsregel Stimulering Hoger Onderwijs Flevoland is in april door Provinciale Staten vastgesteld. Op bestuurlijk niveau is een overlegstructuur opgezet tussen provincie, gemeenten en onderwijsinstellingen, waarin initiatieven tot de ontwikkeling van nieuwe opleidingen worden afgestemd en ondersteund. Met een bijdrage van de provincie wordt een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheid een opleiding Integraal Waterbeheer op te zetten. Ook is op initiatief van de provincie en de Rijksuniversiteit Groningen een project gestart om een opleiding (field school) scheepsarcheologie in Flevoland te vestigen. Met de HBO-opleiding Windesheim is intensief overleg gevoerd over de realisatie van een nevenvestiging van Windesheim in Lelystad.

Daarnaast is in juni de Beleidsvisie Speciaal Onderwijs door Provinciale Staten vastgesteld. Daarin zijn prioriteiten aangegeven als het genereren van betrouwbare gegevens en het versterken van de voorzieningsstructuur.

Welzijn

Het opstellen en uitvoeren van de sociale agenda op basis van de monitoring van de sociale kwaliteit. In het Sociaal Rapport Flevoland 2004 wordt beschreven hoe de leefsituatie van de burgers eruit ziet op een vijftal inhoudelijke thema's. De voornaamste conclusie is dat deze op de meeste punten niet opvallend afwijkt van die van de 'gemiddelde' Nederlander. Naar aanleiding van dit rapport is op 27 mei een debat gevoerd met gemeenten en maatschappelijke organisaties. Hierbij zijn hoofdlijnen voor een sociale agenda en voor de taken van de provincie aan de orde gekomen. Vervolgens is een begin gemaakt met het opstellen van een sociale agenda. Daarin zal worden aangegeven welke vraagstukken op sociaal terrein de provincie in samenwerking met anderen wil aanpakken. Een en ander zal in samenhang met het nieuwe omgevingsplan verder worden ontwikkeld. In IPO verband zal een bloemlezing uit de provinciale sociale rapporten aan regering en parlement worden aangeboden ter illustratie van de opvatting dat provincies een belangrijke bijdrage leveren aan het verbeteren van de sociale kwaliteit.

Het uitvoeren van de nieuwe provinciale sportnota

De commissie Samenleving heeft het kader vastgesteld voor de sportnota. Dit kader is ingevuld. PS zal in december over de definitieve versie een besluit kunnen nemen, waarna tot uitvoering gekomen kan worden. De oude subsidieregels zullen voor de aanvragen die nog dit jaar worden ingediend (en wellicht betrekking hebben op 2005) nog gelden.

Programma 10: Cultuur

Algemeen

Dit jaar is door de provincie vanuit verschillende invalshoeken veelvuldig overleg gevoerd met OCW, gemeenten en het culturele veld over het beleid en de financiën voor 2005-2008 voor kunst en erfgoed. Het betreft enerzijds afspraken met OCW in het kader van het Cultuurconvenant, het Actieprogramma, Cultuurbereik, de Geldstroom beeldende kunst & vormgeving en Cultuureducatie primair onderwijs en anderzijds ons eigen beleid voor kunst en cultureel erfgoed.

OCW stelt steeds meer eisen om deel te kunnen nemen aan haar programma's, zowel wat betreft de afspraken als de invulling en verantwoording (inhoudelijk en financieel) van programma's. Naar verwachting zal de druk op de personele capaciteit de komende jaren dan ook niet afnemen.

Cultuurconvenant 2005 – 2008 (o.a. OCW, Flevoland en Almere):

In het laatste bestuurlijke overleg is afgesproken dat OCW zal bijdragen aan het productiehuis Almere/Flevoland, de Paviljoens Almere, de steunfunctie archeologie & monumenten en Werelderfgoed Schokland. De door OCW geëiste provinciale cofinanciering wordt betrokken bij de voorbereiding van onze begroting 2005.

Integraal Ontwikkelingsplan Almere

In het laatste bestuurlijke overleg over het Cultuurconvenant 2005-2008 is het volgende afgesproken. OCW, Almere en provincie onderzoeken in het kader van de schaa sprong Almere op welke wijze de positie van cultuur versterkt kan worden in de afspraken tussen de ministeries, Almere en de provincie.

Actieplan Cultuurbereik Flevoland 2005-2008, Geldstroom beeldende kunst & vormgeving 2005-2008 en cultuureducatie 2005-2006

OCW, IPO en VNG hebben afspraken gemaakt over het beleidskader voor deze drie programma's. OCW stelt geld beschikbaar, maar daar moet bij het Actieplan en de Geldstroom een zelfde bedrag van ons tegenover staan (matching). Het Actieplan en Cultuureducatie betreffen zowel kunst als cultureel erfgoed.

Medio november 2005 moeten de definitieve programma's bij OCW zijn ingediend. In de conceptprogramma's wordt ingezet op:

- Actieplan: voortzetting van kunsteducatie voortgezet onderwijs en grootschalige kunstprojecten en bij beide verdieping met cultureel erfgoed. De bijdrage van OCW is op ons aandringen jaarlijks met € 87.199 verhoogd t.o.v. het oorspronkelijke bod van OCW.
- Geldstroom: er wordt ingezet op landschapkunst/De Paviljoens en bovenlokale projecten.
- Cultuureducatie: in het primair onderwijs voortzetting van ons beleid m.b.t. kunsteducatie, uitbreiden met erfgoededucatie en scholen stimuleren om structurele plannen te maken m.b.t. cultuureducatie.

Beleidsnota kunst en cultureel erfgoed Flevoland 2005-2008

In eerste instantie is uitgegaan van aparte beleidsnota's voor kunst en cultureel erfgoed. Gelet op de samenhang tussen kunst en cultureel erfgoed, ook blijkend uit de programma's met OCW, wordt nu gewerkt aan een integrale beleidsnota voor cultuur. Nadat de inhoud van het Cultuurconvenant en de programma's met OCW definitief zijn vastgesteld, zal de conceptbeleidsnota cultuur aan Provinciale Staten worden voorgelegd. Naar verwachting zal dit begin 2005 zijn.

Cultureel erfgoed

Nieuw Land Erfgoedcentrum

Het jaar 2004 is een aanloopjaar voor deze nieuwe organisatie, er wordt hard gewerkt aan een integraal beleidsprogramma voor de komende jaren. Ter bevordering van de personele integratie is het verheugend dat al het personeel (exclusief dat van het Rijksarchief Flevoland) sinds dit jaar op één (tijdelijke) locatie is gehuisvest.

De realisering van het nieuwe gebouw op de Kuststrook te Lelystad verloopt conform planning, zowel in tijd als qua kosten. In februari 2005 zal de officiële opening van het nieuwe gebouw plaatsvinden.

Scheepsarcheologische opleiding

In overleg met het ROB-NISA, de Rijksuniversiteit Groningen en het NieuwLand Erfgoedcentrum (NLE) wordt gewerkt aan de totstandkoming van een opleiding scheepsarcheologie in Flevoland. Gedacht wordt aan een mastervariant en een internationale fieldschool. Het initiatief sluit aan op het unieke karakter van het scheepsarcheologisch erfgoed in Flevoland en het gebrek aan bestaand onderwijsaanbod. Het te realiseren onderwijsaanbod in Flevoland draagt bij aan publiekbereik en (inter-) nationale positionering van Flevoland voor wat betreft maritiem erfgoed.

Steunfunctie archeologie en monumenten

Dit onderwerp maakt deel uit van de afspraken in het Cultuurconvenant 2005-2008. Met steun van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek, de Rijksdienst voor de Monumentenzorg en de gemeenten, willen we de komende jaren een steunfunctie archeologie en monumenten voor Flevoland ontwikkelen. Alle andere provincies hebben een dergelijke steunfunctie. In verband met de ratificatie van het Verdrag van Malta, zal het accent in de beginperiode op archeologie liggen. In 2003 is door Vestigia een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd, waaruit blijkt dat er bij de gemeenten draagvlak is voor participatie in een steunfunctie archeologie en monumenten.

Belvedereprojecten

Er zijn door het Rijk twee Belvederegebieden in Flevoland aangewezen: Noordoostpolder-Urk en Rivierduingebied Swifterbant. In overleg met de betrokken gemeenten zijn in beide gebieden Belvedere-projecten uitgevoerd. De Kwaliteitskaart Noordoostpolder-Urk is nagenoeg afgerond en kan als input voor het nieuwe Omgevingsplan worden gebruikt. Hetzelfde geldt voor de Toekomstvisie met actieplan voor het Rivierduingebied. In 2005 zal worden gestart met de uitvoering van onderdelen van het actieplan, waaronder onderzoek naar het duurzame behoud van archeologische waarden.

Actualisering van de archeologische monumentenkaart

In 2004 wordt gewerkt aan de actualisatie van de Archeologische MonumentenKaart van Flevoland (AMK). Dit zal begin 2005 uitmonden in een nieuwe AMK voor Flevoland. De actualisatie vloeit voort uit een convenantafspraken die in het cultuurconvenant 2001-2004 is opgenomen. De AMK is een bouwsteen voor de verdere vormgeving en uitvoering van het archeologiebeleid in relatie tot ruimtelijke ordening.

Ontwikkelen van een integraal toetsingskader en selectiebeleid archeologie

In het kader van het omgevingsplan 2006 wordt het archeologiebeleid in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen geëvalueerd. De inzet is om archeologische behoudsambities en ruimtelijke ontwikkelingsambities beter op elkaar af te stemmen. In het kader hiervan worden behoudsambities geëvalueerd en worden sturingsstrategieën voor onderlinge afstemming van archeologie en ruimtelijke ordening ontwikkeld. Dit heeft inmiddels geresulteerd in een discussienotitie die eind van het jaar in het planteam besproken zal worden. In 2005 zal een hoofdlijnennota worden opgesteld, waarin de resultaten worden opgenomen van het interactief proces met betrokken partijen. In 2006 moet dit uitmonden in een hoofdstuk in het omgevingsplan voor het ruimtelijk archeologiebeleid.

Versterking kuststrook Lelystad

Er wordt druk gewerkt aan een versterking van de samenwerking tussen NLE, NISA en de Bataviawerf.

Vermoedelijk zal dit eind dit jaar/ begin volgend jaar tot concrete voorstellen leiden.

Kunst

Realisering zesde landschapskunstproject in Lelystad

De gemeente Lelystad werkt samen met De Verbeelding aan het zesde grote Flevolandse landschaps-kunstwerk. De keuze van de kunstenaar moet nog gemaakt worden, er heeft wel al een voorselectie plaatsgevonden. Het nieuwste Flevolandse landschapskunstwerk zal in 2005/2006 gerealiseerd worden. Er is sprake van enige vertraging, dit heeft met name te maken met de veelheid aan procedures.

Omroep Flevoland

Convenant met Omroep Flevoland voor 5 jaar

De wijzigingen van de Mediawet die als strekking heeft dat de provincies de volledige verantwoordelijkheid voor de regionale omroep gaan dragen, is nog steeds niet parlementair afgehandeld. Het convenant is van die verantwoordelijkheid een afgeleide. Nu deze wetswijziging zolang op zich laat wachten, is los daarvan aan Omroep Flevoland duidelijkheid gegeven over het financiële kader waarbinnen de instelling de komende jaren moet opereren.

Gezien de complexiteit van de regelgeving rond de financiering van de regionale omroepen, zal een intern onderzoek gestart worden naar de gang van zaken bij de provincie Flevoland.

Bibliotheken

Intensief begeleiden van het eerste jaar van het provinciaal bibliotheekbureau

Stand van zaken: 2004 is het jaar van oprichting van het Flevolandse bibliotheekbureau. In december heeft de Bibliotheek Almere besloten niet deel te nemen aan de oprichting van het bureau. Sinds een paar maanden wordt op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau overlegd met zowel de bibliotheek als de gemeente Almere over het hervatten van de samenwerking. De invulling van het Flevolands Bibliotheekbureau voor de andere vijf bibliotheken is in volle gang. Eind februari wordt de eerste fase afgerond en in september zullen de nieuwe statuten zijn vastgesteld waardoor de Stichting Samenwerkende Bibliotheken Flevoland wordt omgevormd tot de Stichting Flevolands Bibliotheekbureau.

Deelname aan het landelijke proces herstructurering openbare bibliotheken

Stand van zaken: Er is een aanvulling op het Koepelconvenant Herstructurering Openbare Bibliotheken. Hieruit vloeit een zware taak voor de provincies voort. De regierol krijgt een zwaardere functie. Er dient een marsrouteplan voor Flevoland te worden opgesteld dat ertoe dient een gezamenlijke visie te formuleren van provincie, gemeenten en bibliotheken op de gewenste inrichting van het Flevolandse bibliotheekstelsel. Het provinciale beleidsplan wordt hierin geïntegreerd. Verder strekt de herstructurering zich ook uit tot de Wetenschappelijke Steunfunctie. Omdat de Bibliotheek aan de Wetenschappelijke Steunfunctie, is het belangrijk goede aansluiting te vinden bij de landelijke discussie hierover. Daarom wordt een actieve bijdrage geleverd aan de meningsvorming binnen het IPO. Daarnaast wordt de subsidieregeling van OCW ten volle benut om die ondersteuning van de herstructurering mogelijk te maken.

Programma 11: Wonen

Uitvoering Woonvisie Flevoland

De woonvisie is 11 maart 2004 vastgesteld. Naar aanleiding hiervan is de Innovatieregeling wonen ingetrokken. Het uitvoeringsprogramma van de woonvisie wordt verder ter hand genomen, waarbij de nadruk ligt op de wettelijke taken, behoud en ontwikkeling "goedkope" woningen (waaronder jongerenhuisvesting), woningen voor zorgintensieve groepen, voorkomen en tegengaan van illegale permanente bewoning recreatieve woningen en monitoring.

In het kader van goedkoop wonen wordt met de Flevolandse gemeenten in beeld gebracht hoe goedkoop bouwen kan worden ondersteund en hoe groot de tekorten zijn voor goedkope woningbouw. Het doel is om, op basis van deze analyse, de lokale partijen nadere prestatieafspraken te laten maken om de tekorten terug te dringen.

In het kader van monitoring is medio dit jaar een eerste monitor verschenen. De gemeenten hebben hiervoor gegevens verstrekt en de in de monitor opgenomen onderwerpen zijn besproken met de gemeenten.

De gemeenten dienen op grond van het rijksbeleid voor 1 januari 2005 inzicht te geven in hun beleid ten aanzien van het handhaven dan wel legaliseren van permanente bewoning van recreatiewoningen.

Wettelijke taken

Het beschikbare provinciale budget voor stedelijke vernieuwing voor het investeringstijdvak 2005-2009 wordt naar verwachting begin 2005 officieel door het rijk bekend gemaakt. Voor de verdeling van het provinciale budget over de niet-rechtstreekse gemeenten is het provinciaal beleidskader en de verordening aangepast.

Ten aanzien van de huisvesting van statushouders heeft de provincie nog een achterstand in de taakstellingen. De achterstand wordt verder ingelopen. Hierover vindt overleg met de betrokken gemeenten plaats.

Nieuwe ontwikkelingen

In het kader van de herziening van het Omgevingsplan is een verkenning gewenst naar de mogelijkheden voor het behoud van de leefbaarheid van de kleinere kernen, mede in relatie tot andere ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Programma 12: Ruimtelijke planning

Ruimtelijk beleid

Nota Ruimte

In mei 2004 heeft het kabinet de Nota Ruimte vastgesteld. GS heeft daarop een Stellingname vastgesteld en besproken met PS. Deze Stellingname zal worden gebruikt bij overleggen met bewindslieden en Kamerleden. In het komende jaar zal vorm worden gegeven aan vertaling naar het provinciale niveau, dat onder andere zijn weerslag krijgt in het Omgevingsplan. Ook zullen nadere afspraken met het Rijk worden gemaakt, onder meer in overleg en in samenwerking met partijen in de Noordvleugel, Regio Randstad en het IPO plaatsvinden.

Nota Mobiliteit en Agenda Vitaal Platteland:

Parallel aan de Nota Ruimte zijn door het Rijk de Nota Mobiliteit en de Agenda Vitaal Platteland opgesteld. Deze nota's hebben betrekking op de niet-ruimtelijke onderwerpen van respectievelijk het verkeer- en vervoersbeleid en het beleid ten aanzien van de groene ruimte. De Agenda Vitaal Platteland is vrijwel gelijktijdig met de Nota Ruimte uitgebracht. De Nota Mobiliteit zal in het najaar verschijnen als deel 1 van de PKB-procedure. Daarop is vervolgens inspraak mogelijk. De Tweede Kamer heeft aangegeven de Nota Ruimte in samenhang met deel 1 van de Nota Mobiliteit te willen behandelen.

Noordvleugeloverleg

De voorbereidingen worden getroffen voor een vervolg op de eerdere Noordvleugelconferenties, waarbij het accent wordt gelegd op de relatie ruimtelijke ontwikkeling en economie. De verwachting is dat begin 2005 deze vierde Noordvleugel-conferentie zal plaatsvinden.

Noordelijke Ontwikkelingsas

Dit project is een onderdeel van het project Zuiderzeelijn. Het kabinet heeft in de Nota Ruimte aangegeven een prijsvraag uit te schrijven voor de aanleg van de Zuiderzeelijn. Het project Zuiderzeelijn is inmiddels gereactiveerd. In het najaar wordt verder gewerkt aan het Masterplan en het Programma van Eisen voor de Zuiderzeelijn. Tevens wordt een aantal communicatietrajecten opgestart. In samenwerking met de noordelijke provincies wordt een onderzoek opgestart, waarin de internationale context van de Noordelijke Ontwikkelingsas wordt gezien. In het provinciehuis wordt gewerkt aan een Projectplan voor het ZZL-project om de vervolgstappen van het proces binnen de organisatie te stroomlijnen. Tevens wordt aangegeven op welke wijze het traject voor de Noordelijke Ontwikkelingsas zijn vervolg krijgt.

Ruimtelijke uitwerking IOP Almere

In de afspraken die in het IOP zijn gemaakt is aangegeven dat de provincie uitwerking zal geven aan de groenblauwe structuur ten oosten van Almere. Deze integrale en gecompliceerde opgave zal worden uitgewerkt in een apart project genaamd het Middengebied. Daarvoor wordt in het najaar een Projectplan gepresenteerd. De nauwe samenhang van dit project met het proces van het Omgevingsplan vereist een goede interne afstemming. .

Inrichtingsstudies Noordelijk en Midden Flevoland

Gezien de nauwe relatie met de integrale herziening van het Omgevingsplan, worden deze studies onderdeel van het Omgevingsplan-proces.

Interprovinciaal Streekplan Marker- en IJsselmeer

In het najaar van 2004 zal de Kadernota worden afgerond. De beleidskeuzes in de Kadernota zijn bouwstenen voor het nieuwe Omgevingsplan en het daarmee parallel lopende traject voor de beleidsherziening Grote Wateren. Met betrekking tot dit laatste zijn de voorbereidingen gestart voor nader toepassingsonderzoek van de Vogel-en habitatsrichtlijnen.

Beleidsherziening Windenergie

In het najaar zal aan Provinciale Staten aan de hand van een beleidskeuzenotitie worden gevraagd een uitspraak te doen over het scenario cq. richtinggevend kader voor de beleidsherziening windenergie. In het komende half jaar zullen de studies naar de mogelijkheden voor opschaling en sanering en de landschappelijke inpassing van windturbines worden afgerond.

Implementatie locatiebeleid

In het najaar van 2004 zal de beleidsregel behorend bij het herziene locatiebeleid worden vastgesteld. Tevens zullen de nadere eisen vanuit de Nota Ruimte ten aanzien van het locatiebeleid worden uitgewerkt.

Ruimtelijke uitwerking recreatie-zwaartepunten

De voorbereidingen zijn gestart om te komen tot een ruimtelijke uitwerking van de toeristisch-recreatieve voorzieningen, mede op basis van de afspraken in de Nota Ruimte.

Toezicht op gemeentelijke ruimtelijke plannen

Uitvoering wettelijke taken

De gemeenten bieden in een voortdurende stroom plannen aan waarover een mening wordt gevraagd in het kader van het (voor)overleg, dan wel in het kader van een goedkeuringsprocedure. Veel ruimtelijke plannen worden voorgelegd via een zogenoemde artikel 19 procedure.

Evaluatie toepassing artikel 19 tweede lid Wet op de Ruimtelijke Ordening

Artikel 19 lid 2 WRO heeft betrekking op de mogelijkheid voor burgemeester en wethouders om in nader door GS te bepalen gevallen vrijstelling te verlenen van het bestemmingsplan zonder dat daarvoor eerst bij de provincie toestemming behoeft te worden gevraagd. Medio dit jaar is de lijst van gevallen geactualiseerd en uitgebreid.

Uitvoering leidraad/handleiding

Medio dit jaar is een eerste Handreiking gemeentelijke plannen verschenen. De handreiking beoogt een doelmatige vertaling van het (vigerende provinciaal) ruimtelijk beleid in gemeentelijke ruimtelijke plannen te bevorderen. De toepassing van de handreiking bevordert de kwaliteit en daarmee de juridische afwikkeling van de plannen. Het biedt een handvat voor zowel de gemeente als de provincie voor een eenduidige transparante toetsing. De handreiking is toegelicht aan de commissie Ruimte.

Fundamentele herziening herziening Wet op de Ruimtelijke Ordening

Een voorstel voor de herziening van de Wet op de Ruimtelijke Ordening ligt bij de Tweede Kamer ter behandeling. In het oorspronkelijke voorstel werd ervan uitgegaan dat de zelfstandige projectenprocedure als bedoeld in het huidige artikel 19 WRO volledig komt te vervallen. Mede naar aanleiding van inbreng van diverse marktpartijen ziet het ernaar uit dat de nieuwe wet toch in een of andere vorm een soortgelijke regeling kent. De nieuwe wet gaat uit van een basisnormstelling via het bestemmingsplan en kaderstellende normen in de vorm van provinciale verordeningen en AMVB's. Behandeling van het wetsvoorstel is nog niet geagendeerd.

Project Procesvernieuwing Ruimtelijke Ordening Flevoland (PROF)

Als vervolg op het project DURP, is het project Procesvernieuwing Ruimtelijke Ordening Flevoland (PROF) gestart. In dit project, waarvoor een bijdrage wordt verkregen vanuit Inaxis, het innovatiebureau van het rijk, wordt samen met de gemeenten, het IPO, BZK, VROM, Rijkswaterstaat en het waterschap verkend hoe de samenwerking in de keten van de ruimtelijke ordening- met name bij het vooroverleg over ruimtelijke plannen - zo effectief en efficiënt mogelijk kan worden ingericht. Daarbij wordt rekening gehouden met de mogelijkheden van digitale uitwisseling van plannen en de fundamentele herziening van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. De resultaten worden eind dit jaar verwacht

Programma 13: Omgevingsplan

Partiele herziening Omgevingsplan 2004

Gedeputeerde Staten hebben het Ontwerp van de herziening vastgesteld en deze in het kader van de formele vaststellingsprocedure in mei ter visie gelegd. Er is door 24 organisaties en personen gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Deze zijn verwerkt zijn in een antwoordnota. De antwoordnota inclusief tekstwijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen zijn voorgelegd aan de Provinciale Omgevingscommissie Flevoland ter advisering aan Provinciale Staten, die de nota in de oktobervergadering zal behandelen ter vaststelling. Daarmee ligt de voortgang op schema.

De algehele herziening

Fase 1 zoals omschreven in de bestuursopdracht is afgerond met het door GS vaststellen van de contourennota, met op basis van een advies van de projectcommissie over deze nota. Fase 1 is daarmee volgens planning uitgevoerd met de daarvoor geplande financiële en personele middelen. Fase 2 gaat extern van start met een centrale startbijeenkomst voor gebiedspartners en met de werving van een burgerjury en internetforum ter advisering van de projectcommissie van Provinciale Staten.

Ten behoeve van het proces in de vier deelgebieden (Noordelijk Flevoland, Oostelijk Flevoland, Zuidelijk Flevoland en de grote wateren binnen de provincie), is een viertal ambtelijke gebiedsverkenningen opgesteld. De gebiedstrekkers gaan op basis van deze documenten per 1 september aan de slag om de bestuurlijke gebiedsdialogen voor te bereiden.

Voor het provinciebrede proces zijn sectorale verkenningen opgesteld, met als doel een inhoudelijk programma van eisen te maken voor de hoofdlijnennota. Deze zullen worden verwerkt in een eerste integrale schets van de hoofdlijnennota ("houtskoolschets"). De juridische kaders en consequenties

voor het planproces zijn in kaart gebracht en door GS vastgesteld. Op basis van een pilotproject wordt het interne planproces ondersteund op basis van het systeem Uknow. Dit kan voorzien in een integraal softwarematig ondersteunend systeem voor het complexe beleidsproces van integrale planvorming, gelaagde doelbepaling en beleidsformulering, uitvoering van beleid, monitoring en evaluatie.

Programma 14: ProgrammaManagement Europa

Uitvoering Europese programma's

Enkelvoudig Programmerings Document Flevoland 2000-2006 (EPD)

De herziening van het EPD en bijbehorende Programmacomplement is nog niet door de Europese Commissie (EC) goedgekeurd. Wel heeft de EC meegedeeld dat de Prestatiereserve, groot 6 miljoen euro, wordt toegekend. Omdat de wijzigingen in het EPD zeer relevant zijn om tijdig de gewenste projecten te kunnen ontwikkelen, is door GS besloten niet te wachten op de goedkeuring van de EC. Bij projecten die voor besluitvorming aan GS worden voorgelegd, en geënt zijn op herziene maatregelen, wordt dit expliciet vermeld en de mogelijke financiële consequenties voorgelegd. Verder wordt selectief het instrument van overcommitting toegepast, om onderuitputting van het EPD te voorkomen indien projecten onverhoopt niet of maar deels worden gerealiseerd.

Het in juni 2004 door GS en Comité van Toezicht vastgestelde PME-Jaarprogramma 2004 richt zich primair op het voorkomen van een automatische decommitting per Structuurfonds. Dat is het teruggeven van EU-geld aan het einde van een uitvoeringsjaar, omdat het minimale investeringsniveau niet is gehaald. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in het behalen van zowel de totale investeringen als van de EU-bijdrage. Om meer grip te krijgen op het totale proces is een inventarisatie gemaakt van zgn. pijplijnprojecten. Deze geven een indicatie over omvang en tijdstip van te verwachten committeringen. Op verzoek van de Provincie hebben alle gemeenten in het 2^e kwartaal opgave gedaan van potentiële projectaanvragen. Deze zijn aan de vigerende beleidslijnen getoetst en in (bestuurlijk) overleg met de gemeenten besproken en geprioriteerd. Maandelijks wordt de uitvoering van het totale EPD gemonitord, waarmee belangrijke stuurinformatie beschikbaar komt. Aan het einde van het 2^e kwartaal waren 200 projecten in uitvoering en 50 projectaanvragen in behandeling.

Leader + programma Flevoland 2000-2006

De uitvoering van het Leader + Programma verloopt volgens planning. Aan het einde van het 2^e kwartaal waren 35 projecten in uitvoering en 5 projectaanvragen in behandeling.

Leader + programma Randstad 2000-2006

De uitvoering van het Leader + Randstad, waarvoor de Provincie Beheer- en Betaalautoriteit is, verloopt nog niet in alle Leader-gebieden volgens planning. Over de aansturing van projecten en de consequenties van de (financiële) achterstand vindt overleg plaats.

Interreg III Programma 2000-2006

Het in de Voorjaarsnota genoemde knelpunt dat er enige achterstand is in de uitvoering van het project "Hanse Passage", is voor een belangrijk deel ingelopen en zal in de 2^e helft van dit jaar zijn weggewerkt. Het project Floodplan Landuse Optimising Workable Sustainability (FLOWS) verloopt naar verwachting.

Equal Programma 2000-2006

Een 2-tal door het ministerie van SZW goedgekeurde projecten is in uitvoering en verloopt volgens planning.

Innovatieve Actieprogramma 2003-2005

Dit programma is in Flevoland in de loop van 2003 gestart. Tot juni 2005 kunnen de committeringen worden aangaan, waarna nog één jaar beschikbaar is om de projecten af te ronden. De uitvoering van het Programma verloopt zeer voorspoedig. Het grootste gedeelte van het EFRO-budget en van de

provinciale cofinanciering is gecommiteerd aan een 10-tal projecten of gerelateerd aan "pijplijnprojecten".

Structuurfondsprogramma's periode 2007-2013

In het 3^e Cohesieverslag geeft de EC o.a. haar beleid weer over de inzet van de Structuurfondsen en het Cohesiefonds voor de periode 2007-2013. De Provincie levert in IPO/VNG-verband grote inspanningen om te zorgen dat een Vervolgprogramma niet op nationaal niveau maar op provinciaal dan wel landsdelig niveau ontwikkeld gaat worden. Het Kabinet heeft een totaal andere visie dan het IPO en de VNG over de inzet van de Structuurfondsmiddelen. Zij is van mening dat deze middelen uitsluitend in de "arme" lidstaten moeten worden besteed. Naar verwachting zal dit Kabinetstandpunt niet door de Europese Commissie worden overgenomen. Dan is het vervolgens nog maar de vraag hoe Nederland de toegewezen Structuurfondsmiddelen zal willen gebruiken. De Lidstaat is eraan gehouden hiervoor een Nationaal Strategisch Plan te maken, waarin mede de verdeling van de middelen zal moeten worden aangegeven. De Europese Commissie moet dit plan goedkeuren. Wanneer er een vervolgprogramma komt, zetten wij in eerste instantie in op een provinciaal programma en wanneer dat niet anders kan op een landsdelig programma.

Voor Flevoland ligt een Doelstelling 2 programma "Regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid" het meest voor de hand. Doelstelling 2 kent de volgende prioriteiten: innovatie- en kennismaatschappij, toegankelijkheid en diensten van algemeen belang en milieu- en risicobescherming. Naar verwachting neemt de Europese Raad en het Europees Parlement eind 2005 of begin 2006 een besluit aan welke landen een programma wordt toegewezen en welke financiële bijdrage wordt toegekend. De nationale Lidstaat bepaalt in welke regio's/landsdelen een programma kan worden uitgevoerd.

Financiële aspecten

Europese programma's 2000-2006

GS heeft PS voorgesteld (PS-behandeling 7 oktober 2004) in te stemmen met de herziening van begroting en dekkingsplan voor de uitvoeringskosten van de afzonderlijke Europese programma's (EPD, Leader+, Interreg en Innovatieve Actieprogramma) die in de periode 2000-2008 in Flevoland worden uitgevoerd. Tot nu toe bestond dit onderdeel van de Programmabegroting slechts uit één onderdeel, namelijk de Technische Bijstand voor alle meerjarige Europese programma's gezamenlijk. De herziene begroting voorziet mede in de dekking van de personeelsgerelateerde kosten over de periode 2007-2008, waarmee het in de Voorjaarsnota genoemde financiële knelpunt is opgelost. Voor de periode na 2008 moet evenwel nog rekening gehouden met kosten die voortvloeien uit het door PME opstellen en afhandelen van eindverslagen en eindafrekeningen en van accountancykosten voor alle Europese programma's. Naar raming zal hiermee, tot en met 2011, jaarlijks 3 fte zijn gemoeid. Deze gegevens zijn gebaseerd op onze ervaringen tot nu toe met de afrekening van de Europese programma's 1994-1999. Deze kosten zullen t.z.t. nog expliciet in de meerjarenbegroting en in het meerjarendeckingsplan worden opgenomen. Wanneer er echter een vervolgprogramma komt voor de periode 2007-2013 kan een belangrijk deel van deze formatie daarin worden opgenomen.

Bij een auditcontrole van de EC in 2003 is de methode van bevoorschotten van projectuitvoerders in beginsel afgewezen. De auditors stellen dat het controleproces eerst moet worden afgerond voordat betalingsaanvragen door de Provincie (Betaalautoriteit) bij de EC kunnen worden ingediend, omdat de werkelijke projectinvesteringen bij een betalingsaanvraag gecertificeerd moeten worden. Het Comité van Toezicht heeft in juni 2004 ingestemd met een aanpassing van de methode, waarbij de betalingsaanvraag bij de EC pas wordt ingediend nadat de voortgangsrapportage en de declaratie van de eindbegunstigde volledig is gecontroleerd en akkoord bevonden. Deze wijziging zal worden opgenomen in de Administratieve Organisatie van PME, die vervolgens weer ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Ministeries en de Europese Commissie. Door deze aanpassing komt het renteverlies, dat optreedt in de periode tussen betaling aan projecten en de ontvangst van tussentijdse betalingen uit Brussel, ten laste van de rentebaten die de Provincie genereert met liggende voorschotsaldi van de EC. Hierdoor is minder extra geld beschikbaar voor projecten.

Door de EC is de eind 2003 ingediende betalingsaanvraag voor het EFRO aangehouden, omdat er verschil van mening is over de interpretatie van regelgeving t.a.v. het gedeclareerde bedrag voor IPR/MKB-projecten. Voor de declaratie hebben wij dezelfde methodiek toegepast als in de vorige programmaperiode en die is destijds geaccepteerd. Medio september vindt daarover overleg plaats.

Als de EC bij haar standpunt blijft kan er alsnog een decommitting plaatsvinden van ca. 8 miljoen euro.

Europese programma's 1994-1999

De EC moet nog een besluit nemen over de eindafrekening van de programma's (EPD, Leader 2 en Pesca) uit de periode 1994-1999. Daarnaast lopen er nog gerechtelijke procedures over enkele projecten, waar mogelijk financiële consequenties uit kunnen volgen. Naar verwachting zal eind 2004 of begin 2005 meer duidelijkheid ontstaan over het definitieve restbedrag in de post afwikkelingsverschillen.

De in de Voorjaarsnota genoemde discussie met DG Visserij van de EC, over de vaststelling van de omvang van de FIOV-bijdrage voor het EPD 1994-1999, is nog niet afgerond. Nog steeds moet rekening gehouden worden met een risico van € 900.000 (t.l.v. de post afwikkelingsverschillen). De uitvoering van het Leader+ programma Randstad vergt van Flevoland meer control-capaciteit dan voorzien. Met de andere 3 Provincies vindt discussie plaats om dit op te lossen. Vooralsnog worden geen budgettaire gevolgen voor Flevoland voorzien.

Paragraaf Bedrijfsvoering

Algemeen

Het project Integraal Management heeft in 2004 een vervolg gekregen. De aandacht richtte zich op de implementatie van gedecentraliseerde bevoegdheden, en de daarmee samenhangende budgetten. Dit heeft geleid tot meer budgetdiscipline bij de lijnmanagers, welke op basis van de P&C-cyclus periodiek verantwoording afleggen over genomen beslissingen en besteding van het toegewezen budget. Daarmee is het als project beëindigd en onderdeel van het reguliere bedrijfsproces geworden;

Naast het periodiek beschikbaar zijn van de juiste managementinformatie, heeft het MD-traject het IM-traject gefaciliteerd met de trainingen 'sturen op afdelingsplannen'. Centraal daarin stond onder andere het sturen op resultaat door het kwantificeren van de beleidsdoelstellingen en het sturen op output;

Momenteel vindt er een accentverschuiving plaats van bedrijfsvoering naar dienstverlening, ofwel van 'binnen' naar 'buiten', waarbij de provincie, i.c. haar medewerkers zich meer richten op de wensen en belangen van burgers, bedrijven, maatschappelijke instellingen en gemeenten; Het verschijnen van het eerste burgerjaarverslag dit jaar, een doelgroepenonderzoek om de wensen ten aanzien van de provinciale dienstverlening – bijvoorbeeld in het kader van de elektronische overheid - in kaart te brengen, het verschijnen van de Risicokaart en het Geoloket getuigen hiervan;

De provincie participeert vanaf dit voorjaar actief in het rijksprogramma Andere Overheid dat zich richt op het verbeteren en transparanter maken van de publieke dienstverlening. Het provinciale programma bestaat uit drie onderdelen:

- het verbeteren van de provinciale dienstverlening via het Internet
- het, op basis van de conclusies van het burgerjaarverslag, verbeteren van de algehele kwaliteit van de dienstverlening
- vermindering van de administratieve lasten voor burgers, bedrijven en instellingen door verkorte procedures, opheffen van tegenstrijdige regels en beperking van de formulieren- en documentenstroom;

In het kader van de invoering van dualisering is een vijftal intensieve trainingsbijeenkomsten georganiseerd. Daarin hebben vertegenwoordigers van PS, GS en de ambtelijke organisatie openhartig met elkaar gediscussieerd over de gevolgen van dualisering voor de dagelijkse praktijk. In vervolg daarop wordt in het najaar een cursus Kort en Bondig Schrijven georganiseerd waarin beleidsmedewerkers oefenen in het schrijven van doelgerichte en efficiënte beleidsnotities en oplegnota's;

Vanaf 2002 is nadrukkelijk aandacht gevestigd op de integriteit van bestuurders en ambtenaren. Daarbij ging het in eerste instantie om de interne regels, afspraken, omgangsvormen in het dagelijkse verkeer van ambtenaren en bestuur. In vervolg daarop is in september 2004 een onderzoek gestart

naar kwetsbare functies, wat zich vooral concentreert op de integriteitsrisico's in contacten met externen.

Informatiebeleid

Belangrijke peiler van het informatiebeleid van de provincie Flevoland is 'Kennismanagement'. Onderdeel hiervan vormt het Personeelsplaza, deze wordt binnenkort opgeleverd.

De migratie naar Windows XP is succesvol afgerond

De Landschapskaart wordt –wegens herprioritering- niet onderhouden. Hierdoor ontbreekt een actueel beeld.

Het Intranet is opgeleverd; de nieuwe opzet van de internetsite wordt getemporiseerd; dit wegens een schaarste aan middelen.

Een vooronderzoek onder relaties van de provincie ten behoeve van het gebruik van de provinciale website is afgerond.

Op het gebied van Documentaire Informatievoorziening zijn de onderstaande werkzaamheden voltooid:

- Producten catalogus;
- ROV archief is volledig overgenomen door DIV;

Ruimtelijke informatievoorziening

T.b.v. de inrichting van het Geoloket, voor de digitale ontsluiting van ruimtelijke informatie, is een pilot afgerond. De resultaten en bevindingen zijn in een evaluatierapport aangeboden. Thans is begonnen met de gefaseerde inrichting van het Geoloket, waarvan de introductie in november zal plaatsvinden.

Personeel

FUWAPROV wordt ingevoerd per 1 januari 2005. Er wordt gebruik gemaakt van een externe bezwarencommissie. De kosten hiervan kunnen worden opgevangen binnen de totale budgetten voor de concernbedrijfsvoering.

In de afgelopen jaren is binnen Flevoland beleid ontwikkeld om het ziekteverzuim onder de werknemers terug te dringen. Training van het management hoe met verzuim om te gaan is een eerste stap geweest. Ook het ingezette Arbo beleid heeft daar aan bijgedragen.

Het gevolg is dat er meer aandacht is voor de verzuimende medewerker en zijn of haar reïntegratie. Het ziekteverzuim is in 2004 ten opzichte van het eerste halfjaar van 2003 gedaald. In 2003 was het verzuimpercentage 6,24% (exclusief zwangerschapsverlof); over dezelfde periode in 2004 is dit 4,76%. Interprovinciaal gezien behoort Flevoland daarmee tot de provincies met het laagste verzuim.

Inkoop en aanbesteding

In 2004 is begonnen met de invoering van de werkwijze inkoop en aanbesteding. Dit betekent ondermeer dat er per afdeling een inkoopcontactpersoon is aangewezen. Met deze groep zal worden gewerkt aan de professionalisering van de inkoop en aanbesteding in de provincie.

Bij de uitgevoerde inkoopdiagnose over 2003 is gebleken dat de volgende inkooppakketten extra aandacht verdienen: de inhuur van professionals en de uitzendkrachten. Met de betrokken afdelingen zal hiervoor een actieplan worden opgesteld en uitgevoerd. Daarnaast zal voor enkele inkooppakketten, energie, telecom, en uitzendkrachten een plan worden opgezet om tot vermindering van het aantal facturen te komen.

Huisvesting

Verwacht wordt dat in november 2004 een statenbesluit wordt genomen over de renovatie van het provinciehuis. Ten tijde van de Voorjaarsnota 2004 werd ervan uitgegaan dat in 2004 een aanvang zou worden gemaakt met de sloopwerkzaamheden binnen bouwdeel 1. De verwachting is thans dat

deze werkzaamheden medio 2005 worden gerealiseerd. De hiervoor in 2004 beschikbare middelen kunnen via toevoeging aan de voorziening niet-jaarlijks onderhoud Provinciehuis worden ingezet in 2005.