

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:

Verdeling gelden Gebundelde DoelUitkering Plus (GDU+) 2004 en Interimbesluit Duurzaam Veilig (IDV) 2004 en uitvoering regeling Brede Doel-Uitkering (BDU) 2005.

1. Wij stellen u voor:

- a. de gelden op basis van de Gebundelde DoelUitkering Plus (GDU+) 2004 en het Interimbesluit Duurzaam Veilig (IDV) 2004 te verdelen conform de bijgevoegde projectenlijst volgens welke de provincie en gemeenten een bijdrage ontvangen van resp. € 1.043.269,- en € 1.198.495,- (incl. BTW);
- b. hiermee rekening te houden bij de eerstvolgende begrotingswijziging 2004;
- c. ter uitvoering van het besluit Infrastructuurfonds de bevoegdheden ten aanzien van de GDU+ 2004 en van het IDV 2004 te delegeren aan het college van Gedeputeerde Staten;
- d. voor de verdeling van de gelden vanuit de Brede DoelUitkering (BDU) 2005 uit te gaan van de bedragen die anders op basis van de specifieke uitkeringen zouden worden ontvangen.

2. Toelichting:

2.1. Gebundelde DoelUitkering Plus (GDU+) 2004

De provincie ontving de afgelopen jaren van het rijk een Gebundelde Doel-Uitkering (GDU). De provincie stelde deze bijdrage als cofinanciering beschikbaar aan provinciale en gemeentelijke infrastructuurprojecten. Het moesten projecten zijn die minder kosten dan € 11,3 miljoen.

Per 1 januari 2004 is op grond van het Besluit Infrastructuurfonds de grens van € 11,3 miljoen verhoogd naar € 112,5 miljoen met een gelijktijdige verhoging van de GDU. Deze verhoogde uitkering wordt aangeduid met GDU+. Voorheen kon voor de projecten boven de € 11,3 miljoen (mede-)financiering door het Rijk plaatsvinden. De GDU+ is dus mede bedoeld voor de financiering van infrastructuurprojecten in Flevoland die tussen de € 11,3 en € 112,5 kosten. Hiervoor is de GDU+ hoger dan de GDU. De hogere GDU+-uitkering moet echter ook worden gebruikt om de toezeggingen die het Rijk heeft gedaan voor de komende jaren voor de projecten tussen de € 11,3 en € 112,5 miljoen nog te betalen. In Flevoland betreft dat een tweetal projecten voor busbanen in Almere, waarmee voor de jaren 2004 tot en met 2007 nog een bedrag van ca. € 26 miljoen is gemoeid. De verantwoordelijkheid voor het verstrekken van de na 1 januari 2004 resterende financiële bijdrage aan de gemeente is overgedragen aan de provincie.

De verhoging van de GDU+ tot en met 2007 is volledig nodig om de verplichting van het Rijk met betrekking tot de projecten in Almere te kunnen nakomen. Er zijn de komende jaren dus geen extra middelen vanuit de GDU+ beschikbaar voor de mede-financiering van c.q. reservering voor infrastructuurprojecten tussen de € 11,3 en € 112,5 miljoen. Wij hebben bij het Rijk een bezwaarschrift ingediend tegen deze gang van zaken en verwachten dat het Rijk een correctie zal aanbrengen waardoor vanaf 2005 gelden beschikbaar komen voor mede-financiering van grote infrastructurele projecten.

Statenvergadering:
11 november 2004

Agendapunt:
6a

Lelystad:
14 september 2004

Registratienummer:
PS04.0169

Inlichtingen:
J. Pruijm

Afdeling:
WVV/BVV

Voor de afhandeling van de GDU+ van de eerdergenoemde projecten waarvoor het Rijk een verplichting is aangegaan dient vanaf 2004 door de provincie extra personele capaciteit te worden ingezet. Wij hebben hiervoor van het Rijk een bedrag van € 87.944,- ontvangen en zullen binnenkort een besluit nemen over de inzet van deze middelen.

De Minister van Verkeer en Waterstaat heeft ons bij beschikking van 14 april 2004 een GDU+ toegekend voor 2004 van € 7 miljoen incl. BTW. Wij hebben in 2003 bij het Rijk een bezwaarschrift ingediend omdat geen rekening was gehouden met een toevoeging aan de GDU van de SWAB-impuls (Samen Werken Aan Bereikbaarheid) van € 0,7 miljoen. Dit bedrag is nu toegevoegd aan de GDU+ voor 2004, waardoor aan ons bezwaar tegemoet is gekomen. Voor 2004 wordt door het Rijk uitgegaan van een GDU-uitkering aan de provincie van € 1,2 miljoen en het extra toegekende bedrag van € 0,7 miljoen SWAB-impuls, in totaal is dan een bedrag beschikbaar van € 1,9 miljoen voor mede-financiering van provinciale en gemeentelijke projecten < € 11,3 miljoen. Het resterende bedrag ad. € 5,1 miljoen is beschikbaar voor de mede-financiering van de verplichting door het Rijk aangegaan voor de beide busbaanprojecten in Almere.

De uitkering aan de provincie vindt plaats op basis van het besluit Infrastructuurfonds. Daarin is geregeld dat de provincie de GDU dient te verdelen over provinciale en gemeentelijke infrastructuurprojecten en dat de provincie financieel verslag dient te doen aan het Rijk over de besteding van deze doeluitkering. Het over enig jaar gespaarde bedrag (d.w.z. ontvangen GDU minus de GDU-besteding) wordt in de provinciale bestemmingsreserve GDU gestort. Hieraan dient conform het besluit Infrastructuurfonds een rente te worden toegevoegd. Deze rentetoevoeging bedraagt voor 2004 € 21.453,- incl. BTW en dit bedrag wordt toegevoegd aan de te verdelen GDU+ 2004. In totaal is er dus een GDU+ 2004 te verdelen voor projecten < € 11,3 miljoen van € 1.921.453,-.

De GDU+ is een tegemoetkoming van het Rijk in de kosten van infrastructuurprojecten. Van de kant van de provincie en gemeenten blijft mede-financiering noodzakelijk. Met de gemeenten in Flevoland is afgesproken dat de bijdrage maximaal 50% van de kosten van het project bedraagt. Voor de kosten van een project mag naast de uitvoeringskosten rekening worden gehouden met de werkelijke kosten van voorbereiding en toezicht (VAT). Indien deze kosten niet aantoonbaar zijn mag een vaste toeslag van 15% voor VAT-kosten worden meegenomen. De overige kosten komen voor rekening van de indiener van het project. De projecten dienen vóór eind 2004 te zijn opgedragen.

2.2. Interimbesluit Duurzaam veilig 2004

De Minister van Verkeer en Waterstaat heeft ons op basis van het Interimbesluit Duurzaam Veilig bij beschikking van 21 juni 2004 een uitkering voor 2004 toegekend van € 262.000,- incl. BTW. Deze bijdrage is naast de GDU een extra tegemoetkoming in de kosten van regionaal en lokaal verkeersveiligheidsbeleid van de provincie en gemeenten. De gelden uit het Interim Besluit Duurzaam Veilig kunnen worden bestemd voor infrastructurele en niet-infrastructurele projecten. Het interimbesluit sluit aan bij de huidige GDU-regeling en de verdeling en verantwoording kan gelijktijdig plaatsvinden. Wij hebben daarom besloten conform de voorgaande jaren de gelden uit het interimbesluit toe te voegen aan de GDU-posten op de begroting.

In het Vervoerberaad Flevoland is afgesproken om uit de middelen van het Interimbesluit Duurzaam Veilig de bijdrage voor niet-infrastructurele projecten op 100% te stellen en voor de infrastructurele projecten, conform de GDU, de bijdrage max. 50% te laten zijn. Voor 2004 wordt voorgesteld een bedrag van € 50.000,- incl. BTW te bestemmen voor het project Verkeersveiligheidslabel Flevoland.

De resterende middelen vanuit het interimbesluit, ad. € 212.000,- incl. BTW, komen beschikbaar voor infrastructurele projecten en worden toegevoegd aan de GDU+ voor 2004. In verband met de verantwoording van deze gelden naar het Rijk worden deze geormerkt toegekend aan projecten.

2.3 Verdeling Gebundelde DoelUitkering Plus (GDU+) en Interimbesluit Duurzaam veilig (IDV) 2004

Voor de verdeling van de GDU+ 2004 van € 1.921.453,- en voor de infrastructurele projecten vanuit

het Interim Besluit Duurzaam Veilig 2004 van € 212.000,- tussen de provincie en gemeenten wordt uitgegaan van een GDU-verdeelsleutel gebaseerd op landelijke afspraken. Deze verdeelsleutel houdt in dat de provincie (afgerond) 44,7% ontvangt en de gemeenten 55,3% ontvangen. Dit leidt tot de volgende verdeling van de bijdragen voor 2004.

	GDU	Interimbesluit Duurzaam Veilig
Provincie :	€ 858.086,-	€ 94.675,-
Gemeenten :	€ 1.063.367,-	€ 117.325,-

Voor de verdeling van de bijdrage tussen de gemeenten in Flevoland wordt gebruik gemaakt van de in landelijke verband opgestelde GDU-verdeelsleutel. De berekening van de verdeelsleutel voor 2004 is ter inzage gelegd.

	%	GDU	Interimbesluit Duurzaam Veilig
Almere		32,2 € 617.728,-	€ 68.156,-
Dronten	3,3	€ 63.761,-	€ 7.035,-
Lelystad	12,1	€ 232.663,-	€ 25.671,-
Noordoostpolder	4,6	€ 87.928,-	€ 9.701,-
Urk	1,5	€ 29.477,-	€ 3.252,-
Zeewolde	1,7	€ 31.811,-	€ 3.510,-
Totaal gemeenten	55,3	€ 1.063.367,-	€ 117.325,-

Bij de verdeling van de GDU 2002 is met de gemeenten Zeewolde en Urk afgesproken dat de gemeente Zeewolde een extra bedrag van € 37.732,- incl. BTW ontvangt en dat dit bedrag in mindering wordt gebracht op de gemeente Urk. In 2003 heeft de gemeente Zeewolde een bedrag ontvangen van € 23.166,- zodat in 2004 nog een bedrag resteert van € 14.566,- (incl. BTW).

In totaal is er voor de provincie in 2004 een bedrag aan GDU beschikbaar van € 858.086,- incl. BTW. In de begroting is er rekening mee gehouden dat hiervan een bedrag van € 158.865,- wordt ingezet voor bovenlokale projecten. Het resterende GDU-bedrag voor de provincie ad. € 699.221,- incl. BTW en de gelden uit het interimbesluit ad. € 94.675,- incl. BTW kunnen worden ingezet voor de financiering van provinciale infrastructuurprojecten.

Op basis van de afrekening van projecten en een accountantsverklaring worden de bijdragen vanuit de GDU en IDV definitief vastgesteld. De voor de provincie en betreffende gemeente eventueel vrijvallende bedragen blijven beschikbaar voor provincie en betreffende gemeente. De vrijvallende middelen zijn toegevoegd aan de bestemmingsreserve GDU en kunnen daar nu weer aan onttrokken worden.

Voor de provincie is op basis van de afrekening van projecten van voorgaande jaren voor 2004 voor de GDU een bedrag beschikbaar van € 40.508,- en voor de gemeente Dronten een bedrag van € 17.802,61.

De provincie en gemeenten hebben projecten ingediend voor een bijdrage uit de GDU+ en Interimbesluit Duurzaam Veilig. Hierbij is rekening gehouden met de criteria rendement en realiseerbaarheid en de projecten dienen te passen in het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan (PVVP). De bijgevoegde projectenlijst heeft de instemming van het Vervoerberaad Flevoland.

Op basis van de voortgang van de provinciale en gemeentelijke projecten kan het gewenst zijn de projectenlijst 2004 te wijzigen. Wij stellen u voor op basis van het besluit Infrastructuurfonds de bevoegdheid tot wijzigen van de projectenlijst 2004 te delegeren aan ons college.

2.4 Brede DoelUitkering (BDU) 2005

Voor de verschillende onderdelen van het verkeer- en vervoerbeleid bestaan op dit moment nog specifieke uitkeringen die door het Rijk aan provincies en kaderwetgebieden worden uitgekeerd. Deze uitkeringen zijn: de GDU+, Duurzaam Veilig, Verkeersveiligheid (ROV-middelen), Mobiliteitsmanagement en Openbaar vervoer.

Met ingang van 2005 worden de bovengenoemde budgetten opgenomen in een Brede Doel-Uitkering Verkeer en Vervoer (BDU). De provincies en kaderwetgebieden krijgen daarmee de ruimte om een eigen integrale afweging te maken bij de inzet van deze middelen ten behoeve van het regionale verkeer- en vervoerbeleid. In de wet BDU is opgenomen dat de diverse geldstromen gebundeld en ontschot aan provincie en kaderwetgebieden beschikbaar worden gesteld. De enige voorwaarde is dat de uitkering moet worden besteed aan de voorbereiding en uitvoering van het verkeer- en vervoerbeleid.

Wij zullen ons de komende tijd beraden en voorstel aan u voorleggen over de wijze waarop wij de komende jaren de BDU willen inzetten. De voorbereiding en besluitvorming hierover zal enige tijd kosten. Voor 2005 dient echter op korte termijn duidelijk te zijn welke middelen vanuit de BDU beschikbaar zijn voor de diverse onderdelen van het regionale verkeer- en vervoerbeleid. Daarom stellen wij u voor om voor de BDU 2005 een overgangsmaatregel te treffen. Deze houdt in dat in 2005 de middelen vanuit de BDU worden ingezet zoals anders op basis van de specifieke uitkeringen zouden worden ontvangen. De besteding van de middelen voor verkeersveiligheid (ROV-middelen) voor 2005 zal conform voorgaande jaren plaatsvinden door het Vervoerberaad Flevoland. Op basis van de nu beschikbare informatie is de verwachting dat het bedrag aan BDU 2005 geen grote afwijkingen zal vertonen ten opzichte van de optelling van de bedragen die anders op basis van de specifieke uitkeringen zou worden ontvangen.

Voor zover noodzakelijk zullen wij u voor de aanwending van de BDU 2005 binnen het bovengenoemde kader nadere voorstellen voorleggen.

3. Advies van de Commissie voor advies:

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk te agenderen.

4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 14 september 2004
nr. WVV/ 04.031008/A

BESLUITEN:

- b. de gelden op basis van de Gebundelde DoelUitkering Plus (GDU+) 2004 en het Interimbesluit Duurzaam Veilig (IDV) 2004 te verdelen conform de bijgevoegde projectenlijst volgens welke de provincie en gemeenten een bijdrage ontvangen van resp. € 1.043.269,- en € 1,198.495,- (incl. BTW);
- e. hiermee rekening te houden bij de eerstvolgende begrotingswijziging 2004;
- f. ter uitvoering van het besluit Infrastructuurfonds de bevoegdheden ten aanzien van de GDU+ 2004 en van het IDV 2004 te delegeren aan het college van Gedeputeerde Staten;
- g. voor de verdeling van de gelden vanuit de Brede DoelUitkering (BDU) 2005 uit te gaan van de bedragen die anders op basis van de specifieke uitkeringen zouden worden ontvangen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland
d.d. 11 november 2004

, griffier . ,voorzitter.

5. Bijlagen

- Projectenlijst 2004.

6. Ter lezing gelegde stukken

- beschikking Gebundelde DoelUitkering (GDU) 2004.
- beschikking Interimbesluit Duurzaam veilig (IDV) 2004.
- berekening verdeelsleutel GDU+ gemeenten 2004.
- berekening verdeelsleutel IDV/GDU gemeenten 2004.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

, secretaris . ,voorzitter.