

Aan:
Provinciale Staten van de provincies
Noord-Holland; Zuid-Holland; Utrecht en Flevoland.

Onderwerp:
Instelling Randstedelijke Rekenkamer.

1. Het Randstedelijk bestuurlijk overleg over de Rekeningkamer stelt u voor:
 1. tot het aangaan van een Gemeenschappelijke regeling tussen de provincies Noord-Holland; Zuid-Holland; Utrecht en Flevoland voor de instelling van een onafhankelijke rekenkamer, zulks overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 1;
 2. in te stellen een Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer, zulks overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 2;
 3. vast te stellen de Verordening Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer, zulks overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 3;
 4. vast te stellen het Mandaatbesluit Randstedelijk bestuurlijk overleg, zulks overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 4.

2. Toelichting:

Aanleiding

Op grond van artikel VIII van de per 12 maart 2003 in werking getreden Wet dualisering provinciebestuur (Staatsblad 2003, nr. 17) dienen de provincies vóór 1 januari 2005 een rekenkamer te hebben ingesteld dan wel regels te hebben vastgesteld inzake een rekenkamerfunctie.

De in randstad-verband samenwerkende provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland hebben zich uitgesproken voor de instelling van één onafhankelijke rekenkamer ten dienste van de genoemde provincies.

Voorbereiding

Voor de uitwerking van deze uitspraak is binnen de randstadprovincies een bestuurlijke overlegstructuur in het leven geroepen, bestaande uit drie staten-leden per provincie en een vertegenwoordiging vanuit de griffie.

Ter voorbereiding en uitwerking van het bestuurlijk overleg heeft een projectgroep gefunctioneerd, bestaand uit 1 statenlid per provincie en een vertegenwoordiging vanuit de griffie.

Het voorzitterschap en het secretariaat van de projectgroep is vervuld door de provincie Flevoland.

Voor de samenstelling van het bestuurlijk overleg en de projectgroep wordt verwezen naar bijlage A bij dit statenvoorstel.

Besloten is om een kwartiermaker voor de rekenkamer aan te stellen, die onder regie van het bestuurlijk overleg en de directe aansturing vanuit de projectgroep werd belast met de opstelling van een beslisdocument. Op grond waarvan door de randstadprovincies tijdig de formele besluitvorming met betrekking tot de instelling van een randstedelijke rekenkamer kon worden afgerond.

Daartoe is een aantal externe bureaus offertes uitgenodigd offerte uit te brengen.

Op basis van de uitgebrachte offertes is een aantal selectiegesprekken gevoerd en is besloten de opdracht te gunnen aan Deloitte Management & ICT Consultants B.V. te Amsterdam.

Statenvergadering:
11 november 2004

Agendapunt:
8

Lelystad:
4 oktober 2004

Registratienummer:
PS04.0184

Inlichtingen:
L.J.J. Caniëls

Afdeling:
SGR

Vanuit het bureau is mevrouw drs. A.J.L.M. van Berkel als kwartiermaker belast met de opstelling van het beslisdocument.

Verdeling van de kosten tussen de randstadprovincies

De randstadpartners hebben afgesproken de kosten van de rekenkamer evenals de kosten van voorbereiding te verdelen overeenkomstig de zogenaamde IPO-formule, zoals deze is vermeld in artikel 8 van de statuten van de Vereniging IPO, luidend als volgt.

Artikel 8.

- 1. De kosten van de vereniging worden door de provincies gedragen volgens een verdeelmaatstaf, waarbij de ene helft van de kosten gelijkelijk over de provincies wordt verdeeld, en de andere helft over de provincies wordt verdeeld naar rato van de som van de totale uitkeringen uit het Provinciefonds (jaar t) en de belastingcapaciteit (jaar t minus 2), zoals in de junicirculaire (voorafgaand aan jaar t) is opgenomen*
- 2. De provincies betalen bij wijze van voorschot aan het begin van iedere maand een bedrag, overeenkomend met een twaalfde gedeelte van de in de begroting geraamde bedragen voor het desbetreffende begrotingsjaar, zulks met inachtneming van het bepaalde in lid 1 van dit artikel.*
- 3. Eindafrekening vindt plaats binnen twee maanden nadat de rekening is vastgesteld, maar uiterlijk één september volgende op het jaar waarop de rekening betrekking heeft*

Het beslisdocument

Tijdens een laatstelijk op 16 september 2004 te Utrecht gehouden bestuurlijk overleg is het door de kwartiermaker opgesteld beslisdocument besproken en na verwerking van een aantal opmerkingen geaccordeerd.

Kortheidshalve verwijzen wij u naar het beslisdocument dat voor u ter inzage is gelegd.

In het beslisdocument wordt een aantal strategische onderwerpen nader uitgewerkt, te weten:

1. de gemeenschappelijke regeling waaronder de Randstedelijke Rekenkamer wordt vormgegeven;
2. het bestuursmodel;
3. de samenstelling en taken van de programmaraad (inclusief het instellingsbesluit);
4. de toelichting en onderbouwing (inclusief financiële aspecten) van het bestuursmodel;
5. de profielbeschrijving ten behoeve van het bestuur;
6. het budget voor de rekenkamer en de verdeelsleutel;
7. de uitgangspunten en toetsingscriteria voor de locatie van de rekenkamer;
8. een mandaatbesluit ten behoeve van de nadere uitwerking/uitvoering van de Randstedelijke Rekenkamer.

Nadat besluitvorming over bovenstaande punten in de randstadprovincies heeft plaatsgevonden zal de uitwerking en uitvoering van de Randstedelijke Rekenkamer ter hand worden genomen, te weten:

1. de aanwijzing van de leden van de programmaraad (benoemingsbesluit);
2. de opbouw van de organisatie en de formatie;
3. de begroting (éénmalig en structureel);
4. de rechtspositie en functieprofielen van de functies van het rekenkamerbureau en de bijbehorende salarisoniveaus;
5. de opbouw van tarieven voor concrete onderzoeksopdrachten;
6. de uitwerking van de huisvesting en faciliteiten (PIOFAH)

Financiële consequenties

In het beslisdocument is op basis van het overeengekomen ambitieniveau (vier tot acht onderzoeken per jaar, waarbij een mix van provincie specifieke en provincieoverstijgende onderzoeken wordt nagestreefd) een berekening gemaakt van de kosten van een Randstedelijke Rekenkamer. Deze worden geraamd op een bedrag van € 1.146.000 per jaar.

Toepassing van de IPO-formule op dit bedrag leidt voor de randstadprovincies tot de navolgende kostenverdeling:

Noord-Holland:	€ 329.433
Zuid-Holland:	€ 381.646
Utrecht:	€ 234.358
Flevoland	€ 200.564

Een specificatie van de berekening treft u aan als bijlage B bij dit statenvoorstel.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat deze bedragen vanwege de in de IPO-formule gelegde relatie met het Provinciefonds en de zogenaamde juni-circulaire jaarlijks iets zullen fluctueren.

Aanwijzing bevoegd orgaan in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen

In de artikelen 70 l tot en met 79 o van de Provinciewet zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot de vorming van een gemeenschappelijke rekenkamer. Relevant daarbij is dat op grond van die bepalingen de gemeenschappelijke regeling voor een rekenkamer als zodanig geen rechtspersoonlijkheid bezit en dus niet zelfstandig aan het maatschappelijk en het rechtsverkeer kan deelnemen.

De wetgever heeft er bewust voor gekozen daartoe een gemeenschappelijk orgaan voor te schrijven, waaraan een aantal in de gemeenschappelijke regeling omschreven bevoegdheden dient te worden overgedragen. Door het bestuurlijk overleg is voorgesteld daartoe de Provincie Flevoland aan te wijzen, zulks in het verlengde van het door die provincie gevoerd voorzitterschap en secretariaat van het Randstedelijk Overleg over de rekenkamer.

3. Advies van de Commissie voor advies:

De commissie stemt in met het voorstel om te komen tot de instelling van een Randstedelijke Rekenkamer. Ten aanzien van de omvang en samenstelling van de Programmaraad spreekt de commissie zich voor wat betreft de vertegenwoordiging in de Raad vanuit Flevoland in meerderheid uit voor drie leden en 3 plaatsvervangende leden, allen afkomstig uit Provinciale Staten. Bijlage 2 bij het statenbesluit (Instellingsbesluit Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer) is hiermee in overeenstemming gebracht

4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van
Noord-Holland;
Zuid-Holland;
Utrecht;
Flevoland,

gelezen

- het voorstel van Het Randstedelijke bestuurlijk overleg over de Rekenkamer
- het beslisdocument Instelling Randstedelijke Rekenkamer, d.d. 4 oktober 2004, kenmerk AVB240904A

gelet op

- Hoofdstuk IVA van de Provinciewet;
 - De Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - Artikel 82 van de Provinciewet
-

BESLUITEN:

1. tot het aangaan van een Gemeenschappelijke regeling tussen de provincies Noord-Holland; Zuid-Holland; Utrecht en Flevoland voor de instelling van een onafhankelijke rekenkamer, zulks overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 1;
2. in te stellen een Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer, zulks overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 2;
3. vast te stellen de Verordening Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer, zulks overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 3;
4. vast te stellen het Mandaatbesluit Randstedelijk bestuurlijk overleg, zulks overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 4.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van

Noord-Holland d.d. 22 november 2004

, griffier. ,voorzitter.

Zuid-Holland d.d. 10 november 2004

, griffier. ,voorzitter.

Utrecht d.d. 8 november 2004

,griffier ,voorzitter

Flevoland d.d. 11 november 2004

,griffier ,voorzitter .

5. Bijlagen

- A. Overzicht samenstelling Randstedelijk Bestuurlijk Overleg en Projectgroep.
- B. Specificatie jaarlijkse bijdragen randstadprovincies aan de Randstedelijke Rekenkamer.
- C. Bijlagen 1 tot en 4 behorende bij het besluit van provinciale staten van de Provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland.

6. Ter lezing gelegde stukken

Beslisdocument Instelling Randstedelijke Rekenkamer , d.d. 4 oktober 2004, kenmerk AVB240904A.

Namens het Randstedelijk Bestuurlijk overleg over de rekenkamer

Mevrouw A. Blik-de Jong, Voorzitter.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
 , secretaris . , voorzitter.