

Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Vaststellen ontwerp Provinciaal Beleidskader Jeugdzorg 2005 – 2008 alsmede ontwerp Provinciaal Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2005

1. Wij stellen u voor:
Het ontwerp Provinciaal Beleidskader Jeugdzorg 2005 – 2008 alsmede ontwerp Provinciaal Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2005 vast te stellen.

2. Toelichting:

Het is eindelijk zover. Na jarenlang intensief overleg, experimenteren en amenderen treedt de Wet op de Jeugdzorg per 1 januari 2005 formeel in werking. Met de implementatie van de Wet zet de jeugdzorg enkele forse stappen vooruit in het belang van de jeugdigen en van hun opvoeders. De ontwikkeling van vraaggestuurde zorg komt meer dan ooit centraal te staan. De introductie van "recht op Jeugdzorg" versterkt de positie van de zorgvragers. Het vestigen van één centrale toegang via het Bureau Jeugdzorg zorgt er voor dat cliënten met een juiste diagnose sneller kunnen worden toegeleid naar de meest geschikte hulp.

Het Bureau Jeugdzorg verleent geen jeugdhulp meer. Deze ontwikkeling vraagt om een bijstelling in de beeldvorming en verwachtingen over met name het Bureau Jeugdzorg.

De provincie Flevoland heeft in de afgelopen jaren voortvarend geanticipeerd op de nieuwe wet. Al geruime tijd is het Bureau Jeugdzorg operationeel. Institutionele veranderingen hebben geleid tot een overzichtelijk veld van instellingen en voorzieningen, waarin jeugdigen en hun opvoeders gemakkelijker hun weg kunnen vinden. Het zorgaanbod is meer toegesneden op de vraag van cliënten. Onderdelen van het cliëntenbeleid hebben al nadrukkelijk vorm gekregen.

Mede dankzij bestuurlijke inspanningen heeft het Rijk bovendien de budgetten voor Flevoland verhoogd. Hoewel de berekende tekorten hiermee verre van verdwenen zijn schept dit toch de mogelijkheid het aanbod van hulp substantieel uit te breiden en kwalitatief te verbeteren.

De provincie heeft overigens in deze ook haar eigen verantwoordelijkheid genomen. Zij heeft uit eigen autonome middelen recentelijk nog substantieel bijgedragen aan de versterking en stroomlijning van de eigenlijke hulpverlening en in uitbreiding daarvan. Ook het initiatief om de ambtelijke en bestuurlijke organisatie, dat verantwoordelijk is voor de jeugdzorg te versterken, mag in dit verband niet onvermeld blijven. De provincie is van zins in overleg en afstemming met alle direct betrokken partners, de verdere versterking en verbetering van de jeugdzorg te blijven ondersteunen. We verwachten op het fundament van de inspanningen van de laatste jaren de definitieve implementatie van de nieuwe Wet succesvol te kunnen afronden. Waarbij we ook gaarne rekening houden met de bijdragen en inspanningen van onze partners: gemeentelijke overheden, instellingen, zorgaanbieders en

Statenvergadering:
9 december 2004

Agendapunt:
6e

Lelystad:
5 oktober 2004

Registratienummer:
PS04.0209

Inlichtingen:
H. Sander
Tst. 532

Afdeling:
Sociale Planvorming

Opmerking [s1]:

cliëntenorganisaties.

- Beleidskader Jeugdzorg 2005 – 2008 en Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2005:

Op 20 juli 2004 hebben Gedeputeerde Staten het Voorontwerp Beleidskader Jeugdzorg 2005 – 2008 alsmede het Voorontwerp Provinciaal Ontwerp Uitvoeringprogramma Jeugdzorg 2005 vastgesteld.

Deze beleidskaders zijn opgesteld overeenkomstig de bestuurlijke afspraken tussen het IPO en de Ministeries van VWS en Justitie. In deze beleidskaders zijn de taken en verantwoordelijkheden opgenomen zoals deze voortkomen uit de Wet op de Jeugdzorg. Daarnaast is het op Flevoland toegesneden jeugdzorgbeleid en het beleid uit het Landelijk Beleidskader opgenomen. Het voorontwerp is ter reactie gezonden naar actoren in de Jeugdzorg en ambtelijk besproken met ketenpartners en de gemeenten. Van alle gemeenten is een bestuurlijke reactie ontvangen. Ook enkele instellingen hebben gereageerd. De reacties waren overwegend positief en zijn zoveel mogelijk verwerkt in dit ontwerp kader. Een bijlage met overzicht van reacties is ter verantwoording aan het ontwerpbeleidskader toegevoegd. Het beleidskader 2005-2008 en het uitvoerings-programma 2005 schetst de lijnen, waarlangs versterking en verbetering het komende jaar zou kunnen en moeten plaatsvinden.

- Focus

Het veld van de jeugdzorg is een complex beleidsveld. Door het belang voor de primaire doelgroep vraagt het realiseren van een adequate dienstverlening veel. Door de snel veranderende vraag is het bovendien nodig voortdurend te anticiperen en bij te stellen. Hoewel de nieuwe Wet op de Jeugdzorg de onderlinge verhoudingen duidelijker neerzet is er daarbij steeds sprake van een groot aantal actoren, die hetzij aansturend hetzij uitvoerend daadwerkelijk betrokken zijn bij de ontwikkelingen.

De complexiteit wordt in deze periode nog versterkt doordat de jeugdzorg zich in een overgangsfase bevindt tussen het oude regime van de Wet op de Jeugdhulpverlening en de nieuwe Wet op de Jeugdzorg.

In het uitvoeringsprogramma ziet de provincie drie accenten, die als het ware als een rode draad door het uitvoeringsprogramma lopen:

1. het wegwerken van de wachtlijsten in de jeugdzorg;
2. het versterken van het hulpaanbod;
3. het zo doelmatig en efficiënt mogelijk inrichten van de jeugdzorg.

Deze accenten komen met name terug in het in 2004 ingezette traject voor het verbeteren van het provinciale stelsel van jeugdzorg, dat met externe ondersteuning in 2005 wordt voortgezet. Dit traject heeft als doel het versterken van de doelmatigheid van het Bureau Jeugdzorg en van de zorgaanbieders onder meer door verbeteren van de (keten)samenwerking en zonodig fusie tussen de provinciale jeugdzorginstellingen. Het eveneens in 2004 ontwikkelde "Spreidingsplan Jeugdzorg Flevoland" zal in samenhang met het bovenstaande traject in 2005 en volgende jaren worden uitgevoerd.

De ambitie is om het "recht op Jeugdzorg" te waarborgen. Jeugdigen en ouders met complexe opgroei- en opvoedproblematiek moeten zo snel mogelijk en zo dicht mogelijk bij huis een

(intensief) ambulant aanbod krijgen. Zonodig aangevuld met vormen van Pleegzorg en Dag & Nachthulp.

Zorg welke goed gecoördineerd wordt en aansluit op hulp door lokale voorzieningen en ontwikkelingen zoals "Eigen Kracht conferenties".

Vanuit een aldus stevig opgebouwd provinciaal stelsel worden de deuren en ramen wijd opengezet naar de ketenpartners zoals de Jeugd-Geestelijke Gezondheidszorg (J-GGZ), de Jeugd-Licht Verstandelijk Gehandicaptenzorg (J-LVG), het lokale jeugdbeleid en het onderwijs.

De genoemde accenten dienen tevens gezien te worden als uitwerking van het "Bestuursakkoord" tussen het IPO en de ministeries van VWS en van Justitie. In dit bestuursakkoord staan onder meer afspraken over het wegwerken van wachtlijsten in 2005, het beschikbaar stellen van extra middelen voor Jeugdzorg en de intentie van de overheden om door efficiëntiemaatregelen meer jeugdigen te helpen.

- Nieuw Beleid 2005

Invoering van de nieuwe wet- en regelgeving en herstructurering van het stelsel is een veelomvattend proces. Om in dit proces bestuurlijke slagkracht te waarborgen en desgewenst ontwikkelingen daadkrachtig te kunnen faciliteren zijn middelen gereserveerd. De middelen worden ingezet voor verschillende verschillende in dit Beleidskader beschreven doeleinden / activiteiten.

- Financiën

De financiële consequenties van dit Beleidskader/Uitvoeringsprogramma zijn verwerkt in het bijgevoegde productblad. In dit productblad zijn onderstaande mutaties verwerkt:

- a. De omvang van de middelen, die we van het Rijk ontvangen, groeit in 2005 van 21.4 miljoen naar 25.7 miljoen. Voor het overgrote deel wordt dit veroorzaakt door het feit dat tot en met 2004 het budget voor Voogdij en Gezinsvoogdij door het Ministerie van Justitie rechtstreeks beschikbaar werd gesteld aan het Bureau Jeugdzorg. Vanaf 2005 wordt dit budget toegevoegd aan de doeluitkering Bureau Jeugdzorg, waarover de provincie het beheer voert.
- b. In mei 2004 is door ons besloten subsidie te verlenen aan het project Raak/ Zorg Nabij. Dit project richt zich op het voorkomen van - en hulp bieden bij Kindermishandeling. Voor dit project zijn middelen ontvangen van het Ministerie van VWS. Dit besluit was nog niet eerder verwerkt in de begroting 2004. Deze verwerking vindt thans plaats in de eerstvolgende begrotingswijziging 2004.
- c. Wij stellen u voor om voor het jaar 2006 1 miljoen euro toe te voegen aan de egaliseringsreserve Jeugdzorg voor verbetering van de doelmatigheid in de Jeugdzorg. Deze middelen zijn reeds verwerkt in het gewijzigde productblad

De begrotingswijzigingen voor 2004 en 2005 die op de punten a- c betrekking hebben zijn opgenomen in de algemene begrotingswijziging zoals deze in december in de Staten zal worden behandeld (qua agendering na behandeling van het beleidskader). Daarbij zal ook de begrotingsdoorkijk 2006-2008 worden aangepast. Deze aanpassing in de begrotingsdoorkijk zal ook in het financiële kader 2006-2009 in de Statenvergadering van mei 2005 worden verwerkt.

In 2006 zal worden gezien of er na invoering van de financieringssystematiek voor de Jeugdzorg in 2007 (op grond van producten x kwantiteit, pxq) nog aanvullende provinciale middelen nodig zijn.

- Samenvattingen Provinciale Beleidskaders en Wet op de Jeugdzorg:
Gezien de ingrijpende en complexe ontwikkelingen welke de invoering van de Wet op de Jeugdzorg en het Landelijke Beleid met zich meebrengt is in een samenvatting van het provinciaal Beleidskader Jeugdzorg 2005- 2008 alsmede van het Provinciaal Uitvoeringsprogramma 2005 toegevoegd.
De samenvatting van de Wet op de Jeugdzorg is eveneens als bijlage toegevoegd aan het beleidskader.

3. Advies van de Commissie voor advies:

De commissie heeft met de complimenten voor de opstellers van de stukken ten aanzien van de helderheid en de goede leesbaarheid in een extra vergadering op 1 december 2004 het voorstel uitvoerig besproken en adviseert mede op basis daarvan het voorstel thans als hamerstuk te agenderen voor de vergadering van Provinciale Staten van 9 december 2004.

4. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 5 oktober 2004
nr. 04.031128/A

BESLUITEN:

1. Het ontwerp Provinciaal Beleidskader Jeugdzorg 2005 – 2008 alsmede ontwerp Provinciaal Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2005 vast te stellen.
2. Bij de eerstvolgende algemene begrotingswijziging de ramingen van de begroting 2004 en 2005 alsmede de meerjarenraming aan te passen volgens de gewijzigde productraming.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 9 december 2004

, griffier .

,voorzitter.

5. Bijlagen

Productblad 7.1.2 Uitvoeren Wet op de Jeugdzorg
Ontwerp provinciaal beleidskader jeugdzorg 2005-2008 inclusief provinciaal uitvoeringsprogramma jeugdzorg 2005(reeds in uw bezit)

6. Ter lezing gelegde stukken

1. Wet op de Jeugdzorg
2. Werkplan Implementatie Wet op de Jeugdzorg (4^e kwartaal 2004, ter informatie)

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

, secretaris .

,voorzitter.