

Planning Statenvergadering d.d.
6 oktober 2005

Aan:

Provinciale Staten

Onderwerp:

Subsidieverlening projecten 'Enkeltje Zelfstandig' en 'ZY aan ZY'

1. Wij stellen u voor:

- a. het project "Enkeltje Zelfstandig" van het Leger des Heils met ingang van 1 januari 2006 voor een periode van 3 jaar jaarlijks een subsidiebedrag van € 100.000 toe te kennen
- b. het project ZY aan ZY" van het Leger des Heils met ingang van 1 januari 2006 voor een periode van 3 jaar jaarlijks een subsidiebedrag van € 50.000 toe te kennen;
- c. Gedeputeerde Staten op te dragen met het gestelde onder a en b bij het opstellen van de ontwerp programmabegroting 2006 alsmede de meerjarenramingen voor de jaren 2007 en 2008 rekening te houden.

2. Toelichting

Aanleiding van dit initiatief-Statenvoorstel:

Tijdens de algemene beschouwingen van mei 2005 zijn door het CDA en door de ChristenUnie moties ingediend met betrekking tot maatschappelijke opvang van jongeren: Het CDA stelde voor het project "ZY aan ZY" opnieuw subsidie te verlenen en de ChristenUnie stelde voor om het project "Enkeltje zelfstandig" opnieuw subsidie toe te kennen.

Beide projecten worden uitgevoerd door het Leger des Heils.

Het Leger des Heils signaleert in de maatschappij problemen en begint de gesignaleerde nood te lenigen. Veelal gaat het dan om complexe problemen, die niet gemakkelijk in te delen zijn onder één hulpverleningsaanbod. Voor de financiering van dergelijke projecten vallen ze daarom gemakkelijk tussen wal en schip.

In dit initiatiefvoorstel stellen de fracties van CDA en ChristenUnie voor om deze knelpunten de komende 3 jaren financieel tegemoet te komen.

Tijdens de algemene beschouwingen zijn beide moties "aangehouden". Dit initiatiefvoorstel komt daarvoor in de plaats.

Beschrijving van de twee projecten:

Enkeltje Zelfstandig

Enkeltje Zelfstandig is een woon- en trainingsproject voor jongeren vanaf 15 tot 25 jaar. Zij hebben ernstige gedragsproblemen, zijn dak- en thuisloos of dreigen dit te worden. Enkeltje Zelfstandig biedt deze jongeren de mogelijkheid fasegewijs relevante vaardigheden te leren, zodat ze (weer) zelfstandig in de samenleving kunnen functioneren. Een jongere kan zich direct aanmelden bij Enkeltje Zelfstandig, maar ook via instanties (bv Bureau Jeugdzorg) doorverwezen worden.

In de subsidieaanvraag en het Plan van Aanpak van het Leger des Heils (zie bijlage I) wordt het project "Enkeltje Zelfstandig" uitgebreid omschreven. Hieruit blijkt, dat de doelgroep van dit project een zeer diverse doelgroep is, die niet geholpen wordt door het overige "reguliere" zorgaanbod. Met andere woorden: dit project is uniek in zijn soort. Dat er behoefte is aan een dergelijke opvang staat buiten kijf, de wachtlijst is (helaas) nog groeiende, mede door de uitstroom uit Rentray.

Statenvergadering
6 oktober 2005

Agendapunt
7

Lelystad
11 juli 2005

Registratienummer
PS05.0104

Inlichtingen
L. Caniëls/i.o.v.
Mevr.K. Hasper-Wolters
Mevr.F. Joosse

Afdeling
SGR/

Provinciale Staten hebben eenmalig voor 3 jaren subsidie toegezegd, voor de jaren 2003 t/m 2005.

Inmiddels is voor dit project niet alleen door de provincie subsidie verleend, maar tevens door de gemeenten Lelystad en Almere en door het zorgkantoor. Ook is begin juni 2005 bekend geworden dat voor een deel van de jongeren AWBZ-gelden worden verstrekt.

Dit project verdient naar onze overtuiging continuering. Vandaar dit voorstel om nogmaals voor 3 jaren tegemoet te komen in de financiering van het project.

ZY aan ZY.

ZY aan ZY biedt onderdak en begeleiding aan (a.s.) tienermoeders die van huis zijn weggelopen of uit huis zijn gezet.

ZY aan ZY biedt hen niet alleen begeleiding tijdens de zwangerschap en de geboorte van de baby, ook op de weg naar zelfstandig wonen en werk. Op deze manier krijgen zij weer structuur in hun leven. Zie voor het Plan van Aanpak bijlage II.

ZY aan ZY is het enige project in de Provincie Flevoland dat deze tieners opvangt. Het gaat vnl. om meisjes uit Lelystad en Almere. Er is plaats voor tien meisjes. Er is een wachtlijst. Momenteel staan er 7 tienermoeders op de wachtlijst. Per jaar kunnen maximaal 20 meisjes worden opgevangen.

Het aantal tienermoeders neemt toe. In 2004 waren er 17% meer dan in 2003. Een goede opvang is voor hen uitermate belangrijk.

Het gaat om de toekomst van jonge meisjes/vrouwen die door een zwangerschap in een problematische situatie zijn terecht gekomen. Een goede opvang in die situatie kan er in belangrijke mate toe bijdragen nog meer problemen, voor henzelf en voor hun kind, te voorkomen.

Eenmalig is door Provinciale Staten aan dit project € 35.000 toegekend.

Tenslotte

Beide projecten zijn moeilijk onder een bepaald hoofdstuk van de programmabegroting van de provincie, zoals maatschappelijke opvang of jeugdzorg, te plaatsen.

Er is sprake van overlap van problematiek, die deels op het bordje van Jeugdzorg gelegd zou kunnen worden, deels betreft de problematiek maatschappelijke opvang, deels begeleiding om op eigen benen te kunnen staan en zelfstandig te gaan wonen, alsook medische hulp om de belangrijkste maar te noemen. Ook de leeftijdsgrens van 18 jaar, die speelt bij de Jeugdzorg is een belemmering, aangezien de doelgroep bij deze projecten jongeren van 15 tot ca 25 jaar is/zijn.

Daardoor is de financiering lastig.

Beide projecten zijn bijzonder belangrijk. Het is dringend gewenst, om niet te zeggen noodzakelijk, dat ze blijven voortbestaan.

Voorwaarde voor het verlenen van deze subsidie is (zoals ook in de subsidieverordening staat) dat het Leger des Heils financieel verslag doet van de besteding van toegekende subsidies in de afgelopen jaren en zal doen voor de komende jaren.

3. Advies van de Commissie voor advies

In de vergadering van de Commissie Samenleving d.d. 6 juli 2005 is over het voornemen van ons om te komen met een initiatiefvoorstel van gedachten gewisseld.

De commissie kan zich in beginsel in meerderheid achter ons initiatief scharen. Een punt van aandacht voor de commissie is wel het personeelsaannamebeleid van het Leger des Heil, zulks naar aanleiding van publicaties in de media, waaruit bleek dat de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een deel van een toegezegd subsidie voor een integratieproject dreigde in te

trekken omdat het Leger des Heil op grond van haar uitgangspunten geen moslimvrouwen voor het betreffende project op de loonlijst kon zetten en zich daartoe bediende van een detacheringsconstructie.

De commissie heeft ons gevraagd om nader te worden geïnformeerd over het personeelsaannamesbeleid van het Leger des Heils.

Wij hebben de betreffende informatie (legitimatie aanstellingsbeleid Leger des Heils) voor u opgevraagd en ter inzage gelegd.

Hieruit blijkt dat het personeelsaannamesbeleid van het Leger des Heils de toets van de Commissie gelijke behandeling kan doorstaan en dat het van overheidswege treden in het aanstellingsbeleid van een instelling in relatie tot een subsidietoekenning in strijd zou kunnen komen met artikel 6 van de Grondwet.

Voor ons is overigens van essentieel belang dat met name de hulpvraag in het kader van beide projecten door het Leger des Heils zal worden verleend, zonder onderscheid naar godsdienst, levensovertuiging, politieke gezondheid, ras, geslacht over welke andere in het kader van haar doelstelling niet relevante grond ook..

4. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van de indieners d.d. 11 juli 2005
nr. SGR/05.030727

BESLUITEN:

- a. het project "Enkeltje Zelfstandig" van het Leger des Heils met ingang van 1 januari 2006 voor een periode van 3 jaar jaarlijks een subsidiebedrag van € 100.000 toe te kennen "
- b. het project "ZY aan ZY" van het Leger des Heils met ingang van 1 januari 2006 voor een periode van 3 jaar jaarlijks een subsidiebedrag van € 50.000 toe te kennen;
- c. Gedeputeerde Staten op te dragen met het gestelde onder a en b bij het opstellen van de ontwerp programmabegroting 2006 alsmede de meerjarenramingen voor de jaren 2007 en 2008 rekening te houden

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 6 oktober 2005.

, griffier.

,voorzitter.

5. Bijlagen

1. projectomschrijving "Enkeltje Zelfstandig"
2. projectomschrijving "Zij aan Zij"

6. Ter lezing gelegde stukken

Notitie Legitimatie aanstellingsbeleid Leger des Heils

K.J.H. Hasper-Wolters.

F.T. Joosse.

Bijlage I

PROJECT	Enkeltje Zelfstandig
1. Achtergrond en aanleiding	Het Enkeltje Zelfstandig is in 1998 van start gegaan met plaatsen voor zwerfjongeren in de leeftijd van 15 tot 25 jaar. Hoewel de capaciteit de afgelopen jaren is uitgebreid tot 18, is ook de wachtlijst gestegen. Momenteel staan er ongeveer 25 jongeren op de wachtlijst en moeten deze jongeren een jaar wachten totdat ze terecht kunnen binnen het woon- en trainingstraject van het CWZWF. Afgelopen periode is hard gewerkt naar het realiseren van RIBW plaatsen binnen het Enkeltje Zelfstandig. Hier blijkt grote vraag naar aangezien de psychische problematiek van jongeren vaak in combinatie met forensische problematiek toeneemt. Vooralsnog is er geen andere voorziening die de complexiteit van deze doelgroep opvangt en traint. Er is nog meer diversiteit in financieringsstromen van het Enkeltje Zelfstandig. Gemeente Lelystad en Almere kopen trajecten in waaronder twee trajecten voor veelplegers uit Almere. Het project richt zich op jongeren die niet vallen onder de wet op jeugdhulpverlening maar wel verhoogd risico hebben om de aansluiting bij de maatschappelijke samenhang te verliezen of al verloren hebben.
2. Probleemstelling, doelstelling en doelgroep	Probleemstelling: In Flevoland is onvoldoende capaciteit in woon- en trainingsvoorzieningen voor jongeren in de leeftijd van 15 tot 25 jaar die problematisch gedrag vertonen. Doelstelling: Het doel van het woon- en trainingsproject is om jongeren vaardigheden aan te leren in praktisch, maatschappelijk en sociaal opzicht zodat zij, eventueel met hulp van andere instellingen, uiteindelijk zelfstandig kunnen wonen. Doelgroep: De doelgroep bestaat uit jongeren in de leeftijd van 15 tot 25 jaar. In voorkomende gevallen is een uitloop mogelijk. Ze komen meestal uit wisselende en problematische opvoedingssituaties. Vaak is er sprake van hechtingsproblematiek. Vanwege hun probleemgedrag zijn deze jongeren overal weggelopen, weggestuurd of uitgezet. Het zijn jongeren die moeilijk te plaatsen zijn in de Jeugdbescherming en Jeugdhulpverlening. Het gaat daarbij om de volgende groepen: 1. Jongeren vallend onder de (jeugd)reclassering 2. Jongeren vallend onder de gezinsvoogd(ij) 3. Jongeren met psychische, forensische problematiek 4. Jongeren die niet vallen onder de wet op jeugdhulpverlening maar wel verhoogd risico hebben om de aansluiting bij de maatschappelijke samenhang te verliezen of al verloren hebben.
3. Beoogd resultaat	Effect (Outcome) ▪ Versnelde doorstroming van jongeren naar (begeleid) zelfstandig wonen

	▪ Versnelde doorstroming van jongeren naar andere passende hulpverleningstrajecten ▪ Vergroten praktische, sociale vaardigheden, positief zelfbeeld ▪ Bevorderen van participatie m.b.t. maatschappelijke activiteiten ▪ Opbouw en herstel van sociaal netwerk.
4. <i>Uitgangspunten</i> <i>Activiteiten</i>	Uitgangspunten: • Laagdrempeligheid; • Integrale aanpak; • Ketenaanbod: trajectbegeleiding (doorstroming); • Centrale coördinatie: continuïteit in begeleiding / hulpverlening; • Resultaatgericht; • Samenwerking jongere, interne begeleider en externe begeleider; • Parallel lopend aanbod m.b.t. dagbesteding, i.c. scholing en arbeidstoeleiding; • Gebruikmakend van en samenwerking met bestaande instellingen en organisaties. Activiteiten • Enkeltje Zelfstandig biedt gefaseerde begeleiding naar zelfstandigheid; • Enkeltje Zelfstandig onderhoudt contacten met partners; • Enkeltje Zelfstandig registreert in-, door- en uitstroming van jongeren.
5. Projectorganisatie en betrokken partners (opdrachtgever, opdrachtnemer)	Opdrachtgever: gemeente Lelystad en daarnaast gemeente Almere, provincie Flevoland en het rijk. Opdrachtnemer: Leger des Heils Projectleider: Centrum voor Wonen, Zorg en Welzijn Flevoland Betrokken partners: • Jeugdzorg en reclassering (Leger des Heils); • Bureau Jeugdzorg; • Dag trainingscentrum minderjarigen; • Trajectcoördinatie (CWZW Flevoland); • Partners breakpoint; • Gemeenten; • Politie; • GGD; • Gezondheidscentra; • Arcuris; • Raad voor de Kinderbescherming; • Scholen; • Provincie; • Forensische GGZ voor Jeugd & Volwassenen Groot Batelaar (Leger des Heils); • Meerkanten (GGZ); • De Waag.
6. Middelen <i>Feitelijke kosten</i> <i>Uren medewerkers</i> <i>Overige kosten</i>	Totale kosten € 425.569,27 Uren medewerkers 4,9 fte. Bijdrage Enkeltje Zelfstandig (2004): • Gemeente Lelystad € 76.000,-; • Gemeente Almere € 94.000,-; • Provincie Flevoland € 100.000,- (tot 2006);

	• Zorgkantoor € 37.650,- (gestopt in 2005); • Eigen bijdrage € 30.000,- • Totaal € 337.650 Tekort = € 425.569,27 – € 337.650 = € 87.919,27 niet gedekt in 2004. Voor 2005 geldt dat er eenmalig € 44.000,00 is toegevoegd door de gemeente Almere ten behoeve van twee plaatsen voor veelplegers uit Almere. Voor 2005 geldt een tekort van: € 425.569,27 – € 381.650 = € 43.919,27
7.	• Enkeltje Zelfstandig heeft een groeiende wachtlijst; • Rentray verwacht tussen de 20 en 30 jongeren buiten de poort te zetten die een vorm van woonbegeleiding nodig hebben; • Financiering van het Enkeltje Zelfstandig vanaf 2006 is onzeker door aflopen subsidie Provincie Flevoland waardoor een begrotingstekort ontstaat; • Uitstroom naar zelfstandige woonruimte in Lelystad is moeilijk aangezien de woningbouw vereniging maar enkele woningen beschikbaar stelt voor de uitstroom van het Enkeltje Zelfstandig.

Bijlage II

PROJECT	ZY aan ZY
1. Achtergrond en aanleiding	Het aantal tienermoeders dat haar kind(eren) niet kan opvoeden in een pedagogische verantwoorde omgeving neemt toe. Deze tienermoeders reizen vaak van opvang naar opvang. Het Centrum voor Wonen, Zorg en Welzijn Flevoland heeft daarom in Flevoland in 2001 tienermoeders de mogelijkheid geboden om te kunnen wonen en zorg te dragen voor de opvoeding van hun kind binnen het Zy aan Zy project.
2. Probleemstelling, doelstelling en doelgroep	Probleemstelling: In Flevoland is onvoldoende capaciteit in woon- en trainingsvoorzieningen voor tienermoeders in de leeftijd van 15 tot 25 jaar die problematisch gedrag vertonen. Doelstelling: Zy aan Zy stelt zich ten doel structuur te geven aan het leven van alledag, waardoor de tienermoeders in staat zijn orde op zaken te stellen en aan hun problemen te werken. Doelgroep: De doelgroep bestaat uit (aanstaande) tienermoeders die over onvoldoende steun- en hulpbronnen beschikken in de leeftijd van 15- 25 jaar. Ze komen meestal uit wisselende en problematische opvoedingssituaties. Vaak is er sprake van hechtingsproblematiek. Vanwege hun probleemgedrag zijn deze tienermoeders overal weggelopen, weggestuurd of uitgezet. Het gaat daarbij om de volgende groepen: Tienermoeders vallend onder de (jeugd) reclassering Tienermoeders vallend onder de (gezins) voogdij Tienermoeders met zwaardere, meer gecompliceerde problematiek.
3. Beoogd resultaat	• Versnelde doorstroming van tienermoeders naar (begeleid) zelfstandig wonen • Versnelde doorstroom van tienermoeders naar andere passende hulpverlening • Vergroten van praktische, sociale, opvoedingsvaardigheden • Betere invulling van vrije tijd • Contacten in sociaal netwerk herstellen
4. Aanpak en stappenplan - Uitgangspunten - Fasering - Activiteiten	Uitgangspunten • Laagdrempeligheid • Integrale aanpak • Centrale coördinatie • Resultaatgericht • Parallel lopend aanbod m.b.t. dagbesteding, i.c. scholing en arbeidstoeleiding • Gebruikmakend van en samenwerkend met bestaande instellingen en organisaties Activiteiten: • Zy aan Zy biedt gefaseerde begeleiding naar zelfstandigheid • Zy aan Zy onderhoudt contacten met netwerkpartners • Zy aan zy registreert de in- door- en uitstroom van tienermoeders.
5. Projectorganisatie	Betrokken partners:

en betrokken partners (opdrachtgever, opdrachtnemer)	• AJL • BJZ • Dag trainingscentrum • Trajectcoördinatie • Partners Breakpoint • Homestart • Gezondheidscentra • Consultatiebureaus • MDF • Raad voor de kindbescherming • Politie
6. Middelen - Feitelijke kosten	Totale kosten € 74.350,00 Bijdrage gemeente Lelystad (2005) € 10.000,-