

Onderwerp:

Hoofdlijnennota Omgevingsplan 2006

Samenvatting

In de zomer van 2004 hebben Gedeputeerde Staten de contourennota vastgesteld, waarin de opgaven voor de algehele herziening van het Omgevingsplan zijn opgenomen. De nu voorliggende hoofdlijnennota bevat voorstellen voor de uitwerking van deze opgaven in ambities (wat wil de provincie bereiken) en oplossingsrichtingen (hoe denkt de provincie ambities te realiseren). De ambities en oplossingen zijn mede voortgekomen uit een aantal interactieve sessies met gebiedspartners en ongevraagde adviezen van ondernemend Flevoland en de natuur- en milieuorganisaties. De integratie van sectorale opgaven in integrale oplossingen is via de thema's stedelijk gebied, landelijk gebied, schakelfunctie en kwaliteit tot stand gekomen. Hiervan zijn achtergronddocumenten beschikbaar. Op gebiedsniveau is aangegeven hoe gebiedsgerichte opgaven passen binnen provinciale kaders en op welke wijze de provincie met gebiedspartners kan bijdragen aan gebiedsontwikkeling. Met het vaststellen van de hoofdlijnennota hebben Gedeputeerde Staten fase 2, "koers bepalen" afgesloten en start fase 3, "keuzes maken". In fase 3 zullen de beleidsvoorstellen uit de hoofdlijnennota verder uitgewerkt worden en zal het concept-ontwerp Omgevingsplan worden geschreven.

De majeure punten uit de hoofdlijnennota die om behandeling vragen zijn:

1. Schakelfunctie:

In Zuidelijk Flevoland is geen gebrek aan dynamiek. Daar is van de overheden krachtige sturing nodig om er voor te zorgen dat de markt goed zijn werk kan doen en dat er een kwalitatief hoogwaardige woon- en werkomgeving worden gecombineerd met goede bereikbaarheid. In Oostelijk Flevoland is de invloed minder groot maar wel steeds sterker voelbaar. Het is een intermediaire zone: op termijn veel kansen, maar er moet samenhang zijn tussen deelontwikkelingen om goede perspectieven te realiseren. Noordelijk Flevoland ligt aan de buitenrand van de invloedssfeer van de dynamiek. Een evenwichtig en mooi rustig gebied, maar de ontwikkelperspectieven zijn minder gunstig. Er zijn nieuwe impulsen nodig om het economisch draagvlak te verbreden.

2. Sturing op basiskwaliteit en ruimtelijke hoofdstructuur.

In de hoofdlijnennota introduceert de provincie de begrippen basiskwaliteit en provinciale ruimtelijke hoofdstructuur. Deze hebben beide te maken met de sturingsfilosofie die Gedeputeerde Staten voorstaan in het nieuwe Omgevingsplan, waarbij het accent verschuift van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie. De provincie richt haar inspanningen vooral op de provinciale ruimtelijke hoofdstructuur. Hier spelen bovenlokale belangen waar de provincie een rol voor zichzelf ziet. De provincie benoemt de elementen van de ruimtelijke hoofdstructuur in de hoofdlijnennota. In gebieden die niet behoren tot de ruimtelijke hoofdstructuur zal de provincie er op toezien dat ontwikkelingen niet strijdig zijn met de basiskwaliteit. De basiskwaliteit is de minimaal te garanderen kwaliteit voor Flevoland.

3. Saldobenadering natuur en waterkwaliteit

Met een creatieve aanpak weer ruimte krijgen voor ontwikkelingen door in de geest van de regels te handelen: zorg dat de kwaliteit van de natuur per saldo verbetert en creëer daarmee een overmaat aan compensatie voor ruimtelijke plannen. Dit principe kan worden toegepast in de Grote Wateren, maar ook bij de (Provinciale) Ecologische HoofdStructuur. De saldobenadering voor waterkwaliteit is inzet bij de

Registratienummer:

COM05.027

Presidium

30-8-2005

Commissie

Projectcie

Omgevingsplan

d.d.

14-9-2005

Agendapunt:

6.1

Datum

Steller

Vd Knijff

Afdeling/Bureau

CS

voor 2009 vast te stellen normen voor de Kaderrichtlijnwater. Door schone gebieden schoon te houden en de kwaliteit verder te verbeteren kan de mogelijkheid ontstaan op plaatsen met een minder goede waterkwaliteit, die wel aan de normen voldoen, een verslechtering toe te staan.

4. Stedelijk gebied

Stedelijke ontwikkeling is eerst en vooral een verantwoordelijkheid van de gemeenten. De provincie stuurt vooral op afstemming tussen gemeenten met betrekking tot de planning van woningbouwlocaties en bedrijventerreinen. De provincie houdt hierbij rekening met het verstedelijkingsmodel van de Nota ruimte voor Almere en de rest van Flevoland. In stedelijk gebied heeft de provincie daarnaast een rol op het gebied van leefbaarheid, sociale voorzieningen en economie.

5. Landelijk gebied

In het landelijk gebied maakt de provincie een keuze voor een gedifferentieerd regime voor water, milieu, wonen, werken, landbouw, natuur, landschap en recreatie. Dit leidt tot gebieden waar de landbouw centraal staat, de zogenoemde landbouwkerngebieden, en gebieden waar meerdere functies naast elkaar een plaats kunnen vinden, de zogenoemde verwevingsgebieden.

6. Water

In het nieuwe Omgevingsplan worden gebieden aangewezen voor waterberging. In de hoofdlijnennota zijn vast die gebieden aangegeven waar vanwege bodemdaling het drooghouden van landbouwgronden niet kan worden gegarandeerd in extreem natte perioden. Er mogen geen nieuwe onderbemalingsgebieden komen, omdat deze aanpak op den duur tot nog veel meer bodemdaling leidt en derhalve geen duurzame oplossing van de problematiek biedt. Dat betekent dat deze gronden op den duur te nat zijn om alle gewassen te kunnen telen. Hoewel voor de waterkwaliteit pas in 2009 nieuwe gedifferentieerde normen van kracht worden, wordt hierop geanticipeerd door stimuleringsmaatregelen, met name in de verwevingsgebieden waar de kwaliteit van het water van nature goed is.

7. Archeologie

Vanwege beperkte middelen maakt de provincie keuzes waar deze middelen worden ingezet. De provincie kiest in zogenoemde Provinciale Archeologische kerngebieden (PARK) voor een actief beheer gericht en combinatiemogelijkheden met bijvoorbeeld recreatie. In attentiegebieden wordt ingezet op de juridisch-planologische bescherming en dus niet op actief beheer. In de uitwerkingsgebieden is de kennis van de aanwezige waarden nog te beperkt. Delen van deze gebieden kunnen na verkenning alsnog worden toegevoegd aan de PARKen of attentiegebieden. Buiten de aangewezen gebieden is de archeologische potentie te gering om inspanning van de provincie te rechtvaardigen. Dit ontslaat de gemeente er niet van het wettelijke traject voor archeologie te volgen.

8. Windenergie

Het nieuwe windenergiebeleid moet leiden tot verdere ontwikkeling van windenergie samen met vermindering van de nadelige effecten op de landschappelijke kwaliteit. Partijen worden verleid tot investering in nieuwe gewenste initiatieven.

9. Van beleid naar uitvoering

In de hoofdlijnennota wordt gekozen voor 7 gebiedsgerichte speerpunten. Deze speerpunten zijn een combinatie van deelprojecten uit verschillende beleidsvelden waarbij integrale oplossingen nodig zijn. De provincie heeft in deze speerpunten een belangrijke rol. De keuze voor deze rol heeft gevolgen voor de besteding van personele en financiële middelen.

NB: De Hoofdlijnennota Omgevingsplan 2006 is reeds in uw bezit.

Voorstel GS:

Gedeputeerde Staten is voornemens op basis van de in deze nota uitgezette koers, en de dialogen daarover met mede overheden en andere gebiedspartners, beleidskeuzen te bepalen en die op te nemen in het concept ontwerp omgevingsplan.

Verzoekt dit stuk in de commissie te bespreken:

Gedeputeerde Staten vragen de projectcommissie om advies over de in de hoofdlijnennota aangegeven koersen voor beleid en uitvoering.

Aard bespreking commissie:

Ter tussentijdse toetsing met betrekking tot de ontwikkeling / voorbereiding van beleid waaromtrent PS vanuit hun kaderstellende rol te zijner tijd uitspraken moeten doen.

Advies Commissie