Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Besluitvorming financiering en aanleg N23 Lelystad - Dronten.

Statenvergadering:
9 maart 2006

Agendapunt:
9

Lelystad:
17 februari 2006

Registratienummer:
PS06.0030

Inlichtingen:
B. Tabak/J. Pruim

Afdeling:
WVV

1. Beslispunten:

1. Voor de aanleg van de gehele N23 conform het tracébesluit (€ 22,5 miljoen) uit te gaan van een totale bijdrage van de gemeenten Lelystad en Dronten van in totaal € 3,9 miljoen (Lelystad 1,3 en Dronten 2,6);
2. kennis te nemen van het standpunt van het college van B&W van Dronten dat de bereidheid bestaat om gronden van het bedrijventerrein Rendier beschikbaar te stellen voor de aanleg van de N23 (ad € 1,0 miljoen) en in 2015 een bedrag van € 1,6 miljoen. De formele toezegging van de gemeente Lelystad voor € 1,3 miljoen wordt binnenkort verwacht;
3. In te stemmen met een gefaseerde financiering en aanleg van het project N23 Lelystad - Dronten, waarbij een knip wordt aangebracht bij de aansluiting van de N23 op de Dronterringweg. De kosten van deze 1e fase worden geraamd op € 19,25 miljoen. Over de aanleg en financiering van het resterende deel van de N23 ter hoogte van Dronten de komende jaren nadere afspraken te maken met de gemeente Dronten;
4. Het inzetten van een bedrag van € 9,4 miljoen door de provincie vanuit het PMIT;
5. Het Vervoerberaad heeft positief geadviseerd om voor de aanleg van de N23 conform het tracébesluit een bedrag vanuit de BDU in te zetten van € 9,2 miljoen.
   Voor de financiering van 1e fase is een bijdrage vanuit de BDU nodig van € 7,55
   miljoen;
6. Er mee in te stemmen dat de aanleg van de N23 Lelystad - Dronten gelijktijdig met de aanleg van de Hanzelijn zal plaatsvinden. Om ten behoeve hiervan een bedrag van € 9,4 miljoen vanuit het PMIT te kunnen investeren moet een bedrag van € 4,5 miljoen uit de jaren 2010 tot en met 2012 naar 2009 worden gehaald. Dit leidt tot extra kosten van rente en afschrijving van in totaal € 816.000,-. Deze kunnen tijdelijk worden gedekt uit de voorziening Waterlandseweg. In de jaren 2013 tot en 2016 wordt dit bedrag teruggestort in de betreffende voorziening.

2. Inleiding:

De ontwikkeling van de gehele N23 tussen Alkmaar en Zwolle is vooral vanuit de economische ontwikkelingspotentie van groot belang. Daarbij kan gedacht worden aan de ontwikkeling van Lelystad en Dronten in z'n algemeenheid en meer specifiek aan de ontwikkelingen van het voormalige Visvijvergebied en de Flevokust nabij Lelystad, de bedrijventerreinen in bede gemeenten en de ontwikkelingsmogelijkheden in Swifterbant. In feite een versterking van de west-oost onwikkelingsas. De realisering van de N23 zal gefaseerd moeten plaatsvinden.
De aanleg van het gedeelte N23 tussen Lelystad en Dronten is de eerste stap in de realisering van de gehele autoweg N23 tussen Alkmaar en Zwolle, eind-

Statenvoorstel

beeld 2x2 rijstroken en maximumsnelheid 100 km/uur. Andere onderdelen van de N23 die de komende jaren concreet zullen worden gerealiseerd zijn de uitbouw van de Westfrisiaweg in Noord-Holland, de Flevoweg bij Kampen en de N50 tussen Kampen en Zwolle. Daarnaast wordt ook gestart met de aanleg van parallelwegen langs de Hanzeweg.

In Flevoland moet voor de verdere uitbouw van de N23 op termijn rekening worden gehouden met een noordelijke rondweg bij Dronten en een verbetering van de wegverbinding tussen Dronten en Kampen waarbij de aanleg van een aquaduct bij Roggebotsluis een essentieel onderdeel is. Realisatie hiervan hangt nauw samen met de besluitvorming over een bypass van de IJssel bij Kampen en de verdere capaciteitsuitbreiding van de N50 tussen Kampen en Zwolle. Bij Lelystad is op termijn een kortsluiting naar de Markerwaarddijk van belang evenals een uitbouw van de wegverbinding op de dijk.

De aanleg van de Hanzelijn (2006-2012) biedt een uitstekende kans om het gedeelte van de N23 tussen Lelystad en Dronten tegen lagere kosten aan te leggen, bijvoorbeeld door de gezamenlijke bouw van een viertal kunstwerken. Hiermee kan een besparing van enkele miljoenen euro's worden bereikt, maar maakt het noodzakelijk dat nu een besluit wordt genomen over de aanleg en de procedures voor de aanleg van de weg tijdig worden afgerond. De aanleg van de N23 Lelystad - Dronten zal plaats kunnen vinden in de jaren 2007 t/m 2010.

In 2003 werden de aanlegkosten van de N23 nog geraamd op 16,8 miljoen euro. De kosten van de aanleg van de N23 op basis van het provinciaal tracébesluit bedragen 22,5 miljoen euro. Deze hogere kosten worden vooral veroorzaakt door de keuze voor een autoweg 2x1 met een reservering voor 2x2 rijstroken in plaats van een autoweg 1x2 rijstroken.

3. Beoogd Effect:
Besluitvorming over de financiering en aanleg van het project N23 Lelystad - Dronten op basis waarvan verdere afspraken kunnen worden gemaakt met Prorail over de gezamenlijke bouw van een viertal kunstwerken.

4. Argumenten:

1.

1.1. Er in de voorbereiding en aanleg een kostenbesparing is te realiseren als tijdig afspraken worden gemaakt met Prorail (uiterlijk 1 mei 2006). Hiervoor is het nodig dat PS een besluit neemt over de financiering en aanleg van de N23 Lelystad - Dronten tot aan de Dronterringweg;

1.2. De gemeenten Lelystad en Dronten onderschrijven het belang van de N23 en dat de financiering een gezamenlijke aangelegenheid is (o.a. vanwege de te realiseren economische ontwikkelingen). In 2003 werd nog uitgegaan van een aanleg van de N23 tussen Lelystad en Dronten voor een bedrag van 16,8 miljoen euro(prijspeil 2003);

1.3. Het realiseren van de N23 Lelystad - Dronten op basis van het provinciaal tracébesluit vergt een investering van ca. 22,5 miljoen euro. Over de inhoudelijke aspecten van het provinciale tracébesluit is de afgelopen maanden regelmatig bestuurlijk overleg gevoerd. De hogere kosten ten opzicht van de eerdere kosteninschatting in 2003 komen door allerlei aanvullende wensen die bij de verdere uitwerking en door inspraakreacties naar voren zijn gekomen, onder andere wordt nu rekening houden met 2x1 autoweg en uitbouw tot 2x2;

1.4. Van de gemeenten Lelystad en Dronten wordt een bijdrage verwacht van respectievelijk 1,3 en 2,6 miljoen euro aan het project. Over deze bijdragen zijn bestuurlijke afspraken gemaakt met de verantwoordelijke portefeuillehouders van beide gemeenten op 19 januari 2006.

2.

2.1. De gemeente Dronten heeft op 15 februari 2006 bericht dat de gemeente bereid is bij te dragen aan de N23. De gemeente geeft in de brief aan dat de noodzakelijke gronden van het bedrijventerrein Rendier voor de aanleg van de N23 zullen worden ingebracht. De waarde,

Statenvoorstel

door de gemeente gesteld op 1 miljoen euro, zal tijdens een nader bestuurlijk overleg moeten worden vastgesteld. Voor het resterende bedrag van 1,6 miljoen euro wil het college van B&W zich tot het uiterste inspannen om deze in 2015 beschikbaar te stellen. Voorwaarde is wel dat dan het eindbeeld van de N23 wordt gerealiseerd (passage Dronten).

2.2. De brief van de gemeente Lelystad over de bijdrage van 1,3 miljoen euro wordt uiterlijk eind februari 2006 verwacht en zal ter inzage worden gelegd voor Provinciale Staten.

3.

3.1 Het standpunt van de gemeente Dronten met betrekking tot de financiële bijdrage in de aanleg van de N23 maakt het gewenst een fasering aan te brengen in de aanleg van de N23. Dit kan door een knip aan te brengen bij de aansluiting van de N23 op de Dronterringweg. Hierdoor kan de aanleg van het deel van de N23 tussen Lelystad en de aansluiting Dronteringweg plaatsvinden gelijktijdig met de aanleg van de Hanzelijn.

3.2 De komende tijd kunnen nadere afspraken worden gemaakt met de gemeente Dronten over de gewenste aanleg van de N23 en de financiële bijdrage daaraan van de gemeente Dronten.

4.

4.1 De provincie zet vanuit het PMIT een bedrag in van 9,4 miljoen euro. Dit bedrag komt beschikbaar omdat bij de aanleg van de N23 Lelystad - Dronten de geprogrammeerde investeringen in het onderliggende wegennet achterwege kunnen blijven.

5

5.1 De afgelopen maanden is er meer inzicht ontstaan in de omvang van de BredeDoelUitkering (BDU) voor de komende jaren. Vanuit de BDU komt een bedrag beschikbaar voor (mede-) financiering van regionaal verkeer en vervoerbeleid waaronder grote regionale infrastructuurprojecten. In 2009 zal naar verwachting in de Voorziening BDU een reserve zijn opgebouwd voor nieuw beleid van bijna € 22 miljoen euro. De besluitvorming over de verdeling en inzet van de BDU-middelen vindt plaats aan de hand van de Provinciale Nota Mobiliteit. De N23 is voor Flevoland een belangrijk regionaal infrastructuurproject en zou in aanmerking kunnen komen voor (mede-)financiering vanuit de BDU. Er resteert voor de langere termijn binnen de BDU voldoende ruimte voor nadere invulling van het regionale verkeer en vervoerbeleid op basis van de Provinciale Nota Mobiliteit.

5.2 Het vervoerberaad heeft op 10 februari 2006 positief geadviseerd over een bijdrage vanuit de BDU van 9,2 miljoen voor de aanleg van de N23 conform het tracébesluit. Voor de aanleg van het eerste gedeelte van de N23 tussen Lelystad en de aansluiting Dronterringweg is een bedrag nodig van 7,55 miljoen euro.

6.

6.1 Om gelijktijdige aanleg van de N23 en Hanzelijn mogelijk te maken en ten behoeve hiervan een bedrag van 9,4 miljoen euro vanuit het PMIT te kunnen investeren moet een bedrag van 4,5 miljoen euro uit de jaren 2010 tot en met 2012 naar 2009 worden gehaald. Dit leidt tot extra kosten van rente en afschrijving van in totaal € 816.000,-. Deze kunnen tijdelijk worden gedekt uit de voorziening Waterlandseweg. In de jaren 2013 tot en 2016 wordt dit bedrag teruggestort in de betreffende voorziening.

- Wanneer niet tijdig afspraken worden gemaakt met Prorail over de gezamenlijke voorbereiding en uitvoering van een aantal onderdelen (m.n. een viertal kunstwerken) kan geen besparing worden gerealiseerd op de voorbereiding en uitvoering van het project N23 Lelystad - Dronten waardoor de kosten met enkele miljoenen euro's hoger zullen zijn;
- Het provinciale tracébesluit betekent dat de provincie nu instemt met het tracé van de N23 Lelystad - Dronten conform het voorkeursalternatief in de vastgestelde Projectnota/MER. Met het besluit tot aanleg van de N23 zullen de bestemmingsplannen worden aangepast door de gemeenten Lelystad en Dronten en kan worden gestart met de verwerving van de benodigde gronden.

5. Kanttekeningen:

Statenvoorstel

6. Evaluatie:
nvt

7. Advies van de Commissie voor advies:
De commissie stelt voor het Statenvoorstel als bespreekstuk te agenderen voor de Statenvergadering van 9 maart 2006.
Zij stelt voor thans uitsluitend te besluiten tot de aanleg en financiering van de 1e fase Lelystad – Dronten langs het Hanzelijntracé.
Punt van overweging hierbij is dat gemeente Dronten - zoals ook tijdens een werkbezoek van de commissie aan Dronten bleek – vanwege de financiële situatie van de gemeente (preventief financieel toezicht provincie) thans niet in staat is harde financiële toezeggingen te doen met betrekking tot de medefinanciering van de Noordelijke rondweg in Dronten.
Wel zal zekerheid moeten bestaan over de vraag in hoeverre de reeds door Dronten gedane toezeggingen hard zijn en blijven indien thans uitsluitend besluitvorming over de eerste fase plaatsvindt, respectievelijk dat deze toezeggingen geen betrekking hebben op de eerste fase .
In thans voorliggende voorstel is met het advies van de commissie rekening gehouden.

8. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 24 januari 2006
nr. WVV/06.030045/A

BESLUITEN:

1. voor de aanleg van de gehele N23 conform het tracébesluit (€ 22,5 miljoen) uit te gaan van een totale bijdrage van de gemeenten Lelystad en Dronten van in totaal € 3,9 miljoen (Lelystad 1,3 en Dronten 2,6);
2. kennis te nemen van het standpunt van het college van B&W van Dronten dat de bereidheid bestaat om gronden van het bedrijventerrein Rendier beschikbaar te stellen voor de aanleg van de N23 (ad € 1,0 miljoen) en in 2015 een bedrag van € 1,6 miljoen. De formele toezegging van de gemeente Lelystad voor € 1,3 miljoen wordt binnenkort verwacht;
3. in te stemmen met een gefaseerde financiering en aanleg van het project N23 Lelystad - Dronten, waarbij een knip wordt aangebracht bij de aansluiting van de N23 op de Dronterringweg. De kosten van deze 1e fase worden geraamd op € 19,25 miljoen. Over de aanleg en financiering van het resterende deel van de N23 ter hoogte van Dronten de komende jaren nadere afspraken te maken met de gemeente Dronten;
4. het inzetten van een bedrag van € 9,4 miljoen door de provincie vanuit het PMIT;
5. het Vervoerberaad heeft positief geadviseerd om voor de aanleg van de N23 conform het tracébesluit een bedrag vanuit de BDU in te zetten van € 9,2 miljoen. Voor de financiering van 1e fase is een bijdrage vanuit de BDU nodig van € 7,55 miljoen;
6. er mee in te stemmen dat de aanleg van de N23 Lelystad - Dronten gelijktijdig met de aanleg van de Hanzelijn zal plaatsvinden. Om ten behoeve hiervan een bedrag van € 9,4 miljoen vanuit het PMIT te kunnen investeren moet een bedrag van € 4,5 miljoen uit de jaren 2010 tot en met 2012 naar 2009 worden gehaald. Dit leidt tot extra kosten van rente en afschrijving van in totaal € 816.000,-. Deze kunnen tijdelijk worden gedekt uit de voorziening Waterlandseweg. In de jaren 2013 tot en 2016 wordt dit bedrag teruggestort in de betreffende voorziening.

Statenvoorstel

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 9 maart 2006

, griffier . ,voorzitter.

7. Bijlagen
- Provinciale tracébesluit N23 Lelystad – Dronten (zie bijlage bij agendapunt 8);
- Samenvatting van de Projectnota/MER N23 Lelystad – Dronten (zie bijlage bij agendapunt 8).

8. Ter lezing gelegde stukken
- Projectnota/MER N23 Lelystad - Dronten en schetsontwerp behorend bij ontwerp-tracébesluit.
- Financieringsschema.
- Brieven gemeente Dronten.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
, secretaris . ,voorzitter.

Statenvoorstel