



Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Vaststelling Uitvoeringsdocument "Kansen voor Flevoland" in het kader van het Operationeel Programma Landsdeel West EFRO 2007 – 2013.

1. Beslispunten:

- a) Het Uitvoeringsdocument "Kansen voor Flevoland", dat in het kader van het Operationeel Programma Landsdeel West EFRO 2007 – 2013 (OP West) is opgesteld, vast te stellen, onder voorwaarde van goedkeuring van het OP West door de Europese Commissie (EC).
- b) De provinciale cofinanciering van € 10,5 miljoen, die is opgenomen in de meerjarenraming, beschikbaar te stellen voor de uitvoering van het OP West Flevoland en deze voortsnog op de navolgende wijze te verdelen over de prioriteiten:
 - prioriteit 1 "Kennis, innovatie en ondernemerschap" : € 4,0 miljoen;
 - prioriteit 2 "Attractieve regio's" : € 2,0 miljoen;
 - prioriteit 3 "Attractieve steden" : € 4,5 miljoen.
- c) Er mee in te stemmen dat wij deze provinciale cofinanciering zonodig flexibel zullen inzetten tussen de prioriteiten en de doelstellingen, voor zover de financiële tabellen dat op landsdeelniveau toelaten en afhankelijk van de mate waarin de noodzakelijke overige publieke cofinanciering voor projecten kan worden gevonden.

2. Inleiding:

Op 28 november 2006 hebben de vier Colleges van GS van de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland (P4) en de vier Colleges van B&W van de grote steden Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht (G4) het OP West vastgesteld. Daaraan voorafgaand heeft in september 2006 een proces plaatsgevonden van consultatiebijeenkomsten binnen het Landsdeel West over het OP West. Tijdens deze consultaties was een groot aantal gemeenten, kennis-, onderzoeks- en onderwijsinstellingen, intermediaire organisaties, arbeidsmarktorganisaties en bedrijven aanwezig. Het door de Colleges vastgestelde OP West is op 14 december 2006 in de Commissie Bestuur besproken. Daarbij is de toezegging gedaan in 2007 een programma voor te leggen, waarin zowel inhoudelijk als financieel wordt aangegeven hoe de EFRO-middelen in de nieuwe programmaperiode zullen worden ingezet.

Eind december 2006 heeft het ministerie van Economische Zaken (EZ) het ontwerp programma aangeboden aan de EC. Op 23 maart 2007 heeft de EC haar opmerkingen op papier gezet. De EC laat daarin weten van oordeel te zijn dat het document van goede kwaliteit is. Niettemin verwacht de EC dat op enkele punten aanpassingen worden aangebracht mede om de consistentie met het Nationaal Strategisch Referentiekader (NSR) en de overige programma's te verzekeren. Nader overleg hierover heeft in april en mei plaatsgevonden. De bevindingen uit het overleg van april zijn reeds in het uitvoeringsdocument opgenomen. Het overleg van mei betreft onder ander de demarcatie tussen de inzet van POP-middelen en EFRO-middelen. Een oplossing hiervoor wordt gezocht in overleg met de EC.

Naar verwachting zal de EC in de zomer van 2007 het programma goedkeuren. Hoewel het OP West een landsdelig programma is, is iedere provincie van de P4 en iedere stad van de G4 zelf verantwoordelijk voor de projectinitiatie en

Statenvergadering:

5 juli 2007

Agendapunt

6.c

Lelystad

17 april 2007

Registratienummer

529054

Inlichtingen

Fred Jonkhart

Afdeling/Bureau

PME

Portefeuillehouder:

Greiner, A.L.

–ontwikkeling. Dientengevolge hebben wij de behoefte aan een uitvoeringsdocument voor het OP West in Flevoland uitgesproken.

Het voorliggende uitvoeringsdocument is geen vereiste van de EC. Het uitvoeringsdocument maakt duidelijk welke doelstellingen van het OP West welke prioriteit krijgen van de provincie Flevoland en hoe de budgetten over de verschillende doelstellingen worden verdeeld. Over het uitvoeringsdocument heeft met alle gemeenten en de meest betrokken organisaties en instellingen overleg plaatsgevonden.

Het EFRO-budget voor Flevoland bedraagt € 34,165 miljoen. De procentuele verdeling van deze EFRO-middelen over de drie prioriteiten en technische bijstand is al vastgesteld in het OP West:

- prioriteit 1 “Kennis, innovatie en ondernemerschap” : 45%, zijnde € 15,4 miljoen;
- prioriteit 2 “Attractieve regio’s” : 10%, zijnde € 3,4 miljoen;
- prioriteit 3 “Attractieve steden” : 41%, zijnde € 14,0 miljoen;
- technische bijstand : 4%, zijnde € 1,4 miljoen.

In Flevoland kan het EFRO-budget op de navolgende wijze over de prioriteiten worden ingezet:

- Prioriteit 1: EFRO-middelen kunnen worden ingezet in de gehele provincie.
- Prioriteit 2: projecten dienen voor 85% te worden ingezet in de “kernzones” van de Randstad, gevormd door het nationaal stedelijk netwerk Randstad Holland en de economische kerngebieden Noordvleugel, Utrecht en Zuidvleugel (hiertoe behoort ook de gemeente Almere). De resterende 15% mag buiten deze kernzones worden ingezet. Omdat de provincies Zuid-Holland en Utrecht hiervan geen gebruik maken, kan de provincie Flevoland haar deel van het budget inzetten voor de gehele provincie (afstemming hierover met de provincie Noord-Holland is wel noodzakelijk).
- Prioriteit 3: EFRO-middelen kunnen uitsluitend worden ingezet binnen het “stedelijk luik”, i.c. de gemeente Almere en de gemeente Lelystad.

Wij stellen u voor de EFRO-middelen op de navolgende wijze te verdelen over de doelstellingen:

Verdeling EFRO-middelen over de prioriteiten en doelstellingen (x 1.000 euro)

Miljoen euro	EFRO	Totaal	% t.o.v. prioriteit
P 1.1 Versterken clusters	8,161		53%
P 1.2 Stimuleren ondernemerschap	3,696		24%
P 1.3 Stimuleren innovaties	3,542		23%
P 1 Kennis, innovatie en ondernemerschap		15,399	100%
P 2.1 Versterken economische vitaliteit	2,550		75%
P 2.2 Verruimen gebruikswaarde groen/water	0,850		25%
P 2 Attractieve regio's		3,400	100%
P 3.1 Verbeteren vestigingsklimaat	7,000		50%
P 3.2 Verbeteren leefklimaat	7,000		50%
P 3 Attractieve steden		14,000	100%
Technische bijstand	1,366	1,366	
TOTAAL	34,165	34,165	

Toelichting

De voorgestelde keuzes voor de verdeling van de EFRO-middelen over de prioriteiten en doelstellingen zijn gebaseerd op het volgende:

- a) De doelstellingen van de Europese Gemeenschap (Lissabon-agenda) c.q. de doelstellingen, afspraken en toetsingskaders van het Nationaal Strategisch Referentiekader (NSR) en OP West.
- b) In februari en maart 2007 hebben gesprekken, inspraakrondes en consultatiebijeenkomsten plaatsgevonden met de vakafdelingen van de provincie, gemeenten en diverse regionale instellingen (waaronder KvK, Syntens, OMFL, kennisinstellingen). Aan de hand hiervan zijn visies en projectideeën naar voren gekomen op basis waarvan een indicatie kon worden gegeven waar in de periode 2007 – 2013 op een zo effectief mogelijke wijze projecten kunnen worden weggezet. Bij het conceptprogramma is een indicatieve projectenlijst gevoegd, die in de overleg rondes als projectideeën naar voren zijn gebracht. Deze lijst is bedoeld om u enig idee te geven van de soort projecten die kunnen passen in het programma.
- c) Inschattingen zijn gemaakt op basis van ervaringen en resultaten uit het verleden.
- d) De afstemming met andere programma's (zoals ESF, pMJP, Interreg IV etc.) vormt een essentieel uitgangspunt voor de EC.

3. Beoogd effect:

De centrale doelstelling bij de inzet van EFRO-middelen in het kader van het OP West vormt het versterken van de internationale concurrentiekracht van de Randstad. Het OP West dient dan ook vooral gezien te worden als een economisch stimuleringsprogramma met het doel de Randstad voor 2015 weer terug in de top-5 van Europa te krijgen. De Lissabon-agenda speelt daarbij een nadrukkelijke rol en vormt een belangrijk toetsingskader voor het beoordelen van de projecten. Innovatie is daarbij het sleutelwoord.

Het uitvoeringsdocument voor de provincie Flevoland dient met inachtneming van deze uitgangspunten en voorwaarden gezien en beoordeeld te worden.

Indicator	
Aantal projecten	44
Aantal bruto gecreëerde (directe) arbeidsplaatsen	760 FTE
Investeringsimpuls	€ 84.730.400
Multipliereffect inzet EFRO à € 34.165.000	2,5

4. Kanttekeningen:

Voor een nadere motivering van de verdeling van de EFRO-middelen over de prioriteiten en doelstellingen verwijzen wij u naar het uitvoeringsdocument.

Gedurende de looptijd van het programma bestaat de mogelijkheid om de EFRO-middelen te schuiven tussen de prioriteiten en doelstellingen. Eén en ander dient goedgekeurd te worden door het Comité van Toezicht, dan wel door de EC zelf.

5. Evaluatie:

In de periode 2007 – 2013 vinden op diverse momenten tussentijdse evaluaties plaats. Op basis van deze evaluaties (en mid term reviews) bestaat tussentijds de mogelijkheid het financiële kader van het OP West en daarmee van het uitvoeringsprogramma voor Flevoland aan te passen aan de actuele en gewenste situatie.

6. Financiën:

Provinciale cofinanciering

Het OP West rekent in de financiële tabellen met een cofinancieringspercentage van 60% (d.w.z. publieke + private cofinanciering). Wat de private cofinanciering betreft rekent het OP West met de volgende percentages:

- prioriteit 1: 20% van de totale cofinanciering
- prioriteit 2: 10%
- prioriteit 3: 10%

In het NSR is vastgelegd dat Landsdeel West mag rekenen op € 81,6 miljoen nationale rijksbijdrage. Hiervan is € 7,5 miljoen geormerkt voor de provincie Flevoland. De rijkscofinanciering zet het landsdeel alleen in voor de prioriteiten 1 en 2. Binnen deze twee prioriteiten zet Landsdeel West de rijkscofinanciering naar eigen inzicht in voor projecten, waarbij het uitgangspunt geldt dat de inzet van de rijkscofinanciering bijdraagt aan doelstellingen van het rijksbeleid.

Overigens dient de provincie van dit bedrag nog de certificeringsautoriteit (Dienst Regelingen van LNV) en de Auditautoriteit (Ministerie van Financiën) te betalen. Op dit moment van schrijven is nog niet bekend hoeveel hiermee gemoeid is.

De post 'overig publiek' dient ontleend te worden aan de verbinding met andere nationale programma's en uitvoeringsagenda's, zoals Pieken in de Delta, de Agenda Vitaal Platteland en de Nota Ruimte. Daarnaast dient gebruik gemaakt te worden van gemeentelijke en provinciale cofinancieringsmogelijkheden. Wat de provinciale cofinanciering betreft is het van belang om de relatie tussen het uitvoeringsdocument en het Omgevingsplan Flevoland (OPFII) in het oog te houden:

- prioriteit 1 → creëren van duurzame werkgelegenheid;
- prioriteit 2 → pMJP (interne afstemming is vooraf noodzakelijk met het oog op de demarcatie tussen POP-gelden en EFRO-gelden om dubbelfinanciering te voorkomen);
- prioriteit 3 → ontwikkeling van Almere en Lelystad.

Ten behoeve van het KPMG-onderzoek heeft onlangs een analyse plaatsgevonden wat betreft het stimuleren van projecten in het kader van het OP West in relatie tot de doelstellingen van het OPFIII. Uit de analyse blijkt dat de doelstellingen van het OP West op nagenoeg alle terreinen aansluit op de doelstellingen van het OPFII (voorbeelden: versterking van de economische structuur, hoger onderwijs, vervoersinfrastructuur, cultureel erfgoed, duurzaamheid e.a.). Daarnaast biedt het OP West diverse aanknopingspunten om de doelstellingen in het kader van het Hoofdlijnenakkoord 2007-2011 te realiseren. Voorbeelden zijn meer hoger onderwijs, innovatie en duurzaamheid, samenhang tussen stad en platteland, gezonde woonwijken en een verbetering van het voorzieningenniveau.

Om de financiële tabel op provinciaal niveau "in lijn" te houden met de financiële tabel op landsdeelniveau, wordt voorgesteld de provinciale cofinanciering van € 10,5 miljoen ten behoeve van het OP West Flevoland als volgt te verdelen over de prioriteiten:

- prioriteit 1 "Kennis, innovatie en ondernemerschap" : € 4,0 miljoen (38%);
- prioriteit 2 "Attractieve regio's" : € 2,0 miljoen (19%);
- prioriteit 3 "Attractieve regio's" : € 4,5 miljoen (43%).

7. Argumenten:

Voorgesteld wordt om in verhouding meer provinciale cofinanciering in te zetten voor prioriteit 3. Dit heeft te maken met de rijkscofinanciering die alleen voor de prioriteiten 1 en 2 wordt ingezet. Ter compensatie is het nodig hier meer publieke cofinanciering in te zetten, teneinde de afspraken op landsdeelniveau (d.w.z. 60% cofinanciering t.o.v. 40% EFRO) te kunnen nakomen. Waar gedurende de uitvoering van het EFRO-programma voor Flevoland andere publieke cofinancieringsmogelijkheden zich aandienen, wordt voorgesteld de provinciale cofinanciering naar eigen inzicht zo flexibel mogelijk in te zetten.

8. Uitvoering/organisatiestructuur:

Management Autoriteit

In overleg met de P4 en de G4 is de gemeente Rotterdam aangewezen als Managementautoriteit (MA). De MA heeft daarmee de inhoudelijke, juridische, financiële en organisatorische verantwoordelijkheid voor het OP West. De MA is de verantwoordelijke instantie voor het verrichten van betalingen aan de G4 voor hun respectievelijke programmadeel en de

eindbegunstigde voor het regiodeel (P4). De verschillende taken worden momenteel nader uitgewerkt in de Administratieve Organisatie (AO) voor het OP West.

Programmabureau

Het Programmabureau West-Regio (PB) wordt ondergebracht bij de provincie Flevoland (PME). Het PB ondersteunt de MA bij de uitvoering van haar taken ten aanzien van het regionale deel van het OP West. De G4 voeren deze taken, via subdelegatie, zelfstandig uit. De wijze waarop de samenwerking tussen de MA en het PB zal worden ingevuld, wordt momenteel nader uitgewerkt. Tussen de MA, P4 en G4 wordt uiteindelijk een uitvoeringsconvenant opgesteld, waarin de betrokkenen de afspraken vastleggen met betrekking tot de organisatie van de uitvoering van het OP West. In het uitvoeringsconvenant worden ook afspraken opgenomen over de inzet van de middelen per partner en hoe om te gaan met de dreiging van onderuitputting.

Stuurgroep West-Regio

De in te stellen Stuurgroep West-Regio zal de MA adviseren over de toekenning van subsidies omtrent de inzet van de middelen op basis van consensus. De stuurgroep hanteert daartoe een toetsingskader bij de beoordeling van projecten. Ook het definitieve toetsingskader is nog een punt van nadere uitwerking.

De stuurgroep opereert onder verantwoordelijkheid van de MA en het Comité van Toezicht (CvT).

Comité van Toezicht (CvT)

Het CvT houdt toezicht op de uitvoering van het OP West en geeft sturing aan de algemene strategie. Het CvT is verantwoordelijk voor de vaststelling van het OP West, de kaders waarbinnen geopereerd zal worden en het vergewist zich van de doeltreffendheid en de kwaliteit van de uitvoering van het OP West. Voor het functioneren van het CvT zal een reglement van orde worden opgesteld. In het licht van de algemene rol tot vaststelling van de kaders waarbinnen geopereerd wordt is het CvT ook belast met het vaststellen van de financieel administratieve kaders (AO's).

De samenstelling van het CvT ziet er als volgt uit:

- voorzitter: Minister van Binnenlandse Zaken (BZ);
- vice-voorzitter: Commissaris van de Koningin van Utrecht.

Leden met stemrecht:

- namens de P4: de gedeputeerde van Zuid-Holland (na 3,5 jaar neemt de gedeputeerde van Noord-Holland de positie over);
- namens de G4: de wethouder van Amsterdam/Utrecht (na 3,5 jaar neemt een wethouder van Den Haag/Rotterdam de positie over);
- burgemeester/Wethouder van één van de acht G27-steden in Landsdeel West en Almere;
- vertegenwoordiger van het bedrijfsleven, van de sociale partners, van een kennisinstelling, van de natuur-, milieu en landschapsorganisaties, van het Ministerie van Economische Zaken en van het Ministerie van Binnenlandse Zaken (BZ).

9. Communicatie:

De MA stelt een communicatieplan op dat de volgende onderdelen zal bevatten:

- beschrijving van de doelstellingen en de doelgroepen;
- beschrijving van de communicatiestrategie en de maatregelen die daaronder worden voorzien;
- het budget dat wordt voorzien voor promotie en publiciteit (te financieren uit de technische bijstand);
- taken en verantwoordelijkheden;
- wijze van evaluatie van de maatregelen op het gebied van promotie en publiciteit.

Een aantal communicatiemomenten is:

- een kick-off bijeenkomst aan het begin van het programma;

- informatievoorziening aan een breed publiek gedurende de programmaperiode (website en nieuwsbrief);
- informatievoorziening aan de potentiële aanvragers van projecten;
- publiciteit rond goedgekeurde projecten.

10. Advies van de Commissie van advies:

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk te agenderen voor de statenvergadering van 6 september 2007.

11. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 5 juni 2007, nummer 519529

BESLUITEN:

- a) Het Uitvoeringsdocument “Kansen voor Flevoland”, dat in het kader van het Operationeel Programma Landsdeel West EFRO 2007 – 2013 (OP West) is opgesteld, vast te stellen, onder voorwaarde van goedkeuring van het OP West door de Europese Commissie (EC).
- b) De provinciale cofinanciering van € 10,5 miljoen, die is opgenomen in de meerjarenraming, beschikbaar te stellen voor de uitvoering van het OP West Flevoland en deze vooralsnog op de navolgende wijze te verdelen over de prioriteiten:
 - prioriteit 1 “Kennis, innovatie en ondernemerschap” : € 4,0 miljoen;
 - prioriteit 2 “Attractieve regio’s” : € 2,0 miljoen;
 - prioriteit 3 “Attractieve steden” : € 4,5 miljoen.
- c) Er mee in te stemmen dat wij deze provinciale cofinanciering zonodig flexibel zullen inzetten tussen de prioriteiten en de doelstellingen, voor zover de financiële tabellen dat op landsdeel-niveau toelaten en afhankelijk van de mate waarin de noodzakelijke overige publieke cofinanciering voor projecten kan worden gevonden.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 6 september 2007.

,griffier

,voorzitter

12. Bijlagen:

- Uitvoeringsdocument “Kansen voor Flevoland”, dat in het kader van het Operationeel Programma Landsdeel West EFRO 2007 – 2013 is opgesteld.

13. Ter lezing gelegde stukken:

- Operationeel Programma Landsdeel West Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling 2007 – 2013, versie 20 maart 2007.
- Projectideeënlijst OP West Flevoland (indicatief).

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

, secretaris.

, voorzitter.