



Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Verordening Burgerinitiatief

1. Beslispunten:

1. 1^e wijziging van de Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel vaststellen.

2. Inleiding:

De komst van het dualisme heeft onder andere geleid tot de mogelijkheid van uitbreiding van het instrumentarium dat Provinciale Staten ter beschikking staat. Zo is op 20 maart 2003 door PS van Flevoland de Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel aangenomen. Hiermee werd de mogelijkheid gecreëerd voor burgers om, onder bepaalde voorwaarden, zelf onderwerpen op de agenda van Provinciale Staten te plaatsen. Van deze mogelijkheid is recentelijk gebruik gemaakt door de luchtscouts van St. Blauwe Vogels Lelystad. Provinciale Staten hebben hier in haar vergadering van 7 februari 2008 een finale uitspraak over gedaan.

De behandeling van voornoemd voorstel was dus de eerste praktijkervaring met het provinciaal burgerinitiatief. Tijdens deze behandeling kwamen ook enkele zaken aan de orde die het Presidium deden besluiten dat het goed zou zijn om de huidige Verordening te actualiseren en/of aan te passen (Besluitenlijst Presidium 22 januari 2008). Met dit voorstel wordt gevolg gegeven aan dat besluit.

Een nadere bestudering van de huidige Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel 2003 en de conclusies op basis van de behandeling van het eerste provinciaal burgerinitiatiefvoorstel in de provincie Flevoland leverde het volgende op:

- de definitie van wat een burgerinitiatiefvoorstel niet is moet uitgebreid worden.
- de inrichting van het besluitvormingstraject verdient aanpassing.
- de termijn van 6 maanden die in artikel 1, lid 2, sub d genoemd wordt, valt op in vergelijking met de termijnen die andere provincies hanteren. In andere provincies wordt minimaal de termijn van 1 jaar gehanteerd. Meerdere provincies hanteren een termijn van 4 jaar.

3. Beoogd effect:

1. verbeteren van de duidelijkheid omtrent de bedoeling van een burgerinitiatief
2. verbeteren van de besluitvormingsprocedure bij ingediende burgerinitiatiefvoorstellen.

4. Argumenten:

- het burgerinitiatiefvoorstel is een instrument dat gericht is op een versterking van de directe democratie: kiesgerechtigde burgers kunnen, onder bepaalde voorwaarden, rechtstreeks invloed uitoefenen op de agenda van een politiek orgaan. Het verkrijgen van subsidies kan ook een reden zijn voor burgers om een onderwerp op de agenda te willen plaatsen maar hiervoor zijn primair de vastgestelde beleidsregels inclusief subsidietrajecten beschikbaar.

- de eerste ervaring met een burgerinitiatiefvoorstel leert dat de besluitvormingsprocedure uit de huidige verordening erg krap is: er is (vrijwel) geen ruimte om in commissieverband te spreken over het voorstel en om bijvoorbeeld GS om een reactie/advies te vragen. Ten behoeve van een zorgvuldige behandeling van een initiatiefvoorstel dient deze ruimte er te zijn voor PS.

Presidium:

4 maart 2008

Commissie Bestuur:

27 maart 2008

Statenvergadering:

17 april 2008

Agendapunt

6.c

Lelystad

6 februari 2008

Registratienummer

643316

Inlichtingen

W. Boerma

Afdeling/Bureau

SGR

Portefeuillehouder:

Jager, M.J.E.M.

- het Presidium heeft onder andere als taak de voorbereiding en opstelling van de concept agenda's voor de vergaderingen van de statencommissie en van de vergaderingen van provinciale staten. Ten behoeve van een goede behandeling van een burgerinitiatiefvoorstel in de commissie en in PS is het goed om de positie van het Presidium duidelijker te vermelden in de Verordening.

5. Kanttekeningen:

- het aanbod van onderwerpen dat voldoet aan de definitie van burgerinitiatiefvoorstel wordt verkleind.
- de tijd tussen het indienen van een voorstel en de finale besluitvorming kan iets verlengd worden met deze wijziging.

6. Evaluatie:

De 1^e wijziging van de Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel 2003 wordt geëvalueerd nadat twee nieuwe initiatiefvoorstellen zijn behandeld geweest door Provinciale Staten van Flevoland vanaf de dag van vaststelling van deze 1^e Wijziging van de Verordening.

7. Advies van de Commissie van advies:

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk te agenderen voor de Provinciale statenvergadering van 17 april 2008.

8. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van het Presidium van 6 februari 2008, nummer 643316

BESLUITEN:

vast te stellen de volgende 1^e Wijziging van de Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel 2003:

1. Artikel 1. lid 2 sub d wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
'd. een onderwerp waarover korter dan een kalenderjaar vóór indiening van het burgerinitiatiefvoorstel door provinciale staten een besluit is genomen.'
2. Aan artikel 1 tweede lid wordt een onderdeel h toegevoegd luidend als volgt:
'h. een onderwerp dat primair als doel heeft het verkrijgen van subsidie.'
3. Artikel 4 wordt in zijn geheel gewijzigd en komt als volgt luiden:
'Artikel 4
1. Het Presidium doet in haar eerstvolgende vergadering na de datum van indiening van het burgerinitiatiefvoorstel op basis van dit initiatiefvoorstel een procedurevoorstel aan provinciale staten.
2. Provinciale staten beslissen in de eerstvolgende vergadering over de geldigheid van het ingediende voorstel.
3. Indien provinciale staten het verzoek toewijzen, dan agenderen Provinciale Staten het burgerinitiatiefvoorstel aan de hand van het procedurevoorstel van het presidium.
4. De voorzitter van provinciale staten nodigt de verzoeker schriftelijk uit voor de vergaderingen waarvoor het burgerinitiatiefvoorstel is geagendeerd. De verzoeker of zijn plaatsvervanger heeft tijdens deze vergaderingen de gelegenheid om zijn burgerinitiatiefvoorstel mondeling nader toe te lichten.
5. PS nemen een besluit over het oorspronkelijke burgerinitiatiefvoorstel.
6. Zo spoedig mogelijk nadat provinciale staten over het burgerinitiatiefvoorstel een besluit heeft genomen wordt dit besluit bekendgemaakt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in het Provinciaal Blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, de website van de provincie, dan wel op een andere geschikte wijze.'

7. Tegelijkertijd met de bekendmaking wordt van het besluit mededeling gedaan aan verzoeker.'

4. Deze wijziging treedt in werking een dag na de datum van uitgifte in het provinciaal blad waarin zij is geplaatst.

Toelichting

Artikel 4

1. Een procedurevoorstel van het Presidium gaat in op de behandeling van het voorstel: rechtstreeks naar PS of via een statencommissie (en welke), GS wel/niet vragen om advies.
5. Het burgerinitiatiefvoorstel is een voorstel van een groep burgers dat rechtstreeks op de agenda van een politiek orgaan geplaatst wordt. De beraadslagingen over het voorstel in de statencommissie en/of PS kunnen daarom geen onderdeel uitmaken van het voorstel. Het oorspronkelijke voorstel ligt ter besluitvorming voor in PS. PS kunnen besluiten om een voorstel wel of niet te ondersteunen.

De wijziging wordt na vaststelling door Provinciale Staten gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 17 april 2008.

de griffier,

de voorzitter,

9. Bijlagen:

- Wijzigingsbesluit 1^e Wijziging van de Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel 2003
- huidige Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel 2003

10. Ter lezing gelegde stukken:

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris,

voorzitter,

Bijlage A Wijzigingsbesluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van het Presidium van 6 februari 2008, nummer 643316

BESLUITEN:

vast te stellen de volgende 1^e Wijziging van de Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel 2003:

1. Artikel 1. lid 2 sub d wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
'd. een onderwerp waarover korter dan een kalenderjaar vóór indiening van het burgerinitiatiefvoorstel door provinciale staten een besluit is genomen.'
2. Aan artikel 1 tweede lid wordt een onderdeel h toegevoegd luidend als volgt:
'h. een onderwerp dat primair als doel heeft het verkrijgen van subsidie.'
3. Artikel 4 wordt in zijn geheel gewijzigd en komt als volgt luiden
'Artikel 4
1. Het Presidium doet in haar eerstvolgende vergadering na de datum van indiening van het burgerinitiatiefvoorstel op basis van dit initiatiefvoorstel een procedurevoorstel aan provinciale staten.
2. Provinciale staten beslissen in de eerstvolgende vergadering over de geldigheid van het ingediende voorstel.
3. Indien provinciale staten het verzoek toewijzen, dan agenderen Provinciale Staten het burgerinitiatiefvoorstel aan de hand van het procedurevoorstel van het presidium.
4. De voorzitter van provinciale staten nodigt de verzoeker schriftelijk uit voor de vergadering(en) waarvoor het burgerinitiatiefvoorstel is geagendeerd. De verzoeker of zijn plaatsvervanger heeft tijdens deze vergadering(en) de gelegenheid om zijn burgerinitiatiefvoorstel mondeling nader toe te lichten.
5. PS nemen een besluit over het oorspronkelijke burgerinitiatiefvoorstel.
6. Zo spoedig mogelijk nadat provinciale staten over het burgerinitiatiefvoorstel een besluit heeft genomen wordt dit besluit bekendgemaakt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in het Provinciaal Blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, de website van de provincie, dan wel op een andere geschikte wijze.
7. Tegelijkertijd met de bekendmaking wordt van het besluit mededeling gedaan aan verzoeker.'
4. Deze wijziging treedt in werking een dag na de datum van uitgifte in het provinciaal blad waarin zij is geplaatst.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 17 april 2008.
griffier, voorzitter,

Toelichting**Artikel 4**

1. Een procedurevoorstel van het Presidium gaat in op de behandeling van het voorstel: rechtstreeks naar PS of via een statencommissie (en welke), GS wel/niet vragen om advies.
5. Het burgerinitiatiefvoorstel is een voorstel van een groep burgers dat rechtstreeks op de agenda van een politiek orgaan geplaatst wordt. De beraadslagingen over het voorstel in de statencommissie en/of PS kunnen daarom geen onderdeel uitmaken van het voorstel. Het oorspronkelijke voorstel ligt ter besluitvorming voor in PS. PS kunnen besluiten om een voorstel wel of niet te ondersteunen.

Bijlage B: Huidige verordening

Verordeningen, Reglementen en Beleidsregels

A.1.6

Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel 2003

Vastgesteld op: 20 maart 2003 door Provinciale Staten.

Inwerkingtreding: 20 maart 2003.

Verordening op het burgerinitiatiefvoorstel 2003

Artikel 1

1. In deze verordening wordt verstaan onder een burgerinitiatiefvoorstel: een voorstel van een kiesgerechtigde ingezetene van de provincie, gericht op besluitvorming door provinciale staten.
2. Een burgerinitiatiefvoorstel houdt niet in:
 - a. een vraag over provinciaal beleid;
 - b. een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over een gedraging van het provinciebestuur;
 - c. een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een besluit van het provinciebestuur;
 - d. een onderwerp, waarover korter dan 6 maanden vóór indiening van het burgerinitiatiefvoorstel door provinciale staten een besluit is genomen.
 - e. een onderwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van provinciale staten;
 - f. het verzoek om te handelen in strijd met wettelijke termijnen of aangegane verplichtingen van vastgesteld provinciaal beleid;
 - g. een onderwerp dat de persoonlijke levenssfeer betreft.

Artikel 2

1. Een verzoek tot plaatsing van een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van provinciale staten is ongeldig indien het :
 - a. een onderwerp als bedoeld in artikel 1, lid 2 bevat;
 - b. niet voldoet aan de voorwaarden, gesteld in artikel 3.
2. Provinciale staten kunnen besluiten een geldig burgerinitiatiefvoorstel, ingediend door een kiesgerechtigde ingezetene, al dan niet op de agenda van hun vergadering te plaatsen .
3. Provinciale staten plaatsen een geldig burgerinitiatiefvoorstel , ingediend door een kiesgerechtigde ingezetene op de agenda van hun vergadering indien dit verzoek , blijkens het gestelde in artikel 3, lid 2, sub d wordt ondersteund door tenminste een aantal kiesgerechtigde ingezetenen, overeenkomend met 25% van de kiesdrempel van de laatstelijk voorafgaand aan de datum van indiening van het voorstel gehouden verkiezingen van Provinciale Staten

Artikel 3

1. het verzoek tot plaatsing van een initiatiefvoorstel op de agenda van provinciale staten wordt schriftelijk bij de voorzitter van provinciale staten ingediend, die dit ter voorbereiding op de vergadering van provinciale staten aan de orde stelt in het Presidium.
2. het verzoek bevat in elk geval:
 - a. een nauwkeurige omschrijving van het burgerinitiatiefvoorstel;
 - b. een toelichting op het burgerinitiatiefvoorstel;
 - c. de achternaam, de voornamen, het adres, de geboortedatum en de handtekening van de verzoeker en zijn plaatsvervanger;
 - d. een lijst met voornamen, achternamen, adressen , geboortedata en handtekeningen van de kiesgerechtigde ingezetenen die het verzoek ondersteunen.
3. Voor het indienen van het verzoek wordt gebruik gemaakt van het in bijlage 1 van deze verordening opgenomen model.
4. Voor het indienen van de ondersteuningsverklaringen wordt gebruik gemaakt van het in bijlage 2 van deze verordening opgenomen model.

Voor de beoordeling van de vraag of de indiener van een burgerinitiatiefvoorstel een kiesgerechtigde ingezetene van de provincie is, is de toestand op de dag van indiening van het verzoek bepalend.

Artikel 4

1. Provinciale staten beslissen in de eerstvolgende vergadering na de datum van indiening van het verzoek of het burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van de vergadering van provinciale staten wordt geplaatst, met dien verstande dat ten minste twee weken is gelegen tussen de dag van indiening van het verzoek en de dag van de vergadering waarin op het verzoek wordt beslist.
2. Indien provinciale staten het verzoek toewijzen, dan agenderen zij het burgerinitiatiefvoorstel voor de eerstvolgende vergadering van provinciale staten.
3. De voorzitter van provinciale staten nodigt de verzoeker schriftelijk uit voor de vergadering waarvoor het burgerinitiatiefvoorstel is geagendeerd. De verzoeker of zijn plaatsvervanger heeft tijdens deze vergadering de gelegenheid om zijn burgerinitiatiefvoorstel mondeling nader toe te lichten.
4. Zo spoedig mogelijk nadat provinciale staten over het burgerinitiatiefvoorstel een besluit heeft genomen wordt dit besluit bekendgemaakt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in het Provinciaal Blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, de website van de provincie, dan wel op een andere geschikte wijze.
5. Tegelijkertijd met de bekendmaking wordt van het besluit mededeling gedaan aan verzoeker.

Artikel 5

De voorzitter van provinciale staten brengt over elk jaar een verslag uit over de werking van het recht van burgerinitiatief in de praktijk.

Artikel 6

Deze verordening kan worden aangehaald als : “Verordening burgerinitiatief Flevoland 2003”

Provincie Flevoland

Bijlage 1 : Verzoek burgerinitiatiefvoorstel

Ondergetekende verzoekt hierbij het volgende voorstel/onderwerp op de agenda van provinciale staten te plaatsen:

.....
.....
.....
.....
.....

Toelichting op voorstel/onderwerp:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

Naam:

.....
.....

Eerste voornaam en verdere voorletters:

.....

Geboortedatum:

.....

Adres:

.....
.....

Postcode: Woonplaats:

.....

Handtekening:

Plaatsvervanger:

Naam:

.....
.....

Eerste voornaam en verdere voorletters:

.....

Geboortedatum:

.....

.....

.....

Ondergetekenden verklaren hierbij het verzoek tot het plaatsen van het volgende onderwerp/voorstel

[illegible]

enz.

Toelichting

Boven aan de lijst dient het voorstel/onderwerp van het burgerinitiatief dat wordt ondersteund te worden opgenomen in dezelfde bewoordingen als op het verzoek tot indiening van een initiatiefvoorstel. Indien meer dan één vel nodig is voor gegevens van ondersteuners van het burgerinitiatief dient boven aan elk vel het voorstel/onderwerp te worden herhaald in dezelfde bewoordingen.

Bevoegd tot ondersteuning van een burgerinitiatief zijn degenen die op de datum van indiening kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van provinciale staten.