



Aan:
Provinciale Staten

Onderwerp:
Financiële ondersteuning Stichting IJsselmeerziekenhuizen

1. Beslispunten:

- 1) een bedrag van 2 M Euro beschikbaar te stellen aan de Stichting IJsselmeerziekenhuizen ten behoeve van de "warme doorstart";
- 2) deze bijdrage te verlenen onder de voorwaarde dat:
 - a) partijen instemmen met hun verplichtingen ten aanzien van de warme doorstart van de IJsselmeerziekenhuizen;
 - b) sprake is van verschept toezicht op het functioneren van de ziekenhuisorganisatie in het algemeen en van de medische zorg in het bijzonder;
- 3) de hieruit voortvloeiende 9^e begrotingswijziging vast te stellen.

2. Inleiding:

Onlangs hebben betrokken partijen overeenstemming bereikt over de warme doorstart van de Stichting IJsselmeerziekenhuizen. Onderdeel van deze overeenstemming is, dat enkele schuldeisers en de betrokken overheden een financiële bijdrage leveren aan deze doorstart.

Naast de beoogde bijdrage van de provincie Flevoland van 2 M € gaat het om een bijdrage van 2 M € van de gemeente Lelystad en 4 M € van VWS. Beide laatstgenoemde overheden hebben inmiddels besloten om deze bijdrage toe te kennen.

De beoogde bijdrage van de gemeente Noordoostpolder van 1,5 M € vervalt, omdat de gemeenteraad dit voorstel afgelopen donderdag heeft afgewezen. Deze gemeente heeft vanuit het verleden nog wel een achtergestelde lening van 2,4 M € lopen bij de IJsselmeerziekenhuizen.

Naast de bijdrage van VWS wordt bij de Nederlandse Zorgautoriteit een aanvraag ingediend voor balanssteun ter grootte van rond 15 M €.

U wordt verzocht in te stemmen met de beoogde bijdrage van 2 M € als onderdeel van de overeenkomst, die de betrokken partijen willen sluiten ter bevestiging van de warme doorstart van de IJsselmeerziekenhuizen.

3. Beoogd effect:

Het doel van de provinciale bijdrage is het leveren van een bijdrage aan de warme doorstart van de IJsselmeerziekenhuizen. De huidige Stichting IJsselmeerziekenhuizen blijft bestaan, inclusief boedel en schulden. Er ontstaat geen nieuwe rechtspersoon. Er vindt vervolgens een bestuurlijke overdracht plaats van de zeggenschap van de Stichting aan leden van de MCgroep die de Raad van Bestuur van de stichting zullen vormen.

Het businessplan van de MC Groep biedt naar de mening van de Raad van Bestuur en de Raad van Toezicht van de IJsselmeerziekenhuizen alsmede de stakeholders de beste kansen voor het behoud en mogelijk verdere ontwikkeling van het aanbod aan medische zorg in Noordelijk en Oostelijk Flevoland. In het plan zijn nagenoeg alle elementen terug te vinden vanuit het rapport van de Commissie Lodewick (onder andere poliklinische voorzieningen in Dronten, Urk en Emmeloord). Tevens kan met zo'n overname het grootste deel van de bestaande werkgelegenheid bij het ziekenhuis worden gehandhaafd.

Statenvergadering:
4 december 2008

Agendapunt
4.

Lelystad
1 december 2008

Registratienummer
762464

Inlichtingen
K.E. van der Wielen

Afdeling/Bureau

Portefeuillehouder:
Bos, J.M.

4. Argumenten:

Ad 1) De voorstellen van de MC Groep leiden ertoe, dat de kwaliteit en continuïteit van medische voorzieningen en acute zorg in dit deel van Flevoland het beste gewaarborgd wordt. Tevens voorziet het plan in het behoud van een groot deel van de werkgelegenheid, hetgeen belangrijk is voor het behoud van werkgelegenheid in Flevoland. Een warme doorstart voorkomt een heilloos en onvoorspelbaar proces in geval van surseance dan wel faillissement, met als risico het omvallen van een ziekenhuisvoorziening in deze regio.

Het ministerie van VWS en de landsadvocaat hebben onderzoek gedaan naar de kaders van staatssteun. Ons college heeft met VWS de conclusie getrokken, dat een achtergestelde lening op dit moment de meest gewenste optie is. VWS onderzoekt de komende tijd met de landsadvocaat of binnen de kaders van staatssteun in een later stadium een bijdrage a fonds perdu mogelijk is.

Ad 2) De beoogde financiële bijdrage wordt verstrekt onder de volgende voorwaarden:

- partijen stemmen in met hun verplichtingen ten aanzien van de warme doorstart IJsselmeerziekenhuizen;
- de Inspectie Gezondheidszorg blijft haar verscherpt toezicht op kwaliteit van de medische dienstverlening handhaven. De manier waarop het toezicht in bestuurlijk opzicht wordt uitgebreid en transparanter wordt, wordt nog nader uitgewerkt;
- het bestuur van de Medische Staf maakt afspraken met de MC Groep over de verbetering van de kwaliteit van de medische specialistische zorg.

De minister van VWS heeft inmiddels in zijn brief aan de Tweede Kamer van 27 november 2008 (zie bijlage) toegezegd, dat het toezicht op zowel de kwaliteit van medische zorg als die op het management van de nieuwe organisatie verscherpt zal worden. In deze brief spreekt de minister van een "early warning system" en van het toepassen van de principes van Good Governance t.a.v. de Raad van Bestuur en de Raad van Toezicht. In overleg met het ministerie van VWS en de gemeente Lelystad zullen wij de vormgeving van de betrokkenheid van de overheden in het algemeen, en onze positie in het bijzonder, bij het toezicht nader uitwerken.

Ad 3) De financiële bijdrage van de provincie bestaat uit een achtergestelde lening. Om zo'n lening mogelijk te maken dient een overheveling plaats te vinden van de reserve strategische projecten naar de reserve risico kapitaalverstrekkingen. Daarbij wordt opgemerkt, dat van de 2 M € er al € 800.000 stond gereserveerd voor de IJsselmeerziekenhuizen. Het gevolg hiervan is, dat wordt afgezien van de beoogde bijdrage aan het project Elektronisch Patiëntendossier (EPD). De op zich noodzakelijke opzet van zo'n dossier zal gerealiseerd moeten worden binnen de investeringsplannen van de MC Groep.

De vertaling van de te verstrekken lening binnen de provinciale begroting is weergegeven in de 9^e begrotingswijziging, dienstjaar 2008 (zie bijlage).

5. Kanttekeningen:

Een kanttekening die nog gemaakt wordt is de manier waarop de nog resterende 1,5 M € (de vervallen bijdrage van de gemeente Noordoostpolder) wordt ingevuld. Hierover wordt thans overleg gevoerd.

6. Evaluatie:

De overeenkomst van de provincie Flevoland bevat de voorwaarde, dat de Stichting IJsselmeerziekenhuizen per kwartaal financiële en kwantitatieve gegevens over het functioneren van het ziekenhuis en de daaraan verbonden medisch specialisten moet verstrekken. Ook moet per kwartaal worden bericht over de kwaliteit van de zorgverlening door het ziekenhuis.

Op basis van deze gegevens zullen de provincie, de gemeente Lelystad en het ministerie van VWS 4 keer per jaar een bestuurlijk overleg voeren met de Raad van Bestuur van het ziekenhuis. Op deze wijze vindt in belangrijke mate invulling plaats van het door de minister aangegeven "early warning systeem".

7. Advies van de Commissie van advies:

De discussies van de stakeholders over de warme doorstart zijn afgerond voordat de bijdrage van de provincie aan u ter besluitvorming kan worden voorgelegd. Om toch inzicht te krijgen in de opvattingen over dit voorstel, is op donderdag 27 november j.l. een vergadering gehouden van het Seniorenconvent. De conclusie van dat overleg was, dat gezien de insteek van de meeste woordvoerders het college verder kon gaan met de uitwerking zoals nu aan de orde is. Diverse gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in thans voorliggende concept-overeenkomsten.

Dit uiteraard onder voorbehoud van een besluit van Provinciale Staten over steunverlening.

8. Ontwerp-besluit:

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 december 2008, nummer 761927

BESLUITEN:

- 1) een bedrag van 2 M Euro beschikbaar te stellen aan de Stichting IJsselmeerziekenhuizen ten behoeve van de "warme doorstart";
- 2) deze bijdrage te verlenen onder de voorwaarde dat:
 - a) partijen instemmen met hun verplichtingen ten aanzien van de warme doorstart van de IJsselmeerziekenhuizen;
 - b) sprake is van verschept toezicht op het functioneren van de ziekenhuisorganisatie in het algemeen en van de medische zorg in het bijzonder;
- 3) de hieruit voortvloeiende 9^e begrotingswijziging vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 4 december 2008 .
griffier, voorzitter,

9. Bijlagen:

- brief ministerie VWS aan de Tweede Kamer dd. 27 november 2008 (nr. CZ/TSZ-2897451)
- 9^e begrotingswijziging, dienstjaar 2008

10. Ter lezing gelegde stukken:

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris,

voorzitter,

