



Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Aanvulling subsidie Natuur en Milieu Flevoland

Statenvergadering
16 april 2009

Agendapunt
8.
Lelystad
3 maart 2009

Registratienummer
797735

Inlichtingen
C.D. van Dijk

Afdeling/Bureau
MW

Portefeuillehouder
Blik-de Jong, A.E.

1. Beslispunten

1. besluiten:

- a. de jaarlijkse budgetsubsidie voor Natuur en Milieu Flevoland (NMF) vanaf 2009 vast te stellen op € 150.000,-;
- b. in 2009 aan NMF een eenmalige extra subsidie van maximaal € 65.000,- te verlenen als vergoeding van de kosten van de reorganisatie die door de vermindering van de structurele subsidie ten opzichte van de voorgaande jaren noodzakelijk wordt, en daar de voorwaarde aan te verbinden dat bij het verzoek tot vaststelling van de subsidie de hiervoor daadwerkelijk gemaakte kosten inzichtelijk moeten worden gemaakt;
- c. de lasten van het product 4.3.1 Duurzame (milieu)projecten in 2009 te verhogen met € 79.751,- (te weten € 65.000,- + € 14.751,- restant subsidie) onder gelijktijdige verlaging van de begrotingspost "onvoorzien" en de doorwerking van de hogere jaarlijkse subsidie ad € 14.751,- voor 2010 en verder mee te nemen bij het Begrotingskader 2010.

2. Inleiding

Reeds in 2007 hebben uw Staten in de zogenoemde motie M uitgesproken dat gezien het credo "van beleid naar uitvoering" de prioriteiten bij de subsidiering van de diverse natuur- en milieuorganisaties wellicht anders gelegd zouden moeten worden en het college van Gedeputeerde Staten gevraagd een en ander inzichtelijk te maken. In de Commissie Ruimte van december 2007 is dit besproken, zonder concrete besluitvorming. Als vervolg daarop is in mei 2008 motie P van uw Staten aangenomen en is in de begroting 2009 voor de budgetsubsidie voor NMF een bedrag van € 135.249,- opgenomen. Dat is het in de motie genoemde bedrag van € 128.340,-, vermeerderd met de gebruikelijke indexering. Het betekent een verlaging van ca € 85.000,- ten opzichte van de subsidie in de voorgaande jaren. Een uitgebreide weergave van de gang van zaken rond deze subsidievermindering is in de bijlage bij dit voorstel opgenomen.

De laatste discussie in de Commissie Ruimte op 4 december 2008 heeft ertoe geleid dat een meerderheid (PvdA, CDA en VVD) zich heeft uitgesproken voor bepaling van de structurele subsidie op € 150.000,-, waarbij in 2009 een extra bedrag kan worden toegekend als vergoeding voor de kosten van reorganisatie, die de verlaging van de structurele subsidie voor NMF met zich mee brengt.

3. Beoogd effect

De door uw Staten gewenste beleidswijziging ten aanzien van de structurele subsidie (alleen de koepel-, klankbord- en signaleringsfunctie subsidiëren) effectueren conform de vereisten die de Algemene wet bestuursrecht daaraan stelt.

4. Argumenten

1.a. De Commissie Ruimte heeft zich uitgesproken voor een jaarlijkse budgetsubsidie van € 150.000,-

De provincie verleent jaarlijks een budgetsubsidie aan NMF. Uw Staten hebben in de motie P uitgesproken het beleid ten aanzien van deze subsidie te willen

wijzigen en niet langer inhoudelijke programma's te willen subsidiëren, dit vanwege de credo's "van beleid naar uitvoering" en "minder praten, meer doen". Alleen de koepel-, klankbord en signaleringsfunctie zouden moeten worden gesubsidieerd. Op basis van het werkplan 2008 van NMF is in de voorbereiding van de begroting 2009 berekend dat NMF daarvoor € 128.340,- nodig had, te weten 1380 uur à € 93,-, ter uitvoering van de posten 3.1.1, 3.2.1, 3.3.1, 3.4.1 en 3.5.1 t/m 3.5.4. Dit bedrag, dat een korting van ca 40% betekent ten opzichte van de subsidiering in de voorgaande jaren, is na indexering op de begroting voor 2009 e.v. opgenomen. Uw Staten hebben daarbij bepaald dat de discussie over eenmalige aanvulling van dit bedrag in verband met een behoorlijke overgangperiode in de Commissie Ruimte moest worden gevoerd.

De in de begroting opgenomen subsidie is op 9 december 2008 door het college verleend, om het mogelijk te maken aan NMF een voorschot te verstrekken. Daarbij is besloten de besluitvorming over het resterende deel van de subsidieaanvraag (die totaal € 217.360,- bedraagt) uit te stellen tot na de discussie hierover in de Commissie Ruimte.

Naar aanleiding van de inspraak van NMF in de Commissie Ruimte van 9 oktober 2008 en de uitkomsten van een in opdracht van het college door KPMG uitgevoerd onderzoek naar de gevolgen van deze bezuiniging voor NMF heeft het college op 28 oktober 2008 besloten aan Provinciale Staten voor te stellen de structurele subsidie te verhogen tot € 179.987,- (derhalve een korting van ca 18%) en in 2009 een aanvullend bedrag van € 39.500,- toe te kennen ter delging van de reorganisatiekosten. Hiermee heeft het college grotendeels het KPMG advies gevolgd. Van dat advies is alleen afgeweken wat betreft de noodzaak van het jaarlijks opstellen van een beleidsplan.

In de vergadering van de Commissie Ruimte van 4 december 2008 heeft een meerderheid echter het advies van het college niet overgenomen, maar zich uitgesproken tot een beperktere verhoging van het in de begroting opgenomen bedrag tot € 150.000,- (een korting ten opzichte van de voorgaande jaren van ca 30%). Deze meerderheid heeft overwogen dat uit het KPMG-advies blijkt met dit bedrag het voortbestaan van NMF niet in gevaar zal komen en dat bovendien NMF door middel van acquisitie geacht moet worden de inkomsten met ca € 30.000,- per jaar aan te kunnen vullen. Omdat uw Staten de verdere discussie aan de Commissie Ruimte hebben overgelaten moet ervan worden uitgegaan dat ook Provinciale Staten met dit bedrag zullen instemmen.

Als nadere onderbouwing van dit bedrag wordt het volgende aangevoerd.

In het werkplan van NMF voor 2009, waarop de subsidieaanvraag is gebaseerd, is weliswaar aangevoerd dat met dat plan uitvoering wordt gegeven aan de koepel-, klankbord en signaleringsfunctie, maar uit een zorgvuldige analyse van de opgevoerde uren en vergelijking met het werkplan voor 2008 blijkt dat toch een aantal uren voor projecten wordt gevraagd terwijl bovendien de uren voor Beleidsondersteuning en draagvlak zonder goede motivering zijn verhoogd ten opzichte van het voorgaande werkplan en er in één van de posten een fout in de optelling is gemaakt. Zo komt NMF tot een aantal van 2288 uur à € 95,- terwijl consequente toepassing van de motie en slechts redelijk te achten verhoging van benodigde uren leidt tot een uren-aantal van 1580, ofwel € 149.910,-. In de als bijlage bijgevoegde tabel is de vergelijking 2008-2009 en de beoordeling van de opgevoerde uren inzichtelijk gemaakt. Overigens is hiermee een beperkte verhoging (200 u) ten opzichte van het oorspronkelijke uitgangspunt voor de Motie P wel geaccepteerd, conform de in de Commissie Ruimte uitgesproken wens.

Hiermee is ook de motivering voor de afwijking van het KPMG-advies gegeven. KPMG adviseerde om alleen de posten Beleidsondersteuning en draagvlak en Reguliere taken te subsidiëren en kwam daarmee op 1954 subsidiabele uren (een korting van ca 15%). KPMG had zich echter alleen op het ingediende werkplan 2009 gebaseerd. In de vergelijking met het werkplan 2008 bleken nog eens 374 uur te kunnen worden geschrapt.

Tenslotte blijkt uit het KPMG-advies dat met een formatie van 2,4 fte de activiteiten en producten die samenhangen met de kernfuncties wel kunnen worden uitgevoerd, dan met een uitvoerend directeur, waarbij de kritieke massa wel erg dun wordt. In diverse fractie-overleggen heeft de huidige directeur van NMF ook beaamd dat NMF op die basis wel zou kunnen doorwerken. Volgens

het reorganisatievoorstel heeft NMF berekend op basis van een subsidie van € 150.000,- met een formatie van 2,66 fte door te kunnen gaan, hetgeen dus nog iets meer ruimte biedt.

1.b. Voor de uitvoering van het sociaal plan heeft NMF in 2009 € 65.000,- aanvullende middelen nodig

Met de lagere structurele subsidie kan in 2009 niet worden volstaan omdat tengevolge van de Algemene wet bestuursrecht dergelijke subsidieverlagingen slechts mogen plaats vinden met inachtneming van een redelijke termijn. Dit betekent dat NMF in staat moet worden gesteld in 2009 haar organisatie aan de nieuwe situatie aan te passen, onder meer door het verkleinen van de formatie.

Volgens de opgave van NMF betekent de verlaging van de structurele subsidie tot € 150.000,- dat zij de formatie - die zij in 2008 reeds heeft verkleind door het niet opvullen van een vacature - verder moet terugbrengen: van de huidige 3,56 tot 2,66 fte. Zoals in de bijlage is aangegeven heeft NMF op basis van een op de cao gebaseerd sociaal plan berekend dat deze operatie in het ongunstigste geval totaal ca € 65.000,- (opzegtermijnen, extra vergoedingen, kosten van outplacement) met zich mee kan brengen.

Voorgesteld wordt daarom een eenmalige subsidie te verlenen voor de werkelijke kosten van de formatieverkleining met een maximum van € 65.000,- en daar de voorwaarde aan te verbinden dat bij het verzoek tot vaststelling van de subsidie de hiervoor daadwerkelijk gemaakte kosten inzichtelijk moeten worden gemaakt.

NMF heeft eveneens verzocht om vergoeding van kosten voor het opstellen van een nieuw beleidsplan, training van medewerkers en bureau gericht op competentieversterking en teamtraining (resp. € 17.195,- en 2 keer € 5.000,-).

Geconstateerd moet worden dat met de subsidieverlaging niet is beoogd NMF *andere* taken te laten verrichten, maar juist *minder* taken (nl. niet langer beleidsontwikkeling), zodat voor bijv. projectmanagement, timemanagement en kerncompetenties geen extra trainingen nodig zullen zijn. Het opstellen van een nieuw beleidsplan zou ook zonder formatievermindering nodig zijn en is ook opgevoerd in het werkplan onder de Reguliere taken. In het bijgevoegde schema zijn daarvoor uren geaccepteerd, zij het slechts de helft omdat niet ieder jaar een nieuw beleidsplan nodig is, maar kan worden volstaan met één beleidsplan per vier jaar (overeenkomend met de beleidscyclus van de provincie) en halverwege die periode één evaluatie/bijstelling. Ervan uitgaande dat in de loop van 2009 de formatie daadwerkelijk zal worden verkleind, zal bovendien enige bezuiniging op kantoor- en organisatiekosten worden verwacht, waarmee een training voor acquisitiewerkzaamheden moet kunnen worden gefinancierd. Er is derhalve geen aanleiding voor een verdere verhoging van de subsidie.

1.c. Het voorstel is conform het financiële beleid

De hogere subsidie moet middels besluitvorming door uw Staten in de begroting van de Provincie Flevoland worden verwerkt. In de begroting 2009 en meerjarenraming is een jaarlijks bedrag van € 135.249,- beschikbaar voor de subsidie aan NMF. De verhoging van de subsidie in 2010 en verder kan worden meegenomen in de voorbereiding van het Begrotingskader 2010 (ten behoeve van de Algemene Beschouwingen 2010). Voor de verhoging in 2009 moet een separate begrotingswijziging worden voorgelegd.

Het bedrag van de wijziging is conform de beslispunten

De structurele verhoging van de subsidie van € 135.249,- naar € 150.000,- leidt tot een begrotingswijziging van € 14.751,-. Inclusief de eenmalige subsidie in 2009 van € 65.000,- betekent dit een totaalbedrag van € 79.751,-.

Dekking moet worden gevonden in de post "onvoorzien"

Binnen de begroting 2009 is geen ruimte in andere budgetten gevonden waaruit de subsidieverhoging gedekt kan worden. De commissie Ruimte heeft verzocht het Stimuleringsbudget Groene Leefomgeving (welke deels is gevoed met de aframing van de NMF-subsidie als gevolg van de motie P)

niet aan te spreken voor dekking van de subsidie, maar dekking te vinden in het budget “onvoorzien” of in de bestemmingsreserves. Gezien het onvoorziene, onvermijdbare en onuitstelbare karakter van de subsidieverhoging is het budget “onvoorzien” in 2009 de juiste dekkingspost.

5. Kanttekeningen

Mogelijkheid bezwaar en beroep

Tegen de uiteindelijke subsidiebeschikking staat voor NMF de mogelijkheid van bezwaar en beroep open. Tegen het besluit tot verlening van de in de begroting opgenomen subsidie heeft NMF reeds formeel voorlopig bezwaar aangetekend.

Beroep op “onvoorzien”

In de motie P is vastgelegd dat de middelen die vrijvallen als gevolg van de subsidieverlaging (€ 85.000,-) worden ingezet voor het Stimuleringsbudget Groene Leefomgeving. Motie Q spreekt uit dat hiervoor in de jaren 2009 t/m 2013 jaarlijks € 200.000,- beschikbaar dient te komen. Beide moties zijn verwerkt in de begroting 2009. Nu door het anders vaststellen van het subsidiebedrag als bedoeld in motie P een deel van de dekking van het budget Groene Leefomgeving is komen te vervallen, zou kunnen worden overwogen om in 2009 te volstaan met een lager budget voor dit laatste doel (“communicerende vaten”). Daarmee kan een beroep op onvoorzien 2009 worden voorkomen. In het voorliggende voorstel wordt deze lijn niet gekozen, zie argument 1.c.

6. Evaluatie

n.v.t.

7. Advies van de Commissie van advies

De commissie adviseert dit voorstel als besprekstuk te agenderen voor de Provinciale Statenvergadering van 16 april 2009.

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 3 maart 2009, nummer 797735

BESLUITEN:

- a. de jaarlijkse budgetsubsidie voor Natuur en Milieu Flevoland (NMF) vanaf 2009 vast te stellen op € 150.000,-;
- b. in 2009 aan NMF een eenmalige extra subsidie van maximaal € 65.000,- te verlenen als vergoeding van de kosten van de reorganisatie die door de vermindering van de structurele subsidie ten opzichte van de voorgaande jaren noodzakelijk wordt en daar de voorwaarde aan te verbinden dat bij het verzoek tot vaststelling van de subsidie de hiervoor daadwerkelijk gemaakte kosten inzichtelijk moeten worden gemaakt;
- c. de lasten van het product 4.3.1 Duurzame (milieu)projecten in 2009 te verhogen met € 79.751,- (te weten € 65.000,- + € 14.751,- restant subsidie) onder gelijktijdige verlaging van de begrotingspost “onvoorzien” en de doorwerking van de hogere jaarlijkse subsidie ad € 14.751,- voor 2010 en verder mee te nemen bij het Begrotingskader 2010.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 16 april 2009.

de griffier,

de voorzitter,

9. Bijlagen

- Gang van zaken rond de budgetsubsidie voor NMF.
- Tabel overzicht gesubsidieerde activiteiten 2009 en verschillen met werkplan 2008.

10. Ter lezing gelegde stukken

Geen.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris,

voorzitter,

Gang van zaken rond de budgetsubsidie voor NMF

1. Op 5 juli 2007 hebben Provinciale Staten de zogenoemde Motie M aangenomen, waarmee het college werd opgedragen de financiële relatie met de diverse natuur- en milieuorganisaties inzichtelijk te maken, een analyse te maken hoe de financiële middelen, doelstellingen en resultaten zich verhouden tot het credo "van beleid naar uitvoering" en bij gebleken discrepanties Provinciale Staten voorstellen te doen hoe een en ander meer met elkaar in overeenstemming te brengen is. Bespreking van het antwoord van GS op deze motie - dat met name was toegesneden op de subsidiering van NMF en IVN Consulentenschap - in de Statencommissie Ruimte van 12 december 2008 heeft niet geleid tot (voorstellen voor) concrete besluitvorming.
2. Op 29 mei 2008 hebben Provinciale Staten de zogenoemde Motie P. aangenomen, waarmee het college werd opgedragen de budgetsubsidie-relatie met Natuur en Milieu Flevoland te baseren op een kosteneffectieve doch volwaardige uitvoering van de taken: 1) informatie-uitwisseling tussen natuur- en milieuorganisaties onderling en met de Provincie ("koepelfunctie"), 2) gesprekspartner bij beleidsvoorbereiding en -uitvoering ("klankbordfunctie") en 3) kritisch volger van het Provinciaal Bestuur op de thema's natuur en milieu ("signaleringsfunctie") en daartoe met ingang van 2009 de jaarlijkse subsidie vast te stellen op € 128.340,-. Voorts moesten de daarbij vrijkomende middelen worden ingezet voor uitvoering van maatregelen die leiden tot een kwaliteitsimpuls van natuur, landschap en recreatie in het kader van een in te stellen Stimuleringsbudget Groene leefomgeving. Sinds 29 mei 2008 is het bij Natuur en Milieu Flevoland bekend dat er gekort wordt op de subsidie vanaf 2009.

De motie P is gebaseerd op de overwegingen dat:

- op het beleidsterrein van Milieu, Natuur en Landschap het accent in de taken van Provincie Flevoland verschuift van het formuleren van beleid naar het zorgdragen voor de uitvoering van beleid (credo: "van beleid naar uitvoering");
 - deze accentverschuiving niet alleen gevolgen dient te hebben voor de personele bezetting en werkwijze van de ambtelijke organisatie maar ook voor de subsidierelatie met natuur- en milieuorganisaties ("minder praten, meer doen");
 - Natuur en Milieu Flevoland (NMF) als enige van de vier Flevolandse natuur- en milieuorganisaties die structureel Provinciale subsidie ontvangen haar zwaartepunt heeft bij beïnvloeding van het beleidsproces;
 - NMF jaarlijks ruim € 200.000,- budgetsubsidie ontvangt waarvan ca. 60% voor de uitvoering van reguliere taken en 40% voor de uitvoering van inhoudelijke programma's;
 - de inhoudelijke programma's vooral gericht zijn op beleidsontwikkeling en veelvuldig overlap vertonen met reeds door anderen en/of door Provincie Flevoland georganiseerde activiteiten;
 - de natuur en het milieu van Flevoland het meest gebaat is bij geld voor de daadwerkelijke uitvoering van natuur- en milieuverbeterende maatregelen;
 - met de provinciale financiering van alleen de reguliere taken behoud van een sterk Natuur en Milieu Flevoland gewaarborgd blijft.
3. In juli 2008 verzoekt NMF om een gesprek met de gedeputeerde over de motie. Dit overleg wordt op 30 juli 2008 ambtelijk met NMF voorbesproken. Gevraagd is aan NMF om op een rij te zetten welke gevolgen een korting met ca € 85.000,- voor NMF zal hebben en waar problemen gaan ontstaan. Na diverse malen telefonisch contact vindt het gesprek met de gedeputeerde uiteindelijk plaats op 18 augustus 2008. Daarin wordt echter met name gesproken over de relatie tussen NMF en de provincie en is niet gesproken over blokkades of onmogelijkheden die door de voorgestelde bezuiniging voor NMF zouden ontstaan. Dit kwam enerzijds omdat de gedeputeerde zich op het standpunt stelde dat de kwestie van bezuiniging door de Staten wordt

beslist, anderzijds omdat door NMF geen blokkades of onmogelijkheden zijn aangevoerd.

4. Bij brief van 31 augustus 2008 dient NMF een aanvraag in voor een budgetsubsidie van € 217.360,-, op basis van het programma “Transities naar een duurzaam Flevoland 2009”. Zij stelt daarmee de rol te vervullen als “koepelfunctie”, “klankbordfunctie” en “signaleringsfunctie”.
5. Ambtelijk is NMF wederom verzocht om de gevolgen van de motie P voor haar organisatie duidelijk te maken. Hiertoe heeft NMF op 30 september 2008 een notitie “Argumentatie vanuit NMF inzake de PS-motie P” ingediend. Daarin is onder meer aangevoerd dat als gevolg van de korting op de subsidie de formatie teruggebracht zou moeten worden tot 1,4 fte, waarmee NMF niet in staat zou zijn verder te functioneren.
6. Bij brief d.d. 30 september 2008 hebben GS NMF om aanvullende informatie verzocht, en, refererend aan de motie P, meegedeeld dat NMF voor de 3 daarin genoemde taken een subsidie van maximaal € 135.249,- (het in de motie genoemde bedrag, zoals gebruikelijk geïndexeerd voor 2009) zal kunnen worden toegekend.
7. Bij brief d.d. 6 oktober hebben GS NMF verzocht om, naar aanleiding van de ingediende argumentatie, aan te geven op wat voor termijn arbeidsovereenkomsten kunnen worden ontbonden, de contracten voor huisvesting kunnen worden opgezegd en welke langlopende verplichtingen NMF verder nog heeft.
8. In de vergadering van de Commissie Ruimte van 9 oktober 2009, waar het concept van de programmabegroting werd besproken, is door NMF ingesproken en is aangegeven dat met de voorgenenomen korting het voortbestaan van de organisatie in het geding zou zijn. Door de commissie zijn twijfels geuit over de validiteit van de aangevoerde argumenten. De gedeputeerde heeft meegedeeld dat NMF is uitgenodigd voor een overleg voorafgaand aan de begrotingsbehandeling.
9. Op 14 oktober 2008 heeft wederom ambtelijk overleg plaatsgevonden tussen provincie en NMF.
10. Door de provincie is aan KPMG de vraag voorgelegd of NMF met een voorgestelde korting van 40% haar functies op een volwaardige en kosteneffectieve manier kan uitvoeren. KPMG heeft op basis van een kort onderzoek deze vraag op 24 oktober 2008 beantwoord en heeft onder meer geconcludeerd:
Het doorvoeren van de motie is geen goed plan, omdat:
 - het de NMF niet in staat stelt functies die ook door provincie worden onderschreven uit te voeren
 - leidt tot een groep met onvoldoende kritieke massa
 - de grenzen van verantwoord en robuust financieel beheer worden bereikt
 - het risico op juridische procedures verhoogt: reactief in plaats van pro-actief
 - verminderde positieve publiciteit en zelfs imago-risico: Flevoland snijdt in subsidie van NMF, terwijl NMF van belang is voor draagvlak en input vanuit de gemeenschap levert bij het ontwikkelen en realiseren van projecten.

Bovendien wijst KPMG erop dat er geen vastgesteld document is waarin de taken en wensen van de provincie richting NMF staan, zodat nergens op kan worden teruggevalen. KPMG stelt dat met een subsidie van € 135.000,- de formatie zou moeten worden teruggebracht tot 1,4 fte, waarmee de activiteiten en producten die samenhangen met de kernfuncties niet kunnen worden uitgevoerd. Wanneer salarissen ook uit de bijdrage van de Nederlandse Postcode-loterij worden betaald kan de formatie 2,4 fte worden. Daarmee zouden de kernfuncties wel kunnen worden uitgevoerd, dan met een uitvoerend directeur. Kritieke massa om alle taken van NMF, publicaties e.d. uit te voeren wordt wel heel dun.

KPMG adviseert een reductie van de subsidie van maximaal 15% tot € 185.000,- euro. NMF kan dan met een formatie van 3,56 fte haar functies uitvoeren en een bijdrage leveren aan het creëren van draagvlak voor de uitvoering van projecten zoals vermeld in haar programma 2009: 3.1.1, 3.2.1, 3.3.1 en 3.4.1. Dat betekent dat ontwikkeltaken zoals OV concessies en natuurinclusief ontwerpen niet meer kunnen worden gedaan, waardoor provincie en NMF weer duidelijk complementair worden.

11. Eveneens op 24 oktober 2008 deelt NMF schriftelijk mee de informatie over langlopende verplichtingen aan KPMG te hebben aangeleverd, maar meer duidelijkheid nodig te hebben over de uiteindelijke subsidie. Na het geplande bestuurlijke overleg op 29 oktober 2008, waarop zij daarover nader zal worden geïnformeerd, zal zij verder reageren.
12. Op 28 oktober besluiten GS aan PS te adviseren de subsidie voor NMF per 2010 te verlagen met € 39.500,- (zijnde 18%), op de projecten van NMF in 2009 een bezuiniging van € 39.500 door te voeren en dat bedrag aan te wenden voor het uitvoeren van de reorganisatie. Als argumenten worden genoemd:
 - Onderzoek heeft uitgewezen dat met een korting van € 85.000,- NMF geen robuuste organisatie is.
 - Onderzoek heeft uitgewezen dat met een korting van € 39.500,- NMF een robuuste organisatie is die haar kerntaken kan uitvoeren.
 - Met een korting van € 39.500,- kan NMF voldoen aan de criteria van het CBF en de Nationale Postcode Loterij.
 - In 2009 heeft NMF geld nodig voor de ombuiging naar het nieuwe takenpakket, zoals afvloeiing van medewerkers, nieuw beleidsplan opstellen, gesprekken met de provincie om PS besluit te concretiseren.
13. Per memo van de gedeputeerde wordt dit voorstel aan de Commissie Ruimte voorgelegd. Daarin is aanvullend nog expliciet beargumenteerd dat dit voorstel afwijkt van het advies van KPMG, die adviseert jaarlijks € 15.000,- op te nemen om jaarlijks aan visie-ontwikkeling en evaluatie te doen. GS menen dat met € 7.500,- jaarlijks kan worden volstaan omdat daarmee 1 x per 4 jaar een beleidsplan en een mid-term review kan worden gehouden, waarmee wordt aangesloten bij de cyclus van het collegeprogramma. Een afschrift van dit memo wordt ook aan NMF gezonden.
14. Op 6 november 2009 hebben Provinciale Staten de programmabegroting 2009 vastgesteld, met daarin opgenomen een bedrag van € 135.249,- als budgetsubsidie voor NMF. De staten hebben daarbij besloten de discussie over aanvulling van dit bedrag in verband met de noodzaak van een behoorlijke overgangperiode te voeren in een komende vergadering van de Commissie Ruimte.
15. Bij brief van 19 november 2008 verzoekt NMF het college om de aanvraag voor subsidie van 217.360 euro als volgt in te delen: € 135.249,- wordt gevraagd ter dekking van de delen 3.1.1, 3.2.1, 3.3.1, 3.4.1 en 3.5.1 t/m 3.5.4 van het ingediende programma (1423 uur). Daarmee zijn niet alle kosten gedekt die voor de uitvoering van deze programmadelen nodig zijn. Daarom wordt aanvullend om € 42.611,- verzocht ter dekking van de resterende uren voor de eerdergenoemde programmaonderdelen en voor het programmaonderdeel 3.1.2. Tevens wordt een bedrag van € 39.500,- euro gevraagd ter dekking van eenmalige kosten van de door NMF uit te voeren reorganisatie in 2009 en voor het opstellen van een nieuw beleidsplan (programmaonderdeel 3.5.5).
16. In de vergadering van de Commissie Ruimte van 4 december 2008 is het voorstel van GS besproken. Daarin is door de PvdA aangevoerd dat het KPMG-advies van onvoldoende kwaliteit wordt bevonden en voorbij gaat aan de bedoeling van de motie. Uit het KPMG-advies blijkt dat het in

de begroting opgenomen bedrag, dat leidt tot een formatie van 2,4 fte, wel voldoende is voor de uitoefening van de taken, die de provincie heeft meegegeven, maar heel dun. De directeur van NMF zou dit hebben toegegeven. De PvdA vindt dat dat "heel dun" iets breder gemaakt zou moeten worden, afgerond tot € 150.000,- als grens. Voor 2009 moeten dan de regels voor de ombuiging worden afgelopen en dan komt daar een bedrag uit, wat de PvdA dan wil ondersteunen. Het CDA sluit zich aan bij die € 150.000,- en tekent aan dat NMF aan acquisitie nog ongeveer € 30.000,- op jaarbasis moet kunnen binnenhalen. Voor het jaar 2009 krijgen GS alle ruimte om het op te lossen. De VVD sluit zich hierbij aan. De overige partijen steunen het voorstel van het college, waarbij GroenLinks nog wijst op de ontvangen adhesiebetuigingen van de VNG en andere organisaties.

17. GS besluiten op 9 december NMF een budgetsubsidie van maximaal € 135.249,- te verlenen en besluitvorming over het resterende deel van de subsidieaanvraag uit te stellen tot na de discussie hierover in de Statencommissie.
18. Aan NMF wordt per mail het volgende gemeld: "Omdat GS nu zo spoedig mogelijk een definitieve beschikking inzake de subsidie voor NMF voor het jaar 2009 willen voorbereiden zult u benaderd worden voor een afspraak in de eerste week van januari, waarin in overleg zal worden bezien welk bedrag in het overgangsjaar noodzakelijk is voor NMF om de verlaging van de subsidie tot € 150.000,- op te vangen. Zoals al eerder kort aangegeven (in onze brief van 6 oktober jl.) gaat het om gegevens over:
 - welke arbeidsovereenkomsten heeft NMF met medewerkers, welke dienen te worden ontbonden, op welke termijn is dat mogelijk en wat voor financiële gevolgen heeft dit in 2009
 - op welke wijze en op welke termijn kan de huisvesting aan een kleinere organisatie worden aangepast
 - welke langlopende verplichtingen heeft NMF die in 2009 nog voor een deel doorlopen (denk bijv. aan servicecontracten e.d.).
 Tot op heden hebben wij hier geen concrete gegevens over ontvangen en ook KPMG, die indertijd de gevolgen van subsidieverlaging heeft onderzocht, geeft aan juist niet naar langlopende verplichtingen te hebben gevraagd."
19. Op dinsdag 13 januari vindt het bedoelde ambtelijk overleg plaats. Daarbij wordt door NMF het concept van een met de AbvaKabo overeengekomen sociaal plan overgelegd, dat betrekking heeft op de gevolgen van subsidievermindering met 30% en de daaruit voortvloeiende reorganisatie (terugbrengen formatie tot 2,66 fte). Daaruit blijkt dat NMF als werkgever onder meer verplicht is zich tot het uiterste in te spannen om gedwongen ontslagen te voorkomen. Voorts dienen termijnen in acht te worden genomen, moet bij vrijwillig ontslag een vertrekpremie worden betaald, bij gedwongen ontslag moeten outplacement faciliteiten worden geboden en een vergoeding ineens conform de kantonrechtersvergoeding worden betaald. NMF heeft een gespecificeerde berekening overgelegd waaruit blijkt hoe de formatie moet worden ingekrompen, tot welke bedragen dit kan leiden bij resp. vrijwillig en gedwongen ontslag. NMF heeft verzocht deze opgave vertrouwelijk te behandelen omdat het personeelsleden betreft. In het meest ongunstige geval (gedwongen ontslag) komen deze kosten totaal uit op ca 65.000 euro. Voorts worden als andere reorganisatiekosten opgevoerd
 - Het opstellen van een nieuw beleidsplan, passend bij de vanaf 2010 door PS gewenste taken en beschikbare formatie (kosten € 17.195,-, 181 uur),
 - Trainingen medewerkers en bureau gericht op competentieversterking (projectmanagement, projectmatig werken, timemanagement), € 5.000,-, en teamtraining gericht op teamspirit passend bij nieuwe organisatie (training kernkwaliteiten en acquisitie), € 5.000,-. Tenslotte wordt een bezuiniging op de kantoor- en organisatiekosten mogelijk geacht van € 7.195,-.