



Aan  
Provinciale Staten

Onderwerp  
Structuurvisie OostvaardersWold en samenwerkingsovereenkomst.

1. Beslispunten

1. De antwoordnota van de structuurvisie OostvaardersWold en de aanvullingen daarop vast te stellen;
2. In te stemmen met de wijze waarop de adviezen van de diverse partijen worden verwerkt in de structuurvisie;
3. Voor de structuurvisie in verband met de afsluiting van de Schollevaarweg een keuze te maken tussen:
  - 3.1 Een omgelegde en verbrede Bosruiterweg;  
Gezien de uitkomsten van de enquête en de kosten van de verschillende alternatieven heeft het college van GS de voorkeur voor alternatief 1 (een omgelegde en verbrede Bosruiterweg).
  - 3.2 Een brug over de Hoge Vaart en dan verder
    - a. rechtdoor naar de Duikerweg;
    - b. linksaf, parallel aan de Hoge Vaart en dan langs de rand van het plangebied naar de Bloesemlaan;
    - c. rechtsaf, parallel aan de Hoge Vaart en langs de Bloesemtocht naar de Schollevaarweg (deels via de bestaande Bloesemlaan);
 De wijzigingen die uit de keuzes rond infrastructuur voortvloeien door te laten voeren in de structuurvisie door het college van GS;
4. De structuurvisie vast te stellen;
5. In te stemmen met het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst en de voorgestelde bijdrage van de provincie;
6. Eventuele (redactionele) wijzigingen van de samenwerkingsovereenkomst door het college van GS te laten doorvoeren.

2. Inleiding en leeswijzer

Leeswijzer

Sinds de behandeling van het project OostvaardersWold in de commissie Ruimte van 25 juni 2009 zijn er adviezen ontvangen, is er op verzoek van de commissie een enquête uitgevoerd en is er aanvullende inhoudelijke informatie ontvangen. In dit (aangepaste) statenvoorstel kunt u in de onderstaande inleiding lezen welke wijzigingen zijn opgetreden en kunt u bij punt 9 (Bijlagen) lezen welke inhoudelijke stukken zijn aangepast.

Inleiding

De ontwerp-structuurvisie OostvaardersWold en het bijbehorend PlanMER hebben van 29 januari tot en met 11 maart 2009 ter inzage gelegen. In die periode zijn er 114 inspraakreacties ontvangen.

Tijdens de inspraakperiode is in een drietal bijeenkomsten voor de boeren in en rondom het gebied de beschikbare informatie toegelicht. Uit deze bijeenkomsten zijn diverse vragen gekomen die zijn beantwoord door de projectorganisatie en daarna op de website geplaatst.

Er is een advies over de structuurvisie uitgebracht door de POCF en door de klankbordgroep. De commissie voor de m.e.r. heeft een advies uitgebracht over het PlanMER. Verder zijn er gesprekken geweest met de LTO Noord over de

Statenvergadering  
3 september 2009

Agendapunt  
9.

Lelystad  
28 juli 2009

Registratienummer  
839497

Inlichtingen  
Drs. ing. C.A. Visser  
Afdeling/Bureau  
OVW

Portefeuillehouder  
Blik-de Jong, A.E.

PlanMer en de structuurvisie en met de agrariërs uit het Zuidlobgebied over de gekozen oplossingsrichtingen voor infrastructuur.

De inspraak, de adviezen en de gesprekken hebben geleid tot een aantal aanpassingen op het ontwerp en op de teksten in de structuurvisie, resulterend in een concept-eindversie die ter advisering is voorgelegd aan de Algemene Besturen van alle stuurgroeppartners. Na deze advisering wordt de concept-eindversie op 3 september 2009 ter besluitvorming voorgelegd aan PS.

Parallel hieraan zijn bilaterale gesprekken gevoerd met de stuurgroeppartners om te komen tot een samenwerkingsovereenkomst. Deze samenwerkingsovereenkomst gaat zowel in op de gefaseerde aanpak van het project als op de verdeling van (financiële) verantwoordelijkheden over de verschillende partners. De samenwerkingsovereenkomst zal tegelijkertijd met de structuurvisie ter besluitvorming aan PS worden voorgelegd.

Daarbij is er in de stuurgroep brede ondersteuning voor de structuurvisie. De stuurgroep is van oordeel dat de ambitie uit de structuurvisie moet worden gerealiseerd. Mocht er op een gegeven moment onvoldoende geld zijn dan is de aanbeveling van de stuurgroep om de ambitie niet bij te stellen maar het project in delen te realiseren. Op deze wijze kan het deel waarvoor geld is, worden gerealiseerd.

### Structuurvisie

PS is bevoegd gezag voor het vaststellen van de structuurvisie (met bijhorende PlanMer en antwoordnota). Bij de vraag of kan worden ingestemd met de antwoordnota en de voorgestelde aanpassingen op de ontwerp-structuurvisie spelen de volgende punten een rol:

#### Ad 1. De inspraakreacties en de antwoordnota. (bijlage 1)

Gedurende de inspraaktermijn zijn 114 inspraakreacties ontvangen. Deze zijn samengevat en beantwoord in bijgevoegde antwoordnota. Vier reacties zijn pas na vaststelling van de antwoordnota behandeld en daarom als aanvulling toegevoegd.

Op basis van de reacties en de adviezen wordt een aantal aanpassingen ten opzichte van de ontwerp-structuurvisie voorgesteld. De belangrijkste zijn:

- een aanpassing van het watersysteem van een online-systeem met de Hoge Vaart naar een regenwatergestuurd systeem. Deze wijziging is doorgevoerd naar aanleiding van de besluitvorming van het waterschap over de waterbergingsopgave;
- ten aanzien van de infrastructuur:
  - voor de Flediteweg is afgesproken dat er een oplossing wordt gezocht voor het bestemmingsverkeer (bedoeld wordt gemotoriseerd verkeer uit de Zuidlob die voor school en sociale contacten zijn aangewezen op Zeewolde);
  - de Bosruiterweg geschikt te maken voor landbouwverkeer.
- het toevoegen van een reservering voor eventuele toekomstige ontsluiting van Almere bij de A6;
- de functie van de recreatieve poorten beter te omschrijven en de poort bij de Ibisweg vanwege de relatie met de bestaande wijken van Almere op te waarderen tot een primaire poort.

Verder is op een aantal plaatsen de tekst iets aangepast of genuanceerd (zie bijlage 4). In deel C van de antwoordnota zijn alle aanpassingen die naar aanleiding van de inspraakreacties zijn opgenomen op een rij gezet.

#### Ad 2. Notitie adviezen structuurvisie (bijlage 8)

In de notitie adviezen structuurvisie wordt ingegaan op de door de diverse partijen gegeven adviezen (zie bijlage 8). Hieronder worden de belangrijkste punten aangegeven.

De POCF en de klankbordgroep hebben waardering voor de antwoordnota en de concept-eindversie van de structuurvisie. De opmerkingen van de POCF leiden niet tot concrete voorstellen van wijziging voor de structuurvisie. De opmerkingen van de klankbordgroep leiden niet tot principieel ande-

re keuzes, wel tot een paar tekstuele aanpassingen. Voorgesteld wordt de adviezen in de tekst te verwerken.

De PlanMER is ter advisering voorgelegd aan de commissie voor de m.e.r. De commissie voor de m.e.r. is van oordeel dat de onderzoekspunten op een adequate en juiste manier zijn onderzocht. Verder is in het vooroverleg met de commissie voor de m.e.r. naar voren gekomen dat er onduidelijkheid was over de mate waarin de aanleg van het OostvaardersWold negatieve gevolgen kon hebben voor de ganzen uit de Oostvaardersplassen. Naar aanleiding van dit overleg is er door de provincie hierover een aanvullende notitie geschreven, die is toegevoegd aan de PlanMER.

Omdat de aanvulling niet ter inzage heeft gelegen adviseert de commissie deze aanvulling bij het volgende besluit alsnog ter visie te leggen. Verder doet de commissie voor de m.e.r. een aantal aanbevelingen voor het vervolgproces.

Voorgesteld wordt de aanbevelingen van de commissie voor de procedure over te nemen en de aanbevelingen voor het vervolgproces te betrekken bij de volgende fase.

Het waterschap Zuiderzeeland heeft een aantal tekstuele voorstellen welke deels wel en deels niet worden overgenomen. De gemeente Zeewolde benadrukt het belang voor een zorgvuldige besluitvorming over infrastructurele ontsluiting van de Zuidlob en verzoekt een duidelijke formulering over het autogebruik van de Flediteweg door de bewoners van de Zuidlob. De gemeente Zeewolde verzoekt de verdubbeling van de Gooiseweg in tijd naar voren te halen. De gemeente Almere onderschrijft de doelstellingen van het project OostvaardersWold en geeft aan dat pas na de duidelijkheid over de schaalprong verplichtingen kunnen worden vastgelegd.

#### Ad 3. Gesprekken over de infrastructuur in de Zuidlob (bijlage 2, 6 en 7)

Voor de infrastructuur bleek dat er over de bereikbaarheid van de Zuidlob een discussie ontstond waarbij een keuze gemaakt moest worden. In overleg met de LTO Noord is hierover een bijeenkomst voor boeren georganiseerd.

In het overleg zijn twee opties besproken;

- het voorkeursalternatief, zoals opgenomen in de concept-eindvisie van de structuurvisie, met een omgelegde en ten behoeve van het landbouwverkeer verbrede Bosruiterweg;
- een alternatief met een brug over de Hoge Vaart.

Tijdens de bijeenkomst bleek er sprake van een lichte voorkeur voor het alternatief met een brug over de Hoge Vaart. Daarbij hebben de bewoners de voorkeur voor een zo kort mogelijke route naar de Duikerweg boven een route langs de Hoge Vaart. De kortst mogelijke route heeft als nadeel dat een tweetal boerenbedrijven buiten het plangebied door nieuwe infrastructuur wordt doorsneden. In de statencommissie van 25 juni is gevraagd om een enquête te houden onder de bewoners van de Zuidlob. Inmiddels zijn de resultaten van deze enquête beschikbaar (bijlage 7). Daarnaast zijn de verschillende alternatieven voor de infrastructuur uitgewerkt en zijn de kosten daarvan berekend. Naast een hoofdkeuze tussen de Bosruiterweg en een brug over de Hoge Vaart, zijn er verschillende opties boven de Hoge Vaart. Deze zijn uitgewerkt in een notitie (bijlage 6).

#### Ad 4. Vaststelling structuurvisie (bijlage 3)

Voorgesteld wordt de Structuurvisie vast te stellen met in achtneming van de keuzes zoals gemaakt bij de beslispunten 1, 2 en 3.

#### Ad 5. Samenwerkingsovereenkomst (bijlage 4)

De basis van de SOK wordt gevormd door de projectbegroting en de structuurvisie. De projectbegroting geeft de kosten van het project aan zoals beschreven in de structuurvisie. De projectbegroting is opgesteld door de projectorganisatie en getoetst door Deloitte. De kosten voor verwerving en inrichting van het project OostvaardersWold bedragen 396 miljoen euro.

Na vaststelling van de structuurvisie door Provinciale Staten ontstaat er een nieuwe fase. Deze fase is gericht op een verdere uitwerking van de structuurvisie en de voorbereiding van de uitvoeringsfase inclusief bestemmingsplan. Deze fase duurt naar verwachting tot eind 2010, waarna de realisatiefase aanbreekt.

In de volgende fase is het van belang om integraal te werken maar ook daadkrachtig te kunnen opereren. Overleg tussen de partijen heeft geresulteerd in een voorstel voor een samenwerkingsovereenkomst tussen de partijen. In de stuurgroep is afgesproken dat de provincie (in ieder geval voor de komende fase) opdrachtgever is.

Van belang is een aantal zaken:

- De SOK bevat een zekerstelling voor wat in de komende planfase nodig is (verwervingen voor de komende periode, proceskosten en voorfinancieringskosten) en een inspanningsverplichting van partijen. De komende fase van het project is naar verwachting 66 miljoen euro nodig waarvan 63 miljoen euro voor grondverwerving. In de SOK wordt voor de verwerving en inrichting door de betrokken partijen een garantstelling afgegeven. Voor de verwerving en inrichting van het totale project is 396 miljoen euro nodig. In de SOK wordt hiervoor door de betrokken partijen een inspanningsverplichting afgegeven. In de realisatieovereenkomst (ROK) die eind 2010 gemaakt wordt zal een zekerstelling voor (een deel van) de volgende fase worden afgegeven. Met de ondertekening van de ROK eindigt de SOK;
- De (publiekrechtelijke) bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de afzonderlijke partijen worden met deze overeenkomst niet gewijzigd;
- Uitgangspunt is, dat de gemeenteraden ieder voor hun eigen grondgebied het bestemmingsplan vaststellen. Wanneer dit voor een gemeente niet mogelijk is, zal aan PS voorgesteld worden een inpassingsplan vast te stellen.

Provinciale bijdrage

Voor de komende fase wordt de provincie gevraagd zich garant te stellen voor 10,4 miljoen euro. Hiervan heeft over 2,2 miljoen euro (versnelde volledige schadeloosstelling) en 3,1 miljoen euro (de proceskosten voor de huidige fase) reeds besluitvorming in PS plaatsgevonden en is 5,3 miljoen euro reeds in de begroting opgenomen. In de kadernota zijn de proceskosten voor de komende fase zijnde 3,3 miljoen euro (dit is tot eind 2010) opgenomen.

Het resterende bedrag betreft middelen voor de voorfinanciering van maximaal 1,8 miljoen euro. Het ministerie van LNV heeft zich garant gesteld voor 27,7 miljoen euro (zie brief LNV, bijlage 10) te benutten voor grondverwerving welke zij in 2012 en 2013 in gelijke bedragen zal betalen aan de provincie. Om grondverwerving met deze middelen nu al mogelijk te maken, is de provincie gevraagd om de voorfinancieringslasten op zich te nemen. Het college heeft hiertoe in de lijn met het hoofdlijnenakkoord besloten en stelt voor om de kosten van voorfinanciering, zijnde maximaal 1,8 miljoen euro verdeeld over 3 jaar, te dekken uit de reserve strategische en ontwikkelingsprojecten. Dit zal middels een begrotingswijziging in de betreffende begrotingen worden opgenomen.

Voor de volgende fase is afgesproken dat de provincie zich zal inspannen om de financiering van de fietspaden en een deel van de ecodeucten op zich te nemen (aanvullende informatie hierover heeft u vertrouwelijk ontvangen).

Ad 6. Eventuele (redactionele) wijzigingen van de samenwerkingsovereenkomst door het college te laten doorvoeren.

De SOK is voorzien van ambtelijke adviezen van de diverse partijen. Bestuurlijk moeten alle partijen echter nog een besluit daarover nemen. Dit kan na de vergadering van Provinciale Staten nog leiden tot redactionele wijzigingen. Voorgesteld wordt om niet-inhoudelijke wijzigingen van de SOK naar aanleiding van bestuurlijke adviezen te laten accorderen door Gedeputeerde Staten.

3. Beoogd effect

1. De antwoordnota en de aanvullingen met daarin de voorgestelde wijzigingen van de structuurvisie te accorderen;
2. De structuurvisie te accorderen;
3. Ten aanzien van infrastructuur en keuze te maken ten aanzien van de verschillende oplossingsrichtingen;

4. In te stemmen met de samenwerkingsovereenkomst als basis voor de volgende fase.
5. De bijdrage van de provincie voor de komende fase te bepalen.

#### 4. Argumenten

1. De ambitie zoals is omschreven in de structuurvisie OostvaardersWold vast te stellen;
2. De antwoordnota en de concept eindversie van de structuurvisie zijn voorzien van een positief advies van de POCF en de KBG;
3. De commissie voor de m.e.r. is van mening dat er een goede MER ligt ter onderbouwing van de besluitvorming;
4. Er positief geadviseerd is door de algemene besturen van de betrokken partijen over de structuurvisie;
5. Er is in de stuurgroep door de betrokken partijen ingestemd met de samenwerkingsovereenkomst en de daarin voorgestelde bijdrage van de diverse partijen;
6. Vanwege de rol van de provincie als gebiedsregisseur is het noodzakelijk te komen tot een bijdrage aan het project die in lijn daarmee is.

#### 5. Kanttekeningen

De provincie is trekker van het project OostvaardersWold en een van de partijen in de stuurgroep. PS is bevoegd gezag voor het vaststellen van de structuurvisie (met bijbehorende PlanMer en antwoordnota).

Voor de samenwerkingsovereenkomst is de provincie een van de stuurgroeppartners die een eigen rol en aandeel heeft ten aanzien van de realisatie. De komende periode wordt de samenwerkingsovereenkomst ook besproken bij de diverse partijen. Dit kan leiden tot (redactionele) wijzigingen. Voorgesteld wordt om dergelijke wijzigingen binnen het door de staten gegeven kader te laten doorvoeren door het college.

Gezien de situatie rond de Schaalsprong heeft Almere aangegeven dat op dit moment geen (randvoorwaardelijke) inspanningsverplichtingen kunnen worden aangegaan. Na duidelijkheid over de inhoud van de raambrief zal dit door middel van een aanvulling alsnog gebeuren.

#### 6. Evaluatie

--

#### 7. Advies van de Commissie van advies

De commissie adviseert dit voorstel als bespreekstuk te agenderen voor de Provinciale Statenvergadering van 3 september 2009. Tevens is in de vergadering van de commissie van 25 juni j.l. afgesproken een enquête te houden onder de bewoners van de Zuidlob om na te gaan welke oplossing voor de infrastructuur de voorkeur heeft. De resultaten van de enquête zullen worden betrokken bij de besluitvorming over de structuurvisie OostvaardersWold op 3 september.

#### 8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen de voorstellen van Gedeputeerde Staten van 26 mei 2009, nummer 838167, van 19 mei 2009, nummer 836762, van 9 juni 2009, nummer 844274, en van 11 augustus 2009, nummer 867429 en nummer 874279.

