



Aan
Provinciale Staten

Statenvergadering
7 januari 2010

Onderwerp
Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer 2010

Agendapunt
6.a

1. Beslispunten

Lelystad
3 november 2009

- 1 Vast te stellen de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer Flevoland 2010;
- 2 De Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer Flevoland 2010 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2010 in werking te laten treden, onder gelijktijdige intrekking van de gelijknamige Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer 2009 (PS 28 mei 2009);
- 3 Gedeputeerde Staten te machtigen om wijzigingen door te voeren in de verordening en de Index Natuur en Landschap als gevolg van de goedkeuring door de Europese Commissie en de goedkeuring door de minister van LNV, alsmede wijzigingen van ondergeschikte aard.

Registratienummer
902211

Inlichtingen
ing. A.B. de Graaf

Afdeling/Bureau
RWN

Portefeuillehouder
Blik-de Jong, A.E.

2. Inleiding

Uw staten hebben op 17 april 2008 (nr. 677769) ingestemd met het nieuwe stelsel voor natuurbeheer. Op 28 mei 2009 (795114) heeft u ingestemd met de subsidieverordening Natuur en Landschapsbeheer Flevoland, dat een belangrijk uitvoeringsinstrument van het nieuwe stelsel vormt. Toen werd al voorzien dat de vereiste goedkeuring van Europese Commissie en de Minister van LNV tot noodzakelijke aanpassingen van de verordening zou kunnen leiden. Ook het herstellen van inconsistenties en onduidelijkheden werd verwacht. Om hierin te voorzien heeft PS aan GS mandaat verleend om bovenbedoelde aanpassingen in de regeling door te voeren. Inmiddels zijn de voorgenomen noodzakelijke aanpassingen bekend. Deze leiden niet tot wezenlijke veranderingen in het subsidiestelsel, maar wel tot een omvangrijke redactionele aanpassing en wijzigingen van ondergeschikte aard. De wijzigingen zijn van een omvang dat deze niet passen in het door u verleende mandaat.

3. Beoogd effect

De belangrijkste effecten die met de wijzigingen worden beoogd zijn:

- de regeling in overeenstemming brengen met de door EU en LNV gestelde eisen;
- grotere duidelijkheid voor gebruikers en uitvoerders.

4. Argumenten

1.1 Goedkeuring door EC vergt aanpassing

Aanpassing is noodzakelijk om de verordening goedgekeurd te krijgen door de Europese Commissie en de minister van LNV.

1.2 Wijzigingen zijn niet fundamenteel

De belangrijkste wijzigingen betreffen:

- Subsidie voor de gebiedscoördinatie is uit de subsidieverordening gehaald. Dit wordt opgelost via separate opdrachtverlening;



- de mogelijkheid om van agrarisch beheerpakket te wisselen (art. 7.8 van de eerdere versie) komt te vervallen. Dit is gedaan omdat bij collectief agrarisch natuurbeheer de wisselmogelijkheid reeds in het collectief beheerplan zit “ingebakken”;
- Gewijzigde methode van vergoedingen voor certificering. Zowel de initiële kosten voor certificering als ook de structurele kosten voor certificering worden nu via een projectsubsidie (deels) vergoed. In de eerdere versie van de verordening was voor de structurele kosten voor certificering sprake van een hoger beheertarief.
- Wijzigingen in de procedure voor het collectieve agrarisch natuurbeheer op verzoek van de doelgroep.
- Normaliter komen publiekrechtelijke rechtspersonen niet voor subsidie in aanmerking. Om het huidige, door gemeenten gevoerde beheer te kunnen continueren is hier in de verordening deels een uitzondering op gemaakt. Deze bepalingen waren niet voldoende eenduidig en zijn zodanig aangepast dat duidelijk is welke subsidies het betreft (alleen het feitelijke beheer van natuur). Tevens is een bepaling toegevoegd om te voorkomen dat gemeenten deze uitsluiting omzeilen.

De voorgestelde wijzigingen in de verordening leiden niet tot een andere besteding van het beschikbare budget (andere doelen) dan met de verordening van 28 mei werd beoogt. Alleen voor gebiedscoördinatie van collectief agrarisch natuurbeheer vindt de financiering nu op een andere wijze plaats (opdrachtverlening in plaats van subsidie).

2.1 Subsidies per kalenderjaar

De subsidies (agrarisch) natuurbeheer kennen een looptijd van 6 kalenderjaren. Door de verordening per 1-1-2010 in werking te laten treden vallen alle beschikkingen onder dezelfde (gewijzigde) verordening. Bovendien gelden dan de ruimere termijnen voor collectief agrarisch natuurbeheer. Dit is voor Flevoland relevant, omdat vrijwel alle agrarisch natuurbeheer via collectief beheer gaat lopen.

3.1 Europese regelgeving prevaleert boven nationale

Het huidige voorstel is opgesteld naar aanleiding van de wensen van de Europese Commissie. Op moment van schrijven worden nog een aantal kritiekpunten van de Europese Commissie beantwoord. De verwachting is dat geen verdere aanpassingen van de verordening nodig zijn. Mocht wel een aanpassing noodzakelijk zijn dan zijn deze naar verwachting van ondergeschikte aard.

3.2 Wijzigingen van ondergeschikte aard

De verordening is onderdeel van een omvangrijk en complex stelsel. Door GS te machtigen wijzigingen van ondergeschikte aard door te voeren, kan sneller op aanvragen worden beslist.

5. Kanttekeningen

2.1 Natuurbeheer per 1-1-2011

Goedkeuring door de Europese Commissie van het onderdeel “Natuurbeheer” vergt een langere procedure. Dit betekent dat voor dit onderdeel voor 2010 geen subsidie kan worden aangevraagd via de nieuwe Subsidieregeling natuur- en landschapsbeheer. Voor Natuurbeheer blijft de “oude” subsidieregeling Natuurbeheer nog van kracht.

6. Evaluatie

Naar verwachting zullen de effecten van het nieuwe stelsel systematisch in beeld worden gebracht na afloop van het provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk Gebied, dat loopt van 2006 tot 2014. Het zal dan gaan om een evaluatie van de effecten van nieuwe procedures en de administratieve en uitvoeringslasten. Inhoudelijke evaluatie (de effecten op de natuurkwaliteit) via de monitoringsresultaten zullen op wat langere termijn plaatsvinden.



7. Advies van de Commissie van advies

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk te agenderen voor de Provinciale Statenvergadering van 7 januari 2010.

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 3 november 2009, nummer 903181

BESLUITEN:

- Vast te stellen de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer Flevoland 2010;
- De Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer Flevoland 2010 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2010 in werking te laten treden, onder gelijktijdige intrekking van de gelijknamige Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer 2009 (PS 28 mei 2009);
- Gedeputeerde Staten te machtigen om wijzigingen door te voeren in de verordening en de Index Natuur en Landschap als gevolg van de goedkeuring door de Europese Commissie en de goedkeuring door de minister van LNV, alsmede wijzigingen van ondergeschikte aard.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 7 januari 2010.
griffier, voorzitter,

9. Bijlagen

Verordening Subsidieregeling Natuur- en Landschapsbeheer Flevoland 2010 (897959)

10. Ter lezing gelegde stukken

897957 Verschillen IPO-modelverordening februari 2009 met huidige modelverordening

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris, voorzitter,



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 3 november 2009, nummer 903181

BESLUITEN:

- Vast te stellen de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer Flevoland 2010;
- De Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer Flevoland 2010 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2010 in werking te laten treden, onder gelijktijdige intrekking van de gelijknamige Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer 2009 (PS 28 mei 2009);
- Gedeputeerde Staten te machtigen om wijzigingen door te voeren in de verordening en de Index Natuur en Landschap als gevolg van de goedkeuring door de Europese Commissie en de goedkeuring door de minister van LNV, alsmede wijzigingen van ondergeschikte aard.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 7 januari 2010.

de griffier,

de voorzitter,