



Aan
Provinciale Staten

Statenvergadering
25 maart 2010

Onderwerp
Provinciaal inpassingsplan OostvaardersWold

Agendapunt
6.C

Lelystad
2 maart 2010

Registratienummer
945870

Inlichtingen
Ir. ing. J.P. van Damme
drs.ing. J. van der Perk

Afdeling/Bureau
RWN

Portefeuillehouder
Blik-de Jong, A.E.

1. Beslispunten

1. In te stemmen met het opstellen van een Provinciaal inpassingsplan voor het OostvaardersWold.
2. In te stemmen met de voorgestelde procedure en data, gericht op vaststelling op 2 december 2010.
3. In te stemmen met de Uitgangspuntennotitie Provinciaal inpassingsplan OostvaardersWold.
4. In te stemmen met de Startnotitie BesluitMER OostvaardersWold.

2. Inleiding

4 februari hebben uw Staten ingestemd met het plan van aanpak. Toen is reeds aangegeven dat er - op verzoek van de betreffende gemeenten - een provinciaal inpassingsplan voor het OostvaardersWold wordt opgesteld. Het inpassingsplan is een m.e.r.-plichtig besluit.

Hier wordt ingegaan op de uitgangspunten voor het inpassingsplan, de m.e.r. en de procedure.

3. Beoogd effect

Een planologisch juridische regeling voor de realisatie van het OostvaardersWold.

4. Argumenten

1. Voldaan wordt aan de voorwaarden om een provinciaal inpassingsplan op te stellen.

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat indien sprake is van provinciale belangen Provinciale Staten een inpassingsplan kunnen vaststellen. Daarover moeten de betrokken gemeenteraden worden gehoord.

Gelet op het feit dat sprake is van een provinciaal belang en het feit dat de betrokken gemeenten de provincie hebben verzocht een inpassingsplan op te stellen wordt aan de vereisten voldaan om een inpassingsplan op te stellen.

1.1 Er is sprake van een provinciaal belang.

Er is sprake van provinciaal belang omdat de provincie van het rijk de opgave heeft gekregen om een groenblauwe zone te realiseren waarmee de ecologische verbinding tussen de Oostvaardersplassen-Veluwe-Duitsland mogelijk wordt. Daartoe verbindt de groenblauwe zone het Kotterbos en het Horsterwold met elkaar en zal de groenblauwe zone gaan functioneren als robuuste ecologische verbindingszone.

In het Omgevingsplan Flevoland 2006 is voor de groenblauwe zone ruimte aangegeven. De groenblauwe zone is als speerpunt van beleid aangeduid waarbij de provincie een regierol wil vervullen voor de realisatie ervan. De gewenste inrichting ervan is uitgewerkt in de provinciale Structuurvisie OostvaardersWold.



Mede vanwege het provinciale belang dat met de realisatie van de groenblauwe zone is gemoeid, heeft de provincie de Verordening groenblauwe zone opgesteld.

In de Verordening groenblauwe zone is bepaald dat de bestemmingsplannen waarmee de realisatie van het OostvaardersWold mogelijk wordt gemaakt, voor 1 januari 2011 zijn vastgesteld.

1.2 De betrokken gemeenten hebben de provincie verzocht om een inpassingsplan op te stellen.

De gemeenten Lelystad en Zeewolde hebben aangegeven de voorkeur te hebben dat de provincie in de bestemmingsregeling voorziet door een inpassingsplan op te stellen. Dit standpunt van de colleges van burgemeester en wethouders is aan de gemeenteraden gemeld.

Inmiddels is duidelijk dat de bestemmingsplannen voor zover die op het grondgebied van Almere liggen, niet aangepast behoeven te worden. De bestemmingsplannen op het grondgebied van de gemeenten Lelystad en Zeewolde moeten wel worden aangepast.

Gelet hierop zal de provincie zelf in de verlangde bestemmingsregeling voorzien door een inpassingsplan op te stellen.

Zonodig zal aan de hand van de nu vast te stellen stukken de desbetreffende gemeenteraden worden gehoord over het op te stellen inpassingsplan.

2. Procedure van het inpassingsplan.

2.1 Voldaan moet worden aan de wettelijke procedure vereisten.

De procedure van een inpassingsplan is in principe dezelfde als die van een gemeentelijk bestemmingsplan.

De procedure omvat inspraak en vooroverleg, zienswijzen op het ontwerp-plan, vaststelling en de mogelijkheid voor beroep.

Bij de invoering van de nieuwe Wro is het niet vereist om de inspraak en het vooroverleg te voeren aan de hand van een voor-ontwerp-plan. Dat mag ook aan de hand van een 'notitie'.

Voor het inpassingsplan moet een BesluitMER worden opgesteld. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de informatie die in het kader van de Structuurvisie en het daarbij behorende PlanMER is verzameld.

Voor het MER wordt eerst een startnotitie opgesteld die ter inzage wordt gelegd. Aan de hand hiervan worden richtlijnen vastgesteld en wordt er een BesluitMER opgesteld dat aan die richtlijnen moet voldoen. Het BesluitMER moet gelijktijdig met het ontwerp-inpassingsplan ter visie gelegd. De inspraak op de Startnotitie Besluit-m.e.r. OostvaardersWold zal gelijktijdig met inspraak en vooroverleg op het inpassingsplan plaatsvinden. Daartoe vindt de inspraak en het vooroverleg aan de hand van een 'notitie' plaats. Dit wordt de 'Uitgangspuntennotitie Provinciaal inpassingsplan OostvaardersWold' genoemd.

Formeel kan op verschillende momenten in de procedure worden gereageerd op het inpassingsplan.

Documenten	Vorm	Tijd
Uitgangspuntennotitie inpassingsplan + Startnotitie Besluit-m.e.r.	Inspraak + Vooroverleg	6 weken
Ontwerp-inpassingsplan + Besluit-MER	Zienswijzen	6 weken
Antwoordnota met eventuele wijzigingen op ontwerp-inpassingsplan + Besluit-MER	Spreekrecht	Tijdens vergadering commissie Ruimte
Vastgesteld inpassingsplan	Beroep	6 weken



De uitgangspunten notitie wordt 6 weken ter visie gelegd voor inspraak. Gelijktijdig wordt het vooroverleg gevoerd. De inspraak en het vooroverleg worden tezamen met de reactie erop opgenomen in de toelichting op het ontwerp-inpassingsplan.

Het ontwerp-inpassingsplan wordt 6 weken ter inzage gelegd, gedurende welke termijn een ieder zienswijzen kan indienen.

Voor de verwerking van de zienswijzen zal een antwoordnota worden opgesteld. Deze antwoordnota wordt samen met een voorstel voor vaststelling van het inpassingsplan aan Provinciale Staten voorgelegd. Voordat Provinciale Staten een besluit nemen, worden de stukken in de commissie Ruimte behandeld. De commissie Ruimte kan worden toegesproken. Het is niet mogelijk de vergadering van Provinciale Staten toe te spreken.

Provinciale Staten stellen de uiteindelijke antwoordnota en het uiteindelijke inpassingsplan vast. Het vastgestelde inpassingsplan wordt 6 weken ter visie gelegd. Gedurende deze termijn kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

2.2. Vanwege de korte termijn waarop het inpassingsplan moet worden vastgesteld, is het gewenst de momenten te bepalen dat de Statencommissie Ruimte wordt geconsulteerd voor meningvorming en het moment te bepalen dat Provinciale Staten het inpassingsplan vaststellen. Daarmee liggen ook de reactietermijnen voor betrokkenen vast.

In de verordening groenblauwe zone is bepaald dat bestemmingsplannen voor 1 januari 2011 moeten zijn vastgesteld. Deze datum vloeit voort uit het feit dat afgesproken is dat de groenblauwe zone in 2014 moet zijn gerealiseerd en het feit dat tijd nodig is voor verwerving en aanleg van de groenblauwe zone.

Hieronder is aangegeven hoe de procedure van het inpassingsplan en het BesluitMER zodanig vorm gegeven wordt zodat voor 1 januari 2011 het plan wordt vastgesteld.

Voor de behandeling van het inpassingsplan worden de volgende momenten voorgesteld.

Deze data zijn met de griffie afgestemd.

Fase	Behandeling in Statencommissie of Provinciale Staten	Reactievorm
Uitgangspuntennotitie inpassingsplan Startnotitie BesluitMER	PS: 25 maart 2010	Inspraak: Van 1 april t/m 12 mei
Ontwerp-inpassingsplan Besluit-MER	Commissie: 1 juli 2010 Tbv rijpheid ter visie legging	Zienswijzen: Van 29 juli t/m 8 september
Antwoordnota met eventuele wijzigingen op ontwerp-inpassingsplan + Besluit-MER	Commissie: 11 november 2010	Spreekrecht: 11 november 2010
Vaststelling inpassingsplan	PS: 2 december 2010	
Vastgesteld inpassingsplan		Beroep: Van 16 december t/m 26 januari 2011
Het inpassingsplan wordt naar verwachting van kracht op: 27 januari 2011		



3. Uitgangspuntennotitie.

3.1 Het inpassingsplan moet voldoen aan de gestelde kaders.

De provincie heeft kaders voor het inpassingsplan gesteld:

- Verordening groenblauwe zone
- Structuurvisie OostvaardersWold

In de Verordening groenblauwe zone zijn met name in Hoofdstuk 3 eisen opgenomen waaraan de bestemmingsregeling moet voldoen.

In de Structuurvisie is een programma van eisen opgenomen waaraan de inrichting van de toekomstige groenblauwe zone moet voldoen. In de Structuurvisie OostvaardersWold is hetzelfde plangebied als de Verordening gehanteerd, maar daarnaast zijn er ook uitspraken gedaan over activiteiten die buiten het plangebied zijn gelegen. Daarbij gaat het ook om aanpassing van weginfrastructuur die nu niet binnen het geldende bestemmingsplannen past.

Inmiddels is bekend dat het Rijk diverse plannen heeft in en rond het gebied. Hiervoor worden aparte planologische procedures doorlopen.

Voor de verbreding van de rijksweg A6 en de verdubbeling van het spoor Almere - Lelystad neemt het Rijk Tracébesluiten. Na vaststelling ervan moeten deze Tracébesluiten - voor zover nodig - een vertaling in een bestemmingsplan krijgen. Vaststelling van het Tracébesluit voor verbreding van de rijksweg A6 is in 2010 voorzien. Het is nog niet bekend wanneer de planstudie voor de verbreding van het spoor Almere - Lelystad wordt afgerond.

Verder stelt het Rijk binnenkort nieuwe structuurvisies vast voor buisleidingen en hoogspanningsleidingen. Voor de realisatie van nieuwe buisleidingen en hoogspanningsleidingen stelt het Rijk naar verwachting een rijksinpassingsplan of een AMvB vast. Het is nog niet duidelijk hoe de toekomstige leidingen gaan lopen en wanneer deze worden gerealiseerd. In het inpassingsplan voor de groenblauwe zone kan dus nog geen rekening met de nieuwe leidingen worden gehouden.

De ontwikkeling van de groenblauwe zone en de rijksplannen zijn niet afhankelijk van elkaar. De besluitvorming over de uiteindelijke realisatie van de afzonderlijke plannen vindt apart van elkaar plaats.

Binnen de gemeenten gelden verschillende bestemmingsplannen. In principe zijn de gemeenten belast met het toepassen van het inpassingsplan en het later herzien. Het ligt dan ook in de rede om bij het inpassingsplan zo mogelijk aan te sluiten bij de regelingen die in de geldende bestemmingsplannen zijn opgenomen.

3.2 Bepaling plangebied.

Er is alleen een inpassingsplan nodig voor zover de geldende bestemmingsplannen niet in de realisatie van de groenblauwe zone voorzien.

Gelet hierop wordt bijgevoegde begrenzing voorgesteld zoals deze in bijlage 1 is weergegeven.

Ten opzichte van de plangrens van de Verordening groenblauwe zone zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

Erbuiten gelaten zijn:

- het grondgebied van de gemeente Almere;
- de indicatief aangeduide ecopassage over de Spiekweg;
- het deel van het Horsterwold waar doennatuur is gepland. De verlegging van de Bosruiterweg wordt wel meegenomen;
- de bestaande landbouwwegen aan de randen van het plangebied die blijven bestaan en;
- de Nijkerkerweg en de Spiekweg.

Toegevoegd zijn:

- een deel van de Oostvaardersplassen waar de ecopassage is geprojecteerd en;
- gronden ten noorden van de Hoge Vaart die nodig zijn voor de brug over de Hoge Vaart en de aansluiting op de Bloesemlaan. Als voor de aansluiting op de Bloesemlaan alsnog voor de optie Maclean wordt gekozen, wordt deze in het inpassingsplan opgenomen.



De aanleg van recreatieve fietspaden past reeds binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Zeewolde. Het inpassingsplan hoeft dus niet in deze fietspaden te voorzien. De ecopassage over de Spiekweg is pas aan de orde als de verbinding aan Gelderse zijde wordt gerealiseerd. De gemeente Zeewolde wil haar bestemmingsplan Buitengebied na 2016 algeheel herzien. De realisatie van de ecopassage zal dan bij die algehele herziening worden meegenomen.

**3.3 Uitgangspunten voor de regels en de plankaart van het inpassingsplan;
concretisering van de Verordening groenblauwe zone de Structuurvisie OostvaardersWold.**

In de Structuurvisie OostvaardersWold is een programma van eisen voor de inrichting en de werkzaamheden opgenomen. Het inpassingsplan zal dit programma mogelijk moeten maken.

In de Verordening groenblauwe zone zijn in hoofdstuk 3 eisen aan de bestemmingsregeling gesteld. Hieraan zal moeten worden voldaan.

Begrenzing van de EHS

Met de groenblauwe zone wordt nieuwe EHS gerealiseerd. De begrenzing van de EHS valt niet per definitie samen met het plangebied van het Inpassingsplan. Bedacht moet worden dat bestemmingen Natuur, Water, Bos of Groen doorgaans meer omvatten dan alleen het gebied dat als EHS wordt aangemerkt. Zo is binnen de provincie Flevoland bebouwing voor recreatieve doeleinden (horeca) in principe buiten de begrenzing van de EHS gelaten, ook als viel die bebouwing binnen de bestemming Natuur. Uitzondering hierop is gemaakt voor natuurkampeerterreinen.

De provincie heeft als taak om de EHS-begrenzing actueel te houden. Dat gebeurt buiten een bestemmingsplan om.

Zou de EHS-begrenzing wel op de plankaart en in de regels van een bestemmingsplan vast worden gelegd, dan is een aparte regeling in dat bestemmingsplan nodig om desgewenst de EHS-begrenzing aan te passen (zowel voor het verruimen als het verkleinen ervan). Dat zou tot gevolg hebben dat als gronden alsnog als EHS worden aangemerkt, er een planologische procedure moet worden doorlopen, terwijl de gronden al wel een bestemming hebben die is gewenst ter bescherming van de EHS. Een dergelijke overbodige procedure is niet gewenst.

Met betrekking tot de wettelijke vereisten bij het vaststellen van een provinciaal inpassingsplan zijn de volgende onderwerpen van belang:

Exploitatieplan, economische uitvoerbaarheid

Gelet op de bestemmingen en de voorziene bebouwing is een exploitatieplan niet vereist.

Bij de vaststelling van het inpassingsplan moet er duidelijkheid bestaan over de economische uitvoerbaarheid ervan.

Bevoegd college voor het nemen van uitvoeringsbesluiten

Bij de vaststelling van een inpassingsplan kunnen Provinciale Staten bepalen dat voor een periode van maximaal 10 jaar de uitvoeringsbesluiten van het inpassingsplan het college van Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om hierover te beslissen in de plaats van het college van burgemeester en wethouders.

Met name de aanlegvergunning en sloopvergunning hangen in belangrijke mate samen met de uitvoering (artikel 3.26 lid 4 Wro). Vanuit de gemeente Zeewolde is aangegeven dat zij er van uit gaat dat de bevoegdheid voor de uitvoeringsbesluiten bij het college van burgemeester en wethouders blijft, nadat OostvaardersWold is gerealiseerd.

Vooralsnog is het de intentie om conform artikel 3.26 lid 4 Wro de aanlegvergunningen en sloopvergunningen voor een periode van 10 jaar de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten te laten zijn.



De periode dat de gemeenteraad geen bestemmingsplan kan opstellen:

Bij de vaststelling een inpassingsplan moeten Provinciale Staten bepalen tot welk tijdstip dat de gemeenteraad voor een periode van maximaal 10 jaar wordt uitgesloten van het opstellen van een bestemmingsplan voor de betrokken gronden (artikel 3.26 lid 5 Wro).

Gezien de realisatietermijn van OostvaardersWold en eventuele beroepsprocedures wordt voorts nog uitgegaan van een periode van 10 jaar.

4. Startnotitie MER.

Voor het BesluitMER wordt gebruik gemaakt van de informatie die in het kader van de Structuurvisie en het daarbij behorende PlanMER is verzameld. De Commissie voor de m.e.r. heeft aangegeven dat deze informatie (nagenoeg) voldoet aan het detailniveau dat is vereist voor het besluit-MER.

Voor het BesluitMER wordt eerst een startnotitie opgesteld die ter inzage wordt gelegd. Aan de hand hiervan worden richtlijnen vastgesteld en wordt er een BesluitMER opgesteld dat aan die richtlijnen moet voldoen. Het BesluitMER moet gelijktijdig met het ontwerp-inpassingsplan ter visie gelegd.

In de Startnotitie BesluitMER wordt aangegeven waar nog inzicht in wordt gegeven:

1. De bevindingen uit het PlanMER over het voorkeursalternatief worden - samengevat - overgenomen in het BesluitMER. Dit komt de leesbaarheid ten aanzien van het voorkeursalternatief ten goede.
2. Naar aanleiding van het vaststellen van de structuurvisie zijn enkele wijzigingen doorgevoerd zoals de oplossingsvarianten voor afsluiting van de Schollevaarweg. Beoordeeld wordt of en in welke mate deze wijzigingen in het kader van de Plan-m.e.r.-procedure (voldoende) zijn onderzocht.
3. In het kader van het opstellen van een provinciaal inpassingsplan zijn een aantal wijzigingen in de begrenzing en ontwerp van het plangebied voorzien. Wellicht zijn in het ontwerp een beperkt aantal optimalisaties mogelijk (zoals detaillering op onderdelen van het plan. Tevens zijn vragen gesteld door bijvoorbeeld de Commissie voor de milieueffectrapportage. In het kader van het BesluitMER worden deze nader onderzocht.

5. Kanttekeningen

Bij het uitwerken van de uitgangspuntennotitie en BesluitMER in het ontwerp-inpassingsplan kan worden nagegaan of de beoogde regeling geheel binnen de Verordening groenblauwe zone past. Zonodig zullen ontheffingen van de Verordening verleend moeten worden.

6. Evaluatie n.v.t.

7. Advies van de Commissie van advies

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk te agenderen voor de vergadering van Provinciale Staten d.d. 25 maart 2010

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 maart 2010, nummer 959643,

BESLUITEN:

1. In te stemmen met het opstellen van een Provinciaal inpassingsplan voor het OostvaardersWold.
2. In te stemmen met de voorgestelde procedure en data, gericht op vaststelling op 2 december 2010.



Statenvoorstel

Registratie

945870

Bladnummer

7

3. In te stemmen met de Uitgangspuntennotitie Provinciaal inpassingsplan OostvaardersWold.
4. In te stemmen met de Startnotitie BesluitMER OostvaardersWold.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 25 maart 2010, nummer 945870.

griffier,

voorzitter,

9. Bijlagen
 1. Begrenzing plangebied inpassingsplan
 2. Uitgangspuntennotie Provinciaal inpassingsplan OostvaardersWold
 3. Startnotitie Besluit-m.e.r. OostvaardersWold
10. Ter lezing gelegde stukken
Brieven van de gemeenten waarin zij aangeven de voorkeur voor een inpassingsplan te hebben.

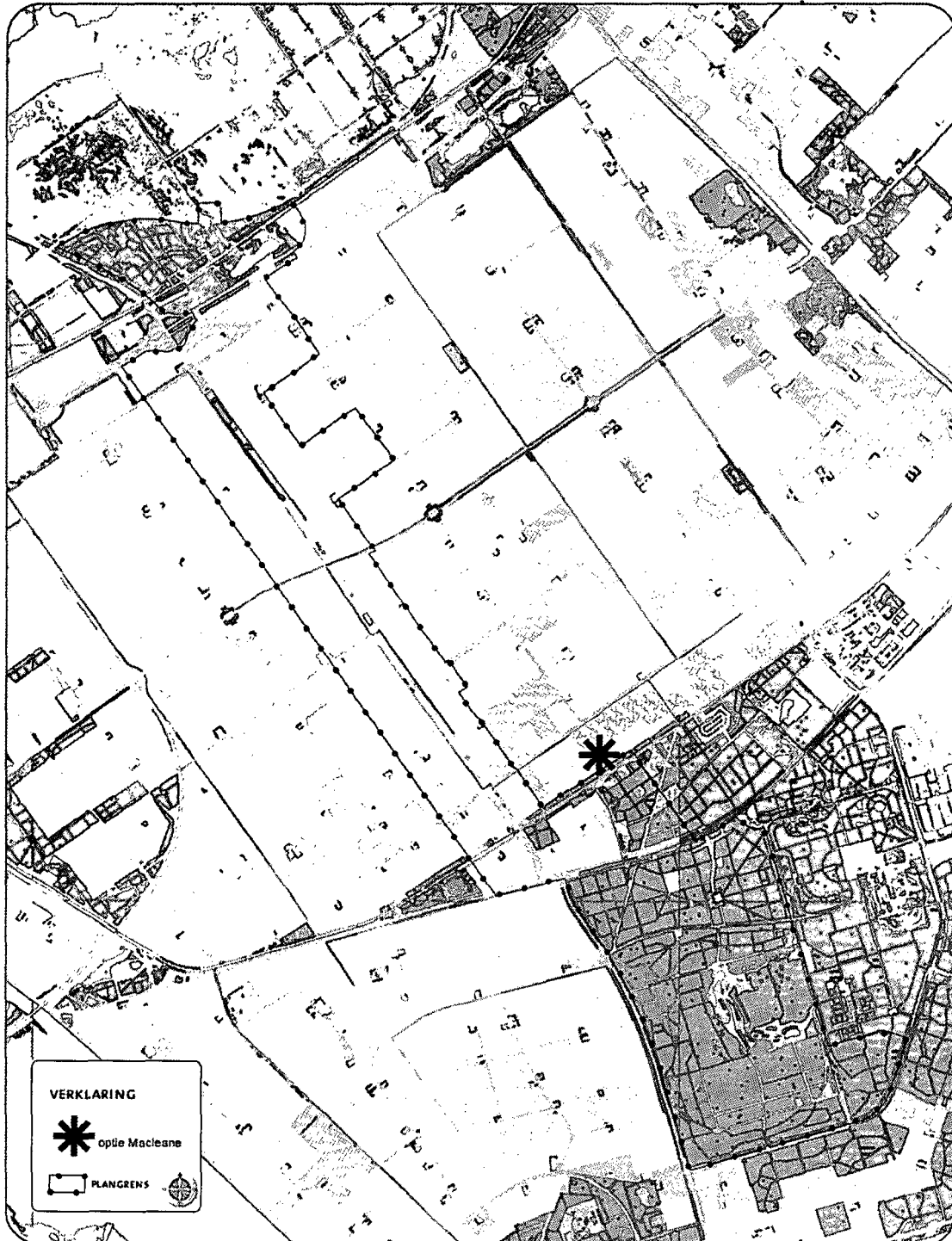
Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris,

voorzitter,

Bijlage 1: Begrenzing plangebied inpassingsplan

BEGRENZING PLANGEBIED INPASSINGSPLAN





Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 maart 2010, nummer 959643,

BESLUITEN:

1. In te stemmen met het opstellen van een Provinciaal inpassingsplan voor het OostvaardersWold.
2. In te stemmen met de voorgestelde procedure en data, gericht op vaststelling op 2 december 2010.
3. In te stemmen met de Uitgangspuntennotitie Provinciaal inpassingsplan OostvaardersWold.
4. In te stemmen met de Startnotitie BesluitMER OostvaardersWold.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 25 maart 2010, nummer 945870.

griffier,

voorzitter