



Aan
Provinciale Staten

Statenvergadering
2 december 2010

Onderwerp
Ontwerp Vijfde wijziging van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland

Agendapunt
6n

Lelystad
28 september 2010

1. Beslispunten

Registratienummer
994299

A. De Vijfde wijziging van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland met als bijlage de Tarieventabel 2010 vast te stellen, waarmee:

Inlichtingen
A. Beumer/H. Bennis

- a. in artikel 1 onder e van de Verordening de zinsnede “, dat in het jaar voordat de nazorg aanvangt moet zijn opgebracht” wordt geschrapt;
- b. in de bij die Verordening behorende Tarieventabel 2009 het “jaar aanvang nazorg” voor de stortplaats Friese Pad wordt gewijzigd in: 2011, en het “tarief jaarlijkse aanslag” wordt gewijzigd in € 126.500,-;
- c. in de genoemde tarieventabel voor de stortplaats Braambergen het “tarief jaarlijkse aanslag” wordt gewijzigd in € 37.000,-;
- d. de Tarieventabel conform de genoemde wijzigingen als Tarieventabel 2010 als bijlage bij de Verordening wordt gevoegd, waarbij de Tarieventabel 2009 wordt ingetrokken.

Afdeling/Bureau
MW/Fin

B. de 43e wijziging van de begroting vast te stellen, waarmee de baten en lasten van het product 4.3.1 duurzame (milieu)projecten worden verlaagd met € 751.682,- in de jaren 2010 en 2011. In 2012 bedraagt de verlaging € 878.182,- en in 2013 € 471.654,-.

Portefeuillehouder
M.F.A. van Diessen

2. Inleiding

De Provincies zijn conform de Wet Milieubeheer verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van de gesloten stortplaatsen binnen de provinciegrenzen waar na 1 september 1996 afvalstoffen zijn gestort. Wanneer de stortplaats is volgestort, zorgt de exploitant voor de afdichting van de stortplaats. Na de technische eindinspectie gaat de nazorg, en daarmee de financiering van de nazorg, over naar de provincie. Elke provincie heeft daartoe een Nazorgfonds in het leven geroepen. Het Nazorgfonds heeft van rechtswege rechtspersoonlijkheid. Gedeputeerde Staten vormen het algemeen bestuur, gedeputeerden Blik en Van Diessen zijn als dagelijks bestuur aangewezen.

Het Nazorgfonds heeft 2 doelstellingen: de middelen zo goed mogelijk beheeren zodat de eeuwigdurende nazorg bekostigd kan worden en zorg dragen dat de middelen alleen aan dit doel besteed worden.

De middelen om de eeuwigdurende nazorg mee te bekostigen worden opgebracht door de exploitant van de stortplaats. De activiteiten in het nazorgplan (onderhoud, controles en vervangingen na een periode van 75 jaar) worden ingebracht in het IPO-rekenmodel RINAS. De contante waarde van de nazorgkosten per overdrachtsdatum is het te bereiken doelvermogen. Aan de exploitant worden nazorgheffingen opgelegd en de ontvangen heffingen worden door het Nazorgfonds belegd om het doelvermogen te bereiken.

In de Statenvergadering van 3 december 2009 is de bij de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland behorende tarieventabel gewijzigd en zijn de doelvermogens voor de stortplaatsen Friese Pad



en Braambergen aangepast, evenals de tarieven voor de nazorgheffing. Op basis van nieuwe gegevens omtrent de rente tijdens de heffingsperiode en uitstel van de sluiting van het Friese Pad dienen deze tarieven voor 2010 opnieuw te worden aangepast.

3. Beoogd effect

De werkbaarheid van de Verordening te vergroten, met een reëel heffingstarief om de benodigde doelvermogens te bereiken.

4. Argumenten

A.a De werkbaarheid van de Verordening kan worden verbeterd.

In artikel 1 onder e van de Verordening is als Begripsomschrijving opgenomen: "doelvermogen: het voor de eeuwigdurende nazorg benodigde vermogen, dat in het jaar voordat de nazorg aanvangt moet zijn opgebracht." Of deze laatste zinsnede als "voorwaarde" zou moeten worden opgevat, kan gezien de plaatsing in de begripsomschrijving worden betwijfeld, maar een dergelijke voorwaarde is ook onwenselijk. Immers zodra het doelvermogen feitelijk is opgebracht ligt het in de rede de stortplaats te sluiten, waarmee de nazorg aanvangt door overgang van de bevoegdheden op de provincie. Het schrappen van deze zinsnede neemt iedere twijfel hierover weg.

A.b.1 De in 2009 vastgestelde doelvermogens worden vooralsnog gehandhaafd.

In 2009 zijn de doelvermogens voor de stortplaatsen Braambergen en Het Friese Pad herberekend op basis van de bestaande nazorgplannen. Het doelvermogen voor Braambergen is vastgesteld op € 9,6 mln per 1-1-2013. Het doelvermogen voor Het Friese Pad is bepaald op € 6,1 mln per 1-1-2010.

Inmiddels is duidelijk geworden dat de sluiting van het Friese Pad niet in 2010 zal plaatsvinden, maar op zijn vroegst in 2011. In dat jaar zal in ieder geval voor het Friese Pad op basis van de laatste gegevens een definitieve berekening van het doelvermogen worden gemaakt. Een tussentijdse aanpassing van de doelvermogens op dit moment wordt niet opportuun geacht. Voor de stortplaats Zeeasterweg is vaststelling van een doelvermogen nog niet aan de orde en wordt de aanduiding "n(og) n(ader) b(epalen)" gehandhaafd.

A.b.2 De jaarlijkse heffing voor stortplaats het Friese Pad wordt vastgesteld op € 126.500,-.

Bij de berekening van de tarieven voor de nazorgheffing was in 2009 uitgegaan van een fictief rekenrendement gedurende de heffingsperiode van 2%, dat echter teveel afwijkt van de werkelijkheid. Om te grote fluctuaties in deze berekeningen te voorkomen wordt voorgesteld voor de heffingsperiode een gemiddeld gerealiseerd rendement over de afgelopen 10 jaar te hanteren, te weten 4,3%.

Nu sluiting niet in 2010 plaatsvindt resteren nog 2 jaren (2010 en 2011) om het doelvermogen te bereiken. Daarvoor is € 126.500,- per jaar nodig op basis van het tot nu toe vastgestelde doelvermogen, een aanzienlijke verlaging ten opzichte van de vorig jaar berekende € 624.836,-. In 2011 zal echter het doelvermogen definitief worden vastgesteld.

A.c De jaarlijkse heffing voor stortplaats Braambergen wordt verlaagd tot € 37.000,-.

In 2009 was de jaarlijkse heffing voor Braambergen vastgesteld op € 302.241,-, op basis van een fictief rekenrendement gedurende de hele heffingsperiode van 2 %. Verhoging van deze rendementsverwachting tot 4,3% - zoals aangegeven onder A.b.2 - brengt een verlaging van de jaarlijkse heffing met zich mee.

**B. Begrotingswijzigingen moeten worden goedgekeurd door Provinciale Staten**

De totale nazorgheffing voor 2010 en 2011 bedraagt € 183.500,-. Omdat de huidige raming € 935.182,- bedraagt, moet de huidige begroting (baten en lasten) in beide jaren worden verlaagd met € 751.682,- om aan te sluiten bij de heffing. De sluiting van het Friese Pad in 2011 leidt tot verwachte lagere inkomsten vanaf 2012. De doorwerking in de opvolgende jaren ziet er als volgt uit:

	2010	2011	2012	2013*
Huidige raming	€ 935.182	€ 935.182	€ 935.182	€ 528.654
Wijziging	€ 751.682-	€ 751.682-	€ 878.182-	€ 471.654-
Aangepaste raming	€ 183.500	€ 183.500	€ 57.000	€ 57.000

* De huidige raming in 2013 wijkt af van de jaren 2010-2012 omdat eerdere wijzigingen meerjarig t/m 2012 waren doorgevoerd

5. Kanttekeningen

Gedurende de heffingsperiode ligt het risico van lage beleggingsrendementen door het Nazorgfonds bij de stortplaatsexploitanten. Negatieve resultaten worden middels de nazorgheffing aan hen doorbelast. In de nazorgperiode ligt dit risico bij het Nazorgfonds en daarmee de Provincie Flevoland. De conform afspraak door alle provincies gehanteerde rekenrente van 5,06% staat momenteel ter discussie. Een lagere rekenrente verlaagt het risico voor de provincie, maar verhoogt de benodigde doelvermogens en de nazorgheffing voor de stortplaatsexploitanten. Aanpassing is niet vóór 2011 aan de orde.

Met de exploitanten van de stortplaatsen Friese Pad en Braambergen zijn de voorgenomen heffingen (ambtelijk) besproken. Zij hebben aangegeven hiermee te kunnen instemmen, zodat geen bezwaarschriften tegen de aanslagen worden verwacht.

6. Evaluatie

In 2011 zullen doelvermogens en daarmee ook de nazorgheffingen wederom worden aangepast.

7. Advies van de Commissie van advies

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk te agenderen voor de vergadering van Provinciale Staten d.d. 2 december 2010



8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 28 september 2010, nummer 1038664

BESLUITEN:

A. De Vijfde wijziging van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland met als bijlage de Tarieventabel 2010 vast te stellen, waarmee:

a. in artikel 1 onder e van de Verordening de zinsnede “, dat in het jaar voordat de nazorg aanvangt moet zijn opgebracht” wordt geschrapt;

b. in de bij die Verordening behorende Tarieventabel 2009 het “jaar aanvang nazorg” voor de stortplaats Friese Pad wordt gewijzigd in: 2011, en het “tarief jaarlijkse aanslag” wordt gewijzigd in € 126.500,-;

c. in de genoemde tarieventabel voor de stortplaats Braambergen het “tarief jaarlijkse aanslag” wordt gewijzigd in € 37.000,-;

d. de Tarieventabel conform de genoemde wijzigingen als Tarieventabel 2010 als bijlage bij de Verordening wordt gevoegd, waarbij de Tarieventabel 2009 wordt ingetrokken.

B. de 43e wijziging van de begroting vast te stellen, waarmee de baten en lasten van het product 4.3.1 duurzame (milieu)projecten worden verlaagd met € 751.682,- in de jaren 2010 en 2011. In 2012 bedraagt de verlaging €878.182,- en in 2013 € 471.654,-.

Tarieventabel 2010

behorende bij de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland 1999

Locatie	Jaar aanvang Nazorg	Doelvermogen	Tarief jaarlijkse aanslag
Braambergen	2013	€ 9,6 mln	€ 37.000
Het Friese Pad	2011	€ 6,1 mln	€ 126.500
Zeeasterweg	2050	Nnb	€ 20.000

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 2 december 2010

griffier,

voorzitter,

9. Bijlagen
geen

10. Ter lezing gelegde stukken
geen

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Secretaris,

voorzitter,



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 28 september 2010, nummer 1038664

BESLUITEN:

- A. De Vijfde wijziging van de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland met als bijlage de Tarieventabel 2010 vast te stellen, waarmee:
- a. in artikel 1 onder e van de Verordening de zinsnede “, dat in het jaar voordat de nazorg aanvangt moet zijn opgebracht” wordt geschrapt;
 - b. in de bij die Verordening behorende Tarieventabel 2009 het “jaar aanvang nazorg” voor de stortplaats Friese Pad wordt gewijzigd in: 2011, en het “tarief jaarlijkse aanslag” wordt gewijzigd in € 126.500,-;
 - c. in de genoemde tarieventabel voor de stortplaats Braambergen het “tarief jaarlijkse aanslag” wordt gewijzigd in € 37.000,-;
 - d. de Tarieventabel conform de genoemde wijzigingen als Tarieventabel 2010 als bijlage bij de Verordening wordt gevoegd, waarbij de Tarieventabel 2009 wordt ingetrokken.
- B. de 43e wijziging van de begroting vast te stellen, waarmee de baten en lasten van het product 4.3.1 duurzame (milieu)projecten worden verlaagd met € 751.682,- in de jaren 2010 en 2011. In 2012 bedraagt de verlaging €878.182,- en in 2013 € 471.654,-.

Tarieventabel 2010

behorende bij de Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland 1999

Locatie	Jaar aanvang Nazorg	Doelvermogen	Tarief jaarlijkse aanslag
Braambergen	2013	€ 9,6 mln	€ 37.000
Het Friese Pad	2011	€ 6,1 mln	€ 126.500
Zeeasterweg	2050	Nnb	€ 20.000

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 2 december 2010.

griffier,

voorzitter

Dienstjaar 2010 Begrotingswijzigingen exploitatie PS10/43

Provinciale Staten van Flevoland beschuiten de begroting als volgt te wijzigen:

Mutaties begrotingsthema's

		L= Lasten B= Baten								
Thema		L	Prim.	Vorige	Mutatie	Nieuwe	Doorwerking t.o.v. 2010			
Deel-deel	Omschrijving	B	begroting	raming	2010	raming	2011	2012	2013	
5 Duurzaamheid, klimaat, water, natuur										
104301067	Afdracht nazorgheffing	L	528.654	935.182	-751.682	183.500	-751.682	-878.182		
5.6 Duurzame ontwikkeling		L	2.217.662	3.025.154	-751.682	2.273.472	-751.682	-878.182		
104301163	Nazorgheffing doelvermogen	B	-528.654	-935.182	751.682	-183.500	751.682	878.182		
5.6 Duurzame ontwikkeling		B	-715.654	-1.387.182	751.682	-635.500	751.682	878.182		
Totaal 5 Duurzaamheid, klimaat, water, natuur			14.041.014	17.490.251	-	17.490.251				
Saldo van lasten en baten										

Aldus besloten in de vergadering van PS d.d.

2 DEC. 2010

de griffier,

de voorzitter

in enkelvoud ter kennis neming gezonden aan de
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties