



Provinciale Staten van Flevoland
Statenvergadering d.d.: 14 OKT. 2010
Conform besloten



Aan
Provinciale Staten

Statenvergadering
14 oktober 2010

Onderwerp
Plan van Aanpak en procesgeld provinciale uitvoering Integraal Afsprakenkader
Almere

Agendapunt
6a

1. Bestispunten

Lelystad
5 juli 2010
24 augustus 2010

1. Kennis te nemen van het plan van aanpak 'Uitvoering van de provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere'.
2. In te stemmen met een bijdrage in de proceskosten van € 1,55 mln voor de periode tot en met medio 2012, bestaande uit:
 - a. € 1,035 mln (bestaande uit € 510.000 en € 525.000 als financiële bijdrage)
 - b. € 515.000 personele inzet (kwantiteit en kwaliteit aanwezig) binnen de bestaande formatie.
3. Kennis te nemen van de al door u reeds gevoteerde middelen à € 210.000:
 - € 100.000 uit het procesgeld TMIJ (is reeds besloten door Provinciale Staten op 1 juli 2010 via het statenvoorstel 'Continueren uitvoering van de speerpunten en onderbouwing van de benodigde procesgeldten 2010' HB 989910);
 - € 100.000 te onttrekken aan de reserve strategische ontwikkelingsprojecten (oormerk economische ontwikkeling, statenbesluit 29 mei 2008) door middel van vaststelling van de 31^e wijziging van de begroting 2010;
 - € 10.000 vanuit het budget één jarige cultuurbudgetten 2010 (8.2.1.35);
4. In te stemmen met een bijdrage van € 300.000 voor de lange termijn ontwikkeling OVSAAL door respectievelijk voor 2010 € 50.000 en voor 2011 € 250.000 te onttrekken uit de reserve Infrafonds door middel van vaststelling van de 31^e wijziging van de begroting 2010;
5. Een bedrag van € 525.000 voorwaardelijk vast te stellen als een toereikende bijdrage na positieve besluitvorming over de herverdeling van het provinciefonds. Van een positief besluit is sprake indien de herverdeling leidt tot een substantiële verhoging van de uitkering van het Provinciefonds voor de Schaa sprong Almere conform het CEBEON-rapport. Indien daar niet in overwegende mate sprake van is, wordt de bijdrage van € 525.000 naar rato gekort.
6. Conform de bijlage (Begrotingswijzigingen exploitatie PS31/10) de 31^e begrotingswijziging van de begroting 2010 van de provincie Flevoland vast te stellen.

Registratienummer
1016323

Inlichtingen
L.J. Vos

Afdeling/Bureau
CS

Portefeuillehouder
Blik-de Jong, A.E.

2. Inleiding

1. In de RAAM-brief (Rijksbesluiten Almere-Amsterdam-Markermeer (d.d. 6 november 2009) heeft het rijk gekozen voor het realiseren van een drievoudige schaa sprong voor natuur en water (groenblauw), bereikbaarheid en verstedelijking. Als vervolg op de RAAM-brief is door het rijk, de provincie en gemeente Almere het Integraal Afsprakenkader Almere (IAK) opgesteld en in februari ondertekend en vastgesteld door Provinciale Staten. Bij de vaststelling van het IAK is geconstateerd dat het IAK past binnen het algemeen kader voor de provinciale rollen en doelen zoals opgenomen in het Omgevingsplan



(vastgesteld door PS in november 2006). Ook past het IAK in de provinciale visie op Almere in 10 punten (vastgesteld door GS, bevestigd in Provinciale Staten in december 2008).

2. In het IAK is de agenda van de ontwikkeling Almere 2.0 en de daaruit voortvloeiende proces vastgelegd. In het IAK is de wederkerige samenwerking van de partijen geregeld waarbij voor elke partij is aangegeven welke rol deze vervult in de samenwerking. Om de werkzaamheden van de provincie organisatorisch en inhoudelijk te structureren is het bijgevoegde Plan van Aanpak 'Uitvoering van de provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere' ter kennis neming bijgevoegd.

In het Integraal Afspraken Kader is opgenomen dat partijen bijdragen naar vermogen. Daarnaast is in het IAK opgenomen dat het Rijk een besluit over het Provinciefonds voor 1 mei 2010 zal nemen. Dit laatste heeft door de val van het kabinet niet plaatsgevonden.

VROM heeft in de Stuurgroep RRAAM van 19 mei 2010 de regionale partners gevraagd om een financiële bijdrage voor de onderzoeks- en ontwikkelingsfase Almere 2.0 voor de komende 2,5 jaar. Gedeputeerde Blik heeft in de Stuurgroep RRAAM en in een gesprek met het ministerie VROM aangegeven dat een deel van de bijdrage gekoppeld wordt aan de voortgang en de uitkomst van de herverdeling van het Provinciefonds. Gedeputeerde Staten stellen zich hierbij op het standpunt dat de provinciale bijdrage naar vermogen moet plaatsvinden. Na de besluitvorming over de herverdeling van het Provinciefonds besluit Provinciale Staten over de toekenning van de middelen.

3. In de stuurgroep RRAAM (d.d. 27 april 2010) is de regionale bijdrage aan Almere 2.0 besproken. Deze bijdrage is bedoeld voor de voorbereiding van het volgend kabinetsbesluit over de uitvoering van de RAAM-besluiten. Dit kabinetsbesluit zal in de tweede helft van 2012 genomen worden. De totale begroting bedraagt € 16 mln voor de periode tot medio 2012. Hiervan wordt € 12 mln opgebracht door het Rijk en Almere. Aan de regiopartners wordt een additionele bijdrage gevraagd van € 4 mln.

VROM heeft een verdeling van de regionale bijdrage aan Almere 2.0 opgesteld die gerelateerd is aan het inhoudelijke belang van de regiopartners bij de onderwerpen. Het bedrag van 1,95 mln voor de provincie Flevoland is voor de periode tot medio 2012 verdeeld in 1,55 mln voor de uitvoering van het IAK en € 400.000 voor de werkmaatschappij TBES, zoals reeds vastgesteld door Provinciale Staten op 1 juli 2010 via het statenvoorstel 'Continueren uitvoering van de speerpunten en onderbouwing van de benodigde procesgeldten 2010' (HB 989910).

De bijdrage van 1,55 mln is als volgt schematisch weer te geven:

Statenvoorstel

Registratie

1016323

Bladnummer

3



PROVINCIE FLEVOLAND

Gevraagde bijdrage		Verdeling bijdrage		Dekking bijdrage			
		Personele inzet	Financiële middelen	Reeds gevoteerd door PS via	Besluitvorming via voorliggend statenvoorstel	Nog niet gedekt, mogelijk uit herverdeeld Provinciefonds	
Duurzaamheid	150.000	100.000	50.000	-	100.000 Personele inzet	50.000	
Economie	200.000	100.000	100.000	100.000 via statenvoorstel financiële kader begroting 2009 e.v. (HB 670940)	100.000 Personele inzet		
Werkmaatschappij Almere-Amsterdam	500.000	100.000	100.000 300.000	100.000 uit procesgeld TMIJ (HB 989910)	100.000 Personele inzet 300.000 te dekken uit het Infrafonds		
Werkmaatschappij Oost	200.000	50.000	150.000	-	50.000 Personele inzet	150.000	
Cultuur	25.000	15.000	10.000	10.000 uit budget eenjarige cultuurbudgetten 2010	15.000 Personele inzet		
Sport	100.000	100.000	-	-	100.000 Personele inzet		
Ontwikkelingsmiddelen	375.000	50.000	325.000	-	50.000 Personele inzet	325.000	
		515.000	510.000	210.000	515.000 Personele inzet 300.000 Financiële middelen Infrafonds	525.000	
Totaal gevraagde bijdrage	1,55 mln						



3. Beoogd effect

1. Met het Plan van Aanpak inzichtelijk maken van de 'Uitvoering van de provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere' zoals afgesproken in het IAK.
2. Het vaststellen van de provinciale bijdrage in de uitvoeringskosten aan Almere 2.0.

4. Argumenten

4.1 Provinciale concretisering van het IAK

Het Plan van Aanpak vormt de provinciale concretisering van het IAK Almere. Het IAK beschrijft de gezamenlijke doelstellingen en werkzaamheden van Rijk en Regio. Het plan van aanpak is bedoeld als vertaling van het IAK naar de provinciale organisatie.

4.2 Cofinanciering versterkt de positie van de provincie in de uitvoeringsorganisatie IAK

Door versterking van de provinciale positie kan de samenhang en integraliteit in de ontwikkelingen alsmede de provinciale belangen geborgd worden.

4.3 De gevoteerde middelen passen binnen de doelstellingen van het beleid

- Over € 100.000 van het procesgeld TMIJ is reeds besloten door Provinciale Staten op 1 juli 2010 via het statenvoorstel 'Continueren uitvoering van de speerpunten en onderbouwing van de benodigde procesgeld 2010'
- De doelstelling van het oormerk Economische ontwikkeling binnen de strategische en ontwikkelingsprojecten is gericht op het inzetten van procesgeld voor stimulering Innovatie, startersbeleid, toerisme en recreatie en bedrijfsopvolging. De bijdrage van € 100.000 aan het uitvoeren van het IAK past binnen deze doelstelling. In het Integraal Afsprakenkader Almere is een actieve rol op het gebied van economische ontwikkeling voor de provincie opgenomen. Wil de provincie deze gewenste rol waar maken dan is activering van de provinciale middelen nog dit jaar noodzakelijk. Voor het einde van 2010 moet een Plan van Aanpak voor het 100.000 banenplan gereed zijn.
- € 10.000 binnen het budget éénjarige cultuurbudgetten past binnen het cultuurbeleid.

4.4 Lange termijn ontwikkeling OVSAAL

De provincie heeft tot nu toe financieel bijgedragen aan de planstudie OVSAAL. De lange termijn ontwikkeling van de planstudie OVSAAL maakt nu deel uit van de Werkmaatschappij Almere-Amsterdam. In de lange termijn studie wordt de haalbaarheid van de IJmeerverbinding verder onderzocht. De onderzoeksresultaten van OV SAAL lange termijn - IJmeerverbinding dienen voor medio 2012 beschikbaar te zijn. Het onttrekken van € 300.000 past binnen de doelstelling van het Infrafonds.

4.5 Besluitvorming van het rijk over de herverdeling van het provinciefonds wordt in de eerste helft van 2011 verwacht

Het college kan binnen de huidige begroting en reserves € 510.000 (€ 210.00 reeds gevoteerd en € 300.000 Infrafonds) vrij maken voor een financiële bijdrage aan Almere 2.0. Een tweede tranche van € 525.000 wil GS koppelen aan de uitkomsten van de herverdeling van het Provinciefonds. Bij een positieve uitslag lijkt het in de rede gezien de provinciale belangen een verdere financiële bijdrage aan Almere 2.0 toe te kennen.

5. Kanttekeningen

5.1 Onzekerheden in het traject en in de plannen van aanpak

De uitvoering van het IAK heeft een strakke doorlooptijd. Het Plan van Aanpak geeft GS de ruimte om een aantal onzekerheden effectief aan te pakken.

5.2 Besluitvorming van het rijk over de herverdeling van het provinciefonds wordt in de eerste helft van 2011 verwacht.



Deze bijdrage is afhankelijk van de integrale afweging met betrekking tot de toekenning van de eventuele extra middelen.

5.3 De afspraken met de andere partners zijn nog niet volledig, maar geven wel al voldoende aanleiding om de oormerken te activeren.

Aan de hand van de definitieve uitkomsten zal Gedeputeerde Staten een beschikking laten uitgaan.

6. Evaluatie

Monitoring vindt binnen de reguliere P&C-cyclus plaats. Provinciale Staten adviseren daarbij of de provinciale uitvoering van het IAK past binnen de gestelde kaders. Daarnaast heeft het Rijk Almere 2.0 aangemerkt als 'groot project'. Dit betekent dat er een halfjaarlijkse voortgangsrapportage voor de Tweede Kamer gemaakt moet worden. Deze zal aangevuld worden met specifieke provinciale onderwerpen. Provinciale Staten zullen worden geïnformeerd over de voortgangsrapportage.

7. Advies van de Commissie van advies

De Commissie adviseert dit voorstel als Hamerstuk te agenderen voor de Statenvergadering van 14 oktober 2010

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van d.d. 6 juli 2010, nummer HB 1012297

BESLUITEN:

1. Kennis te nemen van het plan van aanpak 'Uitvoering van de provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere'.
2. In te stemmen met een bijdrage in de proceskosten van € 1,55 mln voor de periode tot en met medio 2012, bestaande uit:
 - a. € 1,035 mln (bestaande uit € 510.000 en € 525.000 als financiële bijdrage)
 - b. € 515.000 personele inzet (kwantiteit en kwaliteit aanwezig) binnen de bestaande formatie.
3. Kennis te nemen van de al door u reeds gevoteerde middelen à € 210.000:
 - € 100.000 uit het procesgeld TMIJ (is reeds besloten door Provinciale Staten op 1 juli 2010 via het statenvoorstel 'Continueren uitvoering van de speerpunten en onderbouwing van de benodigde procesgeldten 2010' HB 989910));
 - € 100.000 te onttrekken aan de reserve strategische ontwikkelingsprojecten (oormerk economische ontwikkeling, statenbesluit 29 mei 2008) door middel van vaststelling van de 31^e wijziging van de begroting 2010;
 - € 10.000 vanuit het budget één jarige cultuurbudgetten 2010 (8.2.1.35);
4. In te stemmen met een bijdrage van € 300.000 voor de lange termijn ontwikkeling OVSAAL door respectievelijk voor 2010 € 50.000 en voor 2011 € 250.000 te onttrekken uit de reserve Infrafonds door middel van vaststelling van de 31^e wijziging van de begroting 2010;
5. Een bedrag van € 525.000 voorwaardelijk vast te stellen als een toereikende bijdrage na positieve besluitvorming over de herverdeling van het provinciefonds. Van een positief besluit is sprake indien de herverdeling leidt tot een substantiële verhoging van de uitkering van het Provinciefonds voor de Schaalsprong Almere conform het CEBEON-rapport. Indien daar niet in overwegende mate sprake van is, wordt de bijdrage van € 525.000 naar rato gekort.
6. Conform de bijlage (Begrotingswijzigingen exploitatie PS31/10) de 31^e begrotingswijziging van de begroting 2010 van de provincie Flevoland vast te stellen.



Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 14 oktober 2010.
griffier, voorzitter,

1. Bijlagen

Naam bijlage:	Hummingbird nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Plan van aanpak Uitvoering provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere van 2010 tot 2014	HB 1016457	Ja
31 ^{ste} begrotingswijziging 2010 (Begrotingswijzigingen exploitatie PS31/10)	HB 1016323	ja

10. Ter lezing gelegde stukken
NVT

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris, voorzitter,



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van d.d. 6 juli 2010, nummer HB 1012297

BESLUITEN:

1. Kennis te nemen van het plan van aanpak 'Uitvoering van de provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere'.
2. In te stemmen met een bijdrage in de proceskosten van € 1,55 mln voor de periode tot en met medio 2012, bestaande uit:
 - a. € 1,035 mln (bestaande uit € 510.000 en € 525.000 als financiële bijdrage)
 - b. € 515.000 personele inzet (kwantiteit en kwaliteit aanwezig) binnen de bestaande formatie.
3. Kennis te nemen van de al door u reeds gevoteerde middelen à € 210.000:
 - € 100.000 uit het procesgeld TMIJ (is reeds besloten door Provinciale Staten op 1 juli 2010 via het statenvoorstel 'Continueren uitvoering van de speerpunten en onderbouwing van de benodigde procesgelden 2010' HB 989910));
 - € 100.000 te onttrekken aan de reserve strategische ontwikkelingsprojecten (oormerk economische ontwikkeling, statenbesluit 29 mei 2008) door middel van vaststelling van de 31^e wijziging van de begroting 2010;
 - € 10.000 vanuit het budget één jarige cultuurbudgetten 2010 (8.2.1.35);
4. In te stemmen met een bijdrage van € 300.000 voor de lange termijn ontwikkeling OVSAAL door respectievelijk voor 2010 € 50.000 en voor 2011 € 250.000 te onttrekken uit de reserve Infrafonds door middel van vaststelling van de 31^e wijziging van de begroting 2010;
5. Een bedrag van € 525.000 voorwaardelijk vast te stellen als een toereikende bijdrage na positieve besluitvorming over de herverdeling van het provinciefonds. Van een positief besluit is sprake indien de herverdeling leidt tot een substantiële verhoging van de uitkering van het Provinciefonds voor de Schaalsprong Almere conform het CEBEON-rapport. Indien daar niet in overwegende mate sprake van is, wordt de bijdrage van € 525.000 naar rato gekort.
6. Conform de bijlage (Begrotingswijzigingen exploitatie PS31/10) de 31^e begrotingswijziging van de begroting 2010 van de provincie Flevoland vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 14 oktober 2010.
griffier, voorzitter,

Dienstjaar 2010 Begrotingswijzigingen exploitatie PS10/31

Provinciale Staten van Flevoland besluiten de begroting als volgt te wijzigen:

Mutaties begrotingsthema's

		L = lasten B = Baten					Doorwerking t.o.v. 2010		
Thema	Omschrijving	L	Prim. begroting	Vorige raming	Mutatie 2010	Nieuwe raming	2011	2012	2013
6 Bestuur en algemene dekkingmiddelen									
101401030	Schaalsprong	L	250.000	233.920	150.000	383.920	250.000	-	-
6.3 Omgevingsplan		L	1.161.962	1.508.526	150.000	1.658.526	250.000	-	-
111301129	Ontwikkelings/strategische projecten	B	-171.665	-7.949.798	-100.000	-8.049.798	-	-	-
111301146	Infrastructuur	B	-	-248.402	-50.000	-298.402	-250.000	-	-
6.6 Reserves		B	-18.699.544	-43.555.820	-150.000	-43.705.820	-250.000	-	-
Totaal 6 Bestuur en algemene dekkingmiddelen			-86.378.687	-108.737.515	-	-108.737.515	-	-	-
Saldo van lasten en baten									

Aldus besloten in de vergadering van PS d.d. 14 oktober 2010

de griffier,

de voorzitter

in enkelvoud ter kennis neming gezonden aan de
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

1016323

Bijlage bij Statenvoorstel

Plan van Aanpak

Uitvoering van de provinciale op- gave Integraal Afsprakenkader Almere van 2010 tot 2014

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Doelstelling	4
3. Hoofdpijnen van de provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere van 2010 tot en met 2014	5
3.1 Fasering op hoofdpijnen.....	5
3.2 Inhoudelijke activiteiten IAK.....	5
4. De organisatie van de provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere	14
4.1 Beoogde interne werkwijze	14
4.2 De relatie met gebiedspartners	14
4.3 Verantwoording, monitoring en informatie.....	14
Bijlage 1 Planning activiteiten IAK in de periode van 2010 tot en met 2014	16

1 Inleiding

Rijk en regio willen de internationale concurrentiekracht en de duurzaamheid van de Noordelijke Randstad een flinke impuls geven. In de RAAM-brief (Rijksbesluiten Almere-Amsterdam-Markermeer (d.d. 6 november 2009) heeft het rijk gekozen voor het realiseren van een drievoudige schaa sprong voor natuur en water (groenblauw), bereikbaarheid en verstedelijking. Als vervolg op de RAAM-brief is door het rijk, de provincie en gemeente Almere het Integraal Afsprakenkader Almere (IAK) opgesteld en door PS vastgesteld in februari 2010. In het IAK zijn de agenda van de Schaa sprong Almere en de daaruit voortvloeiende werkzaamheden vastgelegd. In het IAK is de wederkerige samenwerking van de partijen geregeld waarbij voor elke partij is aangegeven welke rol deze vervult in de samenwerking.

In het IAK zijn er afspraken gemaakt over werkprocessen betreffende de thema's duurzaamheid, economie, cultuur, interne bereikbaarheid en sport. Daarnaast zijn er werkafspraken gemaakt voor de drie op te richten werkmaatschappijen in het kader van de gebiedsontwikkeling. In lijn met de RAAMbrief zijn de andere RAAMprojecten gekoppeld aan de uitvoering van het IAK.

Na vaststelling van het IAK door Provinciale Staten is de fase aangebroken waarin de specifieke opdracht voor de uitvoering van de provinciale opgaven met betrekking tot het Integraal Afsprakenkader Almere voor de periode van 2010 tot 2012 vastgelegd dienen te worden. Het IAK blijft integraal onderdeel uitmaken van de drievoudige Schaa sprong. De bewaking van de samenhang met de overige Schaa sprongen maakt onderdeel uit van deze bestuursopdracht.

2 Doelstelling

Door het Plan van Aanpak wordt de wijze van uitvoering en de opgave voor de provincie zoals afgesproken in het IAK voor de periode 2010 tot en met 2014 als werkproces vastgesteld. Het werkproces heeft betrekking op de provinciale rolinvulling en wijze van organisatie. Het uiteindelijke resultaat is een (regionaal) uitvoeringsprogramma voor de ontwikkeling Almere 2.0.

Door dit Plan van Aanpak wordt invulling gegeven aan de provinciale ambitie conform besluitvorming in:

- het Omgevingsplan (november 2006: algemeen kader provinciale doelen en rollen; november 2006 vastgesteld door PS);
- de provinciale rol in Almere in 10 punten (vastgesteld door GS, bevestigd door de ruimte december 2008);
- presentatie in de commissies Werk en Ruimte, ter voorbereiding op de onderhandeling voor het IAK (behandeld in september 2009);
- de RAAMbrief van het kabinet (besproken in GS en PS; reactie is per unanieme motie van PS gegeven, november 2009);
- Het Integraal Afsprakenkader Almere (GS heeft het IAK als een van de drie partijen ondertekend, PS heeft unaniem steun aan het IAK gegeven en gaat akkoord met de door GS voorgestelde rollen per onderwerp/activiteit, februari 2010).

3. Hoofdpijnen van de provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere van 2010 tot en met 2014

3.1 Fasering op hoofdpijnen

De uitkomst van het besluit over de herverdeling van het provinciefonds vormt een beslismoment om te bepalen welk vervolg aan de provinciale uitvoering van de Schaalsprong Almere gegeven wordt. De besluitvorming vindt plaats voor 2012.

Van 2010 tot 2012 wordt gewerkt aan het opstellen van Plannen van Aanpak en wordt toegewerkt naar het gereed maken voor uitvoering van de opgaven in het IAK. Dit gebeurt door nadere onderbouwingen, optimalisering, haalbaarheid en financiering te bepalen.

3.2 Inhoudelijke activiteiten IAK

Hieronder is een overzicht opgenomen van activiteiten die in de periode van 2010 tot 2014 uitgevoerd gaan worden. Bij elke activiteit is aangegeven wat het resultaat is, wat in het IAK opgenomen is, wat de provinciale ambitie is, waar het provinciale projectleiderschap ondergebracht is en tussen haakjes is aangegeven wat de provinciale rolinvulling is. Rol 1 staat voor trekker, 2 voor regionaal trekker, 3 voor actieve participatie en 4 voor volgend.

3.2.1 Duurzaamheid (rol 3)

Opdracht:

- Het opstellen van een duurzaamheidagenda als inhoudelijk kader voor een nationaal praktijklaboratorium voor grootschalige implementatie van duurzame systemen. Met als vervolg een businesscase naar de werkmaatschappijen waarmee invulling wordt gegeven aan de gezamenlijke ambitie van de provincie en Almere om van Almere een icoon van duurzaamheid te maken.
- Uitvoeren van verkenning voor de vestiging van een nationaal centrum voor duurzame gebiedsontwikkeling in Almere.

Resultaat:

- Een onderbouwd besluit over de duurzaamheidagenda inclusief een businesscase eind 2010.
- Een onderbouwd besluit over de vervolgacties op basis van verkenning van het nationaal centrum duurzame gebiedsontwikkeling eind 2010.

Provinciaal belang en rol:

- Realiseren van rijksafspraken over duurzaamheid en klimaat (wettelijke taak) en het borgen van de provinciale duurzaamheidsdoelstellingen.
- Versterken en invulling geven aan het duurzame en innovatieve karakter van Flevoland.
- Concrete invulling geven aan de impulsen in MRA-verband. Flevoland is trekker in MRA

van het onderwerp duurzaamheid.

- Het gezamenlijk met Almere uitvoering geven aan Duurzame Energie werkmaatschappij Flevoland.

3.2.2 Groen/blauw casco

Opdracht:

- Het opstellen van een sluitende businesscase voor de groenblauwe structuur in Almere, inclusief een uitvoeringsagenda en een uitvoeringsstrategie waaronder: planning, fasering en organisatie;
- Het opstellen van een groene kennis- en innovatieagenda gericht op hoger onderwijs-aanbod voor voedsel en groen in Almere.

Resultaat:

- Een onderbouwd besluit in 2010 over een sluitende businesscase groenblauw en de start voor de realisatie van deelgebieden in 2011.
- Een onderbouwd besluit over de vaststelling en operationalisering van de kennis- en innovatieagenda.

Provinciaal belang en rol:

- Geen

3.2.3 Economie (rol 2)

Opdracht:

- Opstellen economisch programma (100.000 banen) bestaande uit een maatregelenpakket voor het stimuleren van een eigen dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven in Almere, Een investeringsprogramma voor de ontwikkeling van clusters, uitvoeringsagenda en een financieringsvoorstel;
- En visie opstellen van de economie van de noordelijke Randstad inclusief Utrecht met als onderdeel de verdergaande regionale economische samenwerking op de as Schiphol-Amsterdam-'t Gooi-Utrecht.

Resultaat:

- Een onderbouwd besluit over het economische programma (2010 – 2030) inclusief investeringsprogramma in 2010.
- Een onderbouwd besluit over de 'Amsterdambrief' inclusief besluit over de wijze van verdergaande regionale economische samenwerking in 2010. of: Met daarin opgenomen een besluit van de voortgang van de regionale economische samenwerking in 2010.

Provinciaal belang en rol:

- *Programmabeheer en investeringsprogramma:* Met het aanwijzen van het Provinciefonds als belangrijkste/primaire financieringsbron heeft het Rijk automatisch de provincie een essentiële taak bij de realisatie van het economisch programma toegekend.

De rol van de provincie zal afhankelijk zijn van komende beslissingen rond het Provinciefonds. De inzet van de provincie zal gericht zijn op een programmabeheer. Daarnaast zal de aandacht gericht zijn op de ontwikkeling en realisatie van stimuleringsprojecten.

- *Bovenlokale en bovenregionale inzet:* De provincie moet geen reguliere gemeentelijke taken en rollen over nemen, maar zich concentreren op initiatieven en projecten met een bovenlokaal en bovenregionaal karakter, met de spin-off naar de rest van Flevoland wordt van de toekomstige ontwikkeling Luchthaven Lelystad wordt een significante bijdrage verwacht aan de realisatie van de 100.000 extra banen.
- Een specifieke rol ligt er voor de provincie op het punt van (fysieke) ruimte voor bedrijvigheid i.c. op het vlak van planning van werklocaties. Het recentelijk door Rijk, IPO en VNG getekend convenant op dit punt kent de provincie een belangrijke en eigenstandige functie toe, die om een krachtige bovenlokale regisseursrol vraagt.
- *Economic Development Board Almere (EDBA):* In de EDBA die begin 2010 is opgericht is de provincie (bestuurlijk) aanwezig. In het kader van de EDBA zijn vier investeringstafels opgericht die rond speerpuntclusters businesscases ontwikkelen. De provincie is betrokken bij deze investeringstafels.

3.2.4 Hoger onderwijs in Almere (rol 2)

Opdracht:

Opzetten van een uitvoeringsplan voor het duurzaam realiseren van hoger onderwijs in Almere.

Resultaat:

In de RAAMbrief van het kabinet en in het IAK is het belang van hoger onderwijs voor de schaa sprong van Almere tot uitdrukking gebracht. Aanbod van hoger onderwijs hoort bij een stad van de omvang van Almere, nu en zeker in de toekomst. Voor het vasthouden van jongeren is aanwezigheid van hoger onderwijs essentieel, maar ook voor het sociaal-cultureel klimaat en de economische ontwikkeling van Almere is hoger onderwijs cruciaal.

Provinciaal belang en rol:

In het IAK heeft de provincie zich verbonden aan medefinanciering van vestiging van Windesheim in Almere (en Lelystad). Inmiddels heeft de betreffende besluitvorming in Provinciale Staten plaatsgevonden.

Vastgesteld moet worden dat de provincie een ook naar financiële draagkracht gemeten zeer majeure bijdrage (20 mln. euro) geleverd heeft aan bedoelde financiering, en dus een zeer belangrijke rol heeft gespeeld en speelt in het kader van de vestiging van Windesheim Flevoland.

De rol van de provincie zal zich nu concentreren op het (mede) bewaken van de met Windesheim, Rijk en betrokken gemeenten gemaakte afspraken, en het gestalte geven aan de overeengekomen “governance” van op- en uitbouw van Windesheim Flevoland. Ook zal de provincie via deelname aan de door Windesheim in te stellen Higher Education Development Board een actieve bijdrage leveren aan het bewerkstelligen van commitment bij

betrokken instellingen en daarmee verankering van de Hogeschool Windesheim Flevoland in de regio. Aanvullend hierop zal de provincie waar nodig flankerend beleid ontwikkelen die bijdraagt aan de aantrekkelijkheid van de Flevolandse steden (Almere, Lelystad) voor studenten en het succes van de Hogeschool. Hiervoor zullen relaties worden gelegd met het provinciaal beleid met betrekking tot het MBO, provinciaal sportbeleid, provinciaal cultuurbeleid en het provinciaal economie en voorzieningen beleid.

Een en ander betekent dat vanuit tal van onderdelen van de provinciale organisatie op specifieke onderdelen en terreinen ingespeeld op de opbouw van Windesheim Flevoland, door de hogeschool te betrekken bij lopende of recent geïnitieerde projecten. In dit opzicht opereert de provincie als makelaar en regisseur, waarbij hogeschool en externe initiatieven elkaar bevruchten en versterken. Voor de daadwerkelijke verankering van Windesheim Flevoland in stad en regio is deze provinciale interventierol van niet te onderschatten belang.

3.2.5 Cultuur (rol 3)

Opdracht:

- Opstellen van een visie over de ontwikkeling van de culturele infrastructuur in Almere als vijfde stad van Nederland inclusief een uitwerkingsprogramma.

Resultaat:

- Een onderbouwd besluit over de aanpak en operationele programmavoorstellen voor de culturele infrastructuur tot 2012 en de procesafspraken voor daarna.

Provinciaal belang en rol:

- In het IAK is vastgelegd dat gemeente, provincie en het departement van OC&W “expliciete aandacht zullen besteden aan de culturele infrastructuur, zowel ten aanzien van de omvang als betreffende de kwaliteit van de kunstproductie, zodat Almere haar positie als grote stad in het nationaal cultuurbestel zo snel mogelijk kan innemen”. In dit verband wordt verwezen naar het cultuurconvenant dat door OC&W, provincie en gemeente op 8 april 2009 ondertekend is.
- In het IAK is vastgelegd dat de gemeente Almere met ondersteuning/betrokkenheid van OC&W en provincie in 2010 een visie opstelt en vastlegt. Het IAK: “Op basis van deze visie maken de gemeente Almere en het ministerie van OC&W waar nodig en waar mogelijk nadere afspraken”. Als inhoudelijke inzet is vooral te denken aan inbreng van expertise en opvattingen.

3.2.6 Sport (rol 3)

Opdracht:

- Het opstellen van een programma ‘sportieve infrastructuur’ als onderdeel van de ontwikkeling van Almere met een concretisering naar een pilot innovatieve sportieve infrastructuur.

Resultaat:

- Een onderbouwd besluit over het instellen van een pilot innovatieve sportieve infrastructuur in Almere medio 2011.
- Voor 2012 een programma "sportieve infrastructuur" opstellen alsmede een gezamenlijke agenda voor innovatie en onderzoek op sportgebied.

Provinciaal belang en rol:

- De provincie heeft geen rol waar het gaat om reguliere verantwoordelijkheden van de gemeente en/of puur lokale gemeentelijke activiteiten zoals aanleg van wijkvoorzieningen (bijv. een gewone sporthal of een gewoon zwembad). Vanuit de provincie is de focus onder meer te richten op bijzondere sport-projecten die Almere nationaal en/of internationaal op de kaart zetten.

3.2.7 Stedelijke bereikbaarheid (rol 1)

Opdracht:

- Afronden (V)Stedelijke Bereikbaarheid Almere (VSBA) opdat er een definitieve verkenning voor besluitvorming beschikbaar komt als basis voor afspraken over uitvoering en financiering.
- Vervolg planprocedure met als resultaat een uitvoerings programma voor fase 1 die loopt tot 2015.

Resultaat:

- Een positief besluit over de verkenning inclusief vervolgspraken over maatregelenpakket en financiële dekking.

Provinciaal belang en rol:

- De provincie is eigenaar van een aantal van de aan te passen wegen in Almere. Toereikende financiering vanuit MIRT of grondexploitatie is noodzakelijk voor de aanpassingen.
- OV autoriteit: de aanpassing aan het OV netwerk heeft invloed op concessie verlening.

3.2.8 Participatie in Werkmaatschappij Almere-Amsterdam (rol 2)

Opdracht:

- Het optimaliseren van het alternatief Almere 2.0 West met IJmeerlijn, zodanig dat de kosten substantieel verlaagd worden en de baten verhoogd (inclusief de maatschappelijke baten)¹. Daarbij wordt een hoogwaardige metropolitane OV verbinding tussen Almere en Amsterdam via het IJmeerlijn tracé onderzocht. De infrastructurele en stedelijke ontwikkeling worden afgestemd met TBES en hiervoor wordt een passende beoordeling uitgevoerd. De werkmaatschappij zal private partijen en maatschappelijke organisaties betrekken en onderzoeken op welke wijze private partijen kunnen participeren in de financiering en uitvoering.

¹ Met substantieel wordt bedoeld een baten/kostenratio, die gebruikelijk is bij andere complexe ruimtelijke ontwikkelingsprojecten, waarover een positief besluit is genomen.

Resultaat:

- Een onderbouwd besluit over de westelijke ontwikkeling van Almere. Dit is inclusief een besluit over de buitendijkse ontwikkelingen en de IJmeerlijn (inclusief voorkeurs-tracé, vervoersconcept, verschijningsvorm en financieringswijze) in samenhang met TBES en vaststelling concept rijksstructuurvisie SAAM (medio 2012)
- Een onderbouwd besluit over de ontwikkeling van de eerste fase van Pampus

Provinciaal belang en rol:

- Exploitatie IJmeerverbinding: afhankelijk van de gekozen vervoersvorm zal de provincie als OV autoriteit een exploitatie risico lopen.
- Verbetering vervoersverbinding van Flevoland met de Amsterdamse regio waardoor Flevoland beter wordt aangesloten op de economische dynamiek van de stadsregio.
- De uiteindelijke IJmeerverbinding bezien in samenhang met de verdere bereikbaarheid van de Provincie.
- Het provinciaal belang gaat verder dan het Almeerse belang.
- Sterke samenhang met TBES/TMIJ in de westelijke gebiedsontwikkeling van Almere.
- Ruimtelijke ontwikkeling van IJmeer heeft nog geen brede bestuurlijk draagvlak binnen Provincie Flevoland. Afhankelijk van de ontwikkeling zal het onderdeel moeten uitmaken van het nieuwe omgevingsplan.
- Kwaliteit en resultaat hebben invloed op de beeldvorming van provincie Flevoland.

3.2.9 Werkmaatschappij Almere Oosterwold (rol 3)

Opdracht:

- Opstellen ontwikkelingsstrategie inclusief businesscase en grondstrategie voor het plangebied Almere Oosterwold.

Resultaat:

- Een onderbouwd besluit over de ontwikkelingstrategie Almere Oosterwold inclusief ontwikkelingsplan voor de eerste fase Almere Oosterwold in 2012.

Provinciale belang en rol:

- Ontwikkeling in samenhang brengen met AGU en Oostvaarderspolder.
- Resultaat bepaald de bestuurlijke afstemming over de grensaanpassing Zeewolde-Almere.
- De uitkomsten van de werkmaatschappij zijn van invloed op de gehele exploitatie.

3.2.10 Werkmaatschappij Almere Centrum Weerwater (rol 4)

Opdracht:

- Opstellen integrale ontwikkelingstrategie voor plangebied voorzien van een sluitende businesscase. De inpassing van de verdubbeling en verlaging A6 worden afgestemd op de gebiedsontwikkeling, die gefaseerd en op termijn kan worden uitgevoerd.

Resultaat:

- Via het instrumentarium van de Crisis- & Herstelwet een besluit over het gebiedsontwikkelingsplan Almere Centrum Weerwater en een uitvoeringsovereenkomst voor publieke partners in 2012.
- Een onderbouwd besluit over een uitgewerkt plan voor de 1^e fase van de gebiedsontwikkeling.

Provinciale belang en rol

- Geen direct belang: de uitkomsten van de werkmaatschappij zijn van invloed op de gehele exploitatie.
- Reguliere taken: toetsing aan provinciaal beleid.

3.2.11 Financieel kader (rol 3)

Opdracht:

- Advisering over en opstellen van een voor alle partijen verantwoorde financiële basis voor de schaa sprong Almere met betrekking op ondermeer grondexploitaties, grond- en zandverkoop Rijk, provinciefonds, gemeentefonds, stedelijke bereikbaarheid.
- Uitwerken van een bestendige bestuurlijke en zakelijke samenwerking om programmering en financiering van de gebiedsontwikkelingen in onderlinge samenhang aan te pakken en om positieve en negatieve saldi met elkaar te kunnen verevenen ('lange-termijn-businesscase schaa sprong').

Resultaat:

- Een onderbouwd besluit over het totaalbeeld financiën ontwikkeling Almere 2.0 voor gebiedsontwikkelingen en thema's in 2012.
- Een onderbouwd besluit over bestendige en zakelijke publieke samenwerking in 2012.
- Geactualiseerd financieel kader in 2012.

Provinciale belang en rol:

- Op basis van eventuele verruiming van de middelen in het provinciefonds komt Flevoland tot een investeringsstrategie. Dit gebeurt conform afspraken IAK, in samenspraak Almere en VROM.
- Toezichthouder gemeentefinanciën (wettelijke taak): tijdig inzicht in de financiële ontwikkelingen van Almere.
- Inzicht in financieringsmogelijkheden voor provinciale projecten.

3.2.12 Aanvullende activiteiten in IAK-verband:

- Regulier ambtelijk overleggen met Almere en het Rijk
- Voorbereiden bestuurlijk overleg en stuurgroep Almere 2.0
- Intern coördinatie overleg tussen de Schaa sprong en de drie samenhangende RAAM-projecten

3.3 Andere RRAAM projecten en activiteiten in het verlengde van het IAK

3.3.1 *Werkmaatschappij Toekomstbestendig Ecologisch Systeem (TBES) (2)*

Opdracht:

- Maatregelenpakket en investeringsstrategie voor de realisatie van een toekomstbestendig ecologisch systeem (TBES).
- Optimaliseren en uitwerken van het TBES mede in relatie tot ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen in Markermeer en IJmeer opdat er in 2012 zicht is op een uitvoerbaar en financieerbaar plan, waarover in 2014 een besluit kan worden genomen.

Resultaat:

- Plan van aanpak werkmaatschappij (2010).
- Een onderbouwd besluit over principes optimalisatie, operationalisering en financiering TBES inclusief start voorbereiding uitvoering 2^e fase TBES (2012) opdat dit in 2014 in uitvoering kan worden genomen.
- Een onderbouwd besluit over de uitvoering 1^e fase TBES (2012).

3.3.2 *Project AGU: Almere, 't Gooi en Utrecht (2)*

Opdracht:

- Toetsen van de bereikbaarheid over de weg in het kader van de Nationale Markt- en Capaciteitsanalyse (NMCA).
- Onderzoek naar verbetering OV naar 't Gooi en Utrecht door aanpassingen van het bestaande spoor of doortrekken van het hoogwaardig openbaar vervoer (HOV) van Hilversum - Huizen naar Almere.
- Bepaling start MIRT verkenning voor de lange termijn.

Resultaat

- Een onderbouwd besluit over de aanleg HOV en vervolg AGU in 2010.

3.3.3 *Project OV-SAAL (3)*

Opdracht:

- Onderzoek naar de benodigde maatregelen en oplossingen voor het openbaar vervoer in de corridor Schiphol – Amsterdam – Almere – Lelystad in drie fasen: korte, middellange en lange termijn. Alleen de lange termijn maatregelen vallen onder RRAAM.

Resultaat:

- Bijdragen aan onderzoeken en oplevering beslisinformatie zoals beschreven bij de WAA.

3.3.4 Structuurvisie AAM

Opdracht:

- Het politiek-bestuurlijk borgen van de door het kabinet uitgezette koers (in de RAAM-brief) ten aanzien van de drievoudige schaalsprong, het vasthouden aan de huidige doelen en het binden van partijen door middel van een rijksstructuurvisie

Resultaat:

- Beslisinformatie voor een besluit over concept rijksstructuurvisie (SAAM) in 2012
- Vaststellen van SAAM in 2014

3.3.5 Maatschappelijk proces

Opdracht:

- opstellen aanpak voor het betrekken van maatschappelijke organisatie als vervolg op het advies van het RAAMplatform inclusief het definiëren van het einddoel van het maatschappelijke proces voor medio 2012

Resultaat:

- een plan van aanpak, commitment voor deze aanpak en begeleiding en coördinatie van het proces.

4. De organisatie van de provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere

4.1 Beoogde interne werkwijze

Het college van GS heeft gekozen voor een centrale strategische aansturing van dit complexe dossier, gelet op het grote belang dat dit vertegenwoordigt voor de positionering van de provincie ten opzichte van rijk, regio en Almere.

Inhoud en strategie zijn beide van groot belang. Met inhoudelijke inbreng verdient de provincie positie, de strategie positioneert de inhoudelijke expertise zodanig dat de onderscheiden werkvelden elkaar aanvullen en versterken.

Bestuurlijke coördinatie en afstemming vindt primair plaats in het gehele college. Elke portefeuillehouder heeft een eigen deelbelang in de totaalopgave. Voor de dagelijkse coördinatie op bestuurlijk niveau heeft de portefeuillehouder RO de aangewezen spilfunctie.

De programmamanager werkt met een klein centraal coördinatieteam en met de beleidsafdelingen aan producten zoals afgesproken in het Plan van Aanpak.

De vakafdelingen zijn verantwoordelijk voor het leveren van inhoudelijke expertise in de deelprojecten. Het programmacoördinatieteam verzorgt het proces binnen en buiten het provinciehuis en beoordeelt de producten aan de hand van de geformuleerde opdrachten in de plannen van aanpak of nog nader te formuleren opdrachten.

Met Almere is afgesproken te komen tot een gemeenschappelijke werkorganisatie op deeldossiers. Dit betekent dat via detachering en/of werkverdelingsafspraken gezamenlijk gewerkt wordt aan de afgesproken producten.

4.2 De relatie met gebiedspartners

In de RAAMbrief en het IAK zijn principe afspraken gemaakt over de wijze waarop de komende jaren het proces rond de besluitvorming over Almere, IJmeer/Markermeer, AGU en OVSAAL word georganiseerd. Dat komt neer op een tweetal (RAAM en Almere 2.0) halfjaarlijks te organiseren bestuurlijke overleggen tussen rijk (ministers van VROM, V&W) en regio (bestuurders van Flevoland, Noord-Holland, Almere, Amsterdam, provincie Utrecht).

4.3 Verantwoording, monitoring en informatie

Hieronder wordt de personele en financiële inzet aangegeven, evenals de wijze van monitoring en informeren.

4.3.1 Personele inzet

Voor de uitvoering van het IAK-programma zal de inzet circa 10,5 fte bedragen. Daarnaast zullen door middel van detachering medewerkers ingezet kunnen worden in de verschillende externe werkgroepen in het kader van de uitvoering van thema's en voor de werkmatschappijen. Dit zal kostenneutraal plaatsvinden.

4.3.2 Financiële inzet

De provinciale bijdrage aan Almere 2.0 is geraamd op 1,55 mln euro voor de periode 2010-2012. De mogelijkheid en wenselijkheid dit bedrag te financieren hangen samen met de besluitvorming over het Provinciefonds. 515.000 euro wordt gedekt door personele inzet in uitvoeringsopdrachten; 525.000 euro wordt betrokken bij het besluit over het provinciefonds en 510.000 euro wordt direct toegezegd. De dekking van deze 510.000 euro zal onder andere onttrokken worden uit de reserves Infracfonds en het ontwikkelingsfonds voor Economie.

4.3.3 Monitoring

Monitoring vindt plaats via de reguliere provinciale P&C-cyclus en sluit aan bij de afspraken en regels ten aanzien van de sturing op grote projecten, zoals die momenteel in samenspraak tussen GS, griffie en PS worden ingevuld en uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn ook van toepassing op het programma Schaalsprong Almere. Daarnaast heeft het Rijk Almere 2.0 aangemerkt als 'groot project'. Dit betekent dat er een halfjaarlijkse voortgangsrapportage voor de Tweede Kamer gemaakt moet worden. Deze zal aangevuld worden met specifieke provinciale onderwerpen en als provinciale voortgangsrapportage gebruikt kunnen worden.

4.3.4 Informatie en communicatie

GS - PS

Het college van GS informeert Provinciale Staten twee keer per jaar over de voortgang van de uitvoering van de provinciale opgave Integraal Afsprakenkader Almere om zo te toetsen of uitvoering binnen de gestelde kaders plaats vindt. Dit gebeurt via de commissie Ruimte.

Externe communicatie

Om de partijen maar ook buitenstaanders te betrekken wordt met de partners 'het voeren van een maatschappelijk proces' voor gehele RAAMprogramma uitgewerkt.

Doel van het maatschappelijk proces is samen met publieke en maatschappelijke partijen kennis en ideeën te ontwikkelen ten behoeve van de drievoudige schaalsprong en de optimalisatie van de westelijke ontwikkeling van Almere. Deze gezamenlijke basis wordt benut om in 2012 te komen tot besluitvorming die niet alleen gebaseerd is op een minimalisering van de kosten, maar ook op kwaliteit en draagvlak.

Bijlage 1 Planning activiteiten IAK in de periode van 2010 tot en met 2014

2010:

- begroting en besluit proceskosten periode 2010 – 2012
- plan van aanpak Bestuurlijke samenwerking Almere – Amsterdam
- plan van aanpak Bestuurlijke samenwerking Almere
- instelling werkmaatschappijen Almere – Amsterdam, Almere Centrum Weerwater, Almere Oosterwold
- plan van aanpak Rijksstructuurvisie Amsterdam – Almere – Markermeer
- besluit visie culturele voorzieningen
- programma economie
- plan van aanpak groenblauw
- plan van aanpak nevenvestiging Windesheim
- besluit stedelijke bereikbaarheid
- besluit duurzaamheidsagenda
- besluit gemeentefonds
- besluit provinciefonds
- plan van aanpak monitoringsprogramma
- publicatie Amsterdambrief

2011

- programma sportinfrastructuur
- aanbevelingen versterking regionale economische samenhang

2012:

- oplevering operationele plannen werkmaatschappijen
- bevestiging principebesluit IJmeerlijn (indien wordt voldaan aan de voorwaarden)
- actualisering financieel kader
- actualisering IAK

2014:

- vaststelling Structuurvisie Amsterdam – Almere – Markermeer
- uitvoeringsconvenanten
- vaststellen Structuurvisie Almere 2.0
- start planstudie IJmeerlijn en aanlegbesluit Pampus
- (indien bevestiging principebesluit IJmeerlijn)
- actualisering IAK