



Aan
Provinciale Staten

Statenvergadering
27 januari 2011

Onderwerp
Investeringsprogramma Flevoland Almere 2011-2015 (IFA2)

Agendapunt
7
Lelystad
11 januari 2011

1. Bestispunten

1. Kennis te nemen van de evaluatie van het Investeringsprogramma Flevoland Almere 2006-2010 en de conclusies van het college van Gedeputeerde Staten daaromtrent.
2. Kennis te nemen van het speelveld rond het Investeringsprogramma Flevoland Almere.
3. Het Investeringsprogramma Flevoland Almere 2011-2015 vast te stellen.
4. De 3de begrotingswijziging van 2011 vast te stellen, door de lasten van het product 6.1.5 IFA in de jaren 2011-2014 in totaal te verhogen met € 25.883.000,- onder gelijktijdige onttrekking aan de reserve IFA.

Registratienummer
1077130

Inlichtingen
E. van der Knijff

Afdeling/Bureau
Concernprojecten

Portefeuillehouder
Verbeek, L.

2. Inleiding

Naar aanleiding van de beraadslaging in de Commissie Bestuur op 5 januari 2011 is dit Statenvoorstel aangepast.

In het Omgevingsplan Flevoland 2006 is de ontwikkeling van Almere als speerpunt benoemd. Op 12 december 2006 is het Convenant Investeringsprogramma Flevoland Almere (IFA) ondertekend door de Provincie Flevoland en de Gemeente Almere. Flevoland zegt hierin toe € 100 miljoen beschikbaar te stellen voor de ontwikkeling van een uniek stedelijk klimaat in Almere en het versterken van de economische positie van Almere binnen de Noordvleugel van de Randstad, middels investeringen in de sociale, culturele en economische infrastructuur.

In de 1^e tranche van het IFA (IFA1) is in de periode 2006-2010 € 35 miljoen beschikbaar gesteld aan de Gemeente Almere via vijf programmalijnen: Economie, Voorzieningen, Hoger onderwijs en beroepsonderwijs, Groenblauwe kwaliteit en Vervoersinfrastructuur. De rol van Flevoland was die van financier op afstand, de inhoudelijke beoordeling van de projecten werd uitgevoerd door Almere. IFA1 is op 15 juni 2010 door ons college geëvalueerd. De evaluatie bevatte een aantal aanbevelingen voor de 2^e tranche van het IFA (IFA2):

- Leg de relatie met het Integraal Afspraken Kader (IAK) en kies de optimale focus van Flevoland voor IFA2.
- Zorg voor een professionele uitwerking en beoordeling van projecten alvorens deze als subsidieaanvragen in behandeling te nemen.
- Zorg voor een strakkere organisatie van de uitvoering en beheersing van projecten.
- Zorg voor een bestuurlijk gedeeld beeld van het programma en schep duidelijkheid over rollen, taken en verantwoordelijkheden.

Op 8 september 2010 concludeerde de Commissie Bestuur dat zij in het vervolgtraject op dit onderwerp beter in staat gesteld wil worden haar controlerende taak uit te oefenen, dat de regie vanuit de provincie veel sterker moet zijn en dat het voorstel in het delegatiebesluit moet worden opgenomen.

De aanbevelingen uit de evaluatie van IFA1 en de wensen van de Commissie Bestuur zijn verwerkt in de opzet van IFA2. In ambtelijke en bestuurlijke overleggen met Almere is de opzet van het programma besproken en akkoord bevonden.



3. Beoogd effect

Efficiënt en op hoofdlijnen door Provinciale Staten aangestuurde programma-uitvoering en -beheer door Gedeputeerde Staten van het Investeringsprogramma Flevoland Almere 2011-2015.

4. Argumenten

1.1 Het voorstel is conform de afspraken in het Convenant IFA

In artikel 10 van het Convenant is opgenomen dat de uitvoering van het IFA eenmaal per 4 jaar geëvalueerd wordt, voor het eerst in 2010. De resultaten daarvan worden aan uw Staten en de Gemeenteraad van Almere voorgelegd.

1.2 De evaluatie van IFA1 is relevant voor het vaststellen van IFA2

De evaluatie van IFA1 bevat conclusies en aanbevelingen voor zowel de lopende projecten als voor de nieuwe programmaperiode 2011-2015. De aanbevelingen (zie bijlage) zijn verwerkt in de opzet van IFA2.

2.1 Het speelveld rondom IFA is relevant voor het vaststellen van IFA2

Inmiddels is het IAK voor de ontwikkeling van Almere 2.0 vastgesteld waarin de opgaven en financieringsbronnen zijn benoemd. Het IAK is daarom mede sturend voor de inhoudelijke doelen van IFA2, die als aanvulling op de in het IAK gemaakte afspraken moeten worden beschouwd.

3.1 Het voorstel is conform de afspraken in het Convenant IFA

In artikel 4 van het Convenant is opgenomen dat de colleges van Flevoland en Almere meerjarenplannen opstellen. Deze meerjarenplannen worden conform artikel 13 van het Convenant ter vaststelling aangeboden aan Provinciale Staten van Flevoland en de Gemeenteraad van Almere.

3.2 De programmalijnen Voorzieningen en Hoger onderwijs en beroepsonderwijs bieden optimale focus

In het door het Rijk, Almere en Flevoland ondertekende Integraal Afspraken Kader is opgenomen dat Flevoland op basis van een eventuele verruiming van de middelen in het Provinciefonds, zal komen tot een investeringsfonds en een investeringsstrategie ten behoeve van de ontwikkeling van Almere. In lijn met het Cebeon-onderzoek zullen dat investeringen in vervoersinfrastructuur en economische ontwikkeling betreffen. De IFA-programmalijnen Voorzieningen en Hoger onderwijs en beroepsonderwijs hebben onvoldoende weerklank gekregen in het IAK. Daarom is een focus van de provincie op deze 2 programmalijnen in IFA2 een optimale besteding van beschikbare middelen.

3.3 Het voorstel is afgestemd met Almere

De focus van het programma en de werkwijze zijn ambtelijk en bestuurlijk afgestemd met de Gemeente Almere. Besluitvorming door de Gemeenteraad van Almere vindt gelijktijdig plaats met besluitvorming door uw Staten. Met Almere wordt gecommuniceerd dat het voorliggende besluit betrekking heeft op de 2^e tranche van het Investeringsprogramma Flevoland Almere, dat aan het eind van de 2^e tranche een evaluatie plaatsvindt en dat op grond van die evaluatie en de financiële positie en perspectief van de provincie op dat moment besloten wordt of en hoe de 3^e tranche zal worden ingericht.

3.4 De opzet/werkwijze voldoet aan de wensen van de Commissie Bestuur

De beproefde en efficiënte werkwijze van programmamanagement van de Europese Programma's wordt toegepast op het IFA2. Elk project is gebaseerd op een stevige businesscase waarin de kosten en baten helder zijn opgenomen. De Provincie Flevoland krijgt een directe relatie met de subsidieontvangers en heeft daardoor een strakkere sturing op inhoud, voortgang en monitoring van de projecten. De businesscases en voortgangsrapportages door subsidiënten vormen de basis voor de halfjaarlijkse rapportage aan uw Staten. Alle beschikte projecten worden ter kennisname aangeboden aan de Commissie Bestuur.



Voorts is in het programma en toetsingskader geregeld dat de inhoud van projecten moet aansluiten bij de gedefinieerde programmalijnen, dat het topvoorzieningen betreffen hetgeen tot uiting komt in een minimaal bovenlokale aantrekkingskracht en uitstraling in Flevoland, dat de omvang van projecten substantieel moet zijn (minimaal € 2 miljoen subsidiabele kosten) en dat de subsidie maximaal 50% van de kosten bedraagt. Hierdoor is de multiplier minimaal 2.

4.1 Het voorstel is conform het financiële beleid

Conform landelijke wetgeving (Provinciewet en BBV) zijn uw Staten bevoegd de begroting te wijzigen wanneer uitgaven worden voorzien ten laste van een reserve. De middelen voor IFA2 bedragen in totaal € 35 mln. Op 18 februari 2010 besloten uw Staten € 9.117.000,- beschikbaar te stellen voor de Hogeschool Flevoland/Windesheim. Daardoor resteert een bedrag van € 25.883.000,-. Hiervan is € 350.000,- bestemd voor proceskosten en € 25.533.000,- voor subsidieverleningen. Daarom wordt aan uw Staten voorgesteld de toekomstige uitgaven van € 25.883.000,- op te nemen in de begroting.

5. Kanttekeningen

1. Onzekerheid financiële middelen IAK

Het voorstel is gebaseerd op inschatting van de besluitvorming over de financiering van de in het IAK afgesproken ontwikkelingen, met name door een aanzienlijke verruiming van de Flevolandse uitkering uit het provinciefonds, zowel structureel als incidenteel. Het zou kunnen blijken dat de daadwerkelijke ontwikkelingen anders zijn: er komt geen of niet voldoende extra financiering beschikbaar voor de realisatie van IAK afspraken voor infra, economie en groenblauw. Dit zal in de loop van 2011 duidelijk worden. Er kan op dat moment overwogen worden de invulling van de IFA programmalijnen aan te passen aan nieuwe omstandigheden. Voorafgaand aan bedoelde besluitvorming moet behoedzaam worden omgegaan met het toewijzen van IFA2- middelen aan concrete projecten opdat een mogelijke koerswijziging effectief kan worden ingezet.

2. Het Convenant bevat 5 programmalijnen

In het Convenant worden 5 programmalijnen genoemd. Projecten moeten binnen één van die programmalijnen passen. In de periode 2011-2015 worden echter slechts 2 programmalijnen opgesteld. Dit past binnen de afspraken in het Convenant dat meerjarenplannen met de Gemeente Almere worden opgesteld, waarbij de focus kan verschuiven.

Overigens is in het toetsingskader opgenomen dat wanneer naar het oordeel van ons college moet worden afgeweken van de in het IFA2 genoemde programmalijnen, wij hierover een voorstel zullen voorleggen aan uw Staten.

6. Evaluatie

Halfjaarlijks wordt aan uw Staten gerapporteerd over de voortgang van IFA2.

Tevens worden alle beschikte projecten ter kennisname aangeboden aan de Commissie Bestuur.

Conform artikel 10 van het Convenant wordt de uitvoering van het IFA eenmaal per 4 jaar geëvalueerd, de volgende evaluatie vindt plaats in 2014.

7. Advies van de Commissie van advies

De commissie verzoekt het college om het Statenvoorstel op een aantal punten te wijzigen en adviseert om het gewijzigd Statenvoorstel als bespreekstuk te agenderen voor de vergadering van Provinciale Staten d.d. 27 januari 2011.



8. Ontwerp-besluit
Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 11 januari 2011, nummer 1077130

BESLUITEN:

1. Kennis te nemen van de evaluatie van het Investeringsprogramma Flevoland Almere 2006-2010 en de conclusies van het college van Gedeputeerde Staten daaromtrent.
2. Kennis te nemen van het speelveld rond het Investeringsprogramma Flevoland Almere.
3. Het Investeringsprogramma Flevoland Almere 2011-2015 vast te stellen.
4. De 3de begrotingswijziging van 2011 vast te stellen, door de lasten van het product 6.1.5 IFA in de jaren 2011-2014 in totaal te verhogen met € 25.883.000,- onder gelijktijdige ont-trekking aan de reserve IFA.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 27 januari 2011.
griffier, voorzitter,

9. Bijlagen

Naam bijlage:	Hummingbird nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Evaluatie IFA1 (r.i.u.b.)	hardcopy	
Speelveld rondom het IFA	1077128	Ja
Investeringsprogramma Flevoland Almere 2011-2015	1077016	Ja
3 ^e begrotingswijziging 2011 (Begrotingswijzigingen exploitatie PS11/03)	1077130	Ja

10. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris, voorzitter,

Statenvoorstel



Dienstjaar 2011 Begrotingswijzigingen exploitatie PS11/03

Provinciale Staten van Flevoland besluiten de begroting als volgt te wijzigen:

Mutaties begrotingsthema's

L = Lasten
B = Baten

Thema Onderdeel	Omschrijving	L B	Prim. begroting	Vorige raming	Mutatie 2011	Nieuwe raming	Doorwerking t.o.v. 2011		
							2012	2013	2014
3 Economie en arbeidsmarkt									
106105011	IFA	L	10.473.720	10.473.720	1.958.000	12.431.720	7.975.000	7.975.000	7.975.000
3.1 Werken en ondernemen		L	16.559.534	16.547.534	1.958.000	18.505.534	7.975.000	7.975.000	7.975.000
Totaal 3 Economie en arbeidsmarkt			23.119.522	23.107.522	1.958.000	25.065.522	7.975.000	7.975.000	7.975.000
6 Bestuur en algemene dekkingsmiddelen									
111301144	Investeringsimpuls Flevoland Almere	B	-10.473.720	-10.473.720	-1.958.000	-12.431.720	-7.975.000	-7.975.000	-7.975.000
6.6 Reserves		B	-22.834.518	-23.102.518	-1.958.000	-25.060.518	-7.975.000	-7.975.000	-7.975.000
Totaal 6 Bestuur en algemene dekkingsmiddelen			-97.136.035	-97.064.922	-1.958.000	-99.022.922	-7.975.000	-7.975.000	-7.975.000
Saldo van lasten en baten									

Aldus besloten in de vergadering van PS d.d. 27 januari 2011

de griffier, de voorzitter

28 JAN. 2011 in enkelvoud ter kennis neming gezonden aan de
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 11 januari 2011, nummer 1077130

BESLUITEN:

1. Kennis te nemen van de evaluatie van het Investeringsprogramma Flevoland Almere 2006-2010 en de conclusies van het college van Gedeputeerde Staten daaromtrent.
2. Kennis te nemen van het speelveld rond het Investeringsprogramma Flevoland Almere.
3. Het Investeringsprogramma Flevoland Almere 2011-2015 vast te stellen.
4. De 3de begrotingswijziging van 2011 vast te stellen, door de lasten van het product 6.1.5 IFA in de jaren 2011-2014 in totaal te verhogen met € 25.883.000,- onder gelijktijdige onttrekking aan de reserve IFA.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 27 januari 2011.

griffier,

voorzitter,