

Concept-Samenwerkingsovereenkomst OostvaardersWold

Partijen:

1. Provincie Flevoland, zetelende aan Visarenddreef 1 te Lelystad en kantoorhoudende aldaar, ten dezen ingevolge artikel 176 Provinciewet vertegenwoordigd door de commissaris van de Koningin, de heer L. Verbeek, ter uitvoering van een besluit van gedeputeerde staten van **DATUM BESLUIT**.

Provincie Flevoland, zetelende aan Visarenddreef 1 te Lelystad en kantoorhoudende aldaar, ten dezen ingevolge artikel 176 Provinciewet vertegenwoordigd door de commissaris van de Koningin, de heer L. Verbeek, ter uitvoering van een besluit van provinciale staten van **DATUM BESLUIT**.

Hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: **Provincie Flevoland**.

2. Gemeente Zeewolde, zetelende aan Raadhuisplein 1 te Zeewolde en kantoorhoudende aldaar, ten dezen ingevolge artikel 171 Gemeentewet vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer G.J. Gorter, ter uitvoering van een besluit van burgemeester en wethouders van **DATUM BESLUIT**.

Gemeente Zeewolde, zetelende aan Raadhuisplein 1 te Zeewolde en kantoorhoudende aldaar, ten dezen ingevolge artikel 171 Gemeentewet vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer G.J. Gorter, ter uitvoering van een besluit van de gemeenteraad van **DATUM BESLUIT**.

Hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: **Gemeente Zeewolde**.

3. Gemeente Lelystad, zetelende aan Stadhuisplein 2 te Lelystad en kantoorhoudende aldaar, ten dezen ingevolge artikel 171 Gemeentewet vertegenwoordigd door burgemeester, mevrouw M. Horselenberg, ter uitvoering van een besluit van burgemeester en wethouders van **DATUM BESLUIT**.

Gemeente Lelystad, zetelende aan Stadhuisplein 2 te Lelystad en kantoorhoudende aldaar, ten dezen ingevolge artikel 171 Gemeentewet vertegenwoordigd door burgemeester mevrouw M. Horselenberg, ter uitvoering van een besluit van de gemeenteraad van **DATUM BESLUIT**.

Hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: **Gemeente Lelystad**.

Hierna tezamen met de gemeente Zeewolde en de gemeente Almere te noemen: **Gemeenten**.

4. Het Waterschap Zuiderzeeland, zetelende aan Lindelaan 20, 8224 KT te Lelystad en kantoorhoudende aldaar, ten dezen ingevolge artikel 95 Waterschapswet vertegenwoordigd door haar voorzitter, **NAAM**, ter uitvoering van een besluit van het algemene bestuur van het Waterschap Zuiderzeeland van **DATUM BESLUIT**.

Hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: **Waterschap Zuiderzeeland**.

5. Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, zetelende aan Bezuidenhoutseweg 73 te Den Haag en kantoorhoudende aldaar, te dezen **RECHTMATIGHEIDSBASIS** vertegenwoordigd door H. Wierenga, directeur Directie Regionale Zaken Vestiging West, ter uitvoering van een besluit van **BEVOEGD BESTUUR** van **DATUM BESLUIT**.

Hierna te noemen: **Ministerie van LNV**.

6. Staatsbosbeheer, zetelende aan Princenhof Park 1, te Driebergen-Zeist en kantoorhoudende aldaar, ten dezen ingevolge artikel 13 Wet verzelfstandiging Staatsbosbeheer door haar directeur, de heer C.J. Kalden.

Hierna te noemen: **Staatsbosbeheer**.

Hierna gezamenlijk te noemen: **Partijen**.

Overwegende het volgende:

1. In de Nota Ruimte is vastgelegd dat er een ecologische verbinding tussen de Oostvaardersplassen-Veluwe-Duitsland moet komen. Deze robuuste ecologische verbinding (onderdeel van de ecologische hoofdstructuur) moet in 2018 gerealiseerd zijn.
2. De Provincie heeft in november 2006 het Omgevingsplan Flevoland 2006 (hierna: Omgevingsplan) vastgesteld, waarin is aangegeven, dat zij een combinatie van het gedeelte van de onder 1 bedoelde ecologische verbinding binnen de provincie Flevoland met water en recreatie voorstaat. De provincie heeft hiertoe in het Omgevingsplan een gebied aangewezen als Groen-blauwe zone OostvaardersWold.
3. Het onder 2 bedoelde gedeelte van de ecologische verbinding moet gelet op afspraken tussen het Rijk en de Provincie in 2014 aangelegd zijn.
4. Partijen hebben in de Stuurgroep OostvaardersWold in 2007 het Plan van Aanpak Gebiedsontwikkeling OostvaardersWold Planvormingsfase vastgesteld, waarin zij (onder meer) de opgaven, de verantwoordelijkheid voor de financiën en de projectorganisatie voor de vervolgstap voor de realisering van Groen-blauwe zone OostvaardersWold hebben verwoord.
5. De natuurbeherende organisaties Staatsbosbeheer en Flevolandschap, het ministerie van LNV en de provincie Flevoland hebben in december 2007 afgesproken dat Staatsbosbeheer de beheerder zal worden van het OostvaardersWold.
6. In de Verordening groenblauwe zone die in december 2008 is vastgesteld door de provincie zijn zaken opgenomen die in de bestemmingsplannen moeten worden vertaald en is de locatie voor de groenblauwe zone vastgelegd.

Verklaren overeen te zijn gekomen als volgt:

Artikel 1: Realisering OostvaardersWold

Partijen werken samen om te komen tot realisering van natuur, water en recreatie met bijbehorende voorzieningen in het plangebied uiterlijk in 2014, een en ander overeenkomstig het streefbeeld zoals neergelegd in de Structuurvisie OostvaardersWold. Het plangebied is in de Structuurvisie OostvaardersWold aangeduid als "Plangebied groenblauwe zone" (hierna te noemen: Plangebied).

Partijen zullen voor zover dat binnen hun bevoegdheden en vermogens ligt, in en buiten rechte, alles doen dan wel nalaten, dat dienstbaar is aan de op duurzame en voortvarende wijze realisering van natuur, water en recreatie met bijbehorende voorzieningen zoals bedoeld in de vorige zin. Bij hun doen en nalaten als bedoeld in de vorige zin gaan Partijen er van uit dat, de in deel B (Programma van Eisen) van de structuurvisie opgenomen eisen, de eisen zijn waaraan de realisering van natuur, water en recreatie met bijbehorende voorzieningen moet voldoen.

Artikel 2: Organisatie en samenwerking

Partijen richten een projectorganisatie (hierna: Projectorganisatie) op, zoals verwoord in de als bijlage 1 aan deze overeenkomst gehechte notitie “Organisatie & Samenwerking OostvaardersWold”. Zoals uit genoemde bijlage blijkt wordt de Projectorganisatie aangestuurd door de provincie en is de dagelijkse leiding van de Projectorganisatie in handen van de provinciale projectmanager OostvaardersWold. Op dezelfde wijze valt ook de communicatie over het project onder de verantwoordelijkheid van de provincie en wordt deze gevoerd door de Projectorganisatie. De Projectorganisatie zal bij voorkeur gehuisvest worden op een locatie in dan wel in de directe omgeving van het Plangebied. Hierbij lijkt de huidige ambulancepost een aantrekkelijke mogelijkheid om de toekomstige projectorganisatie te huisvesten. De Projectorganisatie heeft -zoals ook uit genoemde bijlage 1 blijkt- de volgende in willekeurige volgorde vermelde hoofdactiviteiten in fase 1, zijnde de fase van afronding van de planvorming en gereedmaking voor de uitvoering:

- 1a. Opstellen plan van aanpak fase 1.
- 1b. Een inrichtingsplan waar een globaal bestemmingsplan uit voortvloeit.
- 1c. Maken bestekken uit te voeren werken.
- 1d. Verwerven gronden en opstallen.
- 1e. Afspraken inzake beheer OostvaardersWold
- 1f. Vormgeven uitvoeringsorganisatie.
- 1g. Maken realisatieovereenkomst Ruimtelijke hoofdstructuur.
- 1h. Het vastleggen van de huisvesting voor de projectorganisatie.

Artikel 3: Planologie

1. De Projectorganisatie stelt, in samenwerking met de Partijen bestemmingsplannen op voor het Plangebied, een en ander zoals verwoord in artikel 2 (Organisatie en samenwerking). Tevens wordt onder het opstellen begrepen de andere voor en in verband met de vaststelling van de bestemmingsplannen benodigde besluiten en producten, waaronder begrepen milieueffectrapportage(s), de watertoets en een peilbesluit, eveneens in samenwerking met de Partijen.
2. De Projectorganisatie stelt de bestemmingsplannen in samenwerking met de Partijen op, zoals verwoord in de als bijlage 2 aan deze overeenkomst gehechte notitie “Input voor bestemmingsplannen” (hierna: Notitie) en in de als bijlage 1 aan deze overeenkomst gehechte notitie “Organisatie & Samenwerking OostvaardersWold”. Het vaststellen van de bestemmingsplannen is een verantwoordelijkheid van de gemeenten. Zoals uit genoemde bijlagen blijkt dient bij het opstellen van de bestemmingsplannen in ieder geval rekening te worden gehouden met het volgende:
 - a. Hoofdstuk 3 van de Verordening Groenblauwe zone.
 - b. De in bijlage 1 omschreven elementen van de Ruimtelijke Structuur.

Artikel 4: Financiën

1. Partijen onderschrijven de uitgangspunten en indeling van de “Begroting van Kosten voor Inrichting en Verwerving OostvaardersWold” van het projectbureau van april 2009, waarin de totale investeringen worden geraamd op circa € 400 miljoen, zoals bijgevoegd in **BIJLAGE**, als de financiële vertaling van het ambitieniveau voor de realisering van het OostvaardersWold zoals beschreven in de structuurvisie in **BIJLAGE**.

2. Financiële afspraken:

- a. Het Ministerie van LNV is verantwoordelijk voor het realiseren van de robuuste verbindingszone met een omvang van 1.125 hectaren in het Plangebied. Door vastgelegde financiële afspraken als de toekenning van PNB-middelen voor concrete grondaankopen ten behoeve van het OostvaardersWold in december 2006 en de aan het OostvaardersWold gekoppelde middelen vastgelegd in de Bestuursovereenkomst ILG 2007-2013, staat het Ministerie van LNV garant voor een bijdrage van € 39,9 mln. (prijspeil 2009) ten behoeve van verwerving realisatie en beheer van het OostvaardersWold. Daarnaast kent het Ministerie van LNV € 27,7 miljoen van de Rijksbegroting toe in de jaren 2012 (€ 13,85 miljoen) en 2013 (€ 13,85 miljoen). Dit is schriftelijk bevestigd in een brief van 18 juni 2009 (DRZW.2009-1989).
- b. Conform de hierover met de gemeente Almere gemaakte afspraken is Staatsbosbeheer verantwoordelijk voor de realisatie van 150 hectaren kiekendieffoerageergebied en 75 hectaren bosgebied in het Plangebied. Deze realisatie vindt plaats in verband met de volgens de Boswet en Natura 2000 verplichte natuurcompensatie vanwege de verstedelijking in de gemeente Almere. Conform de hiertoe tussen de gemeente Almere en Staatsbosbeheer vastgestelde overeenkomst, staat Staatsbosbeheer garant voor een bijdrage van € 25,9 mln. (prijspeil 2009) ten behoeve van verwerving, inrichting en beheer van de genoemde 225 hectaren in het OostvaardersWold. Met deze financiële toezegging is invulling gegeven aan de formele minimale vereisten voor de genoemde compensatie.
- c. De Provincie Flevoland is als gebiedsregisseur verantwoordelijk voor het scheppen van de randvoorwaarden om te komen tot een integrale gebiedsontwikkeling en daarmee voor de kosten van de projectorganisatie in de planvormingsfase tot eind 2010). Daarnaast heeft de Provincie Flevoland zich gedeeltelijk verantwoordelijk gesteld voor de versnelde toekenning van een volledige schadeloosstelling bij de verwerving van gronden (besluit Provinciale Staten d.d. DATUM). Tenslotte stelt de Provincie Flevoland zich verantwoordelijk voor de voorfinanciering van de door het ministerie van LNV toegekende middelen in de jaren 2012 en 2013, ten einde voldoende middelen beschikbaar te hebben om de grondverwerving voortvarend voort te zetten tot eind 2010 (besluit Provinciale Staten d.d. DATUM). Hiermee staat de Provincie Flevoland garant voor een bijdrage van € 10,4 mln. (prijspeil 2009) ten behoeve van de realisering van het OostvaardersWold.
- d. De gemeente Zeewolde stelt zich verantwoordelijk voor het om niet inbrengen van de binnen het Plangebied in haar bezit zijnde gronden met aan te passen infrastructuur, wanneer na planrealisatie de nieuwe lokale infrastructuur, voor een symbolisch bedrag van € 1,= aan de gemeente Zeewolde zal worden overgedragen.

3. Financiële inspanningsverplichtingen:

- a. Het Ministerie van LNV is verantwoordelijk voor het realiseren van de robuuste verbindingszone met een omvang van 1.125 hectaren in het Plangebied, zoals schriftelijk vastgelegd in de brieven van 10 september 2008 (DRZW.2008/3276) en 16 december 2008 (DRZW.2008/4664). Deze verantwoordelijkheid omvat de verwerving van gronden en gebouwen tegen volledige schadeloosstelling, alsmede de inrichting van de robuuste verbindingszone en de daarvoor noodzakelijke bijkomende kosten en de realisatie van ecopassages over rijksinfrastructuur. Het Ministerie van LNV spant zich in om de financiële middelen voor de hiertoe noodzakelijke investeringen voor verwerving en inrichting beschikbaar te stellen. De onder 4.2.a. genoemde bijdrage is reeds vastgelegd.
- b. Conform de hierover met de gemeente Almere gemaakte afspraken is Staatsbosbeheer verantwoordelijk voor de realisatie van 150 hectaren kiekendieffoerageergebied en 75 hectaren bosgebied in het Plangebied. Deze realisatie vindt plaats in verband met de volgens de Boswet en Natura 2000 verplichte natuurcompensatie vanwege de verstedelijking in de gemeente Almere. Staatsbosbeheer spant zich in om de financiële middelen voor de hiertoe noodzakelijke investeringen voor verwerving, inrichting en

- beheer beschikbaar te stellen, waarvan de onder 4.2.b. genoemde bijdrage reeds is vastgelegd. Met deze inspanningsverplichting kunnen de in 2a genoemde verplichtingen worden ingevuld conform de vastgestelde kwaliteitsambities van het OostvaardersWold.
- c. De Provincie Flevoland is, voortvloeiende uit haar verantwoordelijkheid voor de regionale fietsinfrastructuur, verantwoordelijk voor de realisatie van de binnen het Plangebied te realiseren fietspaden en de bijbehorende kunstwerken. De Provincie Flevoland spant zich in om de financiële middelen voor de hiertoe noodzakelijke investeringen beschikbaar te stellen.
 - d. Het Waterschap Zuiderzeeland faciliteert de realisatie van de opgave voor natuur en recreatie in het Plangebied. Hiermee wordt wateroverlast in de omgeving van het Plangebied voorkomen. Het waterschap is verantwoordelijk voor het realiseren van zogenaamde randtochten en kades langs het Plangebied, alsmede de bijhorende kunstwerken zijnde duikers, stuwen en inlaatwerken. Het waterschap Zuiderzeeland spant zich in om de financiële middelen voor de hiertoe noodzakelijke investeringen beschikbaar te stellen.
 - e. Het Ministerie van LNV is, vanwege haar verantwoordelijkheid voor de realisatie van de robuuste verbindingzone in het Plangebied, samen met de Provincie Flevoland, als eigenaar en beheerder van provinciale wegen en waterwegen, verantwoordelijk voor de realisatie van ecopassages over de provinciale en gemeentelijke infrastructuur. Het ministerie van LNV en de Provincie Flevoland spannen zich gezamenlijk in om de financiële middelen voor de hiertoe noodzakelijke investeringen beschikbaar te stellen.
4. Randvoorwaardelijke inspanningsverplichtingen:
- a. De gemeente Zeewolde is, wanneer zij overgaat tot het realiseren van nieuwe functies ter plaatse van de EHS in het Horsterwold, verantwoordelijk voor de realisatie van de daartoe noodzakelijke compensatieopgave in het OostvaardersWold, zulks tot een maximum van 200 Ha. Wanneer de gemeente Zeewolde de exploitatie hiervan sluitend kan krijgen, spant zij zich in om de financiële middelen voor de ten behoeve van de compensatieopgave noodzakelijke investeringen beschikbaar te stellen. Daarnaast zal de gemeente Zeewolde, indien zij door haar ruimtelijke ontwikkelingen genoodzaakt wordt tot enige vorm van natuurcompensatie, zich inspannen om de daaruit voortvloeiende taakstelling in het OostvaardersWold te realiseren.
 - b. De gemeente Lelystad is, wanneer zij overgaat tot de realisatie van volgende fasen van plangebied Warande, verantwoordelijk voor de realisatie van de daartoe noodzakelijke compensatie van 190 hectaren optimaal kiekendiefferageergebied. Wanneer de gemeente Lelystad de voor de ontwikkeling van plangebied Warande noodzakelijke gronden van Domeinen kan verwerven tegen een marktconforme grondprijs, dus rekening houdend met de daarop berustende beperkingen in verband met de natuurclaim, en tevens een NBW vergunning krijgt om op het gehele verworven gebied te kunnen bouwen, spant zij zich in om de financiële middelen voor de ten behoeve van de compensatieopgave noodzakelijke investeringen beschikbaar te stellen om deze opgave in het OostvaardersWold te realiseren, op basis van de “Begroting van Kosten voor Inrichting en Verwerving OostvaardersWold”. Indien Domeinen niet bereid is (volledig) rekening te houden met de genoemde beperkingen, dan is de gemeente Lelystad nog steeds bereid de compensatie van 190 hectaren optimaal foerageergebied in het OostvaardersWold te realiseren. Echter in dat geval zal de kosteneffectiviteit van alternatieven worden meegewogen. Daarnaast zal de gemeente Lelystad, indien zij door haar ruimtelijke ontwikkelingen genoodzaakt wordt tot enige vorm van natuurcompensatie, zich inspannen om de daaruit voortvloeiende taakstelling indien mogelijk in het OostvaardersWold te realiseren.
5. In de komende planfase zal een realisatieovereenkomst worden opgesteld, waarin de volledige financiële dekking van de investeringen wordt vastgelegd. Tot die tijd zullen alleen investeringen plaatsvinden ten behoeve van grondverwerving en voor het laten functioneren van de projectorganisatie. Hiertoe zijn bij het Ministerie van LNV (grondverwerving), Staatsbosbeheer (grondverwerving) en Provincie Flevoland

Concept-Samenwerkingsovereenkomst OostvaardersWold

(grondverwerving en functioneren projectorganisatie) reeds middelen gereserveerd.
Partijen lopen daarmee in de komende fase geen financiële risico's.

Artikel 5: Geschillenregeling

1. Een Partij, die meent dat sprake is van een geschil over deze overeenkomst dan wel over de uitvoering van deze overeenkomst, meldt dat schriftelijk en gemotiveerd aan alle andere partijen en aan de Projectorganisatie.
2. Partijen treden na een melding als bedoeld in lid 1 van dit artikel met elkaar in overleg, waarbij zij trachten het geschil in overleg op te lossen.

Artikel 6: Inwerkingtreding en einde van deze overeenkomst

1. Deze overeenkomst treedt inwerking op de dag dat deze door alle Partijen is ondertekend, zijnde **DATUM**.
2. Deze overeenkomst eindigt op het moment van inwerkingtreding van de realisatieovereenkomst zoals bedoeld in artikel 2 (Organisatie en samenwerking).

Artikel 7: Vaststelling structuurvisie OostvaardersWold

Indien Provinciale Staten in hun vergadering van 3 september 2009 een structuurvisie OostvaardersWold vaststellen, die significant afwijkt van de versie van mei 2009, behouden Partijen het recht voor om deze samenwerkingsovereenkomst opnieuw in hun algemeen bestuur te bespreken.

Artikel 8: Bijlagen

De volgende aan deze overeenkomst gehechte bijlagen maken onverbreekelijk deel uit van deze overeenkomst en zijn door Partijen ondertekend:

1. Notitie "Organisatie & Samenwerking OostvaardersWold", d.d. **DATUM**.
2. Notitie "Input voor bestemmingsplannen", d.d. **DATUM**.
3. "Begroting van Kosten voor Inrichting en Verwerving OostvaardersWold", d.d. **DATUM**.
4. Concept-structuurvisie OostvaardersWold, d.d. **DATUM**.

Ondertekening

Aldus overeengekomen en in zeventvoud opgemaakt te **PLAATS ONDERTEKENING** op **DATUM**.

Provincie Flevoland,

Gemeente Zeewolde,

Gemeente Lelystad,

Waterschap Zuiderzeeland,

Ministerie van LNV,

Staatsbosbeheer,

Bijlage 1: Organisatie & Samenwerking OostvaardersWold

Inleiding

Het project OostvaardersWold is volop in ontwikkeling. Er is een provinciale verordening vastgesteld en een structuurvisie is gereed. Concreet is ook met de verwerving van de gronden een begin gemaakt, waarmee inmiddels circa 15% van de te verwerven gronden in eigendom is verkregen. Ook liggen al een aantal concrete financiële afspraken vast.

Nu ligt de vraag voor welke partijen op welke wijze het project verder tot uitvoering en beheer gaan brengen. In deze notitie zal daarop nader worden ingegaan.

Organisatie per projectfase

De belangrijkste randvoorwaarde voor het kiezen van een organisatievorm is het bieden van de benodigde slagkracht. Daarom gaat de voorkeur uit naar een kleine organisatie (“mean and lean”).

Per projectfase ligt de nadruk van de organisatie anders. Dit zal dan ook tot uitdrukking moeten komen in de organisatievorm. In onderstaand kader wordt onderscheid gemaakt naar drie organisatievormen, die elke zijn gekoppeld aan een projectfase.

<p>1. Projectorganisatie Fase 0. Vaststellen Samenwerkingsovereenkomst en Structuurvisie OostvaardersWold. Fase 1. Afronding planvorming, gereedmaken voor uitvoering</p> <p>2. Uitvoeringsorganisatie Fase 2. Uitvoering ruimtelijke hoofdstructuur OVW Fase 3. Nadere inrichting en beheer</p> <p>3. Beheerorganisatie Fase 4. Beheer en verdere ontwikkeling</p>
--

Op dit moment is fase 0 (zie kader) in een afrondend stadium en worden de voorbereidingen voor fase 1 getroffen. Op deze beide fasen zal dan ook nader worden ingegaan.

Fase 0, Vaststellen Samenwerkingsovereenkomst en Structuurvisie OostvaardersWold

Deze fase bevindt zich in een eindstadium. Volgens de huidige planning betekent dit dat:

- de Structuurvisie OostvaardersWold in september 2009 door Provinciale Staten wordt vastgesteld;
- in juni 2009 een (concept) samenwerkingsovereenkomst wordt opgesteld en dat deze medio 2009 wordt ondertekend.

De samenwerkingsovereenkomst gaat verder dan een intentieverklaring en heeft eerder het karakter van raamovereenkomst, waarin partijen afspraken maken over:

- de organisatie voor fase 1 tot en met 4 met een uitwerking van fase 1 (planning, activiteiten en producten);
- de financiële afspraken met partijen en financiële inspanningsverplichtingen van partijen;
- de wijze waarop de financiële dekking in fase 1 wordt zeker gesteld;
- de organisatievorm van de projectorganisatie in fase 1 en de daarbij behorende mandaatregeling;
- de huisvesting van de projectorganisatie;
- het ambitieniveau voor de planrealisatie: de structuurvisie;
- richtlijnen voor het op te stellen bestemmingsplan.

Fase 1. Afronding planvorming, gereedmaken voor uitvoering

Deze fase start aansluitend op fase 0 in oktober 2009 en zal duren tot de vaststelling van het bestemmingsplan in (uiterlijk) december 2010.

In deze fase zal een (nieuwe) projectgroep worden geformeerd, die wordt aangestuurd door de provincie als opdrachtgever.

Er zal een begeleidingscommissie worden gevormd met leden van organisaties die ontwikkelingsgericht participeren in het project. Deze begeleidingscommissie kan (zwaarwegende) adviezen geven aan de provincie. De opdrachtnemer is de provinciale projectmanager OostvaardersWold, die tevens de leiding heeft over de (ambtelijke) projectgroep. Ook de communicatie over het project valt onder de verantwoordelijkheid van de provincie en wordt gevoerd door de projectgroep.

De leden van de projectgroep zijn gedetacheerd bij de projectorganisatie. Zo ontstaat een professionele projectorganisatie die als doel heeft het project OostvaardersWold te realiseren.

In deze fase zullen de volgende activiteiten moeten worden uitgevoerd:

1a. Opstellen plan van aanpak fase 1

De eerste stap na de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst is het opstellen van een plan van aanpak voor de eerste fase. In het plan van aanpak zullen de hoofdlijnen uit de samenwerkingsovereenkomst nader worden uitgewerkt. Verder zal in het plan van aanpak aangegeven worden hoe de huisvesting van de projectorganisatie zal plaats vinden. Er wordt op dit moment vanuit gegaan dat de huisvesting zal gaan plaatsvinden op een locatie in danwel in de directe omgeving van het plangebied.

1b. Een inrichtingsplan waar een globaal bestemmingsplan uit voortvloeit

In deze fase wordt (onder meer) een inrichtingsplan opgesteld en vervolgens op basis daarvan een bestemmingsplan opgesteld en vastgesteld. De voorkeur gaat uit naar één integraal bestemmingsplan. Op een later moment kan alsnog worden besloten tot een inpassingsplan dat door de Provincie Flevoland wordt vastgesteld of een bestemmingsplan waarvan de verschillende onderdelen door de drie gemeenten wordt vastgesteld.

Het bestemmingsplan OostvaardersWold omvat het grondgebied van drie gemeenten: Lelystad, Almere en Zeewolde. Het overgrote deel ligt hiervan op het grondgebied van Zeewolde.

Op dit moment wordt de ontwikkeling van het OostvaardersWold begrensd door een provinciale verordening. Dit betekent onder meer dat voor 1 januari 2011 een bestemmingsplan vastgesteld moet zijn. Dat is krap, zeker omdat we pas na de zomer starten met de nieuwe projectorganisatie. Ook dan zijn de precieze omgevingsfactoren en financiële condities nog niet duidelijk. Het voorstel is dan ook om een globaal bestemmingsplan (eventueel met een uitwerkingsbevoegdheid) te maken, waarin de hoofdstructuur van het OostvaardersWold wordt vastgelegd, zodat in een later stadium de nadere inrichting wordt vormgegeven. Daarnaast vindt voorzover mogelijk afstemming plaats met planvorming in de omgeving van het OostvaardersWold.

De Ruimtelijke Hoofdstructuur betreft in ieder geval:

- de via- en ecoducten
- kunstwerken voor waterpeilregulering alsmede de watergangen rondom
- de begrenzing van het gebied
- de entrees en bijgaande mogelijke toeristisch recreatieve hoofdfunctie
- de watergangen die nodig zijn voor een goede waterkwaliteit en het reguleren van grote grazers
- de verkeersfunctie.

1c. Maken bestekken uit te voeren werken.

Volgend en deels parallel aan de uitwerking van het bestemmingsplan kunnen de uit te voeren werken bestekklaar worden gemaakt. Het betreft de ecoducten, viaducten en waterlopen samen met de benodigde aanpassingen van de infrastructuur. In de uitvoeringsfase kan met de aanbesteding worden begonnen. Voor cruciale onderdelen van het bestemmingsplan geven de bestekken zonodig handvatten voor een gedetailleerde uitwerking van het globale bestemmingsplan.

1d. Verwerven gronden en opstallen

Verwerving van de gronden vindt thans al plaats door de huidige projectorganisatie. Op grond van de vastgestelde bestemmingsplannen kan zonodig in een volgende fase verdergaand verwervingsinstrumentarium worden overgegaan.

1e. Afspraken inzake beheer OostvaardersWold

Zowel voor de eindsituatie als voor het tijdelijk beheer van gronden zullen afspraken moeten worden vastgelegd.

1f. Vormgeven uitvoeringsorganisatie

Voor de volgende fase moet de uitvoeringsorganisatie worden vormgegeven.

1g. Maken realisatieovereenkomst Ruimtelijke hoofdstructuur

In dit stadium wordt ook de realisatieovereenkomst voor de Ruimtelijke hoofdstructuur opgesteld en ondertekend. De basis hiervan wordt gevormd door een uitvoeringsstrategie voor het gehele project. De realisatie overeenkomst (ROK) zal gaan over de volgende fase en wordt bepaald door de financiële zekerstelling van middelen. Het is mogelijk dat na de afspraken over de Ruimtelijke hoofdstructuur er nog een ROK zal worden afgesloten over de nadere invulling daarvan. Dit zal onderdeel zijn van de in de komende fase op te stellen uitvoeringsstrategie. De partijen maken afspraken over de uitvoering van de ruimtelijke hoofdstructuur OostvaardersWold, de nadere inrichting en ontwikkeling. Overige onderwerpen in deze overeenkomst zijn:

- doelstellingen en randvoorwaarden van partijen
- ambities gesplitst in “wat moet” (kernkwaliteit) en “wat is extra mogelijk afhankelijk van beschikbare financiële middelen
- nader uitgewerkte uitvoeringsstrategie voor de uitvoering voor fase 2 tot en met 4.
- verdeling van de zeggenschap
- “bussiness case”, bestaande uit:
 - exploitatieoverzicht en kasstroom
 - verdeling van kosten en opbrengsten
 - verdeling van risico's
 - financieringsarrangement (financiële structuur).

1h. Het vastleggen van de huisvesting voor de projectorganisatie

Aan het begin van fase 1 zal de huisvesting van de projectorganisatie geregeld moeten worden. Er wordt op dit moment vanuit gegaan dat de huisvesting zal gaan plaatsvinden op een locatie in danwel in de directe omgeving van het plangebied.

Overige projectfasen

Na afronding van fase 1 volgen de fasen 2 tot en met 4. Voor deze notitie wordt volstaan met een opsomming van de activiteiten in deze fasen.

Fase 2. Uitvoering ruimtelijke hoofdstructuur

- 2a. Oprichten uitvoeringsorganisatie
- 2b. Nadere uitwerking van de inrichting op planniveau
- 2c. Aanbesteding werken en uitvoering Ruimtelijke hoofdstructuur
- 2d. Beheerafspraken en beheerorganisatie vormgeven
- 2e. Realisatieovereenkomst nadere uitwerking
- 2f. Afronden verwerving, indien noodzakelijk middels onteigening.

Fase 3. Nadere inrichting en beheer (januari 2015 - ?)

- 3a. Beheersorganisatie is volledig functioneel
- 3b. Uitvoeren van nadere inrichting en overdracht laatste beheerstaken
- 3c. Afstemmen met plannen omgeving en voorstel afspraken met private partijen.

Fase 4. Beheer en verdere ontwikkeling

- 4a. Private ontwikkeling en beheer.

140709

Aanleiding

Om de plannen voor het OostvaardersWold te kunnen realiseren moeten nieuwe bestemmingsplannen worden opgesteld. Het is wenselijk om inzicht te hebben in de eisen die gesteld worden aan de bestemmingsplannen. Eisen vanuit het plan die een doelmatige uitvoering en beheer van het OostvaardersWold mogelijk maken maar ook eisen vanuit de gemeente(n) om sturing te kunnen geven aan de ontwikkelingen in het gebied.

In deze notitie wordt aangegeven wat er in de achterliggende periode al is vastgelegd in diverse documenten, hoe dat doorwerkt in nog op te stellen stukken zoals de bestemmingsplannen en welke aanvullende eisen en aanbevelingen voor de bestemmingsplannen verder nog aan de orde zijn.

Van Structuurvisie naar Bestemmingsplan en Bestek

In de Structuurvisie is het volledige inrichtingsplan voor het gebied beschreven. Dit plan heeft een breed draagvlak bij alle direct betrokken partijen. De termijn voor het indienen van zienswijzen op de Structuurvisie is recent gesloten en de doelstelling is uiteraard dat na verwerken van de zienswijzen er een plan ligt dat op brede maatschappelijke steun mag rekenen.

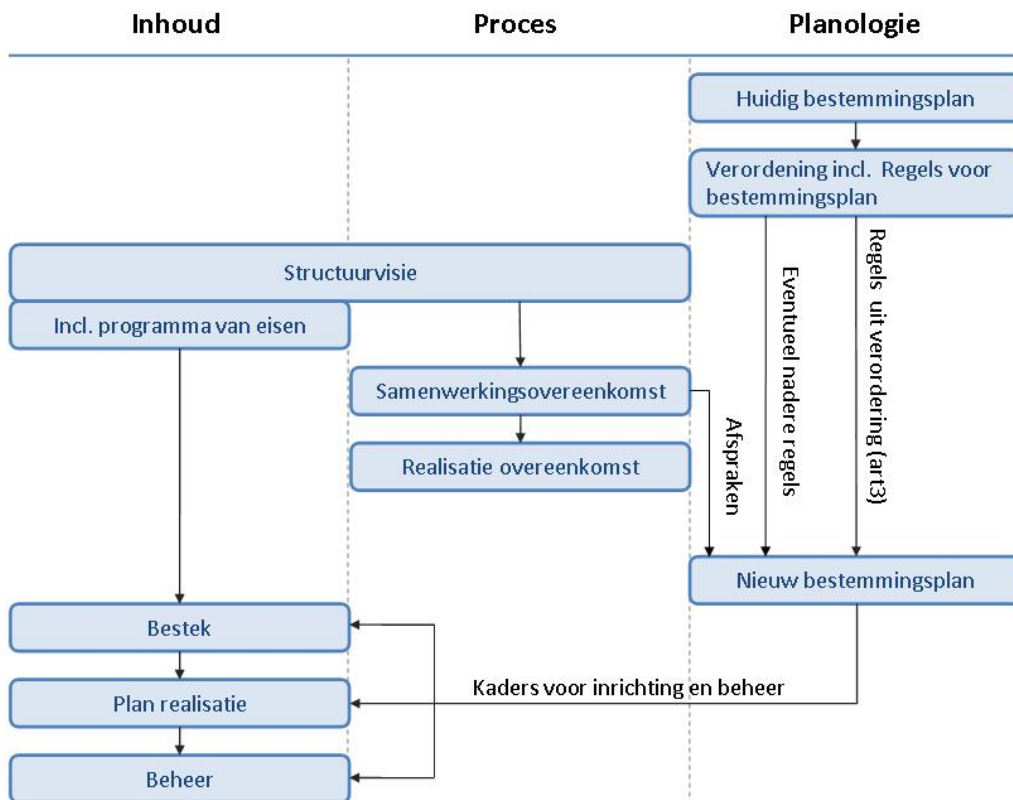
De Structuurvisie beschrijft niet alleen de inhoud van het plan maar gaat ook in op de feitelijke realisatie en het proces om daar te komen.

De inhoud van het plan staat op hoofdlijnen beschreven in deel A van de Structuurvisie. Hierin staat het streefbeeld voor het integrale ontwerp. Op diverse onderwerpen is dit deel weer verder uitgewerkt in een programma van eisen (PVE). Dit beschrijft hoe het er straks (technisch) uit zal zien en aan welke randvoorwaarden de inrichting moet voldoen. Met nog een paar tussenstappen is dit het spoor dat leidt tot het maken van bestekken of andere contractvormen met aannemers die het plan gaan maken.

Bij het proces om tot die uitvoering te komen spelen ook diverse andere documenten een belangrijke rol. Zo wordt onder andere een Samenwerkingsovereenkomst opgesteld waarin partijen met elkaar afspraken maken over zaken zoals verdeling van taken en verantwoordelijkheden, projectorganisatie, kostenverdeling en planning. In de samenwerkingsovereenkomst wordt ook opgenomen dat er nieuwe bestemmingsplannen worden opgesteld, en wat de inhoud van de bestemmingsplannen wordt.

Op het punt van de inhoud van de nieuwe bestemmingsplannen is overigens ook in een eerder stadium al vrij veel vastgelegd. In de "Verordening Groenblauwe zone" zijn in hoofdstuk 3 voor vrijwel alle onderdelen van het nieuwe bestemmingsplan regels opgenomen voor de inhoud van het bestemmingsplan. Op een paar specifieke punten is daarbij opgenomen dat nog nadere regels gesteld kunnen worden. Op dit moment is er geen aanleiding om van die mogelijkheid gebruik te maken.

In schema ziet de relatie tussen de diverse stukken en activiteiten er als volgt uit (zie volgende bladzijde).



De input voor het bestemmingsplan komt derhalve voor een belangrijk deel uit hoofdstuk 3 van de verordening. In dit hoofdstuk is tevens vermeld dat op de volgende onderdelen nadere regels gesteld kunnen worden:

- Locatie en vormgeving van ecoducten, recreantenpassages en voorzieningen voor aan- en afvoer van water.
- Locatie, functie en vormgeving van de overige wegen (wegen die niet specifiek zijn genoemd in de Verordening) in het plangebied.
- Om verschillende delen van het plangebied geschikt te laten zijn voor een bepaald natuurdoel.
- Om verschillende delen van het gebied geschikt te laten zijn voor waterberging.
- Om extensief recreatief medegebruik in te passen
- Om voorzieningen voor onderhoud en beheer van de zone te realiseren.

Als nadere regels gesteld worden dan doorlopen die een vaststellingsprocedure inclusief ter inzage leggen en de mogelijkheid reacties in te dienen.

Zoals reeds vermeld is er op dit moment geen aanleiding om nadere regels te stellen en wordt de inhoud van het bestemmingsplan bepaald door hetgeen daarover is opgenomen in de Verordening en wat daarover wordt afgesproken in de Samenwerkingsovereenkomst.

De bestemmingsplannen moeten uiteraard de realisering van wat is voorzien in de structuurvisie mogelijk maken. Dit geldt wat betreft de realisering van en het gebruik voor natuur, water en recreatie, zoals omschreven in de structuurvisie maar ook wat betreft de in de structuurvisie genoemde bebouwing. Het aanvragen van hiervoor benodigde ontheffing(en) op grond van de Verordening groenblauwe zone behoort tot hetgeen partijen gelet op artikel 1 van de samenwerkingsovereenkomst zullen doen.

