

Technische sessie Geheimhouding

13 januari 2021



- Toelichting procedures m.b.t. opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding op documenten
- Op basis van Rekenkameronderzoek *Openbaar, tenzij* (juni 2014)
- Rekenkamer heeft nog geen opvolgingsonderzoek gedaan en gaat in deze presentatie niet in op de stand van zaken van de implementatie van de aanbevelingen
- Wel geconstateerd dat de stroomschema's van de Rekenkamer zijn verwerkt in het Reglement van orde: paragraaf 7, art. 48 t/m 54

- Provinciewet: diverse artikelen (bijlage C, onderzoeksrapport)
- Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB)

RvO Artikel 48. Openbaar tenzij

1. De vergaderingen van de Staten en commissies en de daarbij behandelde voorstellen of stukken zijn openbaar.
2. In afwijking van lid 1 kan worden besloten tot geheimhouding en/of beslotenheid indien hiervoor een wettelijke grondslag bestaat in de Provinciewet en de Wet openbaarheid van bestuur.

Art. 10 WOB

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. ~~persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens~~, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. ~~de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;~~
 - b. ~~de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;~~
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

ziet op algemene uitzonderingen (lid1) en belangenafweging (lid 2 en verder)

Art. 10 WOB

Het gaat hierbij onder andere om:

- veiligheid van de provincie;
- fabricage- en bedrijfsgegevens die vertrouwelijk aan de provincie zijn meegedeeld;
- de economische of financiële belangen van de provincie;
- de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- het belang dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

RvO Artikel 48. Openbaar tenzij

3. Geheimhouding geldt voor iedereen die kennis neemt van informatie waarop geheimhouding rust.

Geheimhouding geldt, volgens de Provinciewet, voor eenieder die kennis heeft genomen van de geheime informatie. Wanneer iemand op de hoogte is van de geheime informatie is diegene gehouden de geheime informatie niet openbaar te maken, totdat de geheimhouding is opgeheven.

Schending van geheimhouding (art. 272 Wetboek van Strafrecht)

‘Hij die enig geheim waarvan hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat hij uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift dan wel van vroeger ambt of beroep verplicht is het te bewaren, opzettelijk schendt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie.’

Iemand, die weet of moest vermoeden dat op informatie geheimhouding rust en deze informatie opzettelijk openbaar maakt, is dus strafbaar.

Zowel de strafrechter als de bestuursrechter hebben al meerdere keren uitspraken gedaan in zaken omtrent geheimhouding.

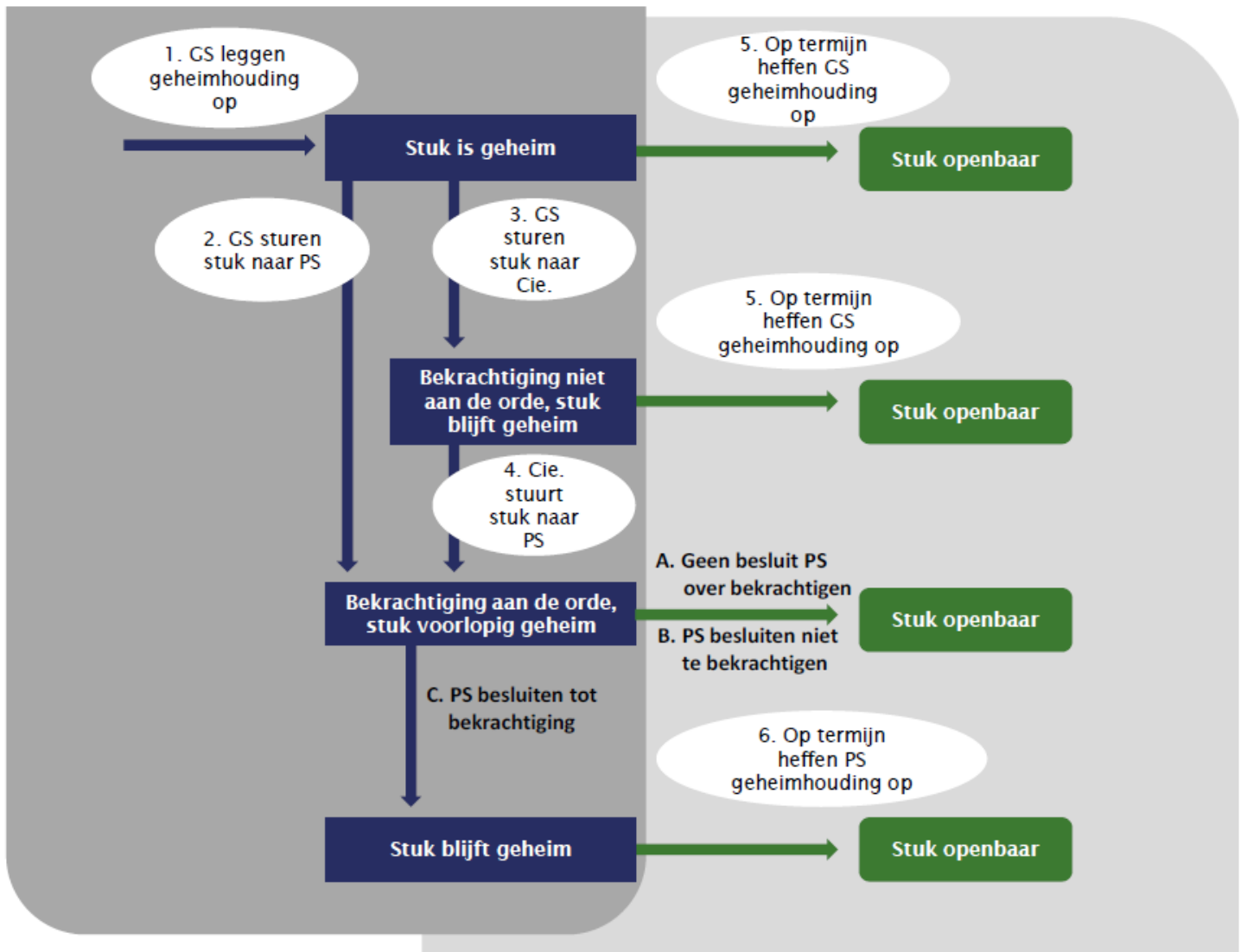
RvO Artikel 49. Opleggen geheimhouding:

1. Geheimhouding op stukken kan worden opgelegd door de commissaris, het college, een commissie en de Staten.
2. Het orgaan dat de geheimhouding oplegt, houdt een lijst bij van hetgeen waarvoor de geheimhouding wordt opgelegd en de termijn van geheimhouding. Zij draagt er zorg voor dat een besluit tot opheffing van de geheimhouding wordt genomen.

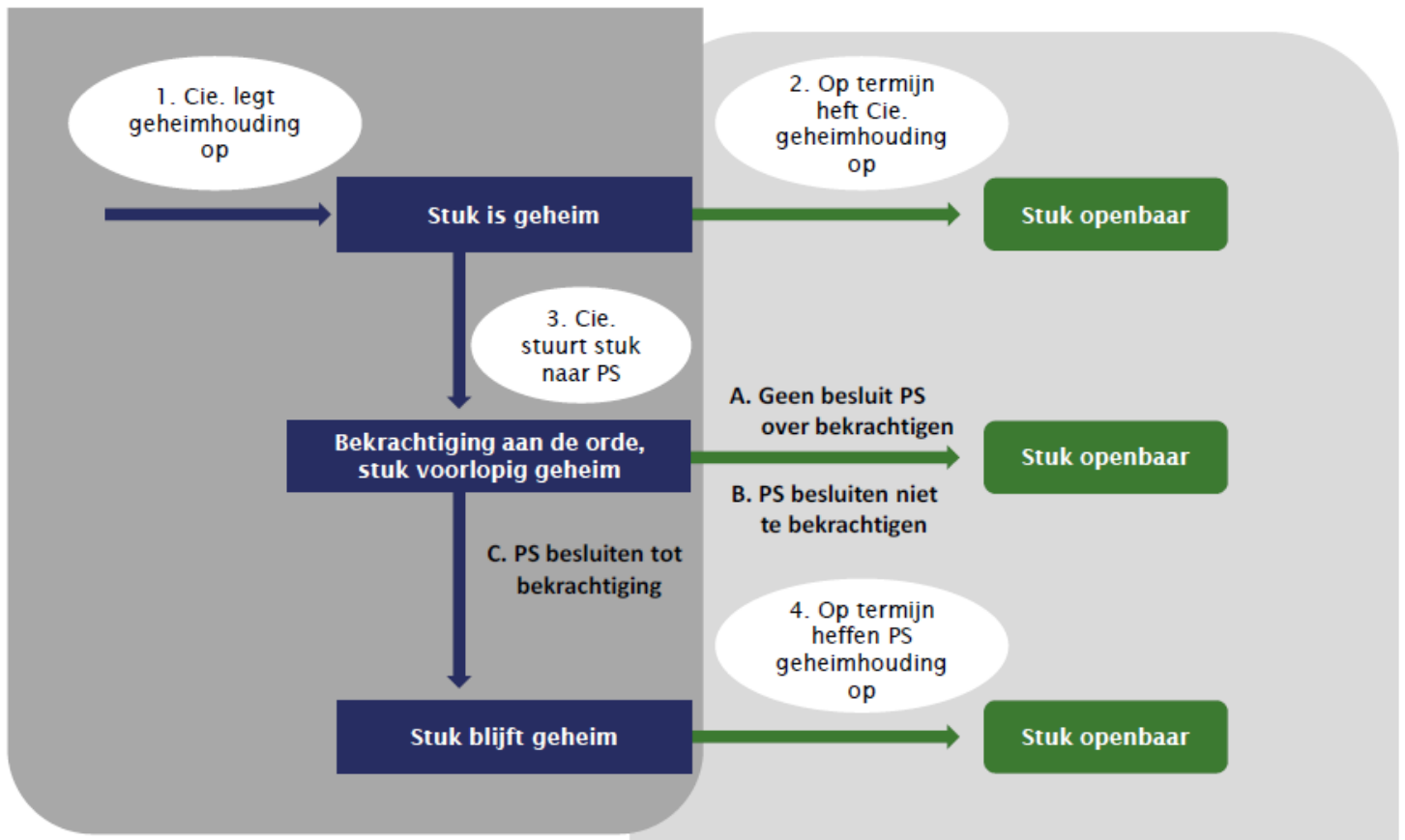
In deze presentatie wordt ingegaan op de volgende drie organen, die geheimhouding kunnen opleggen:

- GS
- PS
- commissie

GS leggen geheimhouding op (art 50 RvO)



Commissie legt geheimhouding op (art 51 RvO)



PS leggen geheimhouding op (art 52 RvO)

