

**Onderwerp**

Perspectiefnota 2026-2029

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. De perspectiefnota 2026-2029 vast te stellen en als kader te hanteren voor de programmabegroting 2026 en de daarin op te nemen meerjarenraming.

2. Doelstelling programmabegroting

Een degelijk en solide financieel beleid voeren, zodanig dat er jaarlijks een sluitende begroting wordt aangeboden en dat onze reserves op een verantwoord niveau blijven.

3. Eerdere behandeling

Op 2 april 2025 is tijdens een beeldvormende sessie van de commissie Economie, Mobiliteit en Samenleving (EMS) gesproken over het financiële perspectief. Daar is een voorlopige schets van het financieel meerjarenperspectief gegeven.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Uw Staten zijn bevoegd om kaders te stellen voor de programmabegroting. In deze perspectiefnota 2026-2029 wordt u geïnformeerd over ontwikkelingen die van invloed zijn op de op te stellen programmabegroting 2026. Op basis van deze informatie kunt u, tijdens de Algemene Beschouwingen, kaders stellen voor de programmabegroting 2026, die dit najaar aan u ter vaststelling zal worden aangeboden.

5. Verdere behandeling PS

De uitkomsten van de Algemene Beschouwingen zullen door ons college worden verwerkt in de ontwerp programmabegroting 2026. Deze zal eind september van dit jaar worden aangeboden aan uw Staten met het oog op de begrotingsbehandeling die op 12 november 2025 is voorzien.

6. Korte toelichting op voorstel

De perspectiefnota schetst de beleidsmatige en financiële kaders voor de komende jaren. De nota benadrukt de visie op Flevoland, gericht op een robuust natuurlijk fundament, vitale steden en dorpen, en een toekomstbestendige innovatieve economie. Wij streven naar een balans tussen landbouw en natuur, met aandacht voor waterbeheer. We werken aan innovatieve oplossingen voor netcongestie. De nota bevat ook voorstellen voor nieuwe wettelijke taken, zoals volkshuisvesting en interbestuurlijk toezicht.

Financieel gezien blijft de begroting tot 2029 in evenwicht, maar er zijn onzekerheden door tijdelijke financiële oplossingen van het Rijk en mogelijke herverdeling van het provinciefonds. De provincie blijft zoeken naar andere financieringsbronnen en streeft naar een gezonde financiële positie.

Provinciale Staten
18 juni 2025

Agendapunt

Lelystad
29 april 2025

Registratienummer
3395154

Expertiseteam
ETFIN

Portefeuillehouder
Hofstra, H.J.

Routing

Integrale commissie:
Beeldvorming **14 mei 2025**
Oordeelsvorming **4 juni 2025**

Samenvattend biedt de Perspectiefnota een strategisch kader voor de ontwikkeling van Flevoland, met aandacht voor duurzaamheid, innovatie en samenwerking met diverse partners.

- In het eerste deel van deze nota geven wij de perspectieven voor de visie op Flevoland mee, die gebruikt kunnen worden voor de algemene beschouwingen. Dit is verwerkt als accenten bij de pijlers uit de Strategische Agenda Flevoland en de Brede Welvaart. Het is een gewogen inventarisatie van onderwerpen die vooral op de middellange termijn aandacht van Provinciale Staten vragen.
- Het tweede deel omvat een beschrijving van de transitieopgaven voor Flevoland. Wij werken daar opgaafgericht aan, wat betekent dat het de programma's uit de begroting overschrijdt en ook dat we dat samen met andere betrokkenen doen, zoals de Flevolandse gemeentes en het waterschap. Ook de bedrijven en Flevolandse inwoners zijn daarbij betrokken.
- Het derde deel bevat de tussenevaluatie van het coalitieakkoord 2023-2026 'Toekomst voor het nieuwe land'. Dit is een terugblik, die ook als basis diende voor de accenten die de komende jaren te maken zijn.
- In het vierde deel hebben wij, op basis van de thema's en accenten, voorstellen opgenomen om in de begroting 2026 middelen beschikbaar te stellen. De focus bij de financiële voorstellen in deze nota ligt de jaren tot en met 2029.
- In het vijfde deel hebben wij de actualisatie van het financiële perspectief beschreven. Ten opzichte van de programmabegroting 2025 (en de daarin opgenomen meerjarenraming) zijn er aanzienlijke wijzigingen te melden, vooral door de ontwikkeling van het provinciefonds en de voorjaarsnota van het Rijk. Ook is de jaarschijf 2029 toegevoegd aan het meerjarenperspectief.

7. Beoogd effect

Uw Staten in staat te stellen kaders te stellen voor de op te stellen programmabegroting 2026.

8. Argumenten

1.1 De perspectiefnota 2026-2029 biedt uw Staten het actuele inhoudelijke en financiële perspectief waarmee kaders kunnen worden gesteld voor de programmabegroting 2026.

In de perspectiefnota geven wij aan welke ontwikkelingen er voor de komende jaren worden voorzien op pijlers van de Strategische Agenda Flevoland en de Brede Welvaart en welke positie wij daar voor de provincie in zien. Voorts is er een actualisatie gemaakt van het financiële meerjarenperspectief ten opzichte van de programmabegroting 2025. Tijdens de beeldvormende sessie in april van dit jaar was al aangegeven dat het financieel perspectief voor de komende jaren anders is dan ten tijde van de begrotingsbehandeling 2025.

Onze financiële verkenning heeft de programmabegroting 2025 als vertrekpunt. Vervolgens hebben wij nieuwe accenten, met invloed op de programmabegroting, geschetst in het nieuwe financiële perspectief. De belangrijkste veranderingen hebben te maken met het provinciefonds, de belastingcapaciteit, de stelposten en de Voorjaarsnota 2025 van het Rijk. De conclusie uit de financiële verkenning is dat de begroting over de horizon tot en met 2029 nog structureel in evenwicht is. Wel zien wij een aflopende trend van de begrotingsruimte.

Ondanks dat de verwachtingen voor de begrotingsruimte de komende jaren iets positiever zijn geworden, blijven wij wel scherp op de kosten. Het beeld is nog steeds dat de ruimte daalt, terwijl er nog veel te doen is in onze provincie. Denk hierbij aan het landelijk gebied, natuur en landschap, waterbeheer en netcongestie. Daarom kiezen we ervoor om niet de gehele begrotingsruimte te benutten, zodat er in de toekomst nog middelen beschikbaar zijn om deze belangrijke gebieden te ondersteunen.

Opvallend is dat het Rijk voor de decentrale overheden veelal inzet op incidentele (financiële) oplossingen. Dat zorgt ervoor dat wij ook voor de komende jaren vooral in moeten zetten op het incidenteel inzetten van de middelen.

De begrotingsruimte bestaat uit de stelpost 'nieuw beleid' en het vrije deel van de Brede Bestemmingsreserve. In de volgende tabel is op hoofdlijnen inzichtelijk gemaakt wat de geactualiseerde begrotingsruimte is (bedragen in € x 1.000).

Begrotingsruimte	Stelpost nieuw beleid				BBR
	2026	2027	2028	2029	
Initiële omvang vóór de perspectiefnota	1.998	311	0	0	38.296
Aanpassingen na actualisatie financieel beeld	-1.400	885	0	0	1.753
Eerder genomen besluiten (voorjaar 2025)	0	0	0	0	-10.750
Reële begrotingsruimte	598	1.196	0	0	29.299
Vraag perspectiefnota 2026-2029	-400	-400	-400	-400	-9.750
Onttrekking Algemene Reserve	0	0	400	400	0
Restant	198	796	0	0	19.549

Om te komen tot het financiële perspectief hebben wij de ramingen geactualiseerd van het provinciefonds, de opcenten motorrijtuigenbelasting, de stelposten in de begroting en daarbij het beeld van de Voorjaarsnota 2025 van het Rijk betrokken.

9. Kanttekeningen

Bij argument 1.1 geven wij aan dat er een voorbehoud moet worden gemaakt op de verwachte begrotingsruimte. De omvang van het provinciefonds zal de komende jaren nog meermaals door het Rijk worden bijgesteld. Ook de belastingcapaciteit is een afhankelijkheid, namelijk van het aantal en het gewicht van de voertuigen die in onze provincie geregistreerd zijn.

De Voorjaarsnota 2025 van het Rijk biedt tijdelijke financiële oplossingen, wat onzekerheid creëert voor lange termijn projecten. De herverdeling van het provinciefonds, voorgesteld door Cebeon, zou kunnen leiden tot grote tekorten voor Flevoland en vereist aanpassing. Daarnaast zijn er fouten geconstateerd in de afdrachten van de opcenten motorrijtuigenbelasting voor 2024 en 2025, wat verdere correcties nodig maakt. Deze factoren vergroten de financiële risico's voor provincie Flevoland. Deze aspecten zijn verder uitgewerkt in de perspectiefnota, hoofdstuk 11.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Perspectiefnota 2026-2029	3396843	Bijgevoegd