



Onderwerp
Reglement van Orde Provinciale Staten 2025

Het Presidium en de werkgeverscommissie, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, stellen voor:

1. Beslispunten

1. Het “Reglement van Orde Provinciale Staten Provincie Flevoland 2025” vast te stellen onder het gelijktijdig intrekken van het “Reglement van Orde van Provinciale Staten 2015” en het “Reglement van Orde van Provinciale Staten 2021”;
2. De “Verordening informatie en ambtelijke bijstand provincie Flevoland 2025” vast te stellen onder het gelijktijdig intrekken van “Verordening ambtelijke bijstand 2021”;
3. De “Verordening fractieondersteuning provincie Flevoland 2025” vast te stellen onder het gelijktijdig intrekken van de “Verordening fractieondersteuning 2021”;
4. De “Verordening rechtspositie Staten- en burgerleden provincie Flevoland 2025” vast te stellen onder het gelijktijdig intrekken van de “Verordening rechtspositie Staten- en commissieleden provincie Flevoland 2019”;
5. De “Verordening onderzoekscommissie Provinciale Staten van Flevoland 2025” vast te stellen onder het gelijktijdig intrekken van de “Verordening onderzoekscommissie provinciale staten van Flevoland”;
6. De “Ambtsinstructie griffier Provincie Flevoland” vast te stellen onder het gelijktijdig intrekken van de “Instructie voor de griffier van Provinciale Staten van Flevoland” zoals vastgesteld 20 maart 2003;
7. Het “Mandaatbesluit griffie provincie Flevoland 2025” vast te stellen onder het gelijktijdig intrekken van het “mandaatbesluit griffie 2011”;
8. De “Verordening op de organisatie van de griffie provincie Flevoland 2025” vast te stellen onder het gelijktijdig intrekken van de “verordening op de organisatie van de statengriffie provincie Flevoland 2010”;
9. De “Gedragscode integer handelen Staten- en burgerleden provincie Flevoland 2025” vast te stellen onder het gelijktijdig intrekken van de “Gedragscode integer handelen Staten- en burgerleden provincie Flevoland 2024”.

2. Doelstelling programmabegroting

De actualisatie van het Reglement van orde met daarin de inbreng vanuit de afgelopen Statenconferenties en de taken van het Presidium is het resultaat als benoemd in de Programmabegroting 2025 voor programmaonderdeel 7.2 Provinciale Staten, met als doel 7.2.4 Passende orde en ondersteuning bij ‘politiek aan het roer’.

3. Eerdere behandeling en toelichting op het voorstel

Huidig Reglement van Orde Provinciale Staten 2021

Het huidige “Reglement van Orde Provinciale Staten 2021” (hierna RvO PS) is vastgesteld in de Statenvergadering van 15 september 2021. Het betrof een herziening die vooral te maken had met de nieuwe vergaderstructuur. In het seniorenconvent van 13 juli 2022 werd stilgestaan bij een aanpak evaluatie RvO PS. Met het oog op de verkiezingen in maart 2023 werd besloten dat een nieuwe

Provinciale Staten
29 oktober 2025

Agendapunt

Lelystad
26 juni 2025

Registratienummer
3391328

Afdeling/Bureau
SGR

Portefeuillehouder
N.v.t.

Routing
Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving

08 oktober 2025
15 oktober 2025

aanpassing niet zinvol was. Het is nu aan uw Staten daarin alsnog te voorzien. Er zijn tussentijds twee wijzigingen¹ van het RvO PS geweest.

Focus van de actualisatie RvO PS

Provinciale Staten heeft op 17 juli 2024 besloten het Presidium in te stellen. Met het instellingsbesluit heeft het Presidium de opdracht te komen met een voorstel om het Reglement van Orde aan te passen voor een duurzame borging van het doel en de taken van het Presidium. Deze nieuwe werkwijze van Provinciale Staten is aanleiding het huidige RvO PS te actualiseren.

Het Presidium heeft als bestuurlijk opdrachtgever de focus en de scope van de actualisatie van het RvO bepaald.

De aandacht voor de actualisatie van de RvO PS is gericht op:

- Het werken met nieuwe gremia zoals het Presidium en het mandaat van het Presidium;
- De daarmee gewijzigde rol van het fractievoorzittersoverleg;
- De rol van rapporteurs voor de samenwerkingsverbanden;
- De ervaringen opgedaan met het gebruik van de Stateninstrumenten (zoals interpellatie, vragenhalfuur, initiatiefvoorstellen etc.), die mogelijk vragen om wijziging;
- Het aangepaste vergadermodel en het werken met gesprekswijzers.

De Flevolandse stijl van vergaderen en onderlinge omgangsvormen is op hoofdlijnen onveranderd.

De volgorde van artikelen is aangehouden: deze volgt de volgorde van de vergadering.

Waar nodig zijn artikelen toegevoegd of herschreven indien (nieuwe) definities om formulering of verduidelijking vroegen, of de bestaande praktijk zich in de overige artikelen heeft doorontwikkeld. Alles met inachtneming van de opdracht van het Presidium.

Gewijzigde opdracht

Oorspronkelijk betrof de actualisatie vooral de tekst van het RvO PS. In de loop van dat proces is door het Presidium besloten ook de meeste bijlagen hierbij te betrekken. Deze zijn betrokken in deze actualisatie om de inbreng uit eerdere Statenconferenties, de adviezen van de werkgroep Routekaart, de procedurecommissie, het Presidium en het fractievoorzittersoverleg te verwerken en eveneens te komen tot een actualisatie van de verordening ambtelijke bijstand.

Welke gremia zijn tijdens de actualisatie betrokken?

Het proces actualisatie van het RvO PS kenmerkte zich door het verwerven van (politiek) draagvlak door verschillende gremia erbij te betrekken, zoals:

- Statenleden die zijn benaderd met een schriftelijke vragenlijst hoe zij het RvO en vooral de nieuwe rol van het Presidium ervaren;
- Leden van het Presidium en verschillende fracties met name over de nieuwe rol van dit 'dagelijks bestuur'; (zie bijlage "Samenvatting gesprekken Presidium en fracties over actualisatie RvO PS toegespitst op het nieuwe gremium Presidium" #3410798 voor een samenvatting van de gespreksverslagen);
- De griffie met de voorzitter van Provinciale Staten met name over het onderdeel benoemingen (zie voor de uitkomst de was-woordt lijst);
- Leden van het Presidium met de commissievoorzitters met name over hun eigen rol het huidige functieprofiel commissievoorzitter;

¹ Tussentijds is het huidige RvO PS tweemaal door Provinciale Staten aangepast respectievelijk op 13 juli 2022 en op 31 mei 2023 (zie bijlagen Statenvoorstel uitbreiding inzet en waardering burgerleden #2958195 en Statenvoorstel wijziging Reglement van Orde: aanpassing geheimhouding #3106009). De aanleiding was respectievelijk de wens van fracties via een aangenomen motie voortaan twee in plaats van één burgerlid te benoemen en om opvolging te geven aan de 'Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur' die regels rondom de geheimhouding in de Provinciewet met ingang van 1 april 2023 heeft gewijzigd. Daarmee is de besluitvorming over geheimhouding voor Provinciale Staten in het Reglement van Orde 2021 gewijzigd en zijn de bijbehorende stroomschema's in het huidige Reglement van Orde komen te vervallen.

- Gesprekken van de griffie en de ambtelijke organisatie over de nieuwe verordening ambtelijke bijstand;
- De werkgeverscommissie bij het opstellen van de nieuwe ambtsinstructie griffier Provincie Flevoland.
- De input van de Statenconferenties en de daar gehouden gesprekken waaronder de wijze van omgaan met moties vreemd.

Wijze van aanpak en systematiek van meerdere was-wordt lijsten

Voorgaande resulteert in een Statenvoorstel voorzien van meerdere was-wordt lijsten om de voorgestelde wijzigingen in het RvO PS zelf en de wijzigingen in de bijlagen inzichtelijk te maken en toe te lichten. De Ambtsinstructie griffier Provincie Flevoland kent geen was-wordt lijst omdat deze integraal is herzien, de toelichting hierop maakt integraal onderdeel uit van de argumenten genoemd in voorliggend voorstel.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Artikel 16 van de Provinciewet bepaalt dat Provinciale Staten een Reglement van Orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden vaststellen.

Artikel 80 van de Provinciewet bepaalt dat, indien de Staten commissies instellen, zij daarbij de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze regelen.

Artikel 143 lid 1 van de Provinciewet bepaalt dat provinciale verordeningen door Provinciale Staten worden vastgesteld.

In een RvO PS bepalen de Staten zelf hoe zij de besluitvorming wil voorbereiden. Het proces dat naar besluitvorming leidt is vormvrij. Die vrijheid behelst zowel het proces als de gremia die hierin een rol spelen, de personen die daarin plaatsnemen (met uitzondering van enkele wettelijke bepalingen t.a.v. college van Gedeputeerde Staten en commissaris van de Koning) en de rol die zij daarbij vervullen (adviserend, besluitvormend). In de Provinciewet is de besluitvorming in de Staten, een aantal stateninstrumenten en het werken met commissies (als Provinciale Staten besluit deze in te stellen) gereguleerd. Overige zaken zijn door de Staten vrij in te richten. De wijzigingsvoorstellen in het was-wordt model zijn technisch, wettelijk en politiek van aard.

Gedeputeerde Staten zijn in de gelegenheid gesteld hun bestuurlijke reactie ter kennis van de Staten te brengen en opgenomen in bijlage <volgt uiterlijk 9 september>.

5. Verdere behandeling PS

Provinciale Staten ontvangen na besluitvorming een nieuw integraal RvO. Voor het gemak van de gebruiker worden naast het RvO PS andere relevante bijlagen gepubliceerd. Dit zijn bijlagen zoals:

- functieprofiel commissievoorzitter²
- Model agenderingsverzoek
- Model initiatiefvoorstel
- Model burgerinitiatief en ondersteuningsverklaringen
- Instellingsbesluit Statencommissies 2023
- Instellingsbesluit Presidium en benoeming leden Presidium
- Instellingsbesluit Klankbordcommissie commissaris van de Koning 2024
- Instellingsbesluit commissie Planning & Control
- Format mondelingen vragenhalfuurtje
- Format verzoek interpellatiedebat
- Gedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden provincie Flevoland 2024

² Het huidige functieprofiel is doorgesproken in een gesprek tussen leden van het Presidium en een aantal commissievoorzitters. Vastgesteld werd dat de commissievoorzitters op hoofdlijnen goed konden leven met het RvO PS voor wat betreft de bepalingen met betrekking tot hun eigen functie. Het functieprofiel commissievoorzitter is op een beperkt aantal onderdelen aangepast en inzichtelijk gemaakt in de bijlage Was-wordt lijst – Functieprofiel commissievoorzitter 2021-2025 #3397718.

- Verordening Werkgeverscommissie Statengriffier Provinciale Staten Flevoland
- Financiële verordening provincie Flevoland 2024
- Controleverordening Provincie Flevoland 2024
- Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de provincie Flevoland 2004
- Participatieverordening³

Dit nieuwe RvO PS voorzien van bijlagen zal zo spoedig mogelijk op de website <https://stateninformatie.flevoland.nl/> gepubliceerd worden.

6. Beoogd effect

Het RvO weerspiegelt de 'Flevolandse stijl' van vergaderen en de afgesproken regels zorgen voor duidelijkheid en ondersteuning van de werkzaamheden van de Provinciale Staten.

7. Argumenten

1 t/m 5 en 7 t/m 9. Wijzigingen zijn in de bijbehorende was wordt lijst op artikelniveau toegelicht.

In de was-wordt lijst zijn de verschillende kolommen als volgt gebruikt:

A: huidig artikelnummer

B: tekst huidig

C: toelichting aard wijziging

D: nieuw artikelnummer

E: gewijzigd tekstvoorstel

F: toelichting bij voorgestelde wijziging

Kleurgebruik kolom C 'Gewijzigd' nader toegelicht:

Kolom 'Gewijzigd'	Betekenis
Tekstueel (oranje)	De wijzigingen zijn tekstueel van aard en worden in het rood in kolom C weergegeven
Toevoeging (groen)	Een nieuw lid of artikel is aan het huidige RvO PS toegevoegd.
Wijziging (blauw)	Wijzigingen in het artikel zijn doorgevoerd in het rood. Artikelen zijn gewijzigd conform wettelijke bepalingen, na overleg met fracties of om het artikel concreter te maken.
Vervallen (rood)	Een bestaand artikel is komen te vervallen. Bijvoorbeeld omdat het artikel overbodig is.
Nee (grijs)	Het artikel is niet gewijzigd

Voor besluitpunt 1 (RvO PS) is nog vermeldenswaard dat het vragenrecht is aangepast. Er is een verduidelijking aangebracht in technische, politiek-informerende en politieke verantwoordingsvragen. met een passende beantwoordingstermijn. Zie de wijziging dan wel toevoeging in de artikelen:

- artikel 23 (schriftelijke technische vragen),
- artikel 24 (schriftelijk verzoek om informatie) en
- artikel 25 (schriftelijk verzoek om inlichtingen).

6. Het actualiseren van de ambtsinstructie doet recht aan de ontwikkeling waarbij de functie griffier in alle provincies is gestoeld op eenzelfde ambtsinstructie, functie -profiel en -waardering.

Met de inwerkingtreding van de wet dualisering provinciebestuur in maart 2003 werd beoogd de Staten een eigen ondersteuning te geven, ter bevordering van een sterke, onafhankelijke Staten. De functie van griffier deed zijn intrede en kreeg een belangrijke rol toebedeeld met betrekking tot de

³ De Participatieverordening vervangt de Inspraakverordening. Om te komen tot de Participatieverordening, wordt voorzien in een startnotitie die in de planning vrijwel parallel loopt aan de behandeling van het RvO PS.

taken en positie van de Staten. In Flevoland werd op 20 maart 2003 de 'Instructie voor de griffier van Provinciale Staten van Flevoland'⁴ vastgesteld.

Harmonisering en professionalisering

In het begin werd de invulling van griffies en de functie van griffiers niet uniform opgepakt in de twaalf provincies. Sommige griffies begonnen klein, terwijl andere breder werden opgezet. Inmiddels is een zekere harmonisatie ontstaan en hebben alle provincies stevige griffies met een strategisch profiel voor de griffier.

Daarnaast hebben landelijke ontwikkelingen, zoals de invoering van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA), de ontwikkeling van het IPO naar een werkgeversvereniging voor alle provincieambtenaren en de collectivisering van de vertegenwoordiging van de werkgeverscommissies van de twaalf statengriffiers een belangrijke impuls gegeven aan de professionalisering van het ambt.

Harmonisering van profiel, waardering en instructie

De werkgeverscommissies hebben zich ingezet om de rechtspositie van griffiers en griffiepersoneel te harmoniseren. Dit heeft geleid tot de opname van deze functies in het functiehuis van de provincies, een plek aan tafel bij dan wel betrokkenheid bij CAO-onderhandelingen waar nodig en het opstellen van één normfunctieprofiel voor alle statengriffiers, inclusief functiewaardering en ambtsinstructie.

Meer concreet zijn op verzoek van de werkgeverscommissies van de provincies de 'modelambtsinstructie' en het 'profiel statengriffier' opgesteld door Statenlid.nu in samenwerking met de Vereniging voor Griffiers. Inmiddels heeft de werkgeverscommissie het functieprofiel statengriffier met bijbehorende waardering vastgesteld. Het verwerken in de CAO vindt bij een eerstvolgende aanpassing plaats. Deze ontwikkelingen hebben hun beslag gekregen over een aantal jaren en zijn reden geweest om met een eerder voorgenomen aanpassing van de ambtsinstructie te wachten totdat het landelijke harmonisatie van het functieprofiel, de functiewaardering en de instructie gereed waren. Dit Statenvoorstel bevat de geactualiseerde ambtsinstructie, die het sluitstuk vormt van de harmonisatie. De vaststelling van de ambtsinstructie is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

De huidige ambtsinstructie dient geactualiseerd te worden, nu deze niet langer aansluit op het recent provincie-breed geharmoniseerde en door de werkgeverscommissie van Flevoland vastgestelde functieprofiel van de statengriffier.

Tezamen met het functieprofiel griffier vormt deze modelinstructie een samenhangend geheel, waarmee de rol en verantwoordelijkheden van de griffier worden verhelderd en vastgelegd.

8. Kanttekeningen

Wijzigingsvoorstellen zijn gedaan die volgen uit de opdracht van het Presidium en waar vooraf een breed draagvlak is waargenomen. Overige wijzigingen dienen in de Staten bij amendement plaats te vinden. Hierbij is het van belang in acht te nemen welke onderdelen of instrumenten vormvrij zijn (en dus te amenderen) en welke delen hun basis in de wet vinden en daarmee beperkt geamendeerd kunnen worden. Tevens is het van belang de doorwerking in de andere artikelen in acht te nemen.

De voorgestelde wijzigingen in de Verordening fractieondersteuning sluiten grotendeels aan bij de Handreiking fractieondersteuning provinciale staten⁵ zoals in 2024 door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uitgebracht. Onderdelen zoals het verhogen van het fractiebudget om te kunnen voorzien in minimaal 1 fte beleidsondersteuning per fractie zijn niet verwerkt

⁴ [Instructie voor de griffier van Provinciale Staten van Flevoland | Lokale wet- en regelgeving](#)

⁵ [Handreiking fractieondersteuning provinciale staten | Publicatie | Politieke ambtsdragers](#)

gehoord de beraadslaging aangaande Statenvoorstel uitbreiding inzet en waardering burgerleden (zie bijlage). Mocht een nadere bespreking van de Handreiking alsnog wenselijk zijn, dan kan hier op een later moment in voorzien worden.

9. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Was-wordt lijst Reglement van Orde Provinciale Staten 2025	3311695	Bijgevoegd
Statenvoorstel uitbreiding inzet en waardering burgerleden	2958195	Bijgevoegd
Statenvoorstel wijziging Reglement van Orde: aanpassing geheimhouding	3106009	Bijgevoegd
Reglement van Orde Provinciale Staten Provincie Flevoland 2025	3296242	Bijgevoegd
Was-wordt lijst - Verordening ambtelijke bijstand	3403878	Bijgevoegd
Verordening informatie en ambtelijke bijstand provincie Flevoland 2025	3414055	Bijgevoegd
Was-wordt lijst - Verordening fractieondersteuning	3403882	Bijgevoegd
Verordening fractieondersteuning provincie Flevoland 2025	3414061	Bijgevoegd
Was-wordt lijst - Verordening rechtspositie Staten- en burgerleden	3403884	Bijgevoegd
Verordening rechtspositie Staten- en burgerleden provincie Flevoland 2025	3414071	Bijgevoegd
Was-wordt lijst - Verordening op de onderzoekscommissie	3403886	Bijgevoegd
Verordening onderzoekscommissie Provinciale Staten van Flevoland 2025	3414076	Bijgevoegd
Ambtsinstructie griffier Provincie Flevoland	3396093	Bijgevoegd
Instructie voor de griffier van Provinciale Staten van Flevoland (versie 20 maart 2003)	604128	Bijgevoegd
Was-wordt lijst - Mandaatbesluit griffie	3409617	Bijgevoegd
Mandaatbesluit griffie provincie Flevoland 2025	3414083	Bijgevoegd
Was-wordt lijst - Verordening op de organisatie van de griffie	3409618	Bijgevoegd
Verordening op de organisatie van de griffie provincie Flevoland 2025	3414087	Bijgevoegd
Was-wordt lijst - Gedragscode integer handelen Statenleden en burgerleden Provincie Flevoland en meldingsladder bij niet integer handelen	3409280	Bijgevoegd
Gedragscode integer handelen Statenleden en burgerleden Provincie Flevoland 2025	3414092	Bijgevoegd
Was-wordt lijst - Functieprofiel commissievoorzitter	3397718	Bijgevoegd
Functieprofiel commissievoorzitter 2025	3396727	Bijgevoegd
Samenvatting gesprekken Presidium en fracties over actualisatie RvO PS toegevoegt op het nieuwe gremium Presidium	3410798	Bijgevoegd
Mededeling m.b.t. wensen en bedenkingen aanpassingen Reglement van Orde Provinciale Staten en achterliggende bijlagen	3432848	Bijgevoegd