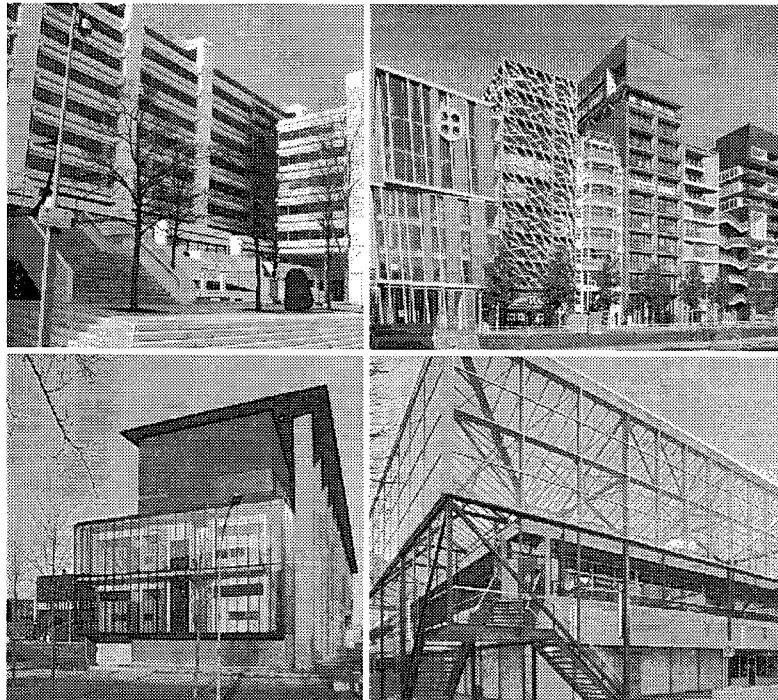




Bestuursopdracht

Concentratie Rijksvastgoed
MIRT-onderzoek (Rijks)vastgoedstrategie Lelystad



Bestuurlijk opdrachtgever : Gedeputeerde M. Witteman
Ambtelijke opdrachtgever : T. van der Wal
Ambtelijk opdrachtnemer : M. Haselager
Projectleiders : H. Koning en J. Plantinga

Datum van dit document : 06-03-2014
Opgesteld door : J. Plantinga
Datum besluit GS: : 18 maart 2014

1. Inhoudelijke beschrijving

1.1 Momentopname

In oktober 2013 kregen alle provincies een brief van het Rijksvastgoedbedrijf i.o.¹, waarin het Rijk toont zich te realiseren dat de voorgenomen concentratie van het Rijksvastgoed/-kantorenlocaties niet alleen een opgave voor zijn vastgoedportefeuille is, maar in sommige gevallen ook gebiedsontwikkeling noodzakelijk maakt om doelen uit de MIRT Gebiedsagenda's te bereiken. Het Rijk wil de ontwikkelingen in het Rijksvastgoed daarom onderdeel maken van het jaarlijkse BO MIRT² en beschouwt MIRT-onderzoeken als mogelijkheid om de noodzaak van gebiedsontwikkeling te onderzoeken.

Recent heeft het Rijksvastgoedbedrijf aangegeven mee te willen werken aan een MIRT-onderzoek naar de ontwikkeling en inzet van (Rijks)vastgoed in Lelystad in relatie tot beleidsambities vermeld in de Gebiedsagenda Noord-Holland, Utrecht en Flevoland. Naast Lelystad zijn voorsnog alleen Den Haag (station Den Haag Laan van Nieuw-Oost Indië) en het Rijksvastgoed in Veenhuizen onderwerp van (uit te voeren) onderzoek. Het is de bedoeling dat dit wordt uitgebreid naar meerdere plaatsen/provincies.

De provincie wilt dit onderzoek benutten om in kaart te brengen op welke wijze nieuwe impulsen voor Lelystad kunnen worden gerealiseerd. Enerzijds door de gevolgen voor Lelystad van de concentratie van Rijksvastgoed-/kantorenlocaties in kaart te brengen en - samen met de Gemeente Lelystad en het Rijk - maatregelen te bedenken om bijvoorbeeld langdurige leegstand van bepaalde Rijkskantoren te voorkomen (NB: naast Rijksvastgoed zullen ook de gebouwen en gronden van Wageningen UR worden meegenomen, omdat mogelijk een deel hiervan zal worden afstoten). Anderzijds wordt er gestreefd naar een betere afstemming tussen de vraag- en aanbodzijde op de kantorenmarkt (gezien de directe link met Rijkskantoren). Daarnaast worden oplossingen in kaart gebracht voor overige vastgoedobjecten (bijvoorbeeld winkels en woningen), die zich bevinden in de omgeving van Rijkskantoren die worden gesloten of die deels (of in meerdere mate) leeg komen te staan.

In de periode maart-april 2014 zal - in samenwerking met het Rijksvastgoedbedrijf, het College van Rijksadviseurs en de Gemeente Lelystad - een uitgebreid plan van aanpak worden opgesteld ten behoeve van het MIRT-onderzoek, welke zich richt op nieuwe (vastgoed)impulsen voor Lelystad in relatie tot diverse grote dossiers (bijvoorbeeld Flevokust en Luchthaven Lelystad).

1.2 Aanleiding

Concentratie Rijkskantorenlocaties:

Medio 2011 heeft het Rijk aangegeven dat - als gevolg van een taakstellende besparing betreffende Rijkshuisvesting - rijkskantorenlocaties zullen worden geconcentreerd in een select aantal plaatsen. De beoogde concentratielocaties zijn als volgt: Groningen, Leeuwarden, Zwolle, Arnhem, Amsterdam, Rotterdam, Utrecht, Den Haag, Den Bosch, Breda, Eindhoven en een stad in Limburg (Maastricht of Heerlen).

Daar Lelystad - waar verschillende Rijkskantoren zijn gevestigd - niet wordt beschouwd als concentratielocatie, zal het Rijk in de (nabije) toekomst minder kantooruimte in Lelystad gebruiken. Inmiddels is het Openbaar Ministerie Utrecht-Lelystad al verhuisd naar Utrecht en staat het betreffende kantorgebouw leeg (naast het NS-station).

¹ Betreft samenvoeging van Rijksgebouwendienst, Defensie Vastgoed, het RVOB en de directie Rijksvastgoed (per 2014).
² MIRT = Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport en bevat projecten, waarbij sprake is van een ruimtelijke ingreep en financiële betrokkenheid van het Rijk (direct of als subsidieverlener aan decentrale overheden).

Gebiedsagenda Noord-Holland, Utrecht en Flevoland:

Het Rijk verleent zijn medewerking aan het beoogde MIRT-onderzoek met het oog op het behalen van de doelstellingen voor Lelystad die staan beschreven in de 'Gebiedsagenda Noord-Holland, Utrecht en Flevoland' (november 2013). In de bijlage van deze gebiedsagenda wordt specifiek aandacht besteed aan lopende/gewenste ontwikkelingen in Lelystad (zoals de luchthaven en de Flevokust). Zie bijlage 1 van deze bestuursopdracht voor het deel over Lelystad in deze gebiedsagenda.

Korte situatieschets Lelystad:

Hoewel er meerdere nieuwe kwaliteiten aan de stad zijn toegevoegd (zoals de vernieuwing van het stadshart, de Agora, de Zilverparkkade, Bataviahaven en Bataviastad)³ en het inwoneraantal vanaf 2000 met circa 12.800 is toegenomen (tot circa 75.900 inwoners in 2013), is de provincie van mening dat de positie van de gemeente Lelystad kwetsbaar is. Weliswaar wordt momenteel hard gewerkt aan nieuwe impulsen in de werkgelegenheid (Flevokust, luchthaven, Omala, Batavialand), maar realisatie en daarmee de revenuen laten nog op zich wachten.

Op sociaal-economisch gebied gaat het de afgelopen jaren helaas minder goed met Lelystad:⁴

- Ondanks de stijging van het aantal banen is de werkloosheid onder de Lelystadse beroepsbevolking snel gestegen: van 8% in 2009 naar 13,2% in (juli) 2013. Landelijk gemiddelde: 8,3%, Flevolands gemiddelde: 10,1% (juli 2013). De stijging in Lelystad gaat het snelst onder jongeren en allochtonen.
- Er is een toename van het aandeel huishoudens met een laag inkomen. Tussen 2007 en 2010 is het aandeel huishoudens in de laagste 10% van de Nederlandse inkomens gestegen van 8,5% naar 10,6%. Bovendien is er qua inkomen een groot verschil tussen de wijken in de stad (ruimtelijke segregatie).
- De woonaantrekkelijkheid van Lelystad staat nog steeds onder druk: Lelystad neemt de 40^{ste} plaats in op de woonaantrekkelijkheidsindex. Op deze index worden de 50 grootste gemeenten van Nederland met elkaar vergeleken.⁵

Met de voorgenomen concentratie van Rijksvastgoed en de plannen van minister Plasterk voor een provinciefusie komen nieuwe bedreigingen op Lelystad af. Niet alleen kan veel werkgelegenheid voor hoger opgeleiden uit de stad wegtrekken, ook kan naast de bestaande hoge leegstand in winkels een hogere leegstand in kantoren. Met name in het Lelycenter (winkel- en kantorenlocatie) kan mogelijk structurele leegstand in incurante panden ontstaan. Als gevolg van de hiervoor vermelde ontwikkelingen kan Lelystad nieuwe impulsen in de nabije toekomst goed gebruiken.

1.3 Doelstelling

De doelstelling is meerledig:

- In enge zin wordt middels het MIRT-onderzoek nagegaan welke inzet de betrokken overheden zullen plegen om langdurige leegstand van bepaalde Rijkskantoren te voorkomen (en daarmee het tegengaan van een achteruitgang van de omliggende leef- en omgevingskwaliteit).
- In bredere zin wordt onderzocht op welke wijze nieuwe impulsen voor Lelystad kunnen worden gerealiseerd. Hierbij kan worden gedacht aan:
 1. maatregelen die leiden tot een betere afstemming tussen de fysieke vraag- en aanbodzijde binnen de Lelystadse kantorenmarkt.
 2. oplossingen voor overige vastgoedobjecten (zoals winkels en woningen) die nadeel zullen ondervinden van het feit dat bepaalde Rijkskantoren worden gesloten dan wel deels (of in meerdere mate) leeg komen te staan.

³ Deze nieuwe kwaliteiten werden mede mogelijk gemaakt door steun van de Rijksoverheid in de vorm van ICL-gelden, verkregen op basis van de Lelystadtafel.

⁴ Bron (1^{ste} en 2^e bullet): Trendrapport 2013; Zicht op Lelystad (opgesteld door de Gemeente Lelystad).

⁵ Bron: Atlas voor gemeenten 2013.

- Daarnaast wordt nagegaan in hoeverre het Rijk bereid is om (aanvullende) inzet te plegen op bepaalde grote dossiers als tegemoetkoming van het terugbrengen van de totale oppervlakte van de Rijkskantorenlocaties in Lelystad.

1.4 Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat betreft een afgerond MIRT-onderzoek begin 2015 met - op basis van de huidige inzichten - de volgende resultaten:

1. Een actieplan voor de Rijkskantoren die leeg komen te staan (of waarvan minder ruimte zal worden benut) met een overzicht van de inzet per betrokken overheid, (investerings)kostenbegroting, planning, planologische aspecten en dergelijke.
2. Een aantal (voorkeurs)opties voor een betere afstemming tussen de vraag-/aanbodzijde binnen de kantorenmarkt in Lelystad (inclusief financiële uitwerking en overzicht vervolgstappen). Bijvoorbeeld: het herontwikkelen van kantoren en/of het terugbrengen van het fysieke aanbod. Het voorgaande wordt eveneens in beeld gebracht voor overige vastgoedobjecten die een relatie hebben met de Rijkskantoren in Lelystad die worden gesloten of deels leeg komen te staan.
3. Een overzicht van mogelijke (aanvullende) inzet vanuit het Rijk ten aanzien van grote dossiers/beleidsambities van de Gemeente Lelystad en de provincie, waarbij de eerder genoemde gebiedsagenda het vertrekpunt vormt voor het Rijk.

1.5 Status

Het Rijk heeft recent per provincie een Masterplan uitgewerkt, waarin de concrete gevolgen staan vermeld voor de Rijkskantoren (verhuisbewegingen en af te storen panden). Het masterplan voor Flevoland behelst de exacte consequenties voor de Rijkskantoren in Lelystad. De provincie beschikt vooralsnog niet over dit masterplan.

Dit programma bevindt zich in de beginfase. In de periode maart-april 2014 zal een plan van aanpak worden opgesteld, welke deel uitmaakt van het MIRT-onderzoek, in samenwerking met het Rijksvastgoedbedrijf en de gemeente Lelystad.

1.6 Afbakening

Het MIRT-onderzoek richt zich in eerste instantie op Rijksvastgoed/-kantoren en in het verlengde hiervan de kantoren- en retailmarkt. Mogelijke maatregelen c.q. oplossingen worden gezien in relatie tot de gebiedsagenda/grote dossiers betreffende Lelystad.

De eventuele uitvoering van de vervolgacties - die voortvloeien uit het onderzoek - vallen niet onder deze bestuursopdracht (inclusief de financiering hiervan).

Deze opdracht heeft een relatie met de beoogde 'Gebiedsagenda Lelystad'. Het onderwerp Rijksvastgoed in Lelystad is een van de onderdelen hiervan (naast bijvoorbeeld Nieuwe Natuur en Batavialand). De (tussentijdse) resultaten van het MIRT-onderzoek gelden als input voor de totstandkoming van deze gebiedsagenda.

1.7 Randvoorwaarden, uitgangspunten en risico's

Randvoorwaarden en uitgangspunten:

- Bij de uitvoering van het MIRT-onderzoek wordt zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij bestaande provinciale beleidsstukken zoals de Omgevingsplan Flevoland 2006, het Collegeuitvoeringsprogramma 2011-2015 en de Economische Agenda Flevoland 2012-2015.
- Het MIRT-onderzoek dient te voldoen aan de spelregels die het Rijk hiervoor hanteert (nader uit te zoeken).
- De provincie is trekker van het MIRT-onderzoek en de Gemeente Lelystad en het Rijksvastgoedbedrijf leveren een actieve bijdrage aan dit onderzoek. Het College van Rijksadviseurs zal eveneens een bijdrage leveren (meedenken/reflecteren).

Risico's:

- De betrokken overheden - naast de provincie - stellen onvoldoende capaciteit (en kennis) ter beschikking voor de uitvoering van het MIRT-onderzoek.
- Een of meerdere betrokken overheden committeren zich niet aan de uitkomsten van het onderzoek (acties/maatregelen, rolverdeling, financiering en dergelijke).
- Er zijn onvoldoende financiële middelen beschikbaar om de aanbevelingen/vervolgacties uit te voeren.
- Het Rijk is niet bereid dan wel in staat om (aanvullende) inzet te plegen ten aanzien van een of meerdere grote dossiers in Lelystad.

2. Proces

2.1 Fasering en activiteiten

Het proces bestaat - op basis van huidige inzichten - op hoofdlijnen uit de volgende fasen/onderdelen:

- **Fase 1 - plan van aanpak:** het opstellen van een plan van aanpak in overleg met het Rijksvastgoedbedrijf, de Gemeente Lelystad en het College van Rijksadviseurs.
- **Fase 2 - probleemanalyse:** het (beter) in kaart brengen van de huidige en toekomstige situatie met betrekking tot Lelystad (overzicht Rijksvastgoed en -gronden & gebouwen/gronden van Wageningen UR, woning-/kantoren-/retailmarkt, huidige voorzieningenniveau en dergelijke), hetgeen wordt vertaald naar een SWOT-analyse.
- **Fase 3 - oplossingsrichtingen:**
 - Het bepalen van strategische opties ten aanzien van (Rijks)vastgoed in Lelystad. Hiervoor is ook inzicht nodig in de woningmarkt en het huidige voorzieningenniveau van Lelystad (dit wordt tijdens fase 1 meegenomen).
 - Bij het opstellen van de oplossingsrichtingen worden in ieder geval de doelen betrokken die worden genoemd in de 'Gebiedsagenda Noord-Holland, Utrecht en Flevoland' (zie bijlage 1).
 - NB: in eerste instantie zullen meerdere oplossingsrichtingen worden opgesteld op hoofdlijnen; een beperkt aantal oplossingsrichtingen/voorkeursopties wordt vervolgens nader uitgewerkt.
- **Fase 4 - besluitvorming vervolgtraject:** tijdens deze fase vindt besluitvorming plaats over de oplossingsrichting(en) c.q. het vervolgtraject.

Het opstellen van het plan van aanpak en fase 1 van het onderzoek overlappen elkaar deels.

2.2 Planning op hoofdlijnen

De planning op hoofdlijnen is als volgt:

Fase	Kwartaal
Fase 1 - plan van aanpak	Maart-april 2014
Fase 2 - probleemanalyse	2 ^{de} t/m 3 ^e of 4 ^e kwartaal 2014
Fase 3 - oplossingsrichtingen	4 ^e kwartaal 2014 t/m 1 ^{ste} kwartaal 2015
Fase 4 - besluitvorming vervolgtraject	2 ^e kwartaal 2015

Het BO MIRT vindt jaarlijks plaats in november. Het streven is om tijdens het BO MIRT in 2014 de probleemanalyse te presenteren en een eerste aanzet tot de mogelijke oplossingsrichtingen. Tijdens het BO MIRT zal worden besproken welke oplossingsrichtingen nader zullen worden uitgewerkt.

3. *Beheersaspecten*

3.1 *Organisatie*

De uitvoering van het MIRT-onderzoek wordt als volgt georganiseerd:

- Externe opdrachtgever: de Interdepartementale Commissie Rijksvastgoed (ICRV) zal optreden op als opdrachtgever van het MIRT-onderzoek en de provincie staat aan de lat om dit onderzoek uit te voeren en is dus opdrachtnemer.
- (Bestuurlijke) stuurgroep: de stuurgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de betrokken overheden, te weten gedeputeerde M. Witteman en burgemeester M. Horselenberg (tot het moment dat er een nieuw College van B&W is gevormd; daarna is het de bedoeling dat een van de Lelystadse wethouders hieraan deelneemt). De vertegenwoordiger van het Rijk wordt nog achterhaald (mogelijk de heer M. Smallenbroek, directeur Woningbouw, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties).
- (Ambtelijk) kerngroep/projectteam: het projectteam bestaat uit ambtelijke vertegenwoordigers van het Rijksvastgoedbedrijf, de provincie en de Gemeente Lelystad. Vanuit de provincie:
 - Programmamanager: M. Haselager (afdeling Concernprogramma's)
 - Projectleiders: H. Koning en J. Plantinga (afdeling Concernprogramma's)
 Op dit moment is de heer J. Gerritsen eerste aanspreekpunt binnen de Gemeente Lelystad en zal de heer P. Petrus deelnemen namens het Rijksvastgoedbedrijf.

Daarnaast worden meerdere sessies georganiseerd met relevante personen/partijen in Lelystad en experts van buiten Lelystad die goed zicht hebben op de huidige situatie en toekomstige ontwikkelingen (kantoren-/ retailmarkt en voorzieningenniveau in Lelystad) en die tevens kunnen reageren op de opgestelde oplossingsrichtingen.

Bovendien heeft het College van Rijksadviseurs (CRA), bestaande uit de heren E. Luiten, F. van Dongen en R. Dijkstra, aangegeven graag mee te willen denken over de (Rijks)vastgoedstrategie voor Lelystad (inclusief het opstellen van het plan van aanpak). De komende weken zal de exacte rol van het CRA nader worden verkend.

3.2 *Tijd*

Voor de genoemde activiteiten wordt onderstaande interne capaciteit geraamd:

Inzet van capaciteit (per expertise / vaardigheid / rol in uren)	Aantal uren	FTE*	K1	K2	K3	K4
CP: Sr. projectleider (H. Koning)	280	0,2	70	70	70	70
CP: Sr. projectleider (J. Plantinga)	560	0,4	200	120	120	120
CP: communicatieadviseur	70	0,05	20	20	20	20
ES: verstrekken van data/gegevens	70	0,05	40	20	-	-
ES: economische doelstellingen i.r.t MIRT-onderzoek	70	0,05	20	20	20	20
R&M - cluster GEO: verzamelen (kadastrale gegevens en opstellen kaartmateriaal)	140	0,10	40	40	20	20
R&M: planologische aspecten MIRT-onderzoek	70	0,05	20	20	20	20

* 1 fte = 1.400 uur.

Bovenstaande capaciteit is exclusief de inzet vanuit de Gemeente Lelystad, het Rijksvastgoedbedrijf en het College van Rijksadviseurs. Dit geldt ook voor de inzet/inhuur van adviesbureaus.

3.3 Geld

Naar verwachting is in 2014 € 100.000,- benodigd voor de uitvoering van het MIRT-onderzoek, hetgeen kan worden beschouwd als procesgeld (met name bestemd voor het laten uitvoeren van onderzoeken). Dit geld is dus niet bedoeld voor mogelijke fysieke investeringen die onderdeel uitmaken van de uitkomsten/adviezen van het MIRT-onderzoek.

De globale opbouw van de kosten van het MIRT-onderzoek is als volgt:

Fase	Kosten
Fase 1 - plan van aanpak/projectplan: <ul style="list-style-type: none"> - Uitvoering: maart-april 2014 - Opstellen van plan van aanpak met daarin o.a. scope onderzoek, activiteiten, nader uitgewerkt kostenplaatje en dergelijke 	€ 10.000 à € 20.000
Fase 2 - probleemanalyse: <ul style="list-style-type: none"> - Start: eind juni/begin juli - (Beter) in kaart brengen van vastgoedproblemen in Lelystad ((Rijks)kantoren, winkels en overige vastgoedobjecten) - Organiseren van meerdere bijeenkomst en opstellen van (tussentijdse) rapportages. 	€ 40.000 à € 60.000
Fase 3 - oplossingsrichtingen: <ul style="list-style-type: none"> - Start: vanaf november 2014 - Uitwerking van aantal oplossingsrichtingen c.q. maatregelen o.a. in financiële zin - Organiseren van meerdere bijeenkomst en opstellen van (tussentijdse) rapportages. 	€ 30.000 à € 40.000
Fase 4 - vervolgtraject: <ul style="list-style-type: none"> - Uitvoering vindt plaats in 2015 - Het maken van afspraken en het organiseren van bijeenkomsten om de uitkomsten onderzoek kenbaar te maken 	€ 10.000 à € 20.000
Totaal (excl. fase 'vervolgtraject')	€ 80.000 à € 120.000 (in 2014)

Voor de aanvraag/activering van het procesgeld zijn we uitgegaan van het gemiddelde van bovenstaand totaalbedrag. Het Rijk zal een (forse) bijdrage leveren qua capaciteit middels de inzet vanuit het Rijksvastgoedbedrijf en het College van Rijksadviseurs. Zodra er concrete maatregelen/oplossingen in zicht zijn, dan wordt over de financiering hiervan gesproken met het Rijk.

3.4 Kwaliteit

De kwaliteit van het onderzoek hangt voor een deel samen met de spelregels waaraan het MIRT-onderzoek dient te voldoen. Over deze spelregels vindt begin 2014 (nader) overleg plaats met het Rijk/Rijksvastgoedbedrijf.

3.5 Informatie en communicatie

In 2014 zullen een aantal bijeenkomsten plaatsvinden van de stuurgroep, waarbij in ieder geval sprake is van een startbijeenkomst, een of meerdere tussentijdse bijeenkomsten, bespreking van de conceptresultaten en de (concept) eindresultaten.

De hiervoor genoemde bijeenkomsten zullen worden voorbereid door het projectteam die regelmatig bij elkaar zullen komen. Tevens stelt het projectteam meerdere voortgangsrapportages voor het college van Gedeputeerde Staten (circa 3 à 4 keer).

Provinciale Staten zullen regulier over de voortgang geïnformeerd worden via de Planning&Control-cyclus en wanneer nodig middels mededelingen en panoramarondes.

De communicatie is in beginsel primair intern gericht (gezien er sprake is van het uitvoeren van een onderzoek). Met andere woorden, vooral in het begin zal er niet of nauwelijks sprake zijn van publiekscommunicatie. Begin 2014 wordt er een kernboodschap opgesteld voor het geval dat er vragen worden gesteld door bijvoorbeeld de pers (zodat de betrokken overheden hetzelfde beeld overbrengen).

In het plan van aanpak zal nader aandacht worden besteed aan het onderdeel 'informatie en communicatie', waaronder het opstellen van een beknopt communicatieplan.



Bijlage 1: Gebiedsagenda Noord-Holland, Utrecht en Flevoland

Onderdeel Lelystad (opgenomen in bijlage 1 van de gebiedsagenda):

Lelystad biedt een gedifferentieerd woningaanbod. In de periode tot 2040 kan Lelystad 15.000 woningen accommoderen, waarvan 10.000 op de locatie Warande. Een MIRT-onderzoek wordt uitgevoerd naar de bereikbaarheid van Lelystad Zuid, met als speerpunten de ontwikkeling van de wijk Warande, luchthaven Lelystad en de bedrijventerreinen Larser-poort en OMALA. De bereikbaarheid van luchthaven Lelystad wordt daarnaast verbeterd door verdubbeling van de Gooiseweg. De 'Kustvisie Lelystad 2015 - 2030' voorziet in het versterken van de positie van Lelystad op het gebied van toerisme en recreatie, met als trekkers BataviaStad en BataviaHaven. Verder zijn de Oostvaardersplassen een natuurgebied van internationale betekenis. De toeristisch-recreatieve waarde kan worden vergroot, onder meer door realisatie van het Natuuractiviteitencentrum in het Oostvaardersveld.

Met de ontwikkeling van Flevokust wordt de economische structuur versterkt. Binnenvaarthaven Flevokust. Met een terminal voor container en bulkvervoer, gesitueerd pal langs de A6 (Afslag Lelystad-Noord), kan deze locatie zich ontwikkelen tot een multimodaal logistiek knooppunt. Er is op termijn de mogelijkheid om het terrein met de Hanzelijn ook via het spoor te ontsluiten.

Door de eind 2012 geopende Hanzelijn en de enkele maanden later geopende eerste fase van de N23 (Lelystad-Dronten) is de positie van Lelystad op de economische ontwikkelings-as Haarlemmermeer - Schiphol - Amsterdam - Almere - Lelystad versterkt. Tegelijkertijd is Flevoland hierdoor beter verbonden met de regio Zwolle/Kampen en met noord Nederland, waardoor de ruimtelijk-economische structuur versterkt wordt. Daarnaast is de ontwikkelingszone Alkmaar-Hoorn-Enkhuizen-Lelystad-Zwolle in gang gezet.

Voor Schiphol is een plafond van maximaal 510.000 vliegtuigbewegingen afgesproken, terwijl de nationale capaciteitsbehoefte 580.000 vliegtuigbewegingen bedraagt. Voor de 70.000 niet-mainportgebonden vliegtuigbewegingen is ruimte gevonden op de regionale luchthavens Eindhoven en Lelystad. Volgens het advies hierover van de 'Alderstafel' neemt Lelystad Airport als twin-luchthaven van Schiphol vanaf 2015 stapsgewijs 25.000 van deze vluchten voor haar rekening, met vanaf 2020 een doorgroei naar 45.000 vliegtuigbewegingen. Hiertoe moet voor 1 november 2014 een nieuw Luchthavenbesluit worden genomen.

Bijlage 2: De diverse rollen in de ambtelijke en bestuurlijke opdrachtgever/-nemerrelatie

Projectgedeputeerde

Algemeen

1. Het geven van bestuurlijk-politieke leiding
2. Helder maken en bewaken van politieke, aan het project gerelateerde doelen
3. Keuzes maken, deze verdedigen en erop sturen
4. Bestuurlijke afstemming binnen GS
5. Boegbeeld van het project naar buiten, naar PS en in contacten met de media
6. Beschikbaar voor ambtelijk opdrachtgever en -nemer: wekelijks overleg

Specifiek

1. Gedelegeerd bestuurlijk opdrachtgever
2. Voorzitter Stuurgroep
3. Voorzitter van de brede bestuurlijke bijeenkomsten
4. Voorzitter portefeuillehouderoverleg
5. Lid task force

Ambtelijk opdrachtgever (lid DT)

Algemeen

1. Vertalen van politieke doelen in project- en procesdoelen
2. Sturen op project/procesdoelen
3. Vertegenwoordiger van het project naar buiten, op (hoger) ambtelijk niveau
4. Eerste aanspreekpunt ambtelijk, intern en extern
5. Eerste aanspreekpunt voor de gebiedsgedeputeerde
6. Faciliteren en aansturen ambtelijk opdrachtnemer

Specifiek

1. Secretaris Stuurgroep
2. Ambtelijk ondersteuner projectgedeputeerde in relevante gremia
3. Wekelijks voortgangsoverleg met gebiedsgedeputeerde en met ambtelijk opdrachtnemer

Ambtelijk opdrachtnemer (Programmamanager)

Algemeen

1. Aansturen projectorganisatie
2. Vertalen van proces- en projectdoelen in acties en activiteiten
3. Maken van en sturen op uitvoeringskeuzes
4. Eerste aanspreekpunt voor ambtelijk opdrachtgever
5. Bereidt overleggen met gebiedsgedeputeerde en ambtelijk opdrachtgever voor
6. Ondersteunt ambtelijk opdrachtgever bij (extern) overleg over het project

Specifiek

1. Lid/voorzitter Kerngroep
2. Voorzitter product- en voorbereidingsgroep
3. Uitvoerend secretaris van de Stuurgroep

Lelystad, 4 maart 2014