



Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Rapport Randstedelijke Rekenkamer *Openbaar, tenzij*.

1. Beslispunten

1. in te stemmen met de in het rapport opgenomen conclusies, te weten:

a. Hoofdconclusie: De regels omtrent het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding worden door de provincie Flevoland vaak niet gevolgd. Er is onvoldoende gezorgd voor provinciale regels en/of provinciaal beleid om naleving van die wet- en regelgeving eenvoudiger te maken. Deze conclusie is gebaseerd op deelconclusies 1 en 2.

b. Deelconclusie 1: De provinciale regels omtrent geheimhouding zijn in lijn met de wettelijke regels. De uitwerking in het provinciale beleid wijkt echter wel op onderdelen van de wettelijke regels af.

c. Deelconclusie 2: In de praktijk worden wet- en regelgeving omtrent geheimhouding vaak niet door de provincie nageleefd. Daarbij is onvoldoende gezorgd voor mogelijkheden om naleving van die wet- en regelgeving eenvoudiger te maken.

2. in te stemmen met de aan Provinciale Staten gerichte aanbevelingen

(nummering rapport RRK), te weten:

1. Pas het provinciale beleid omtrent geheimhouding aan, zodat het voldoet aan wet- en regelgeving:

- schrap de bepaling dat PS de door henzelf opgelegde geheimhouding moeten bekrachtigen;

- schrap de bepaling dat Statencommissies geheimhouding kunnen bekrachtigen.

3. Zorg bij het opleggen van geheimhouding voor een goed onderbouwd besluit, waarbij duidelijk is op basis van welke wetsartikelen en welke gronden geheimhouding wordt opgelegd.

4. Hanteer alleen de term 'geheim' als geheimhouding aan de orde is, om onduidelijkheden over bijvoorbeeld de status van een geheim stuk te voorkomen.

5. Neem na ontvangst van een geheim stuk altijd een besluit over het bekrachtigen van de geheimhouding in de eerstvolgende PS-vergadering.

7. Neem een besluit om besloten te vergaderen en laat een apart verslag van dit besloten deel opstellen.

8. Neem aan het eind van het besloten deel van de vergadering altijd een besluit over het al dan niet opleggen van geheimhouding en de status van het verslag.

9. Benoem, indien mogelijk, een termijn of gebeurtenis voor zolang de geheimhouding zou moeten duren en geef daarbij aan of de geheimhouding dan van rechtswege vervalt of dat er nog een apart opheffingsbesluit moet worden genomen.

10. Ga periodiek na of de geheimhouding kan worden opgeheven of van rechtswege is vervallen. Maak vervolgens de voorheen geheime informatie openbaar.

11. Maak algemene afspraken over het kennisnemen van geheime stukken.

12. Registreer wanneer en waarop geheimhouding is opgelegd, bekrachtigd en opgeheven. Noteer hierbij ook wanneer (datum of gebeurtenis) de geheimhouding kan worden opgeheven of van rechtswege vervalt.

3. kennis te nemen van de aan Gedeputeerde Staten gerichte aanbevelingen, te weten (nummering rapport RRK):

Provinciale Staten00
17 september 2014

Agendapunt

Lelystad
1 augustus 2014

Registratienummer
1633954

Inlichtingen
B. Kunnen

Afdeling/Bureau
SGR

Portefeuillehouder
N.v.t.

Routing

Commissie Bestuur en Samenleving:
3 september 2014

2. Schrap de algemene bepaling dat op de geheime besluitenlijst *blijvende* geheimhouding rust
 3. Zorg bij het opleggen van geheimhouding voor een goed onderbouwd besluit, waarbij duidelijk is op basis van welke wetsartikelen en welke gronden geheimhouding wordt opgelegd.
 4. Hanteer alleen de term 'geheim' als geheimhouding aan de orde is, om onduidelijkheden over bijvoorbeeld de status van een geheim stuk te voorkomen.
 6. Overweeg om geheime stukken ook in de nieuwe vergaderstructuur naar PS als geheel te blijven sturen, zodat Statenleden de informatie kunnen delen met fractiegenoten buiten de Statencommissie. Vraag daarbij aan PS om de geheimhouding in de eerstvolgende vergadering te bekrachtigen.
 9. Benoem, indien mogelijk, een termijn of gebeurtenis voor zolang de geheimhouding zou moeten duren en geef daarbij aan of de geheimhouding dan van rechtswege vervalt of dat er nog een apart opheffingsbesluit moet worden genomen.
- Vraag daarbij voor stukken waarvan de geheimhouding door PS is bekrachtigd, aan PS om de geheimhouding expliciet op te heffen.
10. Ga periodiek na of de geheimhouding kan worden opgeheven of van rechtswege is vervallen. Maak vervolgens in ieder geval het opheffingsbesluit en de voorheen geheime besluiten openbaar.
 11. Maak algemene afspraken over het kennisnemen van geheime stukken.
 12. Registreer wanneer en waarop geheimhouding is opgelegd, bekrachtigd en opgeheven. Noteer hierbij ook wanneer.

4. het presidium te verzoeken om in samenspraak met de bestuurlijke driehoek en gs met nadere voorstellen te komen om het provinciale beleid en bijbehorende spelregels en procedures te verbeteren.

2. Inleiding

De Randstedelijke Rekenkamer (RRK) vormt de gezamenlijke rekenkamer van vier provincies, te weten Flevoland, Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht. Zij onderzoekt het rechtmatig, doelmatig en doeltreffend functioneren van deze provincies. De missie van de RRK is: het verbeteren van het functioneren van het bestuur van genoemde provincies en de daarmee verbonden organen en het versterken van de publieke verantwoording.

In dit kader onderzocht de RRK of de vier provincies de spelregels en procedures die zij hanteren omtrent de geheimhouding van stukken ook daadwerkelijk volgen. De RRK doet in het rapport *Openbaar, tenzij; een onderzoek naar het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding* per provincie verslag van haar bevindingen.

De RRK trekt voor Flevoland een drietal conclusies: een hoofdconclusie en twee deelconclusies, zoals verwoord in beslispunt 1. Deze kunnen als volgt worden samengevat: de provinciale regels omtrent geheimhouding zijn in lijn met de wettelijke regels, voldoen in de praktijk onvoldoende en de naleving ervan laat te wensen over. Om dit te verbeteren doet de RRK aan Flevoland een twaalf-tal aanbevelingen; vijf hiervan zijn gericht aan Provinciale Staten, een viertal is gericht aan Gedeputeerde Staten en vijf zijn gericht aan zowel GS als PS.

Door zowel GS als het Presidium is op het rapport gereageerd. Beide reacties zijn in het rapport opgenomen. GS geven aan dat men zich kan "voorstellen dat de RRK tot haar hoofdconclusie is gekomen". Het college van GS neemt de in zijn richting aangegeven aanbevelingen over, met uitzondering van aanbeveling 9. Met als kanttekening "niet in zijn geheel achter deze aanbeveling te kunnen staan". GS geven in hun reactie commentaar bij alle aanbevelingen van de RRK.

Het Presidium stelt in haar reactie "dat de door de RRK gesignaleerde onvolkomenheden in het huidige proces aandacht behoeven. Het presidium ziet geen belemmeringen in de uitvoering van de voorgestelde aanbevelingen".

De aanbevelingen aan GS en PS kunnen worden verwerkt in een aanpassing van het provinciale beleid, zoals verwoord in aanbeveling 1. PS verzoeken de bestuurlijke driehoek met de nodige voorstellen te komen voor verbeteringen in de spelregels en procedures omtrent geheimhouding.

Het herijkte proces van geheimhouding binnen bestuurlijk Flevoland kan vervolgens in de nieuwe statenperiode worden geïmplementeerd. Daar waar door middel van eenvoudige aanpassingen verbeteringen kunnen worden aangebracht zullen deze al op korte termijn hun doorwerking krijgen.

3. Beoogd effect

Met het onderschrijven van de door de RRK gegeven conclusies en het overnemen van de aanbevelingen is Flevoland in staat de nodige verbeteringen aan te brengen in de opgestelde spelregels en procedures inzake geheimhouding en de naleving ervan. Hierdoor kan het functioneren van het provinciaal bestuur worden verbeterd en wordt de publieke verantwoording ervan versterkt.

4. Argumenten

5. Kanttekeningen

6. Vervolgproces

Het Presidium zal, in samenspraak met GS en de bestuurlijke driehoek, de conclusies en aanbevelingen verwerken in nadere voorstellen omtrent het provinciale beleid en de bijbehorende spelregels en procedures. Deze worden naar verwachting rond de jaarwisseling aangeboden aan GS en PS. Eenvoudige verbeteringen kunnen al op korte termijn hun doorwerking krijgen.

7. Advies uit de Commissie

8. Bijlagen

1. Rapport RRK Openbaar, tenzij; een onderzoek naar het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding-Provincie Flevoland (juni 2014) met aanbiedingsbrief (edocsnr.1620557id1641100).
2. Brief Presidium aan RRK d.d. 21 mei 2014 (edocnr. 1618058)

9. Ter lezing gelegde stukken

10. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van het Presidium d.d.1 augustus 2014, nummer 1633954 en gelezen het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer *Openbaar, tenzij*; overwegende het belang van helderen en eenduidige spelregels en procedures over openbaarheid en geheimhouding voor het verloop van het politiek-bestuurlijke proces en de publieke verantwoording hierover.

BESLUITEN:

1. In te stemmen met de in het rapport opgenomen conclusies, te weten:

a. Hoofdconclusie: De regels omtrent het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding worden door de provincie Flevoland vaak niet gevolgd. Er is onvoldoende gezorgd voor provinciale regels en/of provinciaal beleid om naleving van die wet- en regelgeving eenvoudiger te maken. Deze conclusie is gebaseerd op deelconclusies 1 en 2.

b. Deelconclusie 1: De provinciale regels omtrent geheimhouding zijn in lijn met de wettelijke regels. De uitwerking in het provinciale beleid wijkt echter wel op onderdelen van de wettelijke regels af.

c. Deelconclusie 2: In de praktijk worden wet- en regelgeving omtrent geheimhouding vaak niet door de provincie nageleefd. Daarbij is onvoldoende gezorgd voor mogelijkheden om naleving van die wet- en regelgeving eenvoudiger te maken.

2.in te stemmen met de aan Provinciale Staten gerichte aanbevelingen (nummering rapport RRK), te weten:

1.Pas het provinciale beleid omtrent geheimhouding aan, zodat het voldoet aan wet- en regelgeving:

- schrap de bepaling dat PS de door henzelf opgelegde geheimhouding moeten bekrachtigen;
- schrap de bepaling dat Statencommissies geheimhouding kunnen bekrachtigen.

3. Zorg bij het opleggen van geheimhouding voor een goed onderbouwd besluit, waarbij duidelijk is op basis van welke wetsartikelen en welke gronden geheimhouding wordt opgelegd.

4. Hanteer alleen de term 'geheim' als geheimhouding aan de orde is, om onduidelijkheden over bijvoorbeeld de status van een geheim stuk te voorkomen.

5. Neem na ontvangst van een geheim stuk altijd een besluit over het bekrachtigen van de geheimhouding in de eerstvolgende PS-vergadering.

7. Neem een besluit om besloten te vergaderen en laat een apart verslag van dit besloten deel opstellen.

8. Neem aan het eind van het besloten deel van de vergadering altijd een besluit over het al dan niet opleggen van geheimhouding en de status van het verslag.

9. Benoem, indien mogelijk, een termijn of gebeurtenis voor zolang de geheimhouding zou moeten duren en geef daarbij aan of de geheimhouding dan van rechtswege vervalt of dat er nog een apart opheffingsbesluit moet worden genomen.

10. Ga periodiek na of de geheimhouding kan worden opgeheven of van rechtswege is vervallen. Maak vervolgens de voorheen geheime informatie openbaar.

11. Maak algemene afspraken over het kennisnemen van geheime stukken.

12. Registreer wanneer en waarop geheimhouding is opgelegd, bekrachtigd en opgeheven. Noteer hierbij ook wanneer (datum of gebeurtenis) de geheimhouding kan worden opgeheven of van rechtswege vervalt.

3.kennis te nemen van de aan Gedeputeerde Staten gerichte aanbevelingen, te weten (nummering rapport RRK):

2. Schrap de algemene bepaling dat op de geheime besluitenlijst *blijvende* geheimhouding rust

3. Zorg bij het opleggen van geheimhouding voor een goed onderbouwd besluit, waarbij duidelijk is op basis van welke wetsartikelen en welke gronden geheimhouding wordt opgelegd.

4. Hanteer alleen de term 'geheim' als geheimhouding aan de orde is, om onduidelijkheden over bijvoorbeeld de status van een geheim stuk te voorkomen.

6. Overweeg om geheime stukken ook in de nieuwe vergaderstructuur naar PS als geheel te blijven sturen, zodat Statenleden de informatie kunnen delen met fractiegenoten buiten de Statencommissie. Vraag daarbij aan PS om de geheimhouding in de eerstvolgende vergadering te bekrachtigen.

9. Benoem, indien mogelijk, een termijn of gebeurtenis voor zolang de geheimhouding zou moeten duren en geef daarbij aan of de geheimhouding dan van rechtswege vervalt of dat er nog een apart opheffingsbesluit moet worden genomen.

Vraag daarbij voor stukken waarvan de geheimhouding door PS is bekrachtigd, aan PS om de geheimhouding expliciet op te heffen.

10. Ga periodiek na of de geheimhouding kan worden opgeheven of van rechtswege is vervallen. Maak vervolgens in ieder geval het opheffingsbesluit en de voorheen geheime besluiten openbaar.

11. Maak algemene afspraken over het kennisnemen van geheime stukken.

12.Registreer wanneer en waarop geheimhouding is opgelegd, bekrachtigd en opgeheven. Noteer hierbij ook wanneer.

4. het Presidium te verzoeken om in samenspraak met de bestuurlijke driehoek en GS met nadere voorstellen te komen ter verbetering van het provinciale beleid en bijbehorende spelregels en procedures.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 17 september 2014.

griffier,

voorzitter,