



Registratienummer:
3220409



Datum
31 januari 2024

Aan
Commissie Planning & Control

Expertiseteam
SGR

Van
Statengriffie, expertiseteam Inkoop en expertiseteam Financiën
Doorkiesnummer

Betreft
Wenselijkheid aanbesteding accountantsdiensten 2025

Afschrift

Opmerkingen

Provinciale Staten hebben 13 december 2023 besloten de opdracht aan EY accountants voor de levering van accountantsdiensten met één jaar te verlengen, voor boekjaar 2024. De overeenkomst met EY accountants voorziet nog in één verlengingsoptie van een jaar. Voorafgaand aan een opdrachtverstrekking voor de controle van boekjaar 2025, dient een afweging gemaakt te worden of het wenselijk is om de opdracht aan EY accountants te verlengen of om een nieuwe aanbesteding te organiseren.

Voorstel:

- Een evaluatie uit te voeren op het huidige contract met EY accountants.
 - o In de evaluatie te betrekken de criteria:
 - Controleplan
 - Rapportage en interactie met PS, GS en ambtelijke organisatie
 - Controleteam
 - o een uitvraag te doen bij PS, GS en de ambtelijke organisatie betrokken bij het begeleiden van de accountantscontrole.
- Een openbare marktconsultatie uit te voeren.
 - o Met de marktconsultatie de mogelijkheid aan te bieden voor marktpartijen om met de commissie P&C in gesprek te gaan.

Evaluatie

Bij de verlening van de opdracht voor de controle van boekjaar 2024 is opgemerkt dat de commissie P&C zich nog een beeld dienen te vormen of voor boekjaar 2025 een nieuwe aanbesteding voor de accountantscontrole wenselijk is.

Om de Staten hierover te kunnen adviseren is een evaluatie van het huidige contract met EY wenselijk waarbij tevens de ervaringen van het college en ambtelijke organisatie betrokken wordt.

Voor de evaluatie wordt aansluiting gezocht bij de beoordelings- en kwaliteitscriteria zoals op 13 november 2019 door Provinciale Staten zijn vastgesteld met het programma van eisen, zie:

[Statenvoorstel \(flevoland.nl\)](#). Dit zijn de criteria¹:

1. Controleplan
2. Rapportage en interactie met PS
3. Controleteam

¹ Deze criteria zijn nader toegelicht in de notitie [DOCUVITP-2485325-v3-EA-Accountant-beoordelings-en-kwaliteitscriteria-hfd-5-en-6-uit-de-Leidraad.pdf \(flevoland.nl\)](#).

4. Visie op doorontwikkeling rechtmatigheidsverantwoording en – control
5. Presentatie + Casus

Voor een brede evaluatie is het voorstel bij criterium 2 om naast de interactie met Provinciale Staten ook de interactie van de accountant met het college en de ambtelijke organisatie te betrekken. Criteria 4 en 5 waren een momentopname voor beoordeling van de aanbidding in 2020 en daarmee minder geschikt voor de evaluatie. Derhalve wordt voorgesteld de evaluatie te richten op de eerste drie criteria (controleplan, rapportage en interactie met PS,GS,AO en controleteam). Beoordeling kan gewaardeerd worden op een drie-punts-schaal (goed, gemiddeld, matig) voorzien van een optionele toelichting.

Marktconsultatie

Naast de evaluatie van het huidige contract is het raadzaam om een marktconsultatie uit te voeren. Op deze wijze vormt de commissie P&C een beeld van het huidige contract en welke alternatieven er in de markt mogelijk zijn.

Binnen het kader van de Europese aanbestedingsrichtlijnen en de Aanbestedingswet is er een mogelijkheid om een marktconsultatie uit te voeren. Een marktconsultatie verplicht daarmee niet tot het opnieuw in de markt zetten van een opdracht. Daarmee behouden Provinciale Staten de mogelijkheid om het bestaande contact met een jaar te verlengen, als zij dat wensen.

Het doel van de marktconsultatie is gericht op het voeren van een dialoog met vertegenwoordigers van de partijen die geïnteresseerd zijn om de accountantsdiensten bij de provincie Flevoland uit te voeren en te onderzoeken waar zij staan in hun mogelijkheden (bv. of de kantoren voldoende capaciteit beschikbaar hebben of ervaring moeten hebben met de controle van een provincie). Een ander resultaat van de consultatie is het beeld ophalen van marktconforme eisen voor een dergelijke opdracht.

De twaalf provincies worden momenteel bediend door een zestal accountantskantoren; EY (4 provincies), BDO (3 provincies), Deloitte (2 provincies), PwC, Publiek Belang accountants en Eshuis accountants (allen 1 provincie). Echter in de afgelopen jaren is geconstateerd dat het aantal inschrijvingen op de aanbesteding van accountantsdiensten terug lopen. Op de laatste twee Europese aanbestedingen van de Provincie Flevoland voor de Accountantsdiensten, zijn beide keren slechts 2 inschrijvingen ontvangen. De tendens van een beperkt aantal inschrijvingen wordt ook gezien bij de andere provincies. Het houden van een marktconsultatie is overigens geen garantie op meer inschrijvingen.

Om een breed beeld te vormen van de markt wordt de marktconsultatie openbaar gepubliceerd, via TenderNed. Op deze wijze kan de gehele markt kennis nemen van de verkenning die Flevoland uitvoert en reageren. Naast de schriftelijke reactie kan ook de mogelijkheid geboden worden om in gesprek te gaan met marktpartijen. Voorgesteld wordt om gebruik te maken van deze mogelijkheid met partijen die de marktconsultatie hebben beantwoord en hebben aangegeven open te staan voor een gesprek. Ervaring leert dat deze mogelijkheid wordt gewaardeerd door marktpartijen en waardevolle inzichten kan opleveren als inbreng voor het programma van eisen.

Op basis van het resultaat uit de evaluatie en de marktconsultatie kan de commissie P&C haar advies uitbrengen aan Provinciale Staten. Dit doet de commissie P&C doormiddel van een voorstel tot het verlengen van de opdracht of het aanbieden van een programma van eisen voor een nieuwe aanbesteding.

Kanttekening bij een marktconsultatie is dat het een momentopname is wat betreft de interesse vanuit de markt. Echter ook als er niet besloten wordt dit jaar een aanbesteding te starten, dan geeft de marktconsultatie een goed beeld van de eventuele interesse van de markt en welke eisen passend zijn om meerdere marktpartijen uit te dagen voor een concurrente aanbidding.

Planning

Februari – uitzetten evaluatie en publiceren marktconsultatie

Maart – afronding concept evaluatie en ontvangst reacties op marktconsultatie

April – vaststelling evaluatie in de commissie P&C en eventueel gesprek met marktpartijen en de commissie P&C met ambtelijke begeleiding.

April/mei – Afweging commissie P&C over wenselijkheid aanbesteding accountantsdiensten of verlenging.

Juni – Statenvoorstel in procedure t.b.v. verlening opdracht of programma van eisen voor aanbesteding.