



Aan  
Provinciale Staten

Onderwerp  
Instemming aanpassingen Gemeenschappelijke Regeling en bekrachtigen zienswijze begrotingswijziging 2014 en ontwerpbegroting 2015 OFGV

1. Beslispunten

1. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijk Regeling (GR) Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV);
2. De zienswijze van Gedeputeerde Staten (HB 1590146) te bekrachtigen conform bijgevoegde brief.
3. De vertegenwoordiger van de provincie in het AB te laten instemmen met begrotingswijziging 2014 en de ontwerpbegroting 2015, indien de andere deelnemers in de GR hun deel inbrengen overeenkomstig de uitname uit het provinciefonds en inbreng in het gemeentefonds.

2. Inleiding

Sinds 1 januari 2013 voert de OFGV taken voor de provincie uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De OFGV is een GR met 16 andere partijen.

Op grond van art 51 lid 3 Wet Gemeenschappelijk Regelingen behoeven wijzigingen van de GR instemming van Provinciale Staten. De OFGV heeft op 7 Februari 2014 instemming gevraagd voor aanpassing van de GR.

In de GR is vastgelegd dat het dagelijks bestuur van de OFGV jaarlijks een ontwerpbegroting opstelt en deze vervolgens, zes weken voordat de ontwerpbegroting aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden, toezendt aan de Raden en Staten. De Raden en Staten kunnen o.g.v. art 35 Wet Gemeenschappelijke Regelingen hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Hetzelfde geldt voor de begrotingswijzigingen. Op 5 maart 2014 heeft de OFGV de begrotingswijziging 2014 en de ontwerpbegroting 2015 aan Provinciale Staten toegezonden. Voor 11 mei 2014 moet de zienswijze zijn ingediend bij de OFGV. Het algemeen bestuur van de OFGV moet op basis van de GR uiterlijk 1 juli de begroting vaststellen.

3. Beoogd effect

Een efficiënt en kwalitatief goed werkende OFGV waarvan de provinciale financiële bijdrage past binnen de financiële kaders van de Provincie Flevoland.

4. Argumenten

1.1 *Bevoegdheid Provinciale Staten*

Op grond van art 51 lid 3 Wet Gemeenschappelijk Regelingen behoeven wijzigingen van de GR instemming van Provinciale Staten. Conform artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen wordt aan de deelnemers de mogelijkheid geboden hun zienswijze over de ontwerpbegroting van een GR naar voren te brengen bij het Dagelijks Bestuur van de GR.

Provinciale Staten  
28 mei 2014

Agendapunt

Lelystad  
1 april 2014

Registratienummer  
1589852

Inlichtingen  
J.G. van Steenis

Afdeling/Bureau  
RM

Portefeuillehouder  
Lodders, J.

Routing

Commissie Ruimte en Leefomgeving:  
14 mei 2014

### 1.2 De wijzigingen van de GR hebben geen inhoudelijke gevolgen voor de provincie

De voorgestelde wijzigingen:

- De zienswijzetermijn voor de begroting wordt verlengd van 6 naar 8 weken
- Begrotingswijzigingen die geen gevolgen hebben voor de bijdrage van de partners worden door het AB afgedaan en hoeven niet naar Provinciale Staten
- Stemverhoudingen te wijzigen in die zin dat niet twee partijen de andere 15 kunnen overrulen
- Diverse redactionele wijzigingen

### 2.1 Deadline OFGV halen

De deadline voor het indienen van de zienswijze is 11 mei 2014. Om die deadline te kunnen halen is de zienswijze door GS verstuurd onder voorbehoud van goedkeuring door Provinciale Staten op 28 mei 2014.

### 2.2 De begroting 2014 is gewijzigd als gevolg van diverse wijzigingen

- Invulling bezuinigingstaakstelling  
Deze was in de begroting 2014 als taakstelling opgenomen en is middels deze wijziging alsnog ingevuld.
- BRZO-taken naar gespecialiseerde diensten  
De taken voor zogenaamde BRZO-bedrijven mogen alleen nog uitgevoerd worden door gespecialiseerde omgevingsdiensten. Voor Flevoland is dat de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Het budget voor deze bedrijven was opgenomen in de opdracht aan de OFGV en wordt bij deze begrotingswijziging uit de begroting van de OFGV gehaald en teruggeven aan de provincie. Voor Flevoland gaat het om een bedrag van € 55.025. De provincie heeft de taken reeds ondergebracht bij Noordzeekanaalgebied.
- WABO-decentralisatie  
Als gevolg van de WABO-decentralisatie is de bevoegdheid voor veel bedrijven verschoven van provincies naar gemeenten. De financiële gevolgen, zijnde een verschuiving van het provinciefonds naar het gemeentefonds, zijn bekendgemaakt in de decembercirculaire. Deze gevolgen worden nu verwerkt in de begroting. Voor Flevoland gaat het om een vermindering in de bijdrage van € 1.028.650.
- Directe productiekosten  
Voor de provincie worden de bijdragen aan het landelijk meldpunt afvalstoffen (LMA) en de bijdragen aan IPO voor VTH-projecten uit de begroting OFGV gehaald. Reden hiervoor is dat het verbonden partijen van de provincie zijn en niet van de OFGV. Met deze wijziging worden de administratieve lasten ook beperkt. Het gaat om een bedrag van € 190.000.
- Rijksbijdrage Bestuurlijke Straf Beschikking milieu (BSBm)  
De OFGV heeft een subsidie van het Rijk gekregen voor de invoering van de BSBm ad. € 75.208. Deze is in de begroting opgenomen. Voor de bijdrage van Flevoland is deze wijziging neutraal.
- Overhevelen vanuit personeelsbudget  
Dit betreft een technische begrotingswijziging van salarisbudget naar inhuur. Vanwege de terughoudendheid op vacature-invulling is gekozen voor een flexibele schil op inhuur.

### 2.3 Onze bijdrage voor 2014 aan de OFGV wijzigt

De bijdrage van de provincie wijzigt met € 1.273.675 van € 5.320.751 naar € 4.047.076. Ook de stemverhouding wordt daardoor aangepast en ons percentage stemrecht wijzigt van 43,80% naar 34,63%.

### 2.4 Verkeerde verdeling van de taakstelling van de OFGV in de begroting 2015

Bij de oprichting van de OFGV is afgesproken dat er gedurende de eerste vijf jaren jaarlijks een bezuinigingstaakstelling wordt opgenomen van 1% van de oorspronkelijke begroting. De reden hiervoor is dat alle partners de investeringen uit de opstartfase kunnen terugverdie-

nen conform bedrijfsplan. Met ingang van 2015 wordt de bezuinigingstaakstelling over de partners verdeeld conform de, als gevolg van de WABO-decentralisatie, gewijzigde stemverhoudingen. De gewijzigde percentages zorgen ervoor dat de provincie jaarlijks een substantieel bedrag minder korting krijgt dan waar bij de oprichting van de omgevingsdienst vanuit werd gegaan. Dit bedrag krijgen de gemeenten in de voorgestelde begroting extra aan korting. Tot op heden is er in het AB geen uitspraak gedaan over de wijze van verdeling van de taakstelling over de partners. Wij verzoeken de OFGV om de taakstelling over de partners te verdelen conform de verhoudingen uit de opstartbegroting.

## 2.5 Bedrag van de taakstelling wijkt af van eerdere afspraken

In de vastgestelde begroting 2013 is uitgegaan van een taakstelling van € 118.380 per jaar voor de jaren 2014 - 2018. In de begroting 2015 is dit bedrag gewijzigd naar € 112.269.

Hierover is geen besluit genomen in het AB en geen verklaring gegeven. Wij vragen de OFGV dit terug te draaien. Overigens is deze fout ook in de begroting 2014 opgenomen, destijds is dit niet opgemerkt en het voorstel is om dit te laten.

## 5. Kanttekeningen

Bij de WABO-decentralisatie zijn de provinciale budgetten één-op-één overgegaan naar de gemeenten. Het risico bestaat dat de gemeenten over deze bedragen een korting toepassen richting de OFGV. Als gevolg daarvan zouden alle partijen in hun rol als eigenaar, waaronder dus ook de provincie, moeten bijdragen aan dit begrotingstekort van de OFGV. Indien dit risico zich voordoet dan zal de provinciale vertegenwoordiging in het AB moeten aansturen op een nieuwe begrotingswijziging en zullen Provinciale Staten daar opnieuw over moeten besluiten of zij een zienswijze willen indienen.

In de begroting 2015 is een meerjarenperspectief opgenomen, waarbij nog geen rekening is gehouden met kostprijsystematiek en de nieuwe periode DVO. Beide gaan spelen in 2016. Het worden spannende tijden voor de OFGV: bezuinigingen, de invoering van een kostprijsystematiek en ook de zoektocht naar extern geld worden de uitdagingen voor hen.

## 6. Vervolgproces

Conform het bepaalde in de Gemeenschappelijke Regeling stelt het Dagelijks Bestuur de ontwerpbegroting op, worden Raden en Staten gevraagd zienswijzen naar voren te brengen en legt het Dagelijks Bestuur vervolgens de (eventueel gewijzigde) ontwerpbegroting tezamen met de ontvangen zienswijzen voor aan het Algemeen Bestuur ter besluitvorming.

## 7. Advies uit de Commissie

## 8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 1 april 2014, nummer 1589852.

### BESLUITEN:

- 1 In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijk Regeling (GR) Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).
- 2 De zienswijze van Gedeputeerde Staten (HB 1590146) te bekrachtigen conform bijgevoegde brief.

- 3 De vertegenwoordiger van de provincie in het AB op te dragen om in te stemmen met de begrotingswijziging 2014 en ontwerpbegroting 2015 indien de andere deelnemers in de GR hun deel inbrengen overeenkomstig de uitname uit het provinciefonds en inbreng in het gemeentefonds.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 28 mei 2014.

griffier, voorzitter,

9. Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Aanbiedingsbrief GR van de OFGV	1585395	Ja
Aanbiedingsbrief begrotingen 2014 en 2015 van de OFGV	1595652	Ja
Instemmingsbrief GR	1589833	Ja
Zienswijze begroting 2014 en 2015 (GS)	1590146	Ja
Bekrachtiging zienswijze door PS	1597884	Ja

10. Ter lezing gelegde stukken

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

secretaris, voorzitter,