

Provinciale State Flevoland
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD

uw brief van	uw kenmerk	 ons kenmerk U13-75554	datum 22 oktober 2013
behandeld door I Wanninkhof-Petri	algemeen nummer 14 0320	bijlagen	dossiernummer
onderwerp Verzoek toepassing saldobenadering EHS			pr-nummer

Geachte leden van Provinciale Staten,

Bijgaand doen wij u de Gebiedsvisie Saldobenadering Hollandse Hout, Horsterwold en Zuigerplasbos toekomen. Deze Gebiedsvisie is in nauwe samenwerking tussen de gemeente Lelystad, de gemeente Zeewolde en Staatsbosbeheer tot stand gekomen.

Aanleiding

De gemeente Lelystad heeft in 2011 samen met Staatsbosbeheer een visie laten opstellen voor de ontwikkeling van de Hollandse Hout. Deze visie is in nauw overleg opgesteld met een klankbordgroep van belanghebbenden en maatschappelijke organisaties. De visie stelt beperkte recreatieve ontwikkelingen voor in samenhang met de aanwezige natuurwaarden. Deze ontwikkelingen zullen passend zijn binnen het karakter van de Hollandse Hout en de aangrenzende gebieden Bovenwater en Oostvaardersplassen. De te ontwikkelen gebieden bevinden zich gedeeltelijk binnen de begrenzing van de Ecologische hoofdstructuur.

De Gemeente Zeewolde heeft in 2013 een structuurvisie vastgesteld. In deze visie is enige recreatieve ontwikkeling in de randzone van het Horsterwold mogelijk. In samenhang met investeringen in de natuur is ruimte voor kleinschalige recreatie en bijzondere vestingen langs ontwikkelassen, aansluitend op bestaande structuren. De te ontwikkelen gebieden bevinden zich gedeeltelijk binnen de begrenzing van de ecologische hoofdstructuur.

Omdat de beoogde ontwikkelingen binnen de EHS-begrenzing van zowel de Hollandse Hout als het Horsterwold vallen, is sprake van een EHS-compensatieplicht. Deze compensatie dient volgens de 'Provinciale Spelregels EHS, EHS kaart en EHS-doelbenadering (12 juli 2010)' te worden uitgevoerd. In deze spelregels beschrijft de provincie Flevoland onder welke voorwaarden en met welke instrumenten ruimtelijke ontwikkelingen in en nabij de EHS in beginsel mogelijk zijn.

De gemeente Lelystad, de gemeente Zeewolde en Staatsbosbeheer hebben, in overleg met de provincie, geconcludeerd dat voor de ontwikkelingen in de Hollandse Hout en het Horsterwold het instrument saldobenadering dient te worden toegepast. Het doel van de genoemde

partijen is om beide compensatieopgaven in combinatie te beoordelen en de kwaliteit en kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau per saldo te verbeteren. De toepassing van de saldobenadering voor beide opgaven leidt derhalve tot een kwaliteitswinst voor meerdere belanghebbenden en meerdere functies, namelijk natuur en recreatie. Staatsbosbeheer, de gemeente Lelystad en de gemeente Zeewolde zien voor de gezamenlijke compensatie zeer goede kansen in het Zuigerplasbos, gelegen in de gemeente Lelystad.

Verzoek

De gemeente Lelystad verzoekt, mede namens de gemeente Zeewolde en Staatsbosbeheer om de in de bijgaande gebiedsvisie aangegeven delen van de Hollandse Hout en Horsterwold uit de ecologische hoofdstructuur te halen en deze middels de saldobenadering in het Zuigerplasbos in Lelystad te compenseren.

Onderbouwing verzoek

Door middel van deze 'package deal' ontstaat de komende jaren ruimte voor de gewenste recreatieve ontwikkelingen in het Hollandse Hout en Horsterwold en worden tegelijkertijd nieuwe kansen gecreëerd om in de gebieden ten noorden van Lelystad, de EHS-structuur te versterken, de ecologische potenties te verhogen, en een sterke verbinding tussen bestaande EHS-gebieden te realiseren.

Door de compensatie in één keer vooraf toe te passen (en dus niet fasegewijs per ontwikkeling), wordt bereikt dat de verschillende compensatievraagstukken tot een eenduidige duurzame en robuuste oplossing leiden. Hiermee wordt voorkomen dat voor elk afzonderlijk initiatief een aparte compensatieprocedure moet worden doorlopen en dat op den duur versnippering van compensatiegebieden plaatsvindt. De compensatie draagt op deze manier bij aan een goed functionerend ecologisch netwerk en daarmee ook aan het duurzaam voortbestaan van beschermde soorten.

Wij hopen op een positieve uitkomst van ons verzoek en zien uw besluit met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

ook namens het college van de gemeente Zeewolde en de directie van Staatsbosbeheer,

het college van de gemeente Lelystad,

namens deze,
teamleider WABO en bestemmingsplannen
Afdeling Dienstverlening,

M.G.R Groeneveld.



GEBIEDSVISIE SALDOBENADERING

HOLLANDSE HOUT | HORSTERWOLD | ZUIGERPLASBOS

Gebiedsvisie Saldobenadering

9 oktober 2013

Staatsbosbeheer:	Susan Bonekamp
Gemeente Lelystad:	Arjan van der Veen, Erwin Doeve, Meine de Jong
Gemeente Zeewolde:	Bert Oldewarris, Kees Vos
AXON Adviseurs:	Anneke van der Meer

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
1.1 Aanleiding Saldobenadering.....	1
1.2 Doel Gebiedsvisie Saldobenadering EHS.....	1
1.3 Proces.....	2
1.4 Leeswijzer.....	2
2. AFWEGINGSKADER EHS EN BELEID	3
2.1 Rijksbeleid	3
2.2 Provinciaal beleid.....	3
2.3 Gemeentelijk beleid	4
3. HUIDIGE GEBIEDSKARAKTERISTIEK	7
3.1 Hollandse Hout.....	7
3.2 Horsterwold.....	9
3.3 Zuigerplasbos	11
4. GEBIEDSPROBLEMATIEK.....	13
4.1 Hollandse Hout.....	13
4.2 Horsterwold.....	13
4.3 Conclusie	13
5. ONTWIKKELINGSVISIE	14
5.1 Hollandse Hout.....	14
5.2 Horsterwold.....	17
6. KWANTITATIEVE COMPENSATIEOPGAVE.....	19
6.1 Opgave Hollandse Hout	19
6.2 Opgave Horsterwold.....	20
6.3. Totale compensatieopgave en locatie	22
7. KWALITATIEVE COMPENSATIEOPGAVE	23
7.1 Huidige situatie en potenties Hollandse Hout.....	23
7.2 Huidige situatie en potenties Horsterwold	23
8. BENUTTEN KANSEN COMPENSATIE IN ZUIGERPLASBOS	25

9. WAARBORGEN VAN DE UITVOERING	29
9.1 Rollen en verantwoordelijkheden	29
9.2 Financiële onderbouwing.....	29
9.3 Monitoring	29
9.4 Afspraken over voortgang	29
10. DOORWERKING IN NATUURBELEID EN RUIMTELIJKE ORDENING	31
10.1 Bestemmingsplan	31
10.2 Natuurbeheerplan provincie (herziening 2012)	32
11. CONCLUSIE	33

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding Saldobenadering

Voor de Hollandse Hout is een integrale Gebiedsvisie (januari 2011) opgesteld. Deze visie is in nauwe samenwerking met de terreineigenaar, Staatsbosbeheer, de gemeente Lelystad, een begeleidingscommissie (provincie Flevoland, Kamer van Koophandel, Waterschap Zuiderzeeland) en een klankbordgroep van belanghebbenden en belangenorganisaties tot stand gekomen. Het doel van de visie is om van de Hollandse Hout een aantrekkelijk en veelzijdig bos te maken, met ruimte voor bosbouw, recreatie en natuur. De opdracht van de gemeenteraad Lelystad is om deze integrale visie in een bestemmingsplan te vertalen.

Tegelijkertijd heeft de gemeente Zeewolde aangegeven dat zij voornemens is om in delen van het Horsterwold ruimte te bieden aan hoogwaardige extensieve ontwikkelingen die een kwaliteitsimpuls geven aan zowel het gebied zelf als aan het dorp Zeewolde.

Omdat de beoogde ontwikkelingen binnen de EHS-begrenzing van zowel de Hollandse Hout als het Horsterwold vallen, is sprake van een EHS-compensatieplicht. Deze compensatie dient volgens de *'Provinciale Spelregels EHS, EHS kaart en EHS-doelbenadering (12 juli 2010)* te worden uitgevoerd. In deze spelregels beschrijft de provincie Flevoland onder welke voorwaarden en met welke instrumenten ruimtelijke ontwikkelingen in en nabij de EHS in beginsel mogelijk zijn. Twee instrumenten kunnen worden ingezet: herbegrenzing en saldobenadering. In het overleg met de provincie is geconcludeerd dat voor de ontwikkelingen in de Hollandse Hout en het Horsterwold het instrument saldobenadering dient te worden toegepast.

Het doel is om beide compensatieopgaven in combinatie te beoordelen en de kwaliteit en kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau per saldo te verbeteren. De toepassing van de saldobenadering voor beide opgaven leidt derhalve tot een kwaliteitswinst voor meerdere belanghebbenden en meerdere functies, namelijk natuur en recreatie. Staatsbosbeheer, de gemeente Lelystad en de gemeente Zeewolde zien voor de gezamenlijke compensatie zeer goede kansen in het Zuigerplasbos, gelegen in de gemeente Lelystad.

1.2 Doel Gebiedsvisie Saldobenadering EHS

De provincie stelt bij de saldobenadering als belangrijke voorwaarde dat dit maatwerk wordt vastgelegd in een gebiedsvisie. In deze Gebiedsvisie wordt beschreven welke ontwikkelingen in de Hollandse Hout en het Horsterwold zijn voorzien, wat de gevolgen van deze ontwikkelingen voor de EHS zijn, waar en hoe gecompenseerd gaat worden en op welke wijze de kwaliteitswinst wordt behaald.

Deze gebiedsvisie maakt deel uit van het verzoek van Staatsbosbeheer, de gemeente Lelystad en de gemeente Zeewolde aan Provinciale Staten om medewerking te verlenen aan de toepassing van het instrument Saldobenadering. Tevens vormt deze visie de basis voor het bestemmingsplan Hollandse Hout, waarin de aangepaste EHS planologisch is verankerd.

1.3 Proces

Deze gebiedsvisie is tot stand gekomen via een nauwe samenwerking tussen de gemeente Lelystad, gemeente Zeewolde en Staatsbosbeheer. Het concept van de visie is op 10 juli 2013 met de provincie Flevoland besproken. Op 3 oktober 2013 zijn met de provincie afspraken gemaakt over het procedurele traject en het tijdsplan. Op basis daarvan is het stuk verder uitgewerkt en ter vaststelling aangeboden aan de colleges van de gemeente Lelystad, gemeente Zeewolde en de directie van Staatsbosbeheer.

1.4 Relatie met andere actuele projecten

Voor een goed begrip is het vooraf belangrijk te weten dat twee in voorbereiding zijnde ontwikkelingen, HarverstaGG (gemeente Lelystad) en Scouting (gemeente Zeewolde) niet bij deze procedure van de Saldobenadering behoren. Om deze twee projecten mogelijk te maken, dient volgens de provinciale verordening ook EHS te worden gecompenseerd. Omdat ik beide gevallen er sprake is van een beperkte hoeveelheid te compenseren EHS-oppervlak, wordt voor elke ontwikkeling een afzonderlijke procedure (instrument herbegrenzing) doorlopen. De compensatie van Scouting zal in het Hollandse Hout worden geregeld. Voor het project HarverstaGG gaat op dit moment de voorkeur uit naar een compensatie in/nabij het Knarbos.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de beleidskaders, en met name de daarin opgenomen doelen, beschreven. De te realiseren doelen zijn van belang voor de uitwerking van de gewenste en voorgestane ontwikkelingen in de plangebieden Hollandse Hout, Horsterwold en Zuigerplasbos. Om inzicht te krijgen in de heersende problematiek, wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het maatschappelijk vraagstuk dat in de plangebieden aan de orde is. Vervolgens wordt per gebied de huidige gebiedskarakteristiek geanalyseerd (hoofdstuk 4).

In hoofdstuk 5 worden de ontwikkelingsvisies voor het Hollandse Hout en het Horsterwold beschreven. Door realisatie van de visie wordt aan diverse in het vigerende beleid genoemde doelen invulling gegeven. De kwantitatieve compensatieopgave die uiteindelijk uit deze visies voortvloeit (locaties, functiewijziging aantal hectares), wordt omschreven in hoofdstuk 6. Vervolgens geeft hoofdstuk 7 een onderbouwing van de kwalitatieve compensatieopgave, waarbij ingegaan wordt op de potenties van het Hollandse hout en het Horsterwold. In hoofdstuk 8 wordt beschreven welke kansen worden benut wanneer de compensatie in het Zuigerplasbos kan plaatsvinden. Ingegaan wordt op de ruimtelijke, functionele en ecologische winsten.

Vervolgens geeft hoofdstuk 9 een beschrijving van de rollen en verantwoordelijkheden van de deelnemende verantwoordelijke partijen, de financiering en de monitoring. Tot slot wordt in hoofdstuk 10 de doorwerking van de compensatie naar natuurbeleid en ruimtelijke ordening beschreven

2. AFWEGINGSKADER EHS EN BELEID

2.1 Rijksbeleid

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040: een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028 en is aangegeven welke nationale belangen daarbij aan de orde zijn.

Omdat de Hollandse Hout deel uitmaakt van de nationale EHS, is nummer 11 van de in totaal 13 door het Rijk aangemerkte Nationale belangen, relevant: 'Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten'.

In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). De herijkte nationale EHS is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De herijkte nationale EHS wordt uiterlijk in 2021 door provincies gerealiseerd.

De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken. De flexibiliteit in begrenzing en de mogelijkheden om ontwikkelingen toe te staan, die in het beleidskader Spelregels EHS zijn uitgewerkt (EHS-saldobenadering, herbegrenzen EHS, compensatie), blijven hierbij overeind.

2.2 Provinciaal beleid

Algemeen

De begrenzing van de EHS-gebieden is een taak van de provincie. In Flevoland is de begrenzing definitief vastgesteld op 17 juni 2010. Op 18 december 2012 hebben Gedeputeerde Staten de wijziging van de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland 2012 (VFL2012) ten behoeve van de ecologische hoofdstructuur in ontwerp vastgesteld en de bijbehorende aanwijzing van de wezenlijke kenmerken en waarden. Deze wijziging geeft regels die in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van een bestemmingsplan en bij het verlenen van een omgevingsvergunning onder afwijking van het bestemmingsplan.

De begrenzing van de ecologische hoofdstructuur (EHS) in Flevoland, de bijbehorende wezenlijke kenmerken en waarden en het afwegingskader voor herbegrenzing vormen onderdeel van het Omgevingsplan Flevoland 2006. Dit huidige beleidskader wordt nu verankerd in een ruimtelijke verordening zoals is voorgeschreven in het recent gewijzigde Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Daartoe wordt de VFL2012 uitgebreid met een afzonderlijke titel voor de EHS. Het uitgangspunt is een beleidsneutrale omzetting van het bestaande provinciale beleid. Het IJsselmeer en de daarmee verbonden wateren in rijksbeheer vormen geen onderdeel van deze wijziging, evenals het gebied van de Verordening groenblauwe zone.

Saldobenadering

De provincie Flevoland wil natuur beschermen en ontwikkelen, maar ook ruimte hebben om andere maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw en recreatie optimaal vorm te geven. De natuurwetgeving hanteert een 'nee, tenzij'-regime: nieuwe activiteiten zijn niet toegestaan, tenzij kan worden aangetoond dat de beschermde habitats en soorten daarvan geen schade ondervinden.

Slechts indien een blijvende gunstige staat van instandhouding voor soorten en habitats is gegarandeerd, kan 'nee, tenzij' worden omgebogen in een door de provincie gewenst 'ja, want'. De provincie maakt hiervoor gebruik van een systeem van saldobenadering. Het uitgangspunt van deze benadering is dat de maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen zodanig vorm worden gegeven dat zij elkaar niet belemmeren, maar versterken. In het Omgevingsplan 2006 hebben Provinciale Staten dan ook opdracht gegeven om het onderdeel saldobenadering uit te werken.

Deze uitwerking heeft de provincie verwoord in het document "Spelregels EHS, EHS-kaart en EHS-doelbenadering" (2010). Provinciale Staten hebben op 17 juni 2010 besloten de EHS-kaart, de EHS-Doelbenadering en de "Spelregels EHS" vast te stellen als uitwerking van het onderdeel "Saldobenadering" uit het Omgevingsplan 2006. De EHS-Doelbenadering is een methode om de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS-gebieden te bepalen. Daarbij hebben Provinciale Staten besloten dat conform de "Spelregels EHS" het instrument "herbegrenzing" aan Gedeputeerde Staten is en het instrument "saldobenadering" aan Provinciale Staten. In de Spelregels is beschreven onder welke voorwaarden en met welke instrumenten ruimtelijke ontwikkelingen in en nabij de EHS in beginsel wel mogelijk zijn.

De EHS-saldobenadering is ontstaan vanuit de behoefte bij rijk en provincies om een meer ontwikkelingsgerichte aanpak in de EHS mogelijk te maken. Projecten en/of handelingen worden daarom bij de EHS-saldobenadering niet afzonderlijk maar in combinatie beoordeeld. De projecten en/of handelingen moeten dan wel mede tot doel hebben de kwaliteit en kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau per saldo te verbeteren. Kwaliteit en kwantiteit moeten beide toenemen en zijn dus niet onderling te salderen. De toepassing van de saldobenadering leidt derhalve tot een kwaliteitswinst voor meerdere belanghebbenden en meerdere functies waaronder natuur. De provincie stelt hierbij als belangrijke voorwaarde dat dit maatwerk wordt vastgelegd in een gebiedsvisie.

De EHS-saldobenadering is alleen toepasbaar als:

- de combinatie van plannen, projecten of handelingen binnen één ruimtelijke visie wordt gepresenteerd;
- er een onderlinge samenhang bestaat tussen de betreffende plannen, projecten of handelingen;
- een schriftelijke waarborg voor de realisatie van de plannen / projecten of handelingen kan worden overlegd waarop alle betrokkenen zijn aan te spreken.

2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Lelystad

In het Structuurplan Lelystad geeft de gemeente haar visie op toekomstige ontwikkeling van Lelystad tot 2015. In het algemeen is het beleid voor de hele gemeente gericht op het vergroten van de recreatieve waarde, toegankelijkheid en bruikbaarheid van natuur en landschap. De Hollandse Hout en het Zuigerplasbos vormen samen met het Natuurpark, Gelderse Hout, Overijsselse Hout en Oostvaardersplassen de uitloopgebieden van Lelystad. Ze variëren van karakter door ligging, inrichting en gebruik en hebben een hoge ecologische waarde. Als onderdeel van deze uitloopgebieden wordt een aantal natuursteunpunten (bezoekerscentra) voorzien, waardoor een 'routegebonden natuurrecreatie' ontwikkeld kan worden met duidelijke en herkenbare routes tussen de verschillende steunpunten.



Kaartfragmenten Structuurvisie Lelystad

Specifiek voor de Hollandse Hout is de toekomstige inrichting gericht op een bufferfunctie en een overgangsgebied tussen stad en natuur. Het is de wens om enkele functies aan het gebied toe te voegen die het recreatief gebruik bevorderen en een uitnodiging vormen om de natuur verder in te trekken. Om aan deze wens verder uitwerking te geven is in 2011 de Gebiedsvisie Hollandse Hout vastgesteld. De uitgangspunten van deze Gebiedsvisie vormen de basis voor het nieuwe bestemmingsplan Hollandse Hout.

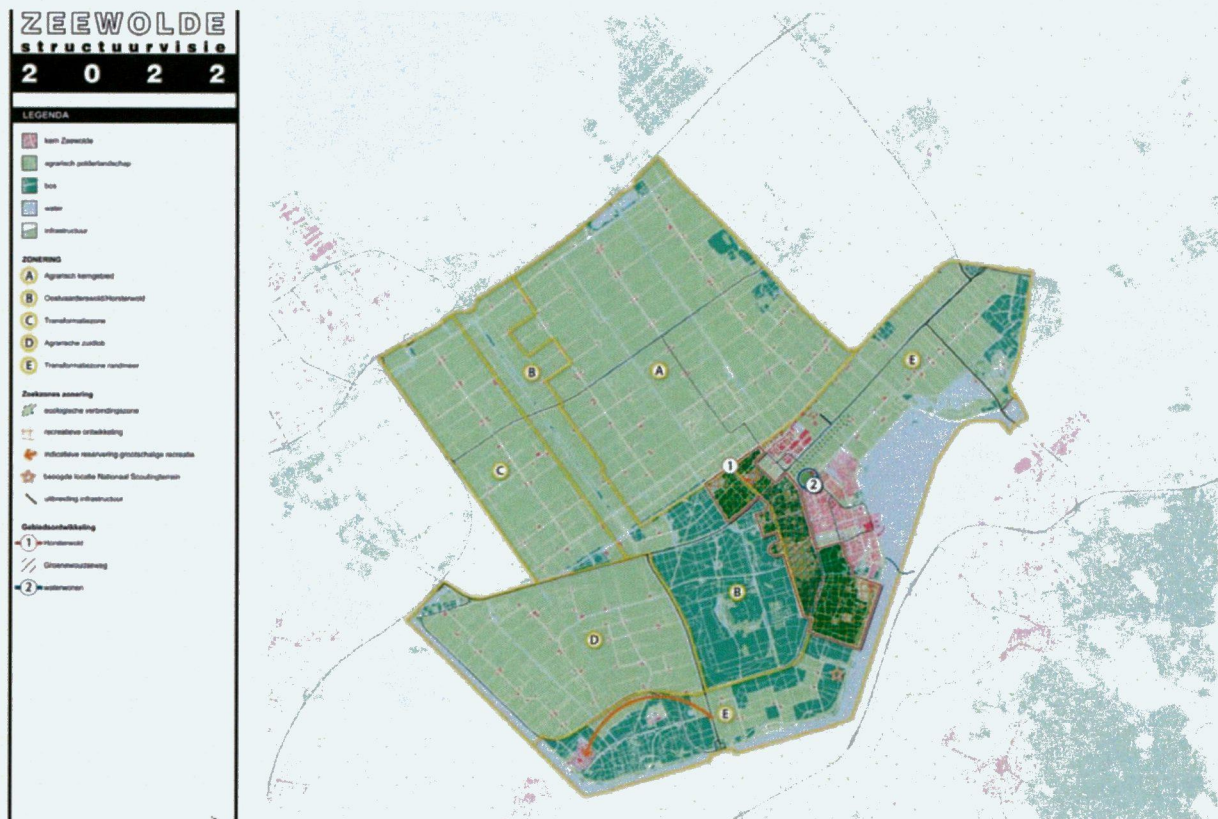
Het Zuigerplasbos maakt als bosgebied deel uit van het groene netwerk van Lelystad. Volgens de natuurgewichtenkaart uit de Structuurvisie wordt in dit bos het aantal strikt beschermde soorten in met actueel habitat als 'hoog' gekwalificeerd. Op de plankaart van de Structuurvisie is het Zuigerplasbos door middel van een aantal pijlen ook aangemerkt als 'zoekgebied voor natuurcompensatie (zoekgebied, compensatie)'. De compensatiezones dragen bij aan een goed functionerend ecologisch netwerk en daarmee ook aan het duurzaam voortbestaan van beschermde soorten.



Kaart Gebiedsvisie Hollandse Hout

Structuurvisie Zeewolde

In de structuurvisie heeft de gemeente Zeewolde haar visie op de ruimtelijke ontwikkelingen in Zeewolde tot 2022 geformuleerd. De belangrijke ontwerpen die op de agenda staan zijn kleinschalige initiatieven, in de vorm van bijzondere locaties in het groen en op het water, het vasthouden van werkgelegenheid, de interesse voor ontwikkelingen op het gebied van gezondheid, wellness en recreatie. En de aandacht voor duurzame ontwikkeling. In de structuurvisie zijn aan de westzijde van de kern in het Horsterwold ontwikkelingsassen opgenomen voor de kwalitatieve afronding van de kern. De assen worden gevormd langs de bestaande wegen- en waterstructuren vanuit de kern het Horsterwold in. Bij gebiedsontwikkeling in de assen is in samenhang met investeringen in natuur, ruimte voor kleinschalige recreatie en bijzondere woonvormen, al dan niet in de vorm van een landgoed of een buitenplaats. Op het gebied van recreatie is behoefte aan kleinschalige voorzieningen, uitbreiding van overnachtingsvoorzieningen en horeca is een extra impuls voor het gebied. Bij een bijzondere vestiging kan gedacht worden aan een zorgvoorziening of een educatief centrum. De nieuwe ontwikkelingsassen leiden tot meer visuele afwisseling en keuze mogelijkheden bij de wandel- en fietsroutestructuren. Met deze ontwikkeling kan de in de structuurvisie 2022 opgenomen kans om rafelige randen te realiseren, worden ingevuld. Daarmee ontstaan minder harde overgangssituaties in de dorpsrand en meer diversiteit in landschap en beleving. Op basis van deze uitgangspunten zal een visiedocument worden opgesteld.



Structuurvisie Zeewolde

3. HUIDIGE GEBIEDSKARAKTERISTIEK

3.1 Hollandse Hout

Algemeen

De Hollandse Hout is een 900 hectare aaneengesloten bosgebied met een leeftijd van circa 35 jaar, gelegen tussen de Oostvaardersplassen, Bovenwater en de toekomstige woonwijk Warande. Het beheer en eigendom is in handen van Staatsbosbeheer. Het bos wordt doorsneden door de Buizerdweg, Torenavalkweg en de spoorlijn Almere – Lelystad. In het bos liggen fietspaden en wandelpaden. Het zwaartepunt van het recreatief gebruik en wandelpadenstelsel ligt aan de noordzijde. Recreatieve voorzieningen zijn geconcentreerd tussen de Buizerdweg en het Bovenwater.

Geschiedenis

De Hollandse Hout is ten tijde van de aanleg bedoeld als recreatief gebied en buffer tussen de bewoning van Lelystad en de geplande zware industrie ter plaatse van de huidige Oostvaardersplassen. Het gebied ten noordwesten van de Buizerdweg, tussen Knardijk, Buizerdweg en Uilenweg, is ingericht voor intensiever recreatief gebruik, zichtbaar in het beplantingspatroon. In de structuurvisies van de gemeente is deze intensievere recreatievorm ook steeds gewenst geweest.

Ecologische hoofdstructuur

Vrijwel de gehele oppervlakte van de Hollandse Hout is onderdeel van de EHS. Ten oosten van de Lage Dwarsvaart en ten noorden van de Buizerdweg is dit de minst zware EHS bestemming: overige EHS. Daarnaast is nog een klein gebied ten zuiden van de Buizerdweg en grenzend aan de Lage Dwarsvaart uitgezonderd van de EHS.

De Hollandse Hout is een bos in ontwikkeling, in de bovenlaag momenteel gedomineerd door populier, esdoorn, es, eik en beuk. De bosflora bestaat weliswaar voornamelijk uit algemene soorten, maar is eigen in zijn soort. Het bos heeft een rijke gemeenschap paddenstoelen. De Hollandse Hout levert met ruim 800 ha bos een belangrijke bijdrage aan de EHS-doelstellingen van de Provincie Flevoland voor bosvogels en andere soorten die van het bos afhankelijk zijn, zoals de boommarter. Het bos is groot genoeg om aan levensvatbare populaties van bosvogels plaats te bieden. De ruimtelijke variatie in natuurwaarden is gerelateerd aan de bosaanplant. Het is een homogeen aangelegd bos met weinig abiotische variatie in de ruimte. Er is geen relevante gradiënt in natuurwaarden aanwezig in de bestaande situatie. In het huidige bosreservaat bestaat momenteel een onverstoorde habitat (sinds begin jaren '70) door het ontbreken van menselijk ingrijpen ten behoeve van beheer. De geringe mate van verstoring elders in het bos is gunstig voor natuurwaarden. Het toelaten van grote hoefdieren uit de Oostvaardersplassen is in de visie beschreven, maar wordt door de Lelystadse raad als ongewenst gezien. Hier zal dan ook niet verder op ingegaan worden, evenals het inleidend bosbeheer ten behoeve van bosverjonging op het moment dat de hoefdieren zouden toetreden.

Wezenlijke waarden EHS

In 1992 is het nationaal Natuurbeleidsplan verschenen. Onderdeel daarvan was de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De verantwoordelijkheid voor de begrenzing van de EHS is later overgedragen aan de provincies. De provincie Flevoland heeft de begrenzing in overleg met de gemeente Lelystad vastgesteld in 2006. Effectentoets bij de EHS vindt plaats op basis van de wezenlijke waarden. Door de provincie zijn de wezenlijke waarden bepaald en gerapporteerd. In onderstaande tabel is een samenvatting opgenomen van de wezenlijke waarden en een gevoeligheidsanalyse.

Hollandse Hout		
Wettelijke Status	Waardevolle EHS Overige EHS	
Gebiedsbeschrijving	De Hollandse hout is een bosgebied ten zuidwesten van Lelystad en ten oosten van de Knardijk. Het oppervlak beslaat 866 ha., het bosgebied is circa 35 jaar oud. In het noordelijke deel zijn recreatieve voorzieningen geconcentreerd zoals verblijfs- en dagrecreatie.	
Actuele waarden		
Natuurdoeltype	Zoete plas (17,8 ha), Moeras (5,0 ha), Kruiden - en faunarijk grasland (18,8 ha), Haagbeuk- en essenbos (43,3 ha) en Vochtig bos met productie (763,9 ha)	
Relaties met omgeving - EHS en Natura 2000 gebieden	Het Hollandse hout grenst aan de Oostvaardersplassen en ligt nabij het Markermeer. Door de verschil in biotopen vindt voor een beperkte aantal specifieke soorten uitwisseling van natuurwaarden plaats. Het bosgebied vormt een kerngebied voor bos- en struweelvogels in het EHS netwerk van Flevoland. Het vormt een stapsteen langs de EVZ Knardijk en Lage Vaart.	
Belang en schaalniveau	Het gebied ligt op een strategische plaats, langs 2 ecologische verbindingzones en grenzend aan vier andere natuurgebieden. Het gebied levert een belangrijke bijdrage aan de doelstelling voor bosvogels en Boommarter. Het gebied kan tevens van belang zijn voor grote grazers indien het wordt aangesloten op de Oostvaardersplassen. De overgangszones tussen de OVP en het Hollandse hout herbergen een grote biodiversiteit.	
Doelsoorten - broedvogels - zoogdieren - planten - reptielen - vissen - libellen	Spotvogel, Zomertortel, Nachtegaal, Grauwe vliegenvanger, Ransuil, Wielewaal, Havik, Buizerd en Boomklever. Meervleermuis, Rosse vleermuis, Wezel, Hermelijn, Bunzing en Boommarter. Rietorchis, Beekpunge, Bleekgele droogbloem, Fraai duizendguldenkruid en Eikvaren Ringslang Paling en Kleine modderkruiper. Glassnijder en Vroege glazenmaker.	
Potentiële waarden		
Beheer	Ambitie om twee waterplassen (N04.02) te creëren tussen de Torenvalkweg en de Lage Vaart en een kleine uitbreiding van het areaal vochtige bos (N16.02). Het bos verouderd op natuurlijke wijze en uit onderzoek moet blijken welke invloed grote grazers in het gebied kunnen uitoefenen.	
Doelsoorten - broedvogels - zoogdieren	Zeearend Gewone grootoorvleermuis, Watervleermuis, Franjestaart, Eekhoorn, Edelhert, Bever, Konikpaard en Heckrund.	

Gevoeligheidsanalyse	
- geluid en licht	Geluid- en lichtdruk door autoverkeer (Torenvalkweg, Buizerdweg en Knardijk) en treinverkeer (spoorlijn Lelystad-Almere) vormen een permanente verstoringzone. Ontwikkelingen die leiden tot een toename van verstoring in het gebied dienen getoetst te worden. Recreatiedruk is aanwezig, vooral langs het strand bij het Bovenwater en de camping. Fiets- en wandelpaden in het gebied zorgen voor recreatieve druk in het gebied. Ontwikkelingen die leiden tot een hogere recreatiedruk (bv. evenementen, horeca of recreatieve voorzieningen) in het bos dienen getoetst te worden. Dit geldt eveneens voor ontwikkelingen die barrières vormen naar omliggende EHS gebieden en daarmee zorgen voor versnippering van de EHS.
- barrière	
- recreatie	

3.2 Horsterwold

Algemeen

Het Horsterwold is een aaneengesloten bosgebied van 3076 ha. Het betreft een bosgebied dat in eigendom en beheer is bij Staatsbosbeheer, met in het midden een open gebied met waterpartijen en grasland (de 'Stille Kern'). Het bos is aangeplant vanaf 1972. Het gebied grenst in het oosten aan de bebouwde kom van Zeewolde en in het zuidwesten aan het Nuldernauw. Het gebied wordt verder begrensd door twee wegen met veel verkeer (Gooise Weg/N305) en Nijkerkerweg /N301)). Door het gebied lopen meerdere wegen en verschillende brede vaarten, die deels dienst doen als ecologische verbindingzone (Groenewoudsetocht, Nijkerkertocht en Horstertocht). De Spiekweg loopt door het Horsterwold en vormt binnen het gebied een barrière voor grondgebondensoorten. Het bos om de Stille Kern heeft een multifunctionele bestemming met veel recreatieve voorzieningen zoals fiets-, wandel- en ruitersporen, campings, een golfbaan en langs het Nuldernauw een aantal restaurants en twee recreatiecomplexen (Erkemedersstrand en RCN)).

Ecologische hoofdstructuur

Horsterwold is volledig onderdeel van de EHS en wordt aangemerkt als prioritair en waardevol gebied. Het is een gebied in ontwikkeling. Tussen 2000 en 2010 zijn tussen de Spiekweg en de Nulderdijk is tussen 2000 en 2010 een aantal waterpartijen gegraven (o.a. de Gelderse Slenk) en in 2013 wordt de Stille Kern uitgebreid met de Stille Vallei. Het bos van het Horsterwold bestaat voornamelijk uit droog en vochtig productiebos. Behalve populier komen er ook andere loofbomen voor zoals Es, Esdoorn, Zomereik, Wilg en Beuk, maar ook naaldhout (Fijnspar). Buitendijks, langs het Nuldernauw, ligt een stuifzandachtig biotoop met veel struiken (Voorlanden).

Het Horsterwold is een belangrijke stapsteen in een reeks natuurgebieden die grenzen aan de Veluwerandmeren. Ten noordoosten van het gebied ligt het Harderbroek. Tussen beide natuurgebieden is een ecologische verbindingzone (EVZ Horsterwold-Harderbroek) gepland, die nog grotendeels gerealiseerd moet worden. Aan de zuidwestzijde grenst het gebied aan het Hulkesteinse bos, waarbij de N301 een barrière vormt. Aan de noordwestzijde is het gebied via het Vaartbos verbonden met de verbindingzone langs de Hoge Vaart.

Wezenlijke waarden EHS

In 1992 is het nationaal Natuurbeleidsplan verschenen. Onderdeel daarvan was de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De verantwoordelijkheid voor de begrenzing van de EHS is later overgedragen aan de provincies. De provincie Flevoland heeft de begrenzing vastgesteld in 2006. Effectentoets bij de EHS vindt plaats op basis van de wezenlijke waarden. Door de provincie zijn de wezenlijke waarden bepaald en gerapporteerd. In onderstaande tabel is een samenvatting opgenomen van de wezenlijke waarden en een gevoeligheidsanalyse.

Horsterwold	
Wettelijke Status	<ul style="list-style-type: none"> • EHS: Prioritair gebied & Waardevol gebied • Milieutekort verdroging • Stiltegebied
Gebiedsbeschrijving	<p>Het Horsterwold is een aaneengesloten bosgebied van 3076 ha. Het betreft een bosgebied dat in eigendom en beheer is bij Staatsbosbeheer, met in het midden een open gebied met waterpartijen en grasland (de 'Stille Kern'). Het bos is aangeplant vanaf 1972.</p>
	
Actuele waarden	
Natuurdoeltype	Zoete plas (20,7 ha), Rivier- en moeraslandschap (919,1 ha), Moeras (16,9 ha), Droog schraalgraslandschap (33,6 ha), Kruiden - en faunawijk grasland (19,7 ha), Rivieren- en beekbegeleidend bos(13,1 ha), Dennen-, eiken-, en beukenbos (11,2 ha) Vochtig bos met productie (1962,7 ha) en Droog bos met productie (69,2 ha)
Relaties met omgeving - EHS en Natura 2000 gebieden	Het Horsterwold grenst aan het Nulder nauw (onderdeel Natura 2000-gebied Veluwerandmeren). Het buitendijkse deel van het gebied, de Voorlanden, heeft een directe ecologische relatie met het Natura 2000-gebied, door de grote gelijkenis in biotoop. De aangewezen broedvogel Grote karekiet broedt tevens in het Horsterwold. De Meervleermuis maakt gebruik van de tochten door het Horsterwold, als onderdeel van een vliegroute van en naar het Nulder nauw. Het Horsterwold levert hierdoor een beperkte bijdrage aan de instandhoudingsdoelstelling voor de Veluwerandmeren. De plassen vlakbij de randmeerdijk zijn aangelegd als foerageergebied voor onder andere Roerdomp.
Belang en schaalniveau	
Doelsoorten - broedvogels - zoogdieren - planten - reptielen - libellen - mossen - amfibieën - vlinders	<p>Paapje, Grauwe klauwier, Grote karekiet, Dodaars, Roerdomp, IJsvogel, Oeverzwaluw, Raaf, Wespandief, Kwartelkoning, Veldleeuwerik, Gele kwikstaart, Boomklever, Blauwborst, Kneu, Spotvogel, Bontbekplevier, Porseleinhoen (pot).</p> <p>Bever, Boomarter, Dwergmuis, Eekhoorn, Meervleermuis, Gewone grootoorvleermuis, Rosse vleermuis, Laatvlieger, Gewone dwergvleermuis, Ruige dwergvleermuis, Das (pot.), Edelhert (pot.), Waterspitsmuis (pot.), Bunzing, Wezel Hermelijn.</p> <p>Moeraswespenorchis, Rietorchis, Brede orchis, Geelhartje, Ronde zonnedaauw, Jeneverbes, Rode ogentroost.</p> <p>Ringslang (pot.)</p> <p>Vroege glazenmaker, Glassnijder.</p> <p>Tong-haarmuts.</p> <p>Rugstreeppad (pot.)</p> <p>Sleedoornpage (pot.)</p>
Potentiële waarden	
Beheer	<p>In de Stille Kern worden waterpartijen, beken en natte graslanden gerealiseerd ter versterking van de Natte As als een keten van natte natuurgebieden door heel Nederland. Het gebied ten noorden van de Flediteweg wordt op termijn beheerd volgens het beheertype Rivier- en moeraslandschap (N01.03). Hetzelfde geldt voor een deel van het gebied tussen de Groenewoldsetocht en Spiekweg. Hierdoor wordt het totaaloppervlak van dit beheertype uitgebreid.</p>

	Ter hoogte van de camping De Parel wordt het droge schraalgrasland (N11.01) omgevormd tot Vochtig bos met productie (N16.02). Op de overgangen van open gebied naar bos kunnen zich struweel-, mantel- en zoomvegetaties ontwikkelen.
Doelsoorten - broedvogels - zoogdieren	Roerdomp, Baardmannetje, Grote karekiet Otter, Bever
Gevoeligheidsanalyse	
- geluid en licht - barrière - recreatie	De bebouwing van Zeewolde, de wegen en de recreatieve voorzieningen langs de oost- en zuidzijde van het gebied zijn goed verlicht, wat voor lichtinval zorgt in de randzone van het Horsterwold. In de 'Stille Kern' is niet of nauwelijks lichtinval en/of geluid van buitenaf aanwezig. Gooiseweg, Spiekweg, Nijkerkerweg. Het bos om de Stille Kern heeft een multifunctionele bestemming met veel recreatieve voorzieningen zoals fiets-, wandel- en ruitersporen, campings, een golfbaan en langs het Nuldernauw een aantal restaurants en twee recreatiecomplexen (Erkemederstrand en RCN)).

3.3 Zuigerplasbos

Algemeen

Het Zuigerplasbos ligt in het westen van Flevoland, aan de noordkant van Lelystad en aan de rand van het IJsselmeer en is 290 hectare groot. Dit bos wordt aan de oostelijke kant begrensd door de spoorlijn Lelystad-Almere. Aan de westkant grenst het bos aan het golfterrein met de daarbij behorende luxueuze villa's. Het volkstuintencomplex en het sportpark met de daarachter gelegen bebouwing vormen de zuidelijke grens van het Zuigerplasbos.

Geschiedenis

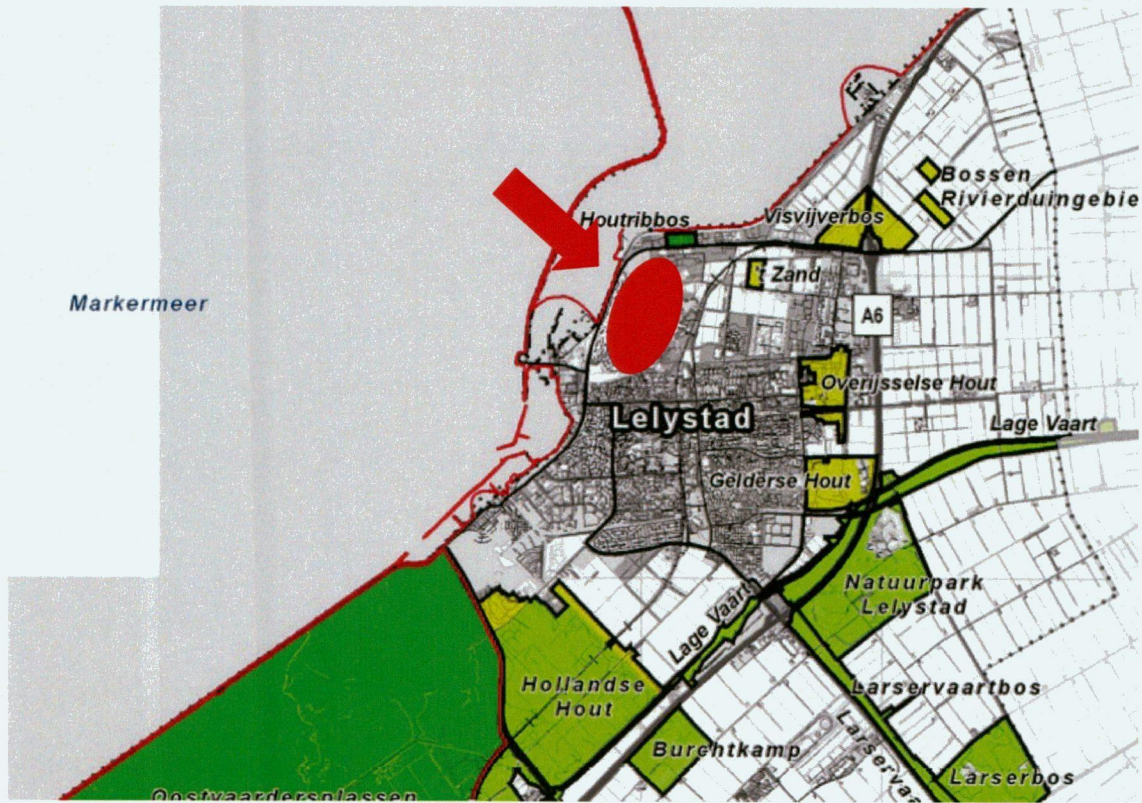
Het Zuigerplasbos is ontstaan na de drooglegging van oostelijk Flevoland eind jaren vijftig. Na de drooglegging is er in 1964 begonnen met de aanplant van het bos. Door zandwinning ten behoeve van de IJsselmeerdijk en de Houtribsluizen is de recreatieplas in het Zuigerplasbos ontstaan. Omdat het Zuigerplasbos aan de bebouwing van Lelystad grenst en daardoor een grote recreatiefunctie vervult, is het Zuigerplasbos vanaf het begin speciaal ingericht ten behoeve van de intensieve recreatie. Zodoende is er rond de plas een parkachtig geheel ontstaan met daaromheen bos.

Huidige ecologische kwaliteiten

Het Zuigerplasbos is aangeplant met diverse soorten, soms in gemengde opstanden en soms in monoculturen. Soorten die voorkomen zijn o.a. populier, wilg, es, esdoorn, eik en beuk. Her en der zijn kleine vakken met naaldbomen aangeplant te weten fijnspar, sitkaspar en Oostenrijkse den. De vegetatie in het Zuigerplasbos bestaat nu noch voor een groot deel uit ruigten van pioniersvegetaties maar ontwikkelt zich steeds meer naar een bos vegetatie. Op een aantal grasvelden (o.a. rondom de plas) komen in groten getale de rietorchis, breedbladig orchis en geelhartje voor. Het bos is ruim 40 jaar oud en beschikt over goed gevarieerde kwaliteiten.

Qua zoogdieren wordt het bos gebruikt door bijzondere soorten, zoals de boommarter, de bever en verschillende vleermuissoorten. Watervleermuizen vinden woonruimte in holten in de oude wilgen en populieren.

Ook beschikt het Zuigerplasbos over een gevarieerde broedvogelstand. Vooral de broedvogels die afhankelijk zijn van een struiketage in het bos, oude loofbossen en bosranden en struwelen zijn in het bos goed vertegenwoordigd.



Ligging Zuigerplasbos

4. GEBIEDSPROBLEMATIEK

4.1 Hollandse Hout

De Hollandse Hout is in eigendom van Staatsbosbeheer en heeft grotendeels een EHS-status. Het bos is nu vrij eenzijdig vanwege de ontstaansgeschiedenis en de beperkte leeftijd. De natuurwaarden die er nu zijn, zijn mede het gevolg van de rust en de stilte die er nu heerst. De planologische ontwikkelingsmogelijkheden op het gebied van toerisme en recreatie zijn op basis van de oude bestemmingsplannen beperkt. Ook wordt het bos, vanwege de rechtlijnige opbouw van veel dezelfde bomen wel eens als saai bestempeld.

De gemeente Lelystad en Staatsbosbeheer zijn voornemens om van dit gebied een aantrekkelijk en veelzijdig bos met ruimte voor bosbouw, recreatie en natuur te maken. De wensen en doelstellingen voor deze drie thema's zijn verwoord in de Gebiedsvisie Hollandse Hout. De opdracht is om de gewenste ontwikkelingen ook planologisch mogelijk te maken. Om ondernemers en investeerders snel en efficiënt te kunnen faciliteren, is het gewenst om over een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan te kunnen beschikken én om de EHS-status van de ontwikkelingsgebieden te verwijderen. Voorkomen moet worden dat niet voor elk afzonderlijk initiatief een aparte compensatieprocedure hoeft te worden doorlopen. Daarmee wordt het risico op versnippering van de EHS tegengegaan.

4.2 Horsterwold

De kern Zeewolde wordt deels omzoomd door natuur- en bosgebied van Staatsbosbeheer: het Horsterwold. Ook dit bos is, vanwege de ontstaansgeschiedenis en de beperkte leeftijd, vrij eenzijdig. Ook wordt het bos, vanwege de rechtlijnige opbouw van veel dezelfde bomen wel eens als saai bestempeld.

In het bestemmingsplan is voor een aantal kavels in dit gebied aansluitend aan de kern een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor recreatieve ontwikkelingen. Ervaring van de afgelopen jaren is dat er wel belangstelling van initiatiefnemers is, maar dat ontwikkelingen uiteindelijk niet van de grond komen. Oorzaak van het laatste moet veelal gezocht worden in de EHS-status van het gebied en de daaruit voortvloeiende compensatieverplichting met financiële consequenties.

In de gemeentelijke structuurvisie, die inmiddels in concept gereed is, is de gemeente voornemens om de bestaande locaties met wijzigingsbevoegdheid los te laten. In plaats daarvan wordt langs drie korte assen ruimte geboden voor hoogwaardige extensieve ontwikkelingen die een kwaliteitsimpuls geven aan zowel het gebied zelf als aan het dorp Zeewolde. Gezien de ervaringen van de afgelopen jaren is het, met het oog op de haalbaarheid van dit voornemen, wenselijk dat langs bedoelde drie assen (delen van) het gebied uit de EHS wordt gehaald. Dit betekent echter wel dat er elders EHS dient terug te keren.

4.3 Conclusie

Alle partijen zijn er bij gebaat om in de bosgebieden te kunnen beschikken over ontwikkelingsgerichte planologische mogelijkheden, om zodoende een noodzakelijke kwaliteitsimpuls aan zowel natuur als recreatie te kunnen geven. Genoemde ontwikkelingen en problemen moeten in onderlinge samenhang worden aangepakt om de betrokken gebieden de noodzakelijke kwaliteitsimpuls te geven. Hier speelt een groot aantal ontwikkelingen die elkaar mogelijk maken en in positieve zin kunnen beïnvloeden.

5. ONTWIKKELINGSVISIE

In dit hoofdstuk worden de ontwikkelingsvisies voor de Hollandse Hout en het Horsterwold uiteengezet. De visies zijn voor beide gebieden er op gericht om een aantrekkelijk en veelzijdig bos te creëren, waarbij in samenhang met investeringen in de natuur ook ruimte wordt gecreëerd voor o.a. recreatie, water en cultuur.



5.1 Hollandse Hout

Inleiding

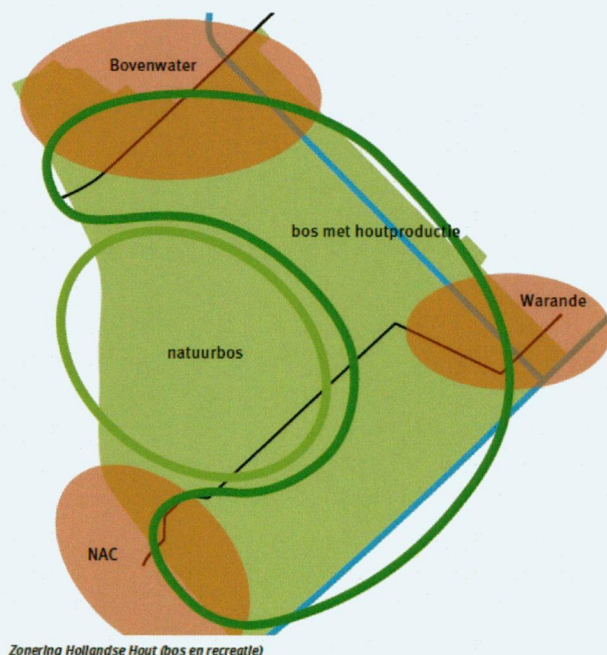
Bij het ontwikkelen van de visie op De Hollandse Hout is het gebied gezien als bosgebied in de bredere omgeving. Hierbij is ook gekeken naar de andere Lelystadse boscomplexen. Samen met Staatsbosbeheer en de klankbordgroep is de huidige Hollandse Hout geanalyseerd en zijn de doelen van het gebied opgesteld. Belangrijke conclusie is wel dat het bos nu vrij eenzijdig is door de beperkte leeftijd en de natuurwaarden sterk kunnen toenemen door het plegen van ingrepen. De natuurwaarden die er nu zijn, zijn mede het gevolg van de rust en de stilte die er nu heerst. Respect voor de aanwezige en potentiële natuurwaarden is uitgangspunt bij de verdere ontwikkeling van en aanpassingen aan het bos.

Doel

Het doel van de visie is om van de Hollandse Hout een aantrekkelijk en veelzijdig bos met ruimte voor bosbouw, recreatie en natuur te maken.

Menselijk ingrijpen zal bestaan uit:

- Het vergroten van de afwisseling tussen open en dicht en maken van overgangen tussen hoog en laag, droog en nat, waardoor er een grotere diversiteit in plant- en diersoorten kan ontstaan.
- Een zonering van het bos: door recreatie en houtproductie in de rand van de Hollandse Hout een plek te geven ontstaat er een luw middengebied: het natuurbos. Een zonering in toegankelijkheid en gebruik van het bos zorgt ervoor dat dit gedeelte van het bos vrijwel ongestoord kan blijven.
- Begrazing van dit deel van het bos, ongeacht of dit wilde of gehouden dieren zijn, zou een toename van natuurwaarden en een vergroting van de diversiteit kunnen zorgen. De Lelystadse raad heeft zich echter tegen begrazing uitgesproken.



Uitgangspunten vernieuwing van het bos

De visie op de Hollandse Hout heeft een gelaagde opbouw die sterk samenhangt met de fysieke kenmerken van het bos. De vernieuwing van dit bos gebeurt op basis van de huidige kwaliteiten en geeft de bestaande lagen weer betekenis.

- Eén van die kwaliteiten bevindt zich in de eerste laag van het bos en wordt gevormd door de bestaande polderstructuur. Hierdoor is een duidelijk begrensd bos ontstaan met lange heldere lijnen.
- De tweede laag bestaat uit de boskavels, een mozaïek van verschillende boomsoorten dat over het poldergrid ligt. Een grilliger verloop van fiets- en wandelpaden met een toegenomen belevingswaarde van het bos is het gevolg.
- De derde laag bestaat uit drie recreatieve concentratiepunten en de routes die deze punten onderling verbinden. Hier krijgen de eerste twee lagen een nieuwe betekenis, worden de bestaande waarden ingezet en
- vernieuwd en komen de gebruikers van de Hollandse Hout het bos binnen. Het bos wordt beter toegankelijk doordat routes hersteld en beleefbaar gemaakt worden.
- De vierde en laatste laag is het beheer dat op het bos wordt toegepast, er wordt een onderscheidt gemaakt in twee zones. De eerste zone ligt, in een hoefijzervorm, over het bos waar het beheer gericht is op houtproductie en intensievere recreatie. De tweede zone met een beheer wat gericht is op natuur ligt hierbinnen. De begrenzing wordt gevormd door waterlopen, routes en waar nodig een hekwerk.

Recreatief bos



Bevindingen analyse recreatie

De Hollandse Hout krijgt een recreatieve betekenis op meerdere schaalniveau's. Op (inter)nationale schaal vormt het bos de toegangspoort tot de Oostvaardersplassen en het toekomstig Natuur Activiteiten Centrum. Op lokale schaal zal de Hollandse Hout in de reeks van parken en bossen rondom Lelystad een aanvulling zijn en blijvend ruimte bieden aan rustzoekers. Voor toekomstig Warandeheeft het bos de betekenis van een recreatief uitloopgebied waarin stadsrandfuncties een plek hebben, zoals een kinderboerderij en speelbos. Op regionale schaal is de Hollandse Hout één van de ruige gebieden in de reeks van Natuurpark Lelystad en het IJsselmeer. Het recreatief gebruik van het bos zal per saldo profiteren van vergroting van de natuurwaarden, meer variatie in abiotiek en verschil in vegetatie.

Omdat de Hollandse Hout een gebruik kent door meerdere motiefgroepen wordt het bos verdeeld in vier zones met een programmatische diversiteit. De motiefgroepen worden gevormd door groepen gebruikers met de volgende motivatie:

- Gezelligheid;
- Er tussenuit;
- Interesse voor gebieden;
- Volledig opgaan in de planten- en dierenwereld;
- Uitdaging: gezond blijven (sport)

De vier zones van de Hollandse Hout hebben een overlap en raken aan de Oostvaardersplassen, het Bovenwater en Warande.

Inrichtingsprincipes recreatie

- De Hollandse Hout zal geheel toegankelijk zijn voor recreatief gebruik.
- De Hollandse Hout fungeert als poort naar het Oostvaardersland. Vanaf de aansluiting van de Torenvalkweg op de Markerdreef, nabij de A6, bevindt men zich al in de Hollandse Hout.
- Daar waar het toevoegen van recreatieve voorzieningen of het vergroten van de recreatieve druk leidt tot aantasting van de EHS zullen compenserende maatregelen getroffen moeten worden. In de Hollandse Hout of daarbuiten.
- In het gebied ten noorden van de Buizerdweg is ruimte voor huidige ondernemers om hun recreatieve voorzieningen uit te breiden.
- Aan weerszijden van de Lage Dwarsvaart bevindt zich het uitloopgebied voor bewoners van Warande. Daarom moeten er aan de noordzijde bruggen voor langzaam verkeer worden toegevoegd over de Lage Dwarsvaart. Recreatieve voorzieningen bevinden zich aan de zijde van Warande zoals een boulevard langs de Lage Dwarsvaart, waar ook aanleg mogelijkheden zijn voor waterrecreanten. In een klein gebied tussen de Buizerdweg en Lage Dwarsvaart is in de Hollandse Hout zelf ruimte om natuurgerelateerde recreatieve voorzieningen te plaatsen zoals een zorgboerderij.
- Ten zuidoosten van de Buizerdweg is ruimte voor stadslandbouw waarin beweiding mogelijk is door (zoog)koeien en paarden van biologische landbouwbedrijven.
- Langs de Buizerdweg, Torenvalkweg en nabij het NAC en de voorzieningen aan het Bovenwater dient voldoende parkeergelegenheid te zijn. Het ontwerp en de aanleg worden tegelijkertijd met de benodigde infrastructurele aanpassingen opgepakt, de parkeerplaatsen en hun directe omgeving worden als entrees van het bos ingericht.
- Doorgaande wandelroutes zoals het 'Pionierspad' behouden hun functie.
- Er is ruimte voor ruiter- en menpaden in combinatie met beheerpaden in het bos met houtproductie.
- De inrichting van de recreatieve gebieden is intensiever dan van het bos buiten deze gebieden. Het gebied rond het NAC heeft een gemiddelde padendichtheid waarvan 70% uit halfverharding bestaat en 30% verhard is. Het gebied rond de aansluiting van de Torenvalkweg op de Markerdreef waar men de Hollandse Hout binnenkomt vanaf de A6 heeft een vergelijkbaar inrichtingsniveau. Het recreatiegebied rond de Buizerdweg heeft een hoge padendichtheid met 50% halfverharding en 50% verhard pad.
- De bestaande onderhoudspaden vormen de onderlegger voor de recreatieve routes door de Hollandse Hout. Achterstallig onderhoud daarvan zal bijgewerkt moeten worden. Alleen in de intensievere recreatiegebieden zullen paden worden toegevoegd. De struikenbeplanting aan de paden zal daarbij hersteld moeten worden.

5.2 Horsterwold

Inleiding

Voor het Horsterwold is de visie op hoofdlijnen verwoord in de Structuurvisie Zeewolde. Op de overgangen tussen het dorp Zeewolde en het buitengebied ziet de gemeente de komende periode ruimte voor gebiedsontwikkelingen. Daarbij geldt dat de bestaande gebiedskwaliteiten de basis moeten vormen in de ontwikkelingen. Bij deze ontwikkelingen staat de diversiteit in de leefomgeving voorop. Er ontstaan op deze scheidingslijnen nieuwe, hoogwaardige, afwisselende overgangszone met een toegevoegde waarde voor Zeewolde. Ingezet wordt op een gebiedsontwikkeling in het Horsterwold. De gebiedsontwikkeling richt zich op kleinschalige recreatie en bijzondere vestigingen, waarbij een eventuele woonfunctie ondergeschikt is aan de hoofdfunctie. Daarbij geldt iedere keer de randvoorwaarde dat de bestaande gebiedskwaliteit versterkt moet worden in een uit te werken gebiedsontwikkeling. Dit betekent dat de kwaliteit van de natuur zal toenemen.

Doel

De gebiedsontwikkeling Horsterwold biedt mogelijkheden voor een nieuw leefmilieu op de rand tussen dorp en bos. Het bos is sterk voelbaar en voegt kwaliteit toe. In de gebiedsontwikkeling is in samenhang met investeringen in de natuur ruimte voor kleinschalige recreatie en bijzondere vestingen langs ontwikkelassen, aansluitend op bestaande structuren. Als onderdeel van een meeromvattende gebiedsontwikkeling behoort een landgoed of een buitenplaats tot de mogelijkheden. Op het gebied van recreatie is er behoefte aan kleinschalige recreatieve voorzieningen, zoals een kinderboerderij of een uitspanning met kanoverhuur. Uitbreiding van het aanbod aan kleinschalige overnachtingsmogelijkheden en horeca is een extra impuls voor het gebied. Bij bijzondere vestigingen kan onder meer gedacht worden aan een zorgvoorziening of een educatief centrum. Binnen de gebiedsontwikkeling Horsterwold is sprake van twee zoekgebieden te weten het zoekgebied ten zuiden van het dorp en het zoekgebied ten westen van het dorp. Gezien de beperkte planperiode, de huidige economische situatie en de potenties van het gebied wordt ingezet op het gebiedsontwikkeling ten westen van het dorp.

Uitgangspunten vernieuwing van het bos

Voor de gebiedsontwikkeling in het Horsterwold zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- Gebiedsimpuls door toevoegen hoogwaardige functies en bebouwing.
- Toevoeging bijzondere vestigingen met boskarakteristiek.
- Aandachtspunten: boskarakteristiek niet aantasten, sociale veiligheid verbeteren door functieverweving, toename levendigheid/ aantrekkingskracht van dit gebied.
- Bundeling routes: grotere ontmoetingskans, betere sociale veiligheid, diversiteit door onderscheid groen langs routes ten opzichte van bos.
- Versterken visuele relatie tussen centrale groene as (vanuit het centrum van Zeewolde) en het golfterrein.

Inrichtingsprincipes / uitwerking Groenewoudseweg

- Oost-west gerichte ontwikkelassen langs vaarroute Blauwe Diamant en langs noordzijde golfterrein.
- Oost-westgerichte assen bundelen de routes in het bos en vormen logische verbindingen met de kern.
- Nieuwe assen leiden tot meer visuele afwisseling en keuzemogelijkheden bij routestructuren (wandelen, fietsen etc.).



Fragment Structuurvisie Zeewolde: uitwerking Horsterwold

6. KWANTITATIEVE COMPENSATIEOPGAVE

Om de ruimtelijke visie in de plangebieden te kunnen realiseren, is compensatie van EHS noodzakelijk. In dit hoofdstuk wordt de kwantitatieve compensatieopgave uiteengezet.

6.1 Opgave Hollandse Hout

In het nieuwe bestemmingsplan Hollandse Hout is de integrale gebiedsvisie voor het Hollandse Hout verwerkt. Sommige van de functies zullen mogelijk de wezenlijke waarden van de EHS aantasten. Daarom is het gewenst om deze oppervlakken elders te begrenzen. Daarbij dient een ecologische meerwaarde bereikt te worden. De natuurwaarden van de delen die uit de EHS gehaald worden zullen niet volledig verdwijnen. Het bos blijft bos.

In de Hollandse Hout zijn drie gebieden waar binnen de EHS andere functies zijn voorzien. In totaal beslaan deze drie gebieden **69,12 ha**. Onderstaande gebiedsnummers komen overeen met de nummers op de kaart 'Opgave Hollandse Hout, percelen uit de EHS'.



Opgave Hollandse Hout, percelen uit de EHS

1. *Gebied ten noorden van Buizerdweg (46,21 + 0,96= 47,17 ha)*

Ten noorden van de Buizerdweg wordt het recreatief gebruik intensiever; hier is ruimte voor verblijfsrecreatie in het bos, zoals bij voorbeeld een ruim opgezet bungalowpark en een vispark in een groene contour. In dit deel zal de recreatiedruk toenemen en ook de verstoring door licht en geluid. Wij willen dit deel daarom uit de EHS halen en compenseren.

2. *Strook zuidkant Buizerdweg (8,57 ha)*

Ten zuiden van de Buizerdweg is ruimte voor dagrecreatieve activiteiten, passend bij de uitstraling van de Hollandse Hout. Te denken valt aan bijvoorbeeld een kinderboerderij, pannenkoekenrestaurant, zorgboerderij etc.

3. *Kruising Knardijk – Torenavalkweg (13,38 ha)*

Op de kruising Knardijk – Torenavalkweg is op natuurbeleving gerichte recreatie gewenst. Hierbij kan gedacht worden aan een klimbos of speelbos. Deze activiteiten zullen de wezenlijke waarden van de EHS niet tot nauwelijks aantasten. Om echter elk negatief risico uit te sluiten stellen wij voor om dit deel toch onder de saldobenadering te brengen.

De verschillende bouw- en gebruiksmogelijkheden worden in de drie gebieden door middel van diverse wijzigingsbevoegdheden planologisch mogelijk gemaakt.

6.2 Opgave Horsterwold

In het Horsterwold zijn 8 gebieden waar binnen de EHS andere functies zijn voorzien. In totaal beslaan deze gebieden **44,3 ha**. Onderstaande gebiedsnummers komen overeen met de nummers op de kaart op blz 22.

1. *Bosruiterweg*

Dit perceel is een aantrekkelijke plek voor een combinatie van water- en verblijfsrecreatie.

2. *Groenewoudseweg*

Op deze plek zijn ideeën voor een agrarisch recreatieve invulling. Aan de zuidkant van de weg zijn concrete plannen voor het realiseren van een 'ecologische manege'.

3, 4, 5. *Blauwe diamant*

Langs de Blauw diamant zijn 3 plekken aangewezen waar recreatieve ontwikkelingen plaats zouden kunnen vinden.

6, 7 *Bij golfbaan*

Aan de westkant van de Groenewoudse weg en ten noorden van de golfbaan zijn een aantal percelen waar toeristisch-recreatieve of maatschappelijke ontwikkelingen een plek kunnen krijgen.

8. *Zevenhorst*

Het perceel nabij het Staatsbosbeheer kantoor de Zevenhorst biedt kansen voor kleinschalige recreatieve ontwikkeling

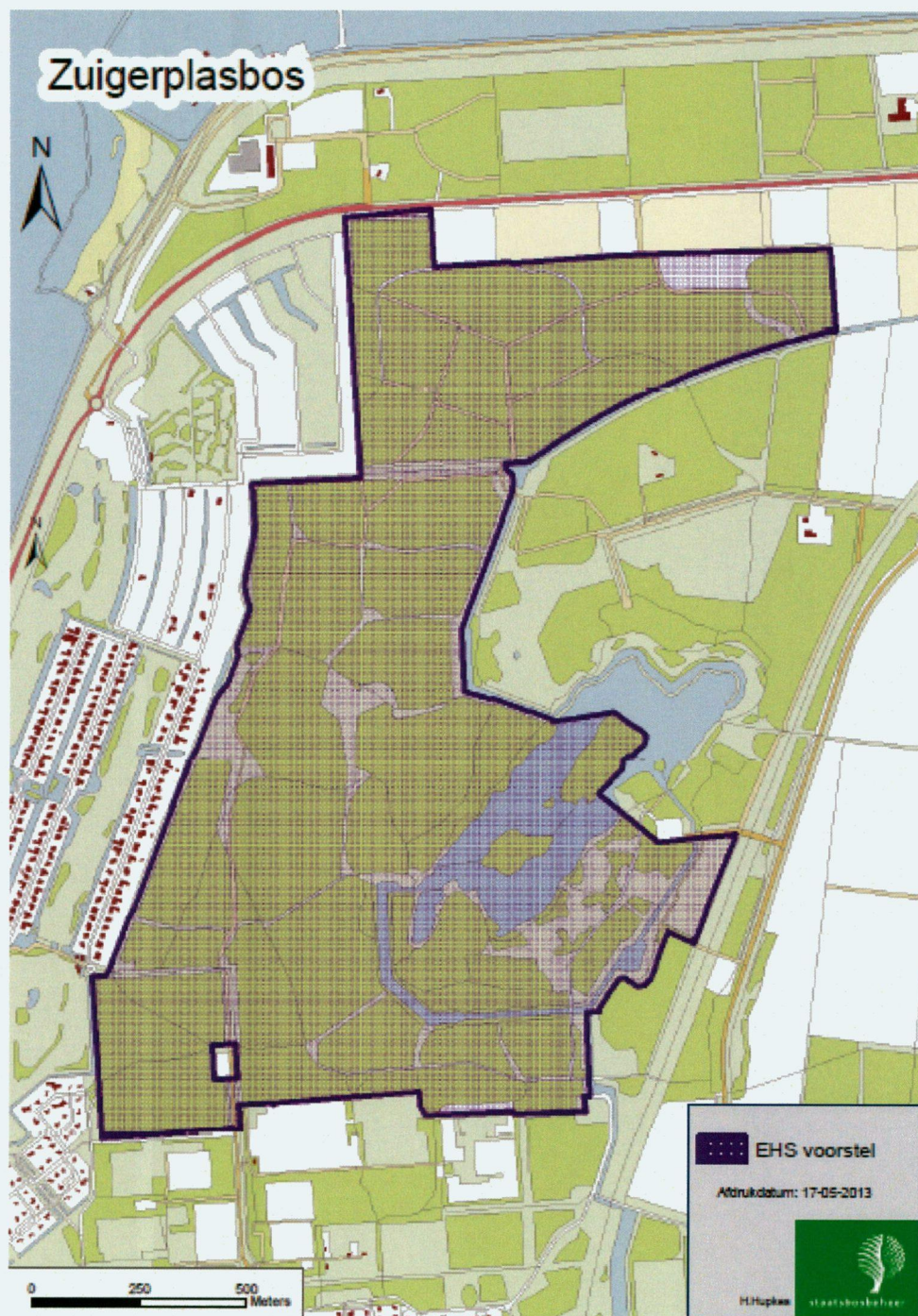


Opgave Horsterwold, percelen uit de EHS

6.3. Totale compensatieopgave en locatie

De EHS wijziging moet volgens de Saldobenadering plaatsvinden waarbij er sprake is van een compensatiefactor van 1,66. Dit brengt het totaal aantal te compenseren hectares in de Hollandse Hout op **114,7** (69,12 x 1,66) en in het Horsterwold op **73,5** (44,3 x 1,66).

Voorgesteld wordt om totaal 114,7 + 73,5 ha = **188,2 ha** van het Zuigerplasbos in de EHS op te nemen. De ligging van de hectare is zo gekozen dat er een verbinding wordt gemaakt met de EHS ten noorden van het Zuigerplasbos en de meest bijzondere ecologische waarden EHS status krijgen, maar ook zo dat gewenste recreatieve ontwikkelingen niet gehinderd worden. Zie voor de voorgestelde locatie de kaart.



Begrenzing EHS-compensatie Zuigerplasbos

7. KWALITATIEVE COMPENSATIEOPGAVE

Bij toepassing van de Saldobenadering stelt de provincie als eis dat de voorgenomen projecten en/of handelingen wel mede tot doel hebben de kwaliteit en kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau per saldo te verbeteren. Kwaliteit en kwantiteit moeten beide toenemen en zijn dus niet onderling te salderen. De toepassing van de saldobenadering leidt derhalve tot een kwaliteitswinst voor meerdere belanghebbenden en meerdere functies waaronder natuur. In hoofdstuk wordt voor de te compenseren locaties beschreven wat de ecologische potenties zijn. Op basis hiervan wordt vervolgens in Hoofdstuk 8 de kwalitatieve meerwaarde van de compensatie in het Zuigerplasbos gebaseerd.

Bij de keuze voor de ontwikkelingslocaties geldt als uitgangspunt dat het gaat om gebieden met een lage ecologische waarde en potentie en waar geen zeldzame soorten aanwezig zijn.

7.1 Huidige situatie en potenties Hollandse Hout

De potenties van de 69,12 ha EHS-gebied in de Hollandse Hout zijn als volgt:

1. *Ten noorden van de Buizerdweg*

Het areaal ten noorden van de Buizerdweg bestaat uit bos met verschillende loofboomsoorten waaronder populier, esdoorn, es, berk, eik. Dit type bos komt op grote oppervlakten voor in het Hollandse Hout en in Flevoland. Er bevinden zich geen zeldzame soorten. De potentie van deze locatie is een doorontwikkeling van het gemengde loofbos naar een ouder, soortenrijker bos waardoor de ecologische waarde kan toenemen. Het recreatieve gebruik is momenteel al intensief.

2. *Strook zuidkant Buizerdweg*

Het areaal ten zuiden van de Buizerdweg bestaat uit essenbos. Dit type bos komt op grote oppervlakten voor in het Hollandse Hout en in Flevoland en heeft momenteel last van de essentaksterfte waardoor de toekomst van de es onzeker is. Er bevinden zich geen zeldzame soorten. De potentie van deze locatie is een ontwikkeling van gemengd loofbos.

3. *Kruising Knardijk – Torenavalkweg*

Het bos op deze locatie bestaat met name uit populier en een paar kleine opstanden van es, wilg en eik. Dit type bos komt op grote oppervlakten voor in het Hollandse Hout. Er bevinden zich geen zeldzame soorten. De potentie van deze locatie is een doorontwikkeling van het loofbos naar een ouder, gemengder soortenrijker bos waardoor de ecologische waarde toe zal nemen.

Beheertypen

Het beheertype van de locaties in het Hollandse Hout die uit de EHS gaan is N16.02 Vochtig bos met productie. Daarnaast zijn er een aantal landschapelementen aangewezen in deel ten noorden van de buizerdweg namelijk L1.07, laan. Het recreatief pakket is in het Hollandse Hout Opengesteld basis (R.2).

7.2 Huidige situatie en potenties Horsterwold

In april 2013 heeft een flora en fauna check plaatsgevonden. De potenties van de verschillende locaties in het Horsterwold zijn als volgt:

Perceel 1 kenmerkt zich door een redelijk jonge populierenopstand (plantjaar 1984) en voor een klein deel uit zoete kers (1983) en eik (1982). De ondergroei bestaat vooral uit brandnetel met daarnaast wat kleefkruid, wilgeroosje en bastaard wederik. Ook bevindt zich er een strook grasland. Dit type bos komt op grote oppervlakten voor in het Horsterwold. Er bevinden zich geen zeldzame soorten.

De potentie van deze locatie is een doorontwikkeling naar een ouder en soortenrijker loofbos waardoor de ecologische waarde toe zal nemen.

Percelen langs de Groenewoudseweg, (nr 2) zijn in 1985 ingeplant met populier. Door stormschade is het grootste deel van de populier verdwenen. Er bevinden zich nog enkele overstaanders. De huidige vegetatie bestaat vooral uit natuurlijke verjonging van struiken (waaronder meidoorn, kornoelje, wilde roos en hazelaar), riet en ruigtekruiden. Langs de Groenewoudseweg heeft herplant met beuk plaatsgevonden in een strook van ca 15 meter breed. Er bevinden zich geen zeldzame soorten. De huidige ecologische waarde van beide percelen is laag. De potentie van deze locatie is een ontwikkeling van een duurzaam loofbos waarbij aanplant noodzakelijk lijkt.

De percelen langs de Blauwe diamant (nrs 3,4 en 5) bestaan uit grasland, en populierenbos (1990). Het grasland is verpacht aan een biologische boer. Kenmerkende soorten zijn diverse grassen, paardenbloem, witte en rode klaver, veld- en ridderzuring, luzerne en brandnetel. De bouwlanden zijn door de jaren heen regelmatig geploegd voor wisselteelt met tarwe en luzerne. Er bevinden zich geen zeldzame soorten in de percelen. De potentie van de populierenvakken doorontwikkeling naar duurzaam loofbos.

De percelen ten westen van de Groenewoudseweg (nr 6) zijn graslanden verpacht aan een biologische boer. Kenmerkende soorten zijn diverse grassen, paardenbloem, witte en rode klaver, veld- en ridderzuring, luzerne en brandnetel. Er bevinden zich geen zeldzame soorten en de ecologische potentie is met dit gebruik laag.

Het perceel ten noorden van de golfbaan (nr 7) bestaat uit populier (1990) met een ondergroei van struiken met name vlier, sleedoorn, meidoorn en ruigtekruiden, met name brandnetel en kleeftkruid. Er bevinden zich geen zeldzame soorten. De potentie van de populierenvakken is doorontwikkeling naar duurzaam loofbos.

Het perceel aan de Groenewoudseweg (8) nabij Staatsbosbeheer kantoor de Zevenhorst bestaat uit grasland en een parkeerplaats. Er vindt begrazing door paarden plaats. Kenmerkende soorten zijn diverse grassen, madelief, paardenbloem, kruipende boterbloem, veld- en ridderzuring, witbol, rode- en witte klaver, klein hoefblad, vogelmuur, akkerdistel, brandnetel en heermoes. Er bevinden zich geen zeldzame soorten.

Op de provinciale beheertypenkaart staan alle bovengenoemde percelen aangewezen als vochtig bos met productie (16.02).

8. BENUTTEN KANSEN COMPENSATIE IN ZUIGERPLASBOS

Ter compensatie van het verlies van EHS in het Hollandse Hout en Horsterwold wordt voorgesteld (een deel van) het Zuigerplasbos in de EHS onder te brengen. Het Hollandse Hout en het Horsterwold en de directe omgeving van deze bossen biedt onvoldoende mogelijkheden om EHS te compenseren c.q. uit te breiden. Het oppervlak in het Hollandse Hout wat nog geen EHS is, is slechts circa 20 ha waardoor niet voldoende oppervlak beschikbaar is. Maar nog belangrijker is, dat het Zuigerplasbos grote kansen biedt voor nieuwe verbindingsmogelijkheden, en dat een compensatie op deze plek een belangrijke bijdrage meerwaarde aan de invulling van deze kansen kan leveren.

Op dit moment behoort het Zuigerplasbos niet tot de EHS. Er zijn echter vanaf 2008, het jaar waarin de EHS is aangewezen, diverse ontwikkelingen gaande, waardoor sindsdien de visie op de ontwikkelingsmogelijkheden van het Zuigerplasbos en haar omgeving is gewijzigd. De kansen en ontwikkelingen die volgens de gemeente Lelystad en Staatsbosbeheer in het Zuigerplasbos kunnen worden benut, worden hierna puntsgewijs toegelicht.

1. *Ecologische versterking noordelijke verbinding Zuigerplasbos-Flevokust Zuid en Visvijverbos*

Het Zuigerplasbos is een robuust bosgebied van 290 ha groot dat deel uitmaakt van het groene netwerk van Lelystad. In de nieuwe situatie zal 188,2 ha van het Zuigerplasbos onderdeel worden van de EHS en daarmee een belangrijke bijdrage leveren aan de versterking van de noordelijke verbinding van Lelystad. Ten noorden van het Zuigerplasbos ligt een bosreservaat wat onder de EHS valt. Even verderop richting het noordoosten langs de kust is ook strook EHS aanwezig. Ook het Visvijverbos en het Geldersch Hout zijn onderdeel van de EHS. Zie het kaartje hieronder:



Overzicht EHS en noordelijke verbinding Zuigerplasbos-Flevokust Zuid en Visvijverbos

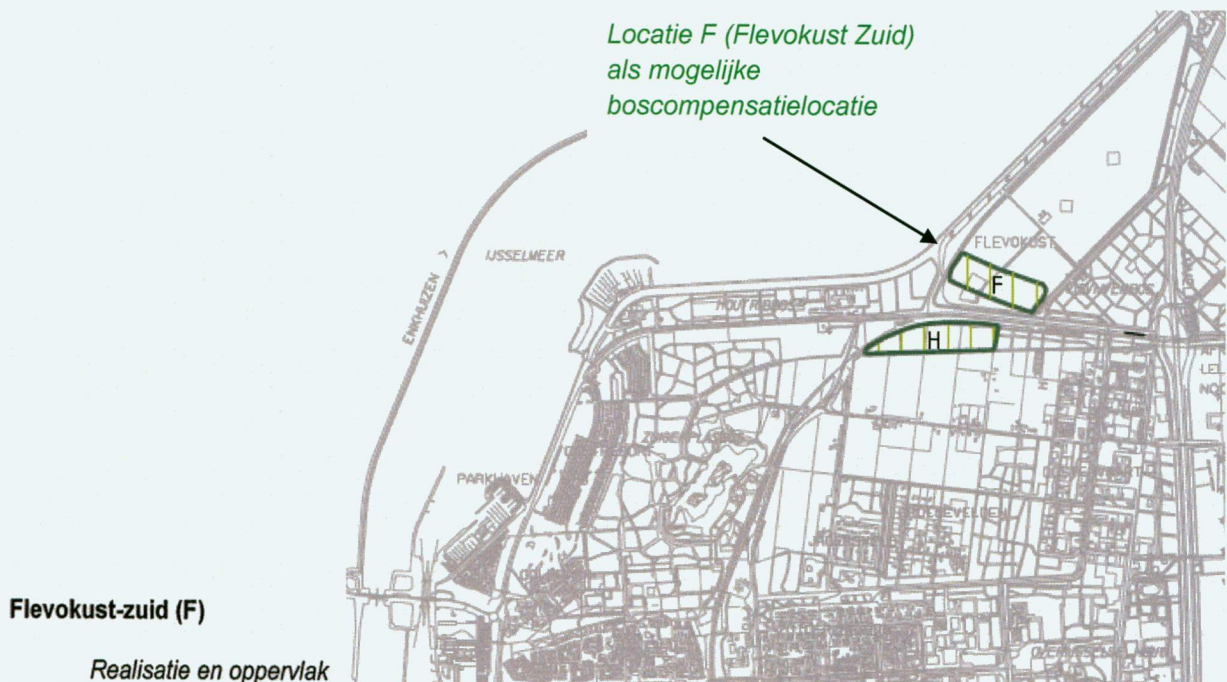
In de gemeentelijke Structuurvisie van Lelystad is deze ligging in het groene netwerk én de wens om deze gebieden met elkaar te verbinden nogmaals onderstreept. Op de plankaart van de Structuurvisie is het Zuigerplasbos door middel van een aantal pijlen ook aangemerkt als 'zoekgebied voor natuurcompensatie (zoekgebied, compensatie)'.

De compensatiezones dragen bij aan een goed functionerend ecologisch netwerk en daarmee ook aan het duurzaam voortbestaan van beschermde soorten.

Geheel in de lijn van deze visie heeft het College van Burgemeester en Wethouders van Lelystad op 22 september 2009 het besluit 'Boscompensatieverplichtingen en locaties' (B09-01906) genomen. Een onderdeel van dit besluit is het aanwijzen van Flevokust-zuid als mogelijke locatie voor de compensatie van bos, met name uit de randzone van Flevokust. De ingetekende vlek (locatie F) is ca 12 ha, maar dit is geen bindend oppervlak. In de toelichting van het besluit is de ecologische verbinding tussen het Visvijverbos, Houtribbos en Zuigerplasbos als kans opgenomen, met name als verbinding voor de boomarter.

Onlangs is een deel van het bos rond het Visvijvergebied geogst. Volgens de Boswet dient dit binnen 3 jaar herplant te worden. Voorgesteld wordt om deze herplant niet op de oude percelen plaats te laten vinden, maar meteen op de compensatielocatie. Hiertoe zal binnen afzienbare termijn de bestemming zo nodig aangepast worden. Overigens is uit onderzoek in 2012 gebleken dat dit tevens de meest waardevolle locatie is voor natuur.

Fragment 'Boscompensatieverplichtingen en locaties'



Flevokust-zuid (F)

Realisatie en oppervlak

- realisatie binnen een jaar
- c.a. 12 ha

Risico's

- tracé N23 nog niet exact bekend
- minder uitgeefbaar terrein in Flevokust B
- mogelijke zichtlocatie verval

Acties

- wijziging bestemming
- rekening houden met de aanleg van de N23 naar Enkhuizen

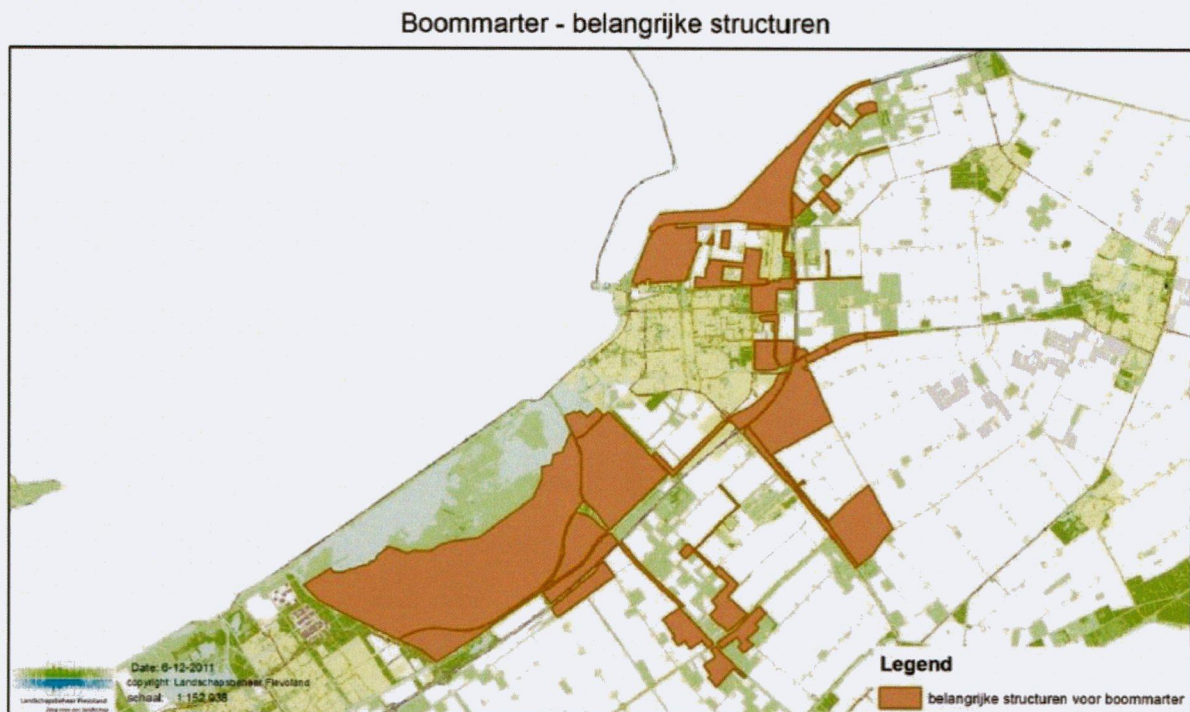
Pluspunten

- gronden zijn eigendom Gemeente Lelystad
- ecologische verbinding tussen Visvijverbos, Houtribbos en Zuigerplasbos voor boomarter (eis MER Flevokust)

2. Boommarter

Sinds 2009 worden de zwaar beschermde soorten in Lelystad in kaart gebracht en gemonitord. Een van de soorten waar de aandacht naar uit gaat is de Boommarter (*Martes martes*). Gebleken is dat in het Visvijverbos een kleine populatie Boommarters voorkomt. Deze populatie vormt een metapopulatie met Boommarters in andere gebieden rond Lelystad.

In het Zuigerplasbos worden onregelmatig Boommarters waargenomen. Naar alle waarschijnlijkheid zijn dit exemplaren die via het Visvijvergebied/Flevokust en het Houtribbos naar het Zuigerplasbos lopen. Deze verbinding is echter niet optimaal ter hoogte van Flevokust. Ook om deze reden is voorgesteld om boscompensatie op Flevokust-zuid te realiseren, zodat er beter leefgebied en betere dispersiemogelijkheden zijn. Hierdoor worden de Hollandse hout en Zuigerplasbos ecologisch met elkaar verbonden.



3. Mogelijkheden combinatie natuur en recreatie

Bij de nieuwe functie van het Zuigerplasbos zal niet alleen de ecologische waarde een rol spelen, maar ook de belevingswaarde voor de Lelystadse of zelfs Flevolandse inwoners. Bij de verdere natuurontwikkeling in het bos zal de combinatie worden gezocht met ander gebruik zoals recreatie, water en cultuur.

De doelen die voor het Zuigerplas zijn ontwikkeld zijn:

- Ontwikkelen van een afwisselend, structuurrijk loofbos waar ook houtoogst plaatsvindt.
- Het in stand houden en ontwikkelen van ecologische waarden op de graslanden
- Het Belevissenbos tot bekende publiekstrekker ontwikkelen voor gezinnen en groepen
- Op een aantal plaatsen toevoegen van recreatieve trekkers zoals horeca of manege.
- Het in stand houden en ontwikkelen een afwisselend aanbod aan voorzieningen voor (routegebonden) dagrecreatie zoals wandelroutes en – paden, bankjes en picknickplekken, fietspaden, ruiterroutes en voldoende parkeergelegenheid.
- In stand houden maatschappelijke controle en toezicht mede door maatregelen voor sociale veiligheid, betrekken gebruikers en samenwerking politie wanneer nodig.

Inmiddels is het nieuwe bestemmingsplan Stadsrandgebied door de raad van de gemeente Lelystad vastgesteld, waarin planologisch wordt ingespeeld op de doelen voor het Zuigerplasbos.

4. *Ecologische potenties Zuigerplasbos*

De potentie van het Zuigerplasbos is een doorontwikkeling van het gemengde loofbos naar een ouder, soortenrijker bos met meer gelaagdheid en dood hout waardoor de ecologische waarde zowel voor flora als voor fauna toe zal nemen. Hoe de kruidenrijke graslanden op zeelei zich zullen ontwikkelen, is zeker in een onbemeste situatie onbekend. Het is momenteel onderwerp van onderzoek binnen het OBN-deskundigenteam zeeleilandschap. De verwachting is dat de graslanden de komende tijd steeds soortenrijker zullen worden. De verspreiding van soorten binnen Flevoland gaat langzaam maar gestaag, waardoor er nog potentie voor toename van soorten is. Uiteindelijk zijn waarschijnlijk zeer waardevolle gemeenschappen als de gemeenschap van Harlekijn en Ratelaar mogelijk.

De beheertypen van het Zuigerplasbos die volgens dit voorstel in de EHS gaan vallen zijn:

Beheertype	Indicatie oppervlakte (ha's)
Vochtig bos met productie (N16.02)	155
Haagbeuken en essenbos (N14.03)	5
Zoete plas (N04.02)	12
Kruiden en faunarijk grasland (N12.02)	8
Landschap: Laan (L1.07):	2
Recreatie: Opengesteld basis (R.2)	

9. WAARBORGEN VAN DE UITVOERING

9.1 Rollen en verantwoordelijkheden

Het is wettelijk de taak van de gemeenten om de naleving van de gemaakte afspraken (bestemmingsplan, overeenkomsten, vergunningen) te controleren en daarvoor initiërend en handhavend op te treden. Om dit proces zo soepel mogelijk te laten verlopen is het van belang dat er bij alle partijen sprake is van voldoende draagvlak om de verschillende deelprojecten, al dan niet in samenhang, daadwerkelijk te realiseren.

9.2 Financiële onderbouwing en concrete initiatieven

Door recreatieve ontwikkelingen passend bij het gebied te realiseren, worden middelen gegenereerd die een bijdrage kunnen leveren aan het beheer, naast de bijdragen uit de Subsidie Natuur en Landschap (SNL). Daarnaast kan samenwerking gezocht worden met partners en gebruikers van de gebieden om een deel van het beheer gezamenlijk uit te voeren. Het beheer van het Belevenissenbos is een hier een voorbeeld van.

De gewenste ontwikkelingen zijn urgent, zeker gezien de feitelijk aanwezige concrete initiatieven. Er zijn initiatiefnemers voor de realisatie van een natuurcamping, een educatieve wijngaard en een ecologische manage. Daarnaast is het belang groot om de ontwikkelingsgebieden in het Horsterwold en de Hollandse Hout 'obstakelvrij' te maken, zodat de gewenste ontwikkelingen ook daadwerkelijk (financieel) uitvoerbaar worden. Deze situatie biedt overigens ook weer nieuwe kansen voor initiatiefnemers die eerder vanwege de EHS-bepanking hebben moeten afhaken. Met de nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden worden de betrokken partijen gestimuleerd op actief op zoek te gaan naar initiatiefnemers en partners.

9.3 Monitoring

Staatsbosbeheer zal met de gemeente Lelystad en/of de gemeente Zeewolde in overleg treden en afspraken maken over concrete maatregelen, die zullen worden genomen als uit monitoring negatieve effecten blijken voor het ecosysteem en daarmee niet aan de saldobenadering wordt voldaan.

9.4 Afspraken over voortgang en tijdspad

Tussen Staatsbosbeheer en de gemeenten Lelystad en Zeewolde zal overleg en afstemming plaatsvinden over de voorbereiding en uitvoering van de diverse ontwikkelingen. Jaarlijks zal aan de provincie worden gerapporteerd over de voortgang van de compensatieverplichtingen.

De afspraken en acties staan in het hierna volgende schema aangegeven:

Activiteit	tijdspad	verantwoordelijk
Vaststellen Gebiedsvisie	September 2013	SBB, gemeente Lelystad, gemeente Zeewolde (colleges)
Indienen verzoek bij provincie	Eind oktober 2013	SBB, gemeente Lelystad, gemeente Zeewolde

Vaststellen verzoek PS	Voor zomer 2014	Provincie Flevoland
Vaststellen bestemmingsplan Hollandse Hout	Mei 2014	Gemeente Lelystad
Vaststellen inrichtingsvisie, bestemmingsplan(nen) Horsterwold	P.m.	Gemeente Zeewolde
Doorlopen procedures t.b.v. ruimtelijke / recreatieve initiatieven (vergunningen)	P.m.	Particuliere initiatiefnemers, SBB, gemeenten
Verdere ontwikkeling ecologische waarden Zuigerplasbos, d.m.v. continueren reeds ingezet beheer en bescherming Zuigerplasbos	Vanaf heden	SBB
Realiseren Boscompensatie / inrichten en planologie Locatie F / opstellen gebiedsvisie	Voor 2017	Gemeente Lelystad

10. DOORWERKING IN NATUURBELEID EN RUIMTELIJKE ORDENING

10.1 Bestemmingsplan

Zuigerplasbos

Recent is het nieuwe bestemmingsplan Stadsrandgebied door de raad van de gemeente Lelystad vastgesteld, waarin planologisch wordt ingespeeld op de doelen voor het Zuigerplasbos. In dit bestemmingsplan is het toekomstige EHS-gebied in het Zuigerplasbos in z'n geheel bestemd als 'Bos', waarmee de planologische uitvoerbaarheid van de saldobenadering op deze locatie is gewaarborgd. Bij de eerst volgende actualiseringsronde van het bestemmingsplan Stadsrandgebied, zal de nieuwe EHS-begrenzing door middel van een dubbelbestemming planologisch worden vertaald.



Fragment plankaart Bestemmingsplan 'Stadsrandgebied'

Het doel van de gemeente Lelystad is om binnen 3 jaar de boscompensatie in of nabij 'Zoekgebied F' te hebben gerealiseerd. Zo nodig zal daarvoor een planologische procedure voor worden doorlopen. Voorafgaand zal voor het Visvijvergebied, waarin 'Zoekgebied F' is gelegen, een integrale gebiedsvisie worden opgesteld, waarin de verschillende belangen en de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen (Flevokust, N23) in kaart worden gebracht. In deze ruimtelijke visie zal de boscompensatie een plek krijgen.

Hollandse Hout

De uitgangspunten van de onderhavige gebiedsvisie zijn in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Hollandse Hout vertaald. De beoogde ontwikkelingslocaties zijn voorzien van een ontwikkelingsgerichte bestemming. Ook is de EHS-status (dubbelbestemming) van deze locaties verwijderd.

Horsterwold

In (een) nieuw op te stellen bestemmingsplan(nen) zullen de beoogde ontwikkelingslocaties van een passende, ontwikkelingsgerichte bestemming worden voorzien en zal de gewijzigde EHS-begrenzing worden vertaald.

10.2 Natuurbeheerplan provincie (herziening 2012)

Bijlage 2a van het Natuurbeheerplan geeft een overzicht van de EHS, inclusief de begrenzing van Nieuwe natuur. De begrenzing van de EHS is 2 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten. Op deze kaart is ook weergegeven de begrenzing van de groenblauwe zone OostvaardersWold zoals vastgelegd in de verordening groenblauwe zone OostvaardersWold. Deze kaart dient alleen ter informatie. Eventuele aanpassing van de begrenzingen zal gebeuren in het ruimtelijk spoor (structuurvisie, bestemmingsplan, verordening).

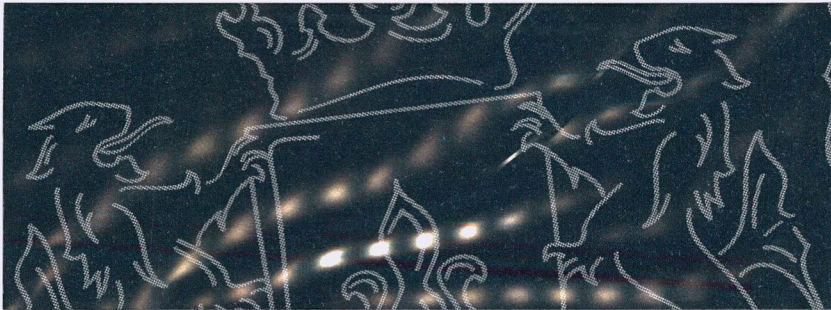
11. CONCLUSIE

Gelet op de meervoudige doelstelling met betrekking tot de EHS en de effectiviteit van de diverse inrichtingsmaatregelen kan geconcludeerd worden dat de EHS per saldo in kwalitatief en kwantitatief opzicht binnen het Zuigerplasbos wordt versterkt.

Deze compensatiemaatregel draagt bij aan een algehele verbetering van het planologisch regime en de ontwikkelingsmogelijkheden van de betrokken gebieden.

===

Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas



gemeente

Lelystad



Provincie Flevoland
ONTVANGEN
28 OKT. 2013