



Onderwerp  
Vaststellen Noodverordening wind

Provinciale Staten  
18 februari 2015

Agendapunt

Lelystad  
13 januari 2015

Registratienummer  
1691773

Inlichtingen  
J. van der Perk

Afdeling/Bureau  
RM

Portefeuillehouder  
Gijsberts, A.

Routing

Commissie Ruimte en Leefomgeving:  
4 februari 2015

1. Beslispunten
  1. De ontvangen zienswijzen in behandeling te nemen.
  2. De bijgevoegde 'Nota van opmerkingen en wijzigingen' en de daaruit volgende 'Lijst van wijzigingen' vast te stellen.
  3. De 'Noodverordening wind', met in acht name van de wijzigingen die in de bijgevoegde 'Lijst van wijzigingen' staan vermeld, vast te stellen.
2. Doelstelling programmabegroting  
Dit onderwerp past binnen de activiteit 'zorg dragen voor een toename van de in Flevoland opgewekte windenergie en gelijktijdig verkleinen van het aantal windmolens'. Deze activiteit geeft invulling aan de programmaonderdelen 'Omgevingsbeleid' en 'Natuur, duurzaamheid en milieu' van het programma 'Ruimte'.
3. Eerdere behandeling  
Op 29 oktober 2014 hebben uw Staten besloten dat een Noodverordening wind wordt opgesteld en hebben uw Staten een voorbereidingsbesluit genomen. Een ontwerp van de Noodverordening wind is 19 november 2014 voor inspraakrijpheid aan uw commissie Ruimte en Leefomgeving voorgelegd. Door een aantal Statenleden zijn vragen gesteld en/of opmerkingen gemaakt. In dit voorstel wordt hierop ingegaan. Voor zover deze tot wijziging van de verordening leiden, zijn deze meegenomen in de ambtshalve wijzigingen.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
  - 1.1. Uw Staten zijn bevoegd om de Noodverordening wind vast te stellen. Met de Noodverordening wind is het mogelijk om plannen voor windmolens die niet passen binnen het provinciale beleid voor opschalen en saneren, tegen te houden.
5. Verdere behandeling PS  
De Noodverordening wind wordt na vaststelling door uw Staten gepubliceerd. Dit houdt in een kennisgeving in de Staatscourant, lokale dagbladen en de provinciale website. De Noodverordening wordt ook geplaatst in het provinciaal blad en op ruimtelijkeplannen.nl. Verder wordt de noodverordening ter inzage gelegd. Tegen een verordening is geen bezwaar of beroep mogelijk.  
  
Als de bestemmingsplannen nog niet voldoen aan de Noodverordening wind, moeten gemeenten de bestemmingsplannen binnen 1 jaar aanpassen. Zolang de bestemmingsplannen niet aan de Noodverordening voldoen - ook als dat onverhoopt langer dan een jaar duurt -, zijn de beschermingsregels van de Noodverordening van toepassing.
6. Korte toelichting op voorstel  
De Noodverordening moet binnen 6 maanden na het voorbereidingsbesluit in werking zijn getreden, omdat anders de beschermende werking vervalt. Gelet op deze deadline en de wens om deze verordening door de huidige staten te laten vaststellen, is 18 februari 2015 de laatste inhoudelijke vergadering van uw Staten waarin de vaststelling van de Noodverordening kan worden behandeld.  
Het ontwerp voor de Noodverordening wind heeft vanaf 25 november 2014

tot en met 22 december 2014 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn vier schriftelijke reacties op het ontwerp ontvangen.

7. Beoogd effect

Voorkomen dat er plannen voor windmolens worden gerealiseerd die niet passen binnen het provinciale beleid voor opschalen en saneren.

8. Argumenten

*1.1 De reacties zijn ingediend binnen de termijn dat het ontwerp voor de Noodverordening ter inzage lag.*

Er zijn vier schriftelijke reacties op het ontwerp ontvangen. Hieronder was één pro forma reactie. De inhoudelijke gronden van de pro forma reactie zijn tijdig ontvangen.

*2.1 In de 'Nota van opmerkingen en wijzigingen' zijn de ontvangen reacties zijn van antwoord voorzien. Voor zover dit leidt tot een (voorstel voor) gewijzigde vaststelling, is dit aangegeven. Daarnaast wordt ingegaan op een aantal constatering die aanpassing van de Noodverordening wenselijk maken.*

Eén reactie - van Rijkswaterstaat - houdt in dat er geen opmerkingen zijn en dat men graag op de hoogte van de ontwikkelingen worden gehouden.

De andere drie reacties - van de heer Remijn en de heer Van der Weijden, WageningenUR (WUR) en de gemeente Noordoostpolder bevatten inhoudelijke opmerkingen.

Deze opmerkingen hebben respectievelijk betrekking op:

- de wens om nieuwe windmolens te plaatsen bij Pijlstaartweg en Futenweg in de gemeente Dronten (Remijn en Van der Weijden);
- het verzoek om de testlocatie te Lelystad van de noodverordening uit te sluiten (WUR);
- de wens om medewerking te verlenen aan kleine windmolens op erven (Noordoostpolder).

De eerste wens kan alleen worden ingevuld als daarbij wordt voldaan aan het beleid voor opschalen en saneren.

In verband met de ontvangen reactie van de WUR en de gemeente Noordoostpolder is het gewenst het ontwerp van de Noodverordening wind en de toelichting erop, op een paar onderdelen aan te passen.

Daarnaast is een aantal zaken geconstateerd die wijzigingen in het ontwerp van de Noodverordening wind wenselijk maken. Dit betreft:

- het schrappen van een overbodige regeling voor bouwen;
- het opnemen van uitzonderingen voor nieuwe windmolens;
- het aanpassen van de beslistermijn
- redactionele wijzigingen.

*2.2 De vraag van de gemeente Noordoostpolder behoeft beantwoording in het kader van het Regioplanproces*

Het provinciale beleid voor opschalen en saneren maakt geen onderscheid tussen grote of kleine windmolens. De provincie heeft in het verleden wel medewerking verleend aan windmolens op gebouwen - veelal in de vorm van turby's. Deze vallen niet onder de definitie windmolen zoals bedoeld in het beleid voor opschalen en saneren en de Noodverordening wind. Dit wordt voor de duidelijkheid in de toelichting van de noodverordening vermeld.

De door de gemeente bedoelde kleine windmolens zijn niet alleen bedoeld voor plaatsing op gebouwen. Daarmee vallen die windmolens wel onder het beleid voor opschalen en saneren. De vraag of het wel wenselijk/noodzakelijk is dat deze molens onder het beleid voor opschalen en

saneren vallen, is niet direct te beantwoorden. Ook in een andere gemeente (Almere) speelt een discussie over kleine molens. Het ligt in de rede om deze vraag in één keer voor geheel Flevoland op te pakken en daarbij aansluiting te zoeken bij het huidige Regioplanproces. Dit houdt een verbreding van het Regioplanproces in.

Gelet hierop en op de ontwikkelingen die aanleiding waren om de Noodverordening wind op te stellen, bestaat de behoefte aan een ijkmoment om de jongste ontwikkelingen tegen de bestuursopdracht voor het Regioplanproces te houden. De uitkomsten van dit 'ijken' wordt aan uw Staten voorgelegd.

*2.3 Tijdens de commissie Ruimte en Leefomgeving op 19 november 2014 is een aantal vragen gesteld die zonnig zijn meegenomen bij de ambtshalve wijzigingen.*

Hierna wordt op de onderwerpen van die vragen ingegaan die niet tot een wijziging van de noodverordening leiden.

#### *Planschade*

Planschade speelt als er eerder - blijkens stukken - duidelijk is dat er initiatieven waren en deze initiatieven nu door de verordening geen doorgang kunnen vinden. Schade vanwege de beschermingsregels van de Noodverordening (hoofdstuk 4 van de verordening) worden aangemerkt als een schadeoorzaak als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. Voor de afhandeling van schadeverzoeken is de provinciale 'Verordening schade-advisering ruimtelijke ordening Flevoland' van toepassing. Eventuele schade dient door de provincie te worden gedragen.

#### *Omvattendheid van de Noodverordening*

##### *- Het plangebied: deze omvat Noord-Flevoland*

Het beleid voor opschalen en saneren geldt ook voor Noord Flevoland, met als bijzonderheid dat sinds het vaststellen van de 'Partiële herziening Wind' van het Omgevingsplan, het niet meer wordt toegestaan om in Noord Flevoland nieuwe windmolens te plaatsen. Gelet op de doelstelling van de Noodverordening is er daarom geen onderscheid gemaakt tussen Noord Flevoland en de rest van Flevoland.

In de gemeente Noordoostpolder zijn de bestaande molens in het landelijke gebied al wegbestemd. Dit was op initiatief van de gemeente Noordoostpolder zelf. De noodverordening is in feite een ondersteuning van de lijn die de gemeente al voert. De gemeente heeft echter nog niet een bestemmingsplan dat voldoet aan de Noodverordening. Gelet op de Noodverordening mogen windmolens alleen met tijdelijke vergunningen worden toegelaten en het bestemmingsplan sluit de mogelijkheid van tijdelijke vergunningen nog niet uit.

Dat Noord Flevoland tot het werkingsgebied van de Noodverordening valt, laat onverlet dat het grootschalige windmolenpark verder kan worden gerealiseerd. Hiervoor is immers al een omgevingsvergunning verleend.

##### *- Definitie nieuwe windmolen: deze omvat ook (deels) wijziging/renovatie van windmolens*

Onder een nieuwe molen wordt in de Noodverordening wind mede verstaan het zodanig wijzigen van een bestaande molen dat deze een groter vermogen krijgt.

Mensen die al een molen hebben kunnen gewoon normaal onderhoud aan de molen verrichten om de bestaande molen in stand te houden. Echter, het up-graden van de molen die de instandhouding te boven gaat - zoals het vergroten van het vermogen - kunnen de realisatie van het beleid inzake opschalen en saneren frustreren, zometeen dan toch in ieder geval gaan vertragen.

##### *- Definitie bestemmingsplan: deze omvat mede tijdelijke windmolens die voor een periode van maximaal 10 jaar bedoeld zijn.*

Sinds 1 november 2014 is de regeling voor tijdelijke bouwwerken gewijzigd. Onder de zogenoemde kruimelgevallenregeling (waarnaar artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 Wabo verwijst)

vallen nu ook bouwwerken die voor een periode van maximaal 10 jaar worden aangevraagd. Dit is categorie 11 van artikel 4 van Bijlage II van het Bor. Deze bouwwerken vallen mede onder de definitie bestemmingsplan.

### *Hoe doen andere provincies het*

De andere provincies zijn niet zozeer bezig met opschalen en saneren. Wel om meer regie op de realisatie van windmolens te krijgen.

*3.1 Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld de Noodverordening - met in acht neming van de lijst van wijzigingen - vast te stellen.*

### 9. Kanttekeningen

De Noodverordening wind is opgesteld om te voorkomen dat er nieuwe molens worden gerealiseerd waarbij niet wordt voldaan aan het huidige beleid voor opschalen en saneren van windmolens. Zodra de uitkomsten van het Regioplanproces bekend zijn, ligt het in de rede dat de Noodverordening wind wordt omgebouwd tot een verordening die het proces van opschalen en saneren gaat faciliteren.

### 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Nota van opmerkingen en wijzigingen	1691784	Bijgevoegd
(gewijzigde) Noodverordening wind	1655980	Bijgevoegd