



Onderwerp
Besluitvorming Klimaatakkoord

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. In te stemmen met de integrale set van afspraken uit het Klimaatakkoord die de bevoegdheden van provincie Flevoland raken, voor zover deze afspraken (bijgevoegd bijlage 1 (#2481932)) betrekking hebben op de opgaven in Flevoland.

2. Gedeputeerde Staten op te dragen het besluit van Provinciale Staten in te brengen bij IPO-Bestuur.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderdeel past binnen het programma 5, programmaonderdeel 5.2 Energie en Klimaat.

3. Eerdere behandeling

Uw Staten zijn sinds de start van het proces van het Klimaatakkoord geïnformeerd over de ontwikkelingen rond het Klimaatakkoord via mondelinge toelichting tijdens commissies in 2018 en 2019 (Duurzaamheid en Integrale Ad Hoc), het inwerkprogramma (op 13 juni jl.) en mededelingen in december jl. (#2358356) en juli jl. (#2447008).

In deze laatste mededeling en bijlagen bent u geïnformeerd over de volgende zaken:

- Totstandkomingsproces van het Klimaatakkoord;
- IPO-analyse van het Klimaatakkoord in het licht van het onderhandelingsmandaat dat in het IPO-Bestuur is vastgesteld;
- Besluitvormingsproces als gezamenlijke provincies en rol van colleges van portefeuillehouder GS, Provinciale Staten en het IPO-Bestuur.

In bijlage 2 vindt u meer (beknopte) informatie over de voorgeschiedenis. (#2483043)

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Doel van de behandeling is aan PS te vragen in te stemmen met de integrale set van afspraken uit het Klimaatakkoord die de bevoegdheden van Flevoland raken. Uit de analyse van het Klimaatakkoord blijkt dat de voorgestelde maatregelen in lijn zijn met het provinciale beleid. (zie ook bijlage 3)

5. Verdere behandeling PS

Uw Staten worden via een mededeling geïnformeerd over het besluit van IPO-Bestuur en de ondertekening van het Klimaatakkoord. Verder worden zaken voortkomend uit of samenhangend met het Klimaatakkoord geagendeerd zoals reeds is afgesproken.

9/10: Beeldvormende ronde Klimaatakkoord
16/10: Behandeling Klimaatakkoord Integrale commissie
20/11: Behandeling Klimaatakkoord Provinciale Staten
December: Gesprek over concept-RES
Maart 2020: Beeldvormende ronde concept-RES
April 2020: Oordeelsvormende ronde concept-RES

Provinciale Staten
20 november 2019

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer
2483010

Afdeling/Bureau
SENB

Portefeuillehouder
Fackeldey, J.A.

Routing

Commissie Duurzaamheid:
16 oktober 2019

Mei 2020: Besluitvorming concept-RES

Juni 2020: Indienen concept-RES + verdeelsystematiek gereed

Maart 2021: RES 1.0

Medio 2021: Doorvertaling RES naar omgevingsbeleid (voor zover nodig)

6. Korte toelichting op voorstel

GS is positief over het Klimaatakkoord. Daarom wordt uw Staten gevraagd in te stemmen met de integrale set van afspraken uit het Klimaatakkoord die de bevoegdheden van de provincie Flevoland raken en GS opdracht te geven uw besluit in te brengen in IPO-Bestuur. Een vergelijkbare voordracht ligt in de andere provincies voor. Op 21 november 2019 wordt de stand van zaken in het IPO Bestuur opgemaakt en zal bij volstreekte meerderheid (6 + 1) besloten worden of het IPO het Klimaatakkoord ondertekent. Bij instemming van een volstreekte meerderheid zal de voorzitter tekenen namens de provincies die met het akkoord hebben ingestemd.

Het Klimaatakkoord richt zich op de in de Klimaatwet opgenomen doelen voor 2030, met een doorkijk naar 2050, en stelt de uitvoeringskaders en maatregelen op hoofdlijnen vast. Het Klimaatakkoord vormt daarmee de basis voor het in de Klimaatwet vereiste Klimaatplan dat eind 2019 door het kabinet zal worden opgesteld. De Klimaatwet is een kaderwet die veel ruimte geeft voor uitwerking via afspraken in o.a. het Klimaatakkoord. Gezien het decentrale karakter van een groot deel van de uitvoering biedt het Klimaatakkoord ruimte voor regionaal maatwerk via een bottom-up proces, waarbij de decentrale overheden in de regio de vrijheid krijgen om zelf invulling aan de uitvoering te geven.

7. Beoogd effect

Door ondertekening van het Klimaatakkoord spreekt Flevoland uit zich in te spannen om de afspraken uit te voeren en daarmee de afgesproken doelstellingen en maatregelen binnen de in het Klimaatakkoord opgenomen uitvoeringskaders te realiseren. In lijn met de beleidsvelden waar provincies verantwoordelijkheid voor dragen zal de uitwerking de komende tijd in Flevoland verder vorm krijgen.

8. Argumenten

1.1. Het Klimaatakkoord sluit aan bij de beleidsvelden waar provincies verantwoordelijkheid voor dragen.

Het gaat in het bijzonder om de beleidsvelden energie, ruimte, natuur, landbouw, mobiliteit en regionale economie.

1.2. Vloeit voort uit aanbod provincies aan kabinet en IBP (Interbestuurlijk programma).

De provincies hebben vanuit deze beleidsvelden een kabinetsaanbod gedaan en een IBP afgesloten. (zie ook bijlage 2 Voorgeschiedenis Klimaatakkoord)

1.3. Hiermee uitvoering gegeven aan coalitieakkoord.

In het coalitieakkoord 'Ruimte voor de toekomst' is de ambitie uitgesproken dat Flevoland wil voldoen aan de opgave die voortkomt uit het Klimaatakkoord.

1.4. Afspraken vloeien voort uit deelname aan vijf sectortafels en Klimaatberaad.

De gezamenlijke provincies deel hebben genomen aan de Klimaatakkoord onderhandelingen aan de vijf sectortafels en het overkoepelende Klimaatberaad, waarbij de provinciale inzet gebaseerd was op de principes uitvoerbaarheid, haalbaarheid en betaalbaarheid.

1.5. *Klimaatakkoord bevat afspraken op hoofdlijnen die verder provinciale invulling behoeven.* Het Klimaatakkoord formuleert op hoofdlijnen de doelen, uitvoeringskaders en maatregelen voor de RES-en en regionale mobiliteitsprogramma's. De uitvoeringskaders vragen verdere invulling en uitwerking in regionaal beleid.

1.6. *Hiermee wordt voldaan aan verzoek IPO.*

Het IPO is als deelnemer aan de onderhandelingen gevraagd om het voorliggende Klimaatakkoord met een positief advies aan haar achterban voor te leggen en formeel te bevestigen dat de gezamenlijke provincies:

- de urgentie van het klimaatprobleem onderkennen en bereid zijn deze urgentie uit te dragen;
- zich samen zullen inzetten voor het centrale doel van het Klimaatakkoord: 49% reductie van broeikasgassen in 2030, ten opzichte van 1990;
- zich committeren aan de uitvoering van afspraken waarbij de provincies direct betrokken zijn.

1.7 *Klimaatakkoord bevat voor de provincie alleen inspanningsverplichtingen.*

Het Klimaatakkoord bevat geen keiharde, juridisch afdwingbare resultaatverplichtingen. Het gaat wel om bindende (samenwerkings)afspraken. Partijen kunnen elkaar aanspreken op de inspanningen die zij verrichten. Met het ondertekenen van het Klimaatakkoord committeren partijen zich bestuurlijk aan de doelstellingen, de uitvoeringskaders en de afspraken die daarin zijn opgenomen. Als achterblijvende inspanningen de oorzaak zijn van vertraging in de uitvoering van de afspraken, zullen partijen elkaar daarop aanspreken.

1.8 *Provinciale bevoegdheden worden gerespecteerd*

Het Klimaatakkoord toont niet aan de bevoegdheden die bestuursorganen thans hebben. Het biedt een leidraad om aan de slag te gaan met de bevoegdheden die er reeds zijn. Hoe invulling wordt gegeven aan de afspraken is aan partijen zelf. Dit kan veranderen als partijen onvoldoende inspanningen verrichten en afspraken niet nakomen. Het Rijk zal dan komen met wetsvoorstellen om de Klimaatdoelen alsnog te bereiken. Voor provincies betekent dat mogelijk verlies van regie en zeggenschap op die terreinen waar ze nu autonome bevoegdheden hebben.

9. Kanttekeningen

1.1 *Behoud autonome provinciale bevoegdheden*

Het Rijk zal met wetsvoorstellen komen om de Klimaatdoelen alsnog te bereiken. Voor provincies betekent dat mogelijk verlies van regie en zeggenschap op die terreinen waar ze nu autonome bevoegdheden hebben.

1.2 *Onderzoek uitvoerbaarheid nieuwe taken*

Het Klimaatakkoord bevat nieuwe taken en intensivering van bestaande taken van provincies, gemeenten en waterschappen. Om die reden hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen afgesproken op grond van Artikel 2 van de Wet op de Financiële Verhoudingen een bestuurslasten onderzoek uit te laten voeren en de Raad voor Openbaar Bestuur te vragen hierover te adviseren.

10. Bijlagen

| Naam stuk: | eDocs nummer: | Bijgevoegd of periode ter inzage |
|--|---------------|----------------------------------|
| Klimaatakkoord www.klimaatakkoord.nl/actueel/nieuws/2019/06/28/klimaatakkoord-in-stukken | 2445741 | Digitaal |
| Bijlage 1: Kern van provinciale afspraken | 2483088 | Bijgevoegd |
| Bijlage 2: Voorgeschiedenis Klimaatakkoord | 2483043 | Bijgevoegd |
| Bijlage 3: Analyse provinciale betekenis Klimaatakkoord | 2483077 | Bijgevoegd |

Statenvoorstel

Registratie

2483010

Bladnummer

4

| | | |
|--|---------|------------|
| Kamerbrief Voorstel voor een Klimaatakkoord | 2447009 | Bijgevoegd |
| Brief - afspraken tussen gezamenlijke provincies en Rijk | 2481931 | Bijgevoegd |
| IPO appreciatie Klimaatakkoord | 2481930 | Bijgevoegd |