



Onderwerp

Instellen Commissie Planning & Control – Herijking Planning & Control-cyclus en opdrachtgeverschap accountant.

1. Beslispunten

1. Het advies van de werkgroep “Herijking Planning & Control-cyclus en opdrachtgeverschap accountant” over te nemen om een commissie Planning & Control in te stellen bij instellingbesluit zoals opgenomen in bijlage 1. Hiermee de grondslag voor het functioneren van de commissie Planning & Control vast te leggen als “andere commissie” in de zin van artikel 82 Provinciewet.
2. De commissie Planning & Control te laten aanvangen zodra de commissieleden bestaande uit minimaal drie en maximaal vijf Staten- en burgerleden zijn benoemd.
3. De suggesties van de werkgroep “Herijking Planning & Control-cyclus en opdrachtgeverschap” over te nemen en mee te geven aan de commissie Planning & Control voor nadere uitwerking, inhoudende:
  - a. De indeling van de programmabegroting aan te passen door de algemene dekkingsmiddelen, bedrijfsvoering, belastingen en reservemutaties weer te geven in een afzonderlijk programma.
  - b. Onderzoek te verrichten naar welke niet-wettelijke indicatoren in de programmabegroting noodzakelijk zijn voor een goede sturing op hoofdlijnen.
  - c. De financiële verordening aan te passen met een tussentijdse rapportage om de effecten van de meicirculaire in het betreffende jaar aan Provinciale Staten voor te leggen.
  - d. Te verkennen in hoeverre er beknopte versies van de Planning & Control-producten uitgebracht kunnen worden.
  - e. Voor de behandeling van het begrotingskader (perspectiefnota) risicogerichte scenario’s te bespreken waar politieke aandachtspunten kunnen worden meegeven.
  - f. Periodiek een fysieke kennissessie te organiseren waarin de griffie en ambtelijke organisatie de Planning & Control producten op hoofdlijnen toelichten.
  - g. Kennissessies aan te bieden voor verdieping op diverse Planning & Control onderdelen en vraagstukken.
  - h. Voorafgaand aan behandeling van de Planning & Control producten de ambtelijke organisatie te vragen een sessie te organiseren om technische achtergronden te duiden en toe te lichten.
4. De commissie Planning & Control de volgende aandachtspunten mee te geven om verder te onderzoeken:
  - a. Gewenste behandelwijze van zienswijze op Planning & Control-producten van verbonden partijen
  - b. Gewenste weerstandsvermogen volgens de nota Risico en weerstandsvermogen
  - c. Gewenste toepassing van de nota Reserves en Voorzieningen
  - d. Gewenste mandaat voor begrotingswijzigingen binnen de Financiële verordening
  - e. Gewenste behandeling van de onderzoeken die voortkomen uit de verordening doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur.

Provinciale Staten

31 mei 2023

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer

3082918

Afdeling/Bureau

SGR

-----  
Integrale ad hoc commissie

5 april (beeldvorming)

10 mei 2023

2. Doelstelling programmabegroting

Voorgestelde adviezen en suggesties dragen bij aan de doelstelling om de Staten te faciliteren gericht op de kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol (Programmaonderdeel 7.2 Provinciale Staten in de Programmabegroting).

3. Eerdere behandeling

Provinciale Staten hebben 14 december 2022 de werkgroep herijking Planning & Control-cyclus en opdrachtgeverschap accountant ingesteld (zie bijlage, #3046111). De opdracht voor de werkgroep is om met suggesties te komen voor Provinciale Staten in de periode 2023-2027, op de volgende onderdelen:

- de invulling van de Planning & Control-cyclus
- de invulling van het opdrachtgeverschap accountant
- de continue investering in kennisdeling bij Statenleden.

Voorliggend voorstel is het resultaat van de werkgroep.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Met voorliggend voorstel maakt Provinciale Staten gebruik van de bevoegdheid om een commissie in te stellen. De commissie adviseert Provinciale Staten in de te stellen kaders voor de Planning & Control-cyclus.

5. Verdere behandeling PS

Op het moment dat de samenstelling van Provinciale Staten zeker is na de collegevorming, worden de leden van de commissie Planning & Control door Provinciale Staten benoemd.

6. Korte toelichting op voorstel

In de vorige statenperiode is gebleken dat Provinciale Staten meer betrokken wil zijn in de Planning & Control-cyclus, waaronder het (mede) bepalen hoe het proces wordt ingericht. Daarnaast is ook gebleken dat de accountant als adviseur onderbenut wordt en de kennispositie van Statenleden een continue investering vraagt. Om opvolging te geven aan deze constatering is een werkgroep herijking Planning & Control-cyclus en opdrachtgeverschap accountant ingesteld. De werkgroep heeft met ondersteuning van de accountant, ambtelijke organisatie, het college en de griffie suggesties geformuleerd voor Provinciale Staten. Voorliggend voorstel is het resultaat van de werkgroep.

7. Beoogd effect

Een versterkte regie op de Planning & Control-cyclus door Provinciale Staten, waarbij Provinciale Staten actief invulling geeft aan het opdrachtgeverschap accountant en haar kennispositie rondom de Planning & Control-cyclus continue versterkt.

8. Argumenten

1.1 *Met het instellen van de commissie Planning & Control wordt het opdrachtgeverschap van de accountant een actieve invulling gegeven waarbij zowel de controlerende en adviserende rol van de accountant wordt benut.*

In de werkgroep zijn door EY accountants meerdere werkvormen voor het opdrachtgeverschap toegelicht. Daarin wordt onderscheiden een reguliere commissie, audit commissie en een commissie Planning & Control. Met name de laatste commissie kenmerkt zich door naast de controlerende taak van de Staten en de accountant ook gebruik te maken van de adviesfunctie van de accountant en daarmee de kennispositie van de Staten verder te versterken.

- 1.2 *De commissie Planning & Control vervult een functie van ambassadeur en intermediair tussen Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten, ambtelijke organisatie, accountant en een procedure-commissie of vergelijkbare gremia.*

In de rol als ambassadeur en intermediair kan de commissie in gesprek met diverse betrokkenen in het Planning & Control-proces om van gedachte te wisselen. Dit resulteert in een continue kennisuitwisseling met als doel het verder optimaliseren van de Planning & Control-cyclus voor efficiënte en effectieve politieke behandeling in Provinciale Staten.
- 2 *Het benoemen van commissieleden voor een langere termijn draagt bij aan een efficiënte inzet van de commissie Planning & Control.*

Op het moment dat collegeleden nog niet zijn benoemd kan de samenstelling van Provinciale Staten nog wijzigen.
3. a. *De algemene dekkingsmiddelen, reservemutaties etc. geven een onevenwichtig beeld van de financiële omvang van programma 7 Vernieuwd bestuur.*

Door de algemene dekkingsmiddelen, bedrijfsvoering, belastingen en reservemutaties in een afzonderlijk programma onder te brengen is er een meer evenwichtig beeld ten opzichte van de andere programma's. In aansluiting daarop geeft de werkgroep de suggestie mee om de indeling van de programmabegroting verder zo veel mogelijk aan te laten sluiten bij de huidige indeling omwille van de vergelijkbaarheid en daarbij ruimte te bieden voor politiek debat.
3. b. *De juiste indicatoren vergroten het inzicht van Provinciale Staten in het gevoerde bestuur.*

De programmabegroting (en daarmee ook de jaarrekening) kennen wettelijk voorgeschreven indicatoren. In aanvulling daarop heeft Provinciale Staten door de jaren heen een reeks aan indicatoren aan de Planning & Control-cyclus toegevoegd. Door te onderzoeken welke indicatoren voor deze Staten noodzakelijk zijn, kunnen mogelijk een deel van de huidige indicatoren vervallen/vervangen worden. Op deze wijze sluiten de indicatoren aan bij de informatiebehoefte van de huidige Staten. De werkgroep adviseert bij de indicatoren ambitie te hebben in het stellen van een norm.
3. c. *Door een afzonderlijke rapportage over de meicirculaire is Provinciale Staten in positie om in te besluiten over eventuele mee- of tegenvallers in het jaar zelf.*

Een dergelijke rapportage kan de financiële ruimte in de begroting expliciet inzichtelijk maken en gelijktijdig met de programmabegroting van het volgende jaar worden behandeld. Door de timing van de meicirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken is het nu niet mogelijk om deze te betrekken in de voorbereiding van de huidige tussentijdse rapportage (zomernota) in het huidige jaar en de programmabegroting van volgend jaar. Wanneer de reguliere Planning & Control-cyclus wordt gevolgd wordt met het jaarrekeningresultaat pas besloten over de effecten van de meicirculaire.
3. d. *Het comprimeren van de Planning & Control-producten vergroot de toegankelijkheid.*

Door de wettelijke vereisten, zijn de programmabegroting en de jaarrekening omvangrijke documenten. Door de omvang en diepgang van deze documenten geeft het een volledig beeld echter vraagt het een geoefende lezer om de essentie er uit te halen. Het comprimeren tot de essentie (naast de volledige versie) maakt het toegankelijk voor een grotere groep van lezers wat bijdraagt aan een efficiënte en effectieve politieke behandeling.
3. e. *het voorleggen van risicogerichte scenario's vergroot het inzicht in de consequenties van de wensen voor een begrotingskader.*

In de afgelopen jaren is in beeldvormende sessies voor peilen & toetsen ruimte geweest om een vrije inbreng te geven op het begrotingskader. Het aanvullen van deze vrije inbreng met vooraf aangeboden risicogerichte scenario's geeft inzicht in de gewenste hoofdlijnen. Door de voorbereiding is direct inzicht in de verwachte (financiële) consequentie van de keuze. Bij de vrije inbreng op het begrotingskader worden de consequenties zichtbaar in de uitwerking.

3. *f/g/h. het versterken van de kennispositie van de Staten draagt bij aan een efficiënte en effectieve behandeling op inhoud.*

Inhoudelijke behandeling om ruimte te bieden voor politiek, vraagt duidelijkheid over het proces en de techniek. Aan de hand drietal verschillende sessies wordt het kennisniveau van de Staten hierop onderhouden en waar gewenst verdieping aangebracht.

4. *Diverse kaderstelling beïnvloed ook de Planning & Control-cyclus en producten.*

De werkgroep heeft de kaderstelling geïdentificeerd met een effect op Planning & Control-cyclus en producten. Wanneer deze kaderstelling passeert in Provinciale Staten vraagt het aandacht om te bezien in hoeverre dit de Planning & Control-cyclus en producten beïnvloed. Aandachtspunten die een bevoegdheid van Provinciale Staten zijn:

- Zienswijze op Planning & Control-producten van verbonden partijen overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- Vaststellen van een nota risicobeleid / wijzigen nota risico en weerstandsvermogen 2021 overeenkomstig artikel 14 van de Financiële verordening Provincie Flevoland 2021.
- Vaststellen van een nota reserves en voorzieningen / wijzigingen Nota Reserves & Voorzieningen 2020-2023 overeenkomstig artikel 10 van de Financiële verordening Provincie Flevoland 2021.
- Uitvoeringsmandaat voor begrotingswijzigingen overeenkomstig art 5 lid 3 van de Financiële verordening Provincie Flevoland 2021.
- Vaststelling van een verordening doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur / wijziging verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de provincie Flevoland 2004 overeenkomstig artikel 217a van de Provinciewet.

9. Kanttekeningen

Voorliggend voorstel stelt een commissie Planning & Control in en geeft haar de opdracht mee. Het is aan de commissie om haar rol in te vullen en de aangereikte suggesties uit te werken om de positie van Provinciale Staten te versterken. Besluit Provinciale Staten geen commissie Planning & Control in te stellen dan wordt bekeken of op alternatieve wijze suggesties van de werkgroep Herijking Planning & Control-cyclus en opdrachtgeverschap accountant kunnen worden opgepakt.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Instellingsbesluit commissie Planning & Control	3092661	Bijgevoegd
Statenvoorstel werkgroep herijking Planning & Control-cyclus / opdrachtgeverschap accountant	3046111	Bijgevoegd
Bestuurlijke reactie GS op Statenvoorstel Instellen Commissie P&C	3102546	Bijgevoegd