



Onderwerp

Wijziging Reglement van Orde: aanpassing geheimhouding.

1. Beslispunten

1. De tweede wijziging van het Reglement van Orde Provinciale Staten Provincie Flevoland 2021 overeenkomstig "Was-wordt lijst 2023" (zie bijlage #3104339) vast te stellen, in lijn met de "Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur".
2. Het vast agendapunt "geheimhouding" op agenda van de Staten vergadering te laten vervallen.

2. Eerdere behandeling

Provinciale Staten hebben op 17 februari 2021 over de werkwijze van de behandeling van geheimhouding besloten. Op basis van de vastgestelde werkwijze is in 2021 een vast agendapunt "geheimhouding" aan de agenda van Provinciale Staten toegevoegd om geheimhouding tijdig te kunnen bekrachtigen. Binnen de vastgestelde werkwijze wordt ook periodiek door Provinciale Staten besloten tot het opheffen van geheimhouding. Het laatste Statenbesluit over het opheffen van geheimhouding dateert van 22 april 2022.

3. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Artikel 16 van de Provinciewet bepaalt dat Provinciale Staten een Reglement van Orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden vaststellen. In het Reglement van Orde kunnen de Staten alle afspraken over werkwijzen opnemen behalve zaken die al bij wet zijn geregeld. Ook staat het de Staten niet vrij om via het Reglement voor Orde wettelijke rechten die zijn toegewezen aan statenleden, de voorzitter, gedeputeerden etc. te ontnemen. Gedeputeerde Staten zijn in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van de Staten te brengen.

Doel van de behandeling is de werkwijze geheimhouding daterend van 17 februari 2021 aan te passen. Aanpassing is noodzakelijk om opvolging te geven aan de "Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur" die regels rondom geheimhouding in de Provinciewet met ingang van 1 april 2023 heeft gewijzigd.

4. Verdere behandeling PS

Provinciale Staten ontvangen na besluitvorming een nieuwe versie van het Reglement van Orde waarin staat welke regels over de gang van zaken met betrekking tot geheimhouding zijn afgesproken. Dit nieuwe Reglement van Orde zal zo spoedig mogelijk op de website <https://stateninformatie.flevoland.nl/> gepubliceerd worden. Een herijking van het complete Reglement van Orde staat gepland voor eind 2023.

Op basis van de tweede wijziging van het Reglement van Orde wordt de lijst geheimhouding PS (zie bijlage #2883157) periodiek geagendeerd en eventueel voorzien van een voorstel tot opheffen van geheimhouding overeenkomstig het Format Statenvoorstel - Opheffen geheimhouding (zie bijlage #3103867).

Provinciale Staten

31 mei 2023

*Agendapunt**Lelystad*

25 april 2023

Registratienummer

3106009

Afdeling/Bureau

SGR

Portefeuillehouder

N.v.t.

Routing

Integrale ad-hoc commissie

17 mei 2023

5. Korte toelichting op voorstel

Op 1 april is de Provinciewet gewijzigd met de “Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur” (zie bijlage: Circulaire- toelichting wijzigingen omtrent geheimhouding in de wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur #30923338).

De wetswijziging heeft tot gevolg dat de besluitvorming aangaande geheimhouding voor Provinciale Staten wijzigt door het vervallen van de artikelen 25, 55 en 91 in de Provinciewet en de toevoeging van een hoofdstuk geheimhouding in de Provinciewet (artikelen 84 tot en met 86).

Op hoofdlijnen bevat de tweede wijziging van het Reglement van Orde de volgende aanpassingen:

- Artikel 1 is aangevuld met de definitie lijst geheimhouding
- Artikel 13.4 is gewijzigd door de maximale termijn van de Verklaring Omtrent Gedrag aan te passen.
- Artikel 18.4 is aangevuld met de periodieke agendering van de lijst geheimhouding.
- Artikel 47.2 is gewijzigd door de motivering vanuit de Wet Open Overheid als eis voor beslotenheid te laten vervallen.
- Naamgeving van Artikel 49 is aanpast met het vervallen van de bekrachtiging van geheimhouding door de Staten
- Artikel 49.1 is gewijzigd met de wijze waarop de Staten geïnformeerd worden over door GS opgelegde geheimhouding.
- Artikel 49.4 is gewijzigd door de bekrachtiging te laten vervallen en op te nemen dat indien een commissie geïnformeerd wordt, de Staten als geheel over dezelfde informatie dienen te beschikken.
- Artikel 49.6 is gewijzigd door de nieuwe werkwijze te verwerken waarbij geheimhouding niet meer wordt bekrachtigd.
- Artikel 50.1 is gewijzigd zodat is opgenomen dat de Staten geïnformeerd worden via de besluitenlijst over geheimhouding opgelegd door een commissie.
- Artikel 50.2 is gewijzigd waarbij de Staten door de commissie opgelegde geheimhouding kunnen opheffen.
- Artikel 50.3 is gewijzigd dat als de commissie een geheim stuk stuurt aan de Staten, de Staten over de opheffing van geheimhouding gaan.
- Artikel 51.1 is gewijzigd zodat de Wet Openbaar Bestuur is gewijzigd in de Wet Open Overheid.
- Artikel 51.3 is gewijzigd met een aangepaste verwijzing.
- Naamgeving van artikel 52 is aangepast met het vervallen van de bekrachtiging van geheimhouding door de Staten.
- Artikel 52 is aangevuld met de registratie van het opleggen van geheimhouding door de griffier en provinciesecretaris.
- Artikel 52.2 is gewijzigd met de periodieke agendering van de lijst geheimhouding .
- Artikel 53.5 is gewijzigd zodat van rechtswege geheimhouding ligt op hetgeen binnen een besloten vergadering is gezegd.
- Artikelen 49.2, 49.3, 49.5, 49.7, 50.4, 51.2, 51.4, 53.6, 53.7 komen te vervallen.

6. Beoogd effect

- Een Reglement van Orde dat in overeenstemming is met de Provinciewet.
- Afspraken over het informeren van de Staten over opgelegde geheimhouding.
- Afspraken over de regelmaat en werkwijze van het opheffen van geheimhouding door de Staten.
- Afspraken over het regelmatig agenderen van een overzicht geheimhouding.

7. Argumenten

1.1 *Geheimhouding in het huidige Reglement van Orde is niet in lijn met de wijziging van de Provinciewet*

Met de inwerkingtreden van gewijzigde Provinciewet zijn bepalingen over geheimhouding zijn gewijzigd. Het Reglement van Orde dient hierop aangepast te worden. Door middel van dit statenvoorstel worden de artikelen in het Reglement van Orde conform de nieuwe wetgeving aangepast.

In de was-wordt-lijst RvO 2023 (zie bijlage #3104339) staan in kolom A alle relevante artikelnummers en in kolom B alle relevante artikelen uit het huidige RvO onder elkaar. Achter elk artikel staat of de tekst ongewijzigd is, een artikel toegevoegd is, het artikel gewijzigd is of is komen te vervallen.

Kolom 'Gewijzigd'	Betekenis
Toevoeging	Een nieuw lid of artikel is aan het huidige RvO toegevoegd
Wijziging	Wijzigingen in het artikel zijn doorgevoerd in het rood. Artikelen zijn gewijzigd conform wettelijke bepalingen.
Vervallen	Een bestaand artikel is komen te vervallen. Bijvoorbeeld omdat het artikel overbodig is.

In kolom D en E staat wat er eventueel gewijzigd of toegevoegd is. Waar nodig is de wijziging van een artikel voorzien van toelichting. Het Reglement van Orde dat gewijzigd wordt is als bijlage bijgevoegd (zie bijlage #).

2.1 *Bekrachtiging van de geheimhouding is niet meer nodig*

Het standaard agendapunt geheimhouding op de agenda van de Statenvergadering diende het doel om in de eerstvolgende vergadering na opleggen van geheimhouding deze te bekrachtigen. In de wetgeving voor 1 april 2023 zou geheimhouding komen te vervallen indien deze niet in de eerstvolgende vergadering werd bekrachtigd. Omdat er geen sprake meer is van het bekrachtigen van geheimhouding is een standaard agendering overbodig en wordt het onderwerp enkel nog periodiek geagendeerd, conform de werkwijze van de lijst moties.

8. Kanttekeningen

1. *Niet alle wijzigingen van de nieuwe wet zijn opgenomen met deze Reglement van Orde wijziging.*

In de nieuwe wet zijn aanvullende regelingen opgenomen die nog niet opgenomen zijn in dit Statenvoorstel. Het gaat om de mogelijkheid om statenleden de toegang tot geheime stukken tot maximaal 3 maanden te ontnemen in het geval van een schending van de geheimhouding en de mogelijkheid om nadere regels op te stellen om geheime informatie door de Staten met anderen te kunnen delen. De reden dat deze mogelijkheden (nog) niet opgenomen wordt in het Reglement van Orde is omdat over de reikwijdte en consequenties van deze mogelijkheden nog veel onduidelijk is. Door deze mogelijkheden niet op te nemen in het Reglement van Orde worden de staten echter niet beperkt in hun mogelijkheden. Doordat de wet de mogelijkheid biedt aan de Staten kunnen de Staten hier gebruik van maken ook als het niet in he Reglement van Orde is opgenomen, er zal dan echter per geval gekeken moeten worden hoe hier uitvoering aan wordt gegeven. Eventueel kan bij de evaluatie van het RvO gepland voor eind 2023 deze nadere afspraken worden meegenomen.

9. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Was-wordt-lijst RvO 2023	3104339	bijgevoegd
Circulaire- toelichting wijzigingen omtrent geheimhouding in de wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur	3092338	bijgevoegd
Lijst geheimhouding PS	2883157	bijgevoegd
Format Statenvoorstel - Opheffen geheimhouding	3103867	bijgevoegd
Reglement van Orde Provinciale Staten Provincie Flevoland 2021		bijgevoegd
Bestuurlijke reactie op voorgestelde wijziging RvO inzake geheimhouding	3111475	bijgevoegd