



De crux van de Omgevingswet

Provinciale Staten en Gedeputeerde
Staten van provincie Flevoland,
17 november 2021



Even voorstellen....



- Adviseren en opleiden
- Auteur/eindredacteur:

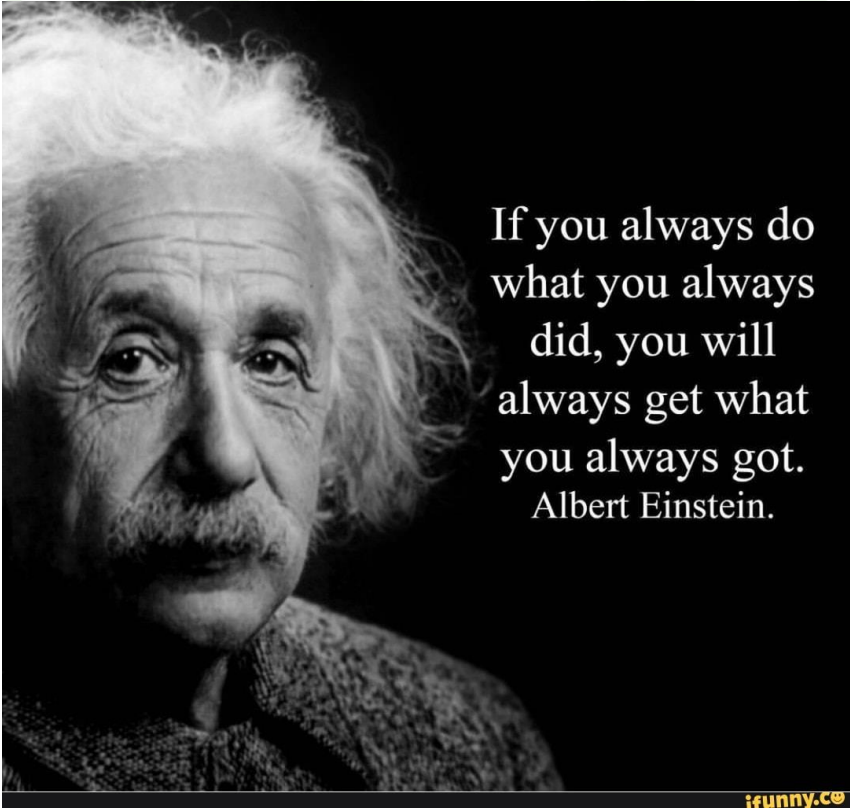


Dit najaar:
Functietoedeling met de
Omgevingswet

- Onderdeel van: www.omgevingswetwerk.nl en www.deomwentelaars.nl
- Blogs: www.vanderschootadvies.nl
- info@vanderschootadvies.nl



Verandering!



If you always do
what you always
did, you will
always get what
you always got.
Albert Einstein.

ifunny.co

- Wat moet veranderen?
 - sectoraal benaderen
 - met als enige focus: wat geregeld is
 - waarbij de overheid bepaalt
 - en daar mensen niet vroeg bij betreft
 - waardoor we in lange juridische procedures verzanden
 - en dus onvoldoende kunnen inspelen op nieuwe opgaven.



Omgevingswet =



- Cultuuromslag: **anders werken:**
 - Vanuit vertrouwen
 - Met vroege participatie
 - Integraal
- Paradigmawisseling: **anders met de fysieke leefomgeving omgaan**
 - Kwaliteit van de leefomgeving
 - Aanhaken op thema's sociaal domein
 - Met oog op duurzame ontwikkeling
- **Instrumentele kijk op regels**
 - 'Niet verplicht wil niet zeggen dat het niet moet'
 - 'Wat kan worden afgesproken, gaan we niet in regels vangen'
 - 'Let op wat we niet geregeld hebben!'
- Resultaatsgerichte wet: het gaat om doelen halen = meer dan alleen verbeterdoelen!! = **toepassingskunst.**



Maatschappelijke doelen (art. 1.3)

- 'Deze wet is met het oog op
 - duurzame ontwikkeling,
 - de bewoonbaarheid van het land en
 - de bescherming en verbetering van het leefmilieu
- gericht op het in onderlinge **samenhang**

- (a) **bereiken en in stand houden** van een
- veilige en gezonde fysieke leefomgeving en
 - een goede omgevingskwaliteit
 - (ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur),

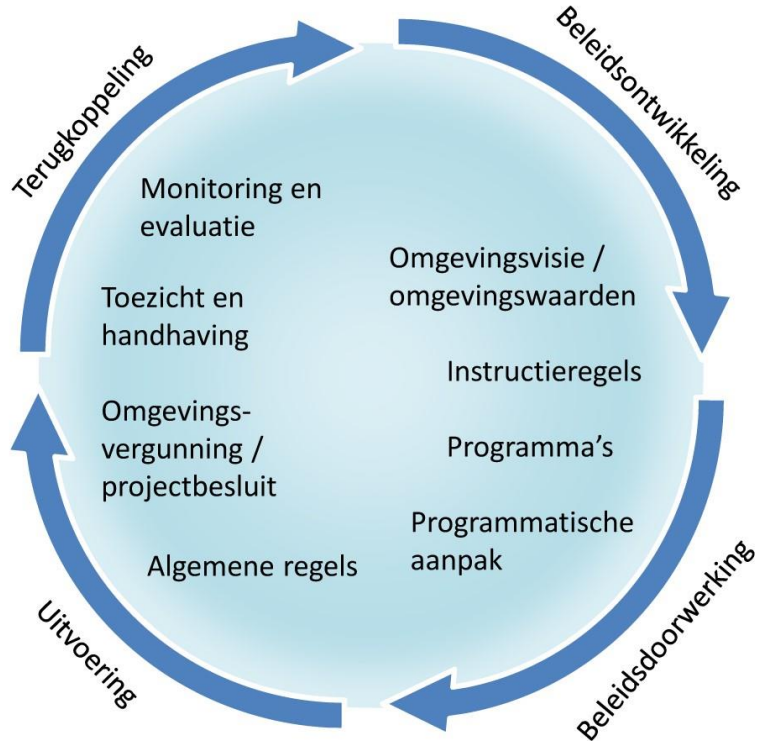
en

- (b) doelmatig **beheren, gebruiken en ontwikkelen** van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.'



Papier is geduldig!!

Kunst is: doelen halen! =



+

Allerlei andere instrumenten:

- Publiekrechtelijk (subsidies, instrumenten van grondbeleid, aanwijzing moderniseringsgebied)
- Privaatrechtelijk (overeenkomsten, deelnemen in coöperaties en samenwerkingen)
- Anders: voorlichting, mensen ondersteunen, podcasts, TV uitzendingen etc. etc. etc. etc.

Instrumentenmix

Meekoppelkansen



Waarom? De tijd dringt



Maatschappelijke doelen

Verbeterdoelen

Energietransitie
Bouwwerken gasvrij
Circulaire economie
Kringlooplandbouw
Biodiversiteit
Klimaatverandering en -adaptatie
Gezondheid
Toegankelijkheid openbare ruimte
Woningaanbod
Migranten/inclusieve samenwerking

Duurzaamheid:
Commissie
Brundtland 1979

Nodig en gewenst:



- Zorgplichten
- Vertrouwen
- Provincie kan het niet alleen
- Overheids- en burgerparticipatie

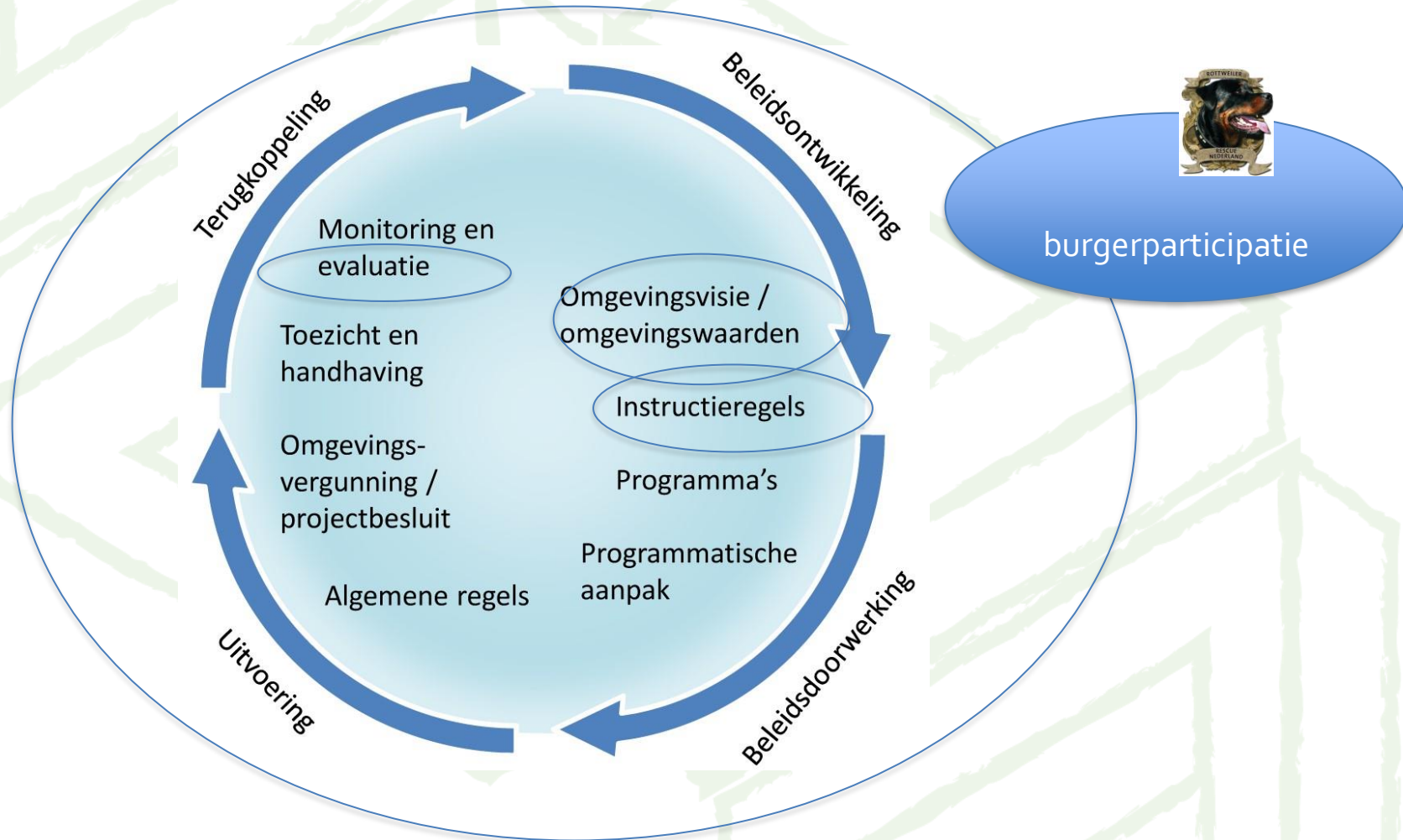


Wat doet de provincie?

- Liever afstemmen en samenwerken dan afdwingen
- Toch afdwingen, dan:
 - liever sturing vooraf (omgevingsverordening, omgevingsvisie)
 - dan ingrijpen achteraf (reactieve interventie, advies met instemming, IBT)
 - of zelf besluiten (projectbesluit, programma)
- Bij sturing:
 - Instrumentenmix inzetten om doelen te halen
 - Koppelkansen benutten
 - Regels inzetten om doelen te halen, niet als doel op zich



Minimale rol van PS hierbij...



Wie doet wat?

- **Provinciale Staten:**

- Vaststellen omgevingsvisie
- Vaststellen omgevingsverordening
- Onteigening
- Politiek bijsturen op de rest
- Middelen ter beschikking stellen

- **Gedeputeerde Staten:**

- **Programma's** vaststellen (soms verplicht!)
- na delegatie: **wijzigen omgevingsverordening**
- **Instemming en advies** in bij AMvB aangewezen gevallen
- **Instructies** geven voor evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- **Interventiebevoegdheid** (opvolger reactieve aanwijzing)
- **Projectbesluit** nemen
- Verlenen en handhaven van **omgevingsvergunningen**
- **Interbestuurlijk toezicht:**
 - Voordragen besluiten waterschap/gemeente voor schorsing en vernietiging
 - Indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing
- Beoordelen verzoeken om kostenvergoeding andere bestuursorganen
- Instellen een of meer overlegorganen voor kwaliteit, doeltreffendheid en doelmatigheid uitvoerings- en handhavingstaak
- Bestuursovereenkomsten sluiten
- Privaatrecht/grondpolitiek



Provinciale
Staten

Invloed
afspreken!

Efficiency
meenemen!



Rol PS

- Eindverantwoordelijk !!!! Ook voor de uitvoering.
- In de visie van de wetgever is dat:
 - **Kaders stellen op hoofdzaken**: dus niet bij programma's en projectbesluiten
 - **Controle achteraf**: tussentijdse inbreng via politieke weg
 - **Volksvertegenwoordiging** + zorgen dat participatie plaatsvindt bij alle besluiten
- Rol niet formeel juridisch geregeld =
 - Of loslaten
 - Of afspraken maken en politieke middelen inzetten.



Is politieke weg van achteraf ingrijpen effectief en wenselijk?
Of is afspreken rolverdeling vooraf beter?

Concreet

Wat hebben we nu?	Wat hebben we straks?	Wat verandert er?	Wie gaat erover?
Structuurvisie Milieubeleidsplan Waterplan Verkeer en vervoersplan	Omgevingsvisie	Hangt af van de evaluatie	PS. Maar: hoe concreet wordt het? Keuze: programma of hoofdstuk omgevingsvisie?
Beheerplan Natura 2000 gebieden Regionaal waterprogramma Actieplan Geluid	Programma's (Omgevingsprogramma Flevoland + nieuwe beleidsplannen)	Hangt af van evaluatie, opgaven tijdgeest, rijksbeleid en moment vaststelling	Nu nog PS. Straks GS. Invloed PS alleen na afspraken!



Concreet

Wat hebben we nu?	Wat hebben we straks?	Wat verandert er?	Wie gaat erover?
Verordening voor de fysieke leefomgeving Verordening natuurbescherming Verordening kwaliteit VTH	Omgevingsverordening Flevoland	1 verordening voor verbrede reikwijdte (inclusief nadere regels GS)	PS
	Programmatistische aanpak		GS/PS
Tracébesluit Inpassingsplan Projectplan Waterwet (van het waterschap) Coördinatieregeling	Projectbesluit	Projectbesluit = automatisch wijziging omgevingsplan gemeente en omgevingsvergunning	GS PS alleen een rol na afspraken.
Proactieve aanwijzing	Instructie		GS



Concreet

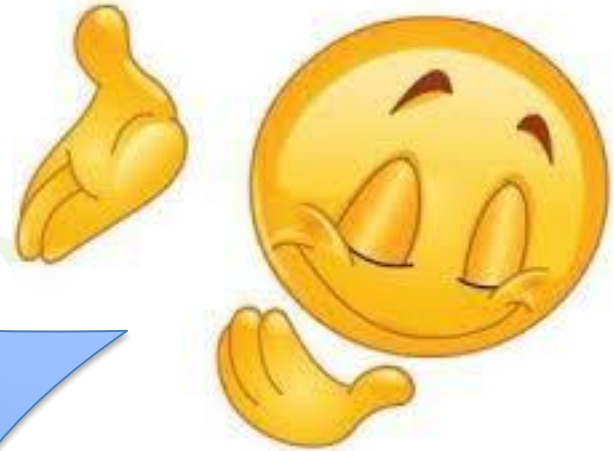
Wat hebben we nu?	Wat hebben we straks?	Wat verandert er?	Wie gaat erover?
Vorbereidingsbesluit	Vorbereidingsregels		PS, GS na delegatie
Omgevingsvergunning voor o.a. milieu en bouwen Natuurvergunning Ontgrondingsvergunning	Provinciale omgevingsvergunning Eventueel advies met instemming		GS PS alleen betrokken na afspraken bij advies met instemming
Goedkeuring waterprojectbesluit	Goedkeuring projectbesluit waterschap	Provincie kan een rol krijgen bij coördinatie	GS maakt werkafspraken met waterschap.



Concreet

Wat hebben we nu?	Wat hebben we straks?	Wat verandert er?	Wie gaat erover?
Reactieve aanpassing	Interventiebesluit bij omgevingsplanwijzigingen Advies met instemming bij omgevingsvergunningen bopa Interbestuurlijk toezicht		GS moet vooraf gevallen aanwijzen = Leidraad (juridische lijst en communicatieve lijst) PS na afspraken
Grondinstrumentarium	grondinstrumentarium	Onteigening Stedelijke kavelruil	PS kunnen onteigeningsbeschikking nemen
	Handhaving		
	Monitoring omgevingswaarden Evaluatie doelen		GS en PS samen???

Dus....



Als je alleen doet
wat moet,
doe je het nog niet
goed!

Niks afgesproken? = niet
meespelen!



Afspreken!

- Inhoudelijk: wat is provinciaal belang?
- Instrumenteel:
 - beleidscyclus inzetten?
 - nieuwe grondbeleidsinstrumenten
- Processen organiseren? Evalueren!
- Herijking dualisme
 - Waar gaat PS formeel over?
 - Waar gaat PS informeel over?
 - Wat betekent dat voor contacten met ambtenaren?
 - Hoe vertaalt zich dat naar de 'buitenwacht'?
 - Wat betekent dat intern?



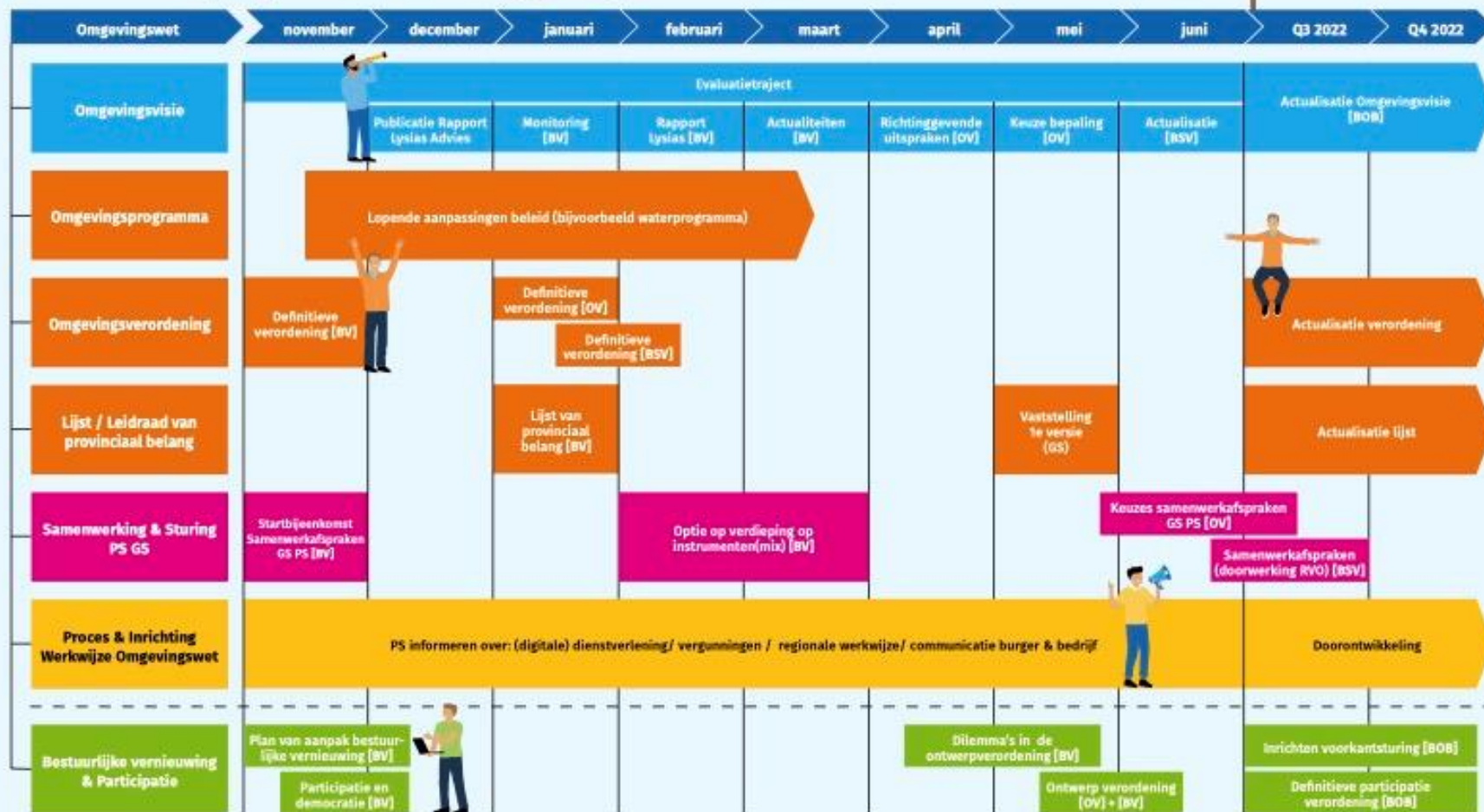
NB Doelen vragen om acties!

- In 2050 klaar zijn...
 - Betekent in 2030 heel ver zijn...
 - Betekent per 1.1. 2022: van start zijn (herijking dualisme afgesproken = loslaten in kaart gebracht)
 - Betekent per 1.7 2022: iedereen kan ermee werken (minimale eisen)
 - Betekent voor 2023?
 - Betekent voor 2024?
 - Betekent voor 2025?
 - Etc.



Tijdpad

PS aan zet bij implementatie Omgevingswet



Beeldvormend = BV Doordeelvormend = OV Besluitvormend = BSV

Versie november 2021

Slot

Rest mij..

... u allen een goede paradigmawisseling
toe te wensen!

info@vanderschootadvies.nl

