



Concept lijst van gevallen van provinciaal belang Flevoland

Versie 12 januari 2022

Inhoudsopgave

Inleiding

2. De Communicatielijst: wanneer willen we aan tafel worden uitgenodigd?

1.	Inleiding	4
2.	Aanwijzing van gevallen van provinciaal belang	5
2.1	Wonen	5
2.2	Werken en Economie	5
2.3	Voorzieningen.....	6
2.4	Aardkunde en Archeologie	6
2.5	Cultuurhistorie en Landschap.....	6
2.6	Natuur.....	7
2.7	Milieu: Geluid (en Stilte), Geur, Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), Luchtkwaliteit, Externe Veiligheid, Nazorg stortplaatsen	8
2.8	Water(veiligheid).....	9
2.9	Bodem	9
2.10	Landbouw	9
2.11	Recreatie.....	10
2.12	Energie: Zon, Wind, Schaliegas en Warmte	10
2.13	Verkeer, Vervoer en Infrastructuur.....	10
1.	Inleiding	12
2.	Aanwijzing van gevallen van provinciaal belang	13
2.1	Wonen	13
2.2	Werken en Economie	13
2.3	Aardkunde en Archeologie	13
2.4	Cultuurhistorie en Landschap.....	14
2.5	Natuur.....	14
2.6	Milieu: Geluid (En Stilte), Geur, Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), Luchtkwaliteit, Externe Veiligheid, Nazorg stortplaatsen	15
2.7	Water(veiligheid).....	15
2.8	Landbouw	16
2.9	Energie: Zon, Wind, Schaliegas en Warmte	16
2.10	Verkeer, Vervoer en Infrastructuur	17

Inleiding

Dagelijks komen nieuwe initiatieven en ontwikkelingen op gemeenten af. Het gros van deze initiatieven betreft eenvoudige situaties zoals bouw- en kapvergunningen. Maar een deel van de aanvragen zijn complex. Bijvoorbeeld doordat er verschillende belangen van verschillende ketenpartners betrokken zijn. De Omgevingswet gaat uit van het beginsel decentraal tenzij. Dit betekent dat de gemeente of het waterschap als eerste aan zet is. De provincie mag alleen de onderwerpen regelen die van provinciaal belang zijn. Het is aan de provincie om te motiveren waarom het doeltreffender is om deze zaken op provinciaal niveau te regelen of waar het provinciaal belang zich op richt.

Het uitgangspunt van het provinciaal belang is de omgevingsvisie Flevoland. Het doel hierbij is dat in 2030 en verder Flevoland bekend staat als een omgeving met uitstekende mogelijkheden voor ontplooiing, ontwikkeling en ontspanning. Het is een aantrekkelijk vestigingsgebied. Het in Flevoland aanwezige talent alsmede de potentie, kracht en ondernemerschap van de samenleving benutten wordt benut. Bij nieuwe ontwikkelingen staat de Flevolander centraal en worden regionale sociale en economische ontwikkelingen op de voet gevolgd. Om gezamenlijk nieuwe opgaven tijdig te signaleren, en om die op een passende wijze te agenderen en te bespreken met de partners zijn onder andere deze twee lijsten opgesteld: de Communicatieve lijst en de Juridische lijst.

Op de **Communicatieve lijst** staan de concrete gevallen benoemd zijn waar de provincie bij betrokken wil zijn vanuit zijn rol om initiatieven te stimuleren, mogelijk te maken, meekoppelkansen te benutten, regie te kunnen voeren, belangen te behartigen of als bevoegd gezag. Het gaat hierbij vooral om aan tafel te kunnen zitten bij de omgevingstafel. Op de **Juridische lijst** staan de gevallen benoemd waarbij de provincie aan tafel wil zitten vanuit een bevoegd gezag of adviseur (met instemmingsrecht) rol.

2. De Communicatieve lijst: wanneer willen we aan tafel worden uitgenodigd?

1. Inleiding

In dit hoofdstuk staat de Communicatieve lijst centraal. Op deze communicatieve lijst staan de concrete gevallen benoemd zijn waar de provincie bij betrokken wil zijn vanuit zijn rol om initiatieven te stimuleren, mogelijk te maken, meekoppelkansen te benutten, regie te kunnen voeren, belangen te behartigen of als bevoegd gezag. Het gaat hierbij vooral om aan tafel te kunnen zitten bij de omgevingstafel. Deze punten zijn ook benoemd op de regionaal afgestemde Leidraad van ketenpartners. Deze communicatieve lijst is een nadere toelichting op de onderwerpen waar de provincie over wil meepraten. Deze lijst is gebaseerd op drie punten:

De gevallen die afkomstig zijn van de 'Juridische lijst'

Dit zijn gevallen waarin de provincie een advies met instemmingsrecht heeft omdat het geval is opgenomen op een juridische lijst met provinciale belangen en deze ook, indien nodig, hard wil borgen. Deze gevallen zijn opgenomen omdat de provincie naast het recht op advies met instemming ook graag in een vroeg stadium wil meedenken over de mogelijkheden en onmogelijkheden van een dergelijk geval / initiatief.

Categorie 2: De gevallen die reeds beschermd worden per Wet

De bescherming wordt geborgd door bijvoorbeeld natuur- en soorten bescherming of door de Omgevingsverordening, zoals bij stiltegebieden. Deze gevallen zijn opgenomen omdat de provincie graag in een vroeg stadium wil meedenken over de mogelijkheden en onmogelijkheden van een dergelijk geval / initiatief.

Categorie 3: De gevallen zonder provinciale juridische bevoegdheid

De gevallen waarin de provincie (op grond van de Omgevingswet, de omgevingsverordening en de juridische lijst) geen juridisch bevoegdheden heeft, maar uit het geldende beleid (omgevingsvisie en omgevingsprogramma) volgt dat er een provinciaal belang in het geding is en de provincie door in een vroeg stadium mee te denken over een initiatief vanuit het provinciaal belang meerwaarde voor het initiatief en de initiatiefnemer kan creëren.

Aanwijzing gebieden

Voor zover in de navolgende gevallen wordt verwezen naar gebieden of locaties worden de gelijknamige gebieden of locaties bedoeld zoals aangewezen in of bij de Omgevingsverordening provincie Flevoland of het Omgevingsprogramma Flevoland.

Begrippen

De omschrijving van de begrippen zoals die gehanteerd worden in dit document, zijn opgenomen in de Omgevingsverordening provincie Flevoland dan wel de Omgevingswet.

Indeling

Aangezien de meeste belangen komen uit het omgevingsprogramma en de omgevingsverordening en de indelingen van die beleidsdocumenten ook grotendeels aansluit bij de indeling die gehanteerd wordt bij de leidraad van ketenpartners is de indeling van de lijst ook gebaseerd op de indeling van deze documenten.

2. Aanwijzing van gevallen van provinciaal belang

2.1 Wonen

De provincie hanteert een verstedelijkingsbeleid waarbij wordt uitgegaan van zoveel mogelijk uitbreiding van woonmogelijkheden in- en aansluitend aan bestaand stedelijk gebied en conform de Ladder voor duurzame verstedelijking om versnippering van de ruimtelijke structuren te voorkomen en de kernen vitaal te houden. De provincie wil daarom op de hoogte gehouden worden van de volgende ontwikkelingen:

- 2.1.1 De bouw van een extra woning buiten bestaand stedelijk gebied.
- 2.1.2 De ontwikkeling van meer dan 11 woningen binnen bestaand stedelijk gebied.
- 2.1.3 Uitbreiding van een woonkern binnen de straal van 2 kilometer van een geitenhouderij.
- 2.1.4 Initiatieven met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten in het landelijk gebied.
- 2.1.5 De nieuwvestiging en uitbreiding van de mogelijkheid tot recreatiewoningen, waarbij permanente bewoning van recreatiewoningen in principe is uitgesloten.
- 2.1.6 Vorming van solitaire clusters dient te worden voorkomen.

2.2 Werken en Economie

Het provinciaal belang voor werken en economie is als volgt omschreven:

- Stimuleren van een duurzame, kennisintensieve en innovatieve Flevolandse economie gericht op werkgelegenheid en concurrentiekracht.
- Voldoen aan het provinciale locatiebeleid. Hieronder valt het voldoen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.
- Verdere internationale oriëntatie (vooral ten behoeve van aanvoer van te verwerken vis uit het buitenland) om de positie van de visverwerkende industrie veilig te stellen .
- Mogelijk maken aanleg MSNF en aanleg bedrijventerreinen.

De provincie heeft op het gebied van werken en economie een faciliteren, ondersteunende en regierol. Het gaat hier onder andere op het stimuleren en aantrekken van nieuwe bedrijvigheid. De provincie heeft een regierol als het gaat om ontwikkelingen die het lokale niveau overstijgen en regionale effecten hebben. Deze ontwikkelingen worden binnen de kaders gestimuleerd. Om dit te beoordelen wil de provincie geïnformeerd worden bij de volgende type ontwikkelingen:

- 2.2.1 De nieuwvestiging van werklocaties met een oppervlakte van meer dan 7 ha. of de uitbreiding van werklocaties als de oppervlakte van die werklocaties na de uitbreiding meer dan 7 hectare bedragen.
- 2.2.2 De nieuwvestiging van kantoren met een bedrijfsvloeroppervlakte van meer dan 2500 m².
- 2.2.3 Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij voorhand niet uit te sluiten is dat de exploitatiemogelijkheden van bedrijven op de provinciale bedrijventerreinen OMALA/Flevokust, MSNF, MITC worden beperkt.
- 2.2.4 Grootschalige ontwikkelingen van detailhandel zoals megasupermarkten, grootschalige themaontwikkelingen (bijvoorbeeld sport en vrije tijd), winkelcentra aan de rand van het stedelijk gebied.
- 2.2.5 De nieuwvestiging en uitbreiding van datacenters en datahubs.
- 2.2.6 De oprichting of uitbreiding van agrobusinessparken
- 2.2.7 Detailhandel in het buitengebied, anders dan de verkoop van eigen gekweekte of vervaardigde producten of verkoop van producten met een directe binding aan bepaalde toeristisch-recreatieve voorzieningen.
- 2.2.8 Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij significante hoeveelheden grondstoffen of kritische materialen worden gebruikt.

- 2.2.9 Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij significante hoeveelheden reststromen/ afval of kritische materialen verwerkt (gaan) worden als bedrijfsactiviteit en/ of vrijkomen uit het productieproces.
- 2.2.10 Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij primaire grondstoffen worden gebruikt die -naar eerste inschatting- ook van hernieuwbare of secundaire oorsprong zouden kunnen zijn.

2.3 Voorzieningen

De provincie heeft als doel dat in 2030 Flevoland bekend staat als een omgeving met uitstekende mogelijkheden voor ontplooiing, ontwikkeling en ontspanning. Bij nieuwe ontwikkelingen staat de Flevolander centraal en worden regionale sociale en economische ontwikkelingen op de voet gevolgd zodat nieuwe opgaven tijdig worden gesignaleerd. Vanuit een stimulerende rol wil de provincie betrokken worden bij de volgende type ontwikkelingen.

- 2.3.1. De nieuwvestiging of uitbreiding van bestaande bovenlokale voorzieningen zoals HBO en universitair onderwijs, grootschalige recreatieve voorzieningen, regionale zorgvoorzieningen zoals ziekenhuizen, evenemententerreinen en sport.

2.4 Aardkunde en Archeologie

Het provinciaal belang voor archeologie en aardkunde is beschreven als: het behouden van behoudenswaardige archeologische waarden en aardkundig waardevolle gebieden. Om dit te beoordelen wil de provincie geïnformeerd worden bij de volgende ontwikkelingen:

- 2.4.1. Wanneer er initiatieven zijn in gebieden aangeduid als archeologisch aandachtsgebied op de kaart Archeologische beleidskaart in het Omgevingsprogramma.
- 2.4.2. Wanneer er grootschalige, overlappende of anderszins samenhangende initiatieven zijn in gebieden aangeduid als archeologische aandachtsgebied op de kaart Archeologische beleidskaart in het Omgevingsprogramma en/of wanneer er bij initiatieven een ontgrondingenvergunning vereist is op basis van de Omgevingsverordening.
- 2.4.3. Wanneer er initiatieven zijn in gebieden of locaties aangeduid als PARK-gebieden of archeologische top-10 locaties op de Archeologische beleidskaart in het Omgevingsprogramma.
- 2.4.4. Wanneer er initiatieven zijn die de cultuurhistorische objecten direct of indirect raken die aangeduid zijn op de kaart Landschappelijke en cultuurhistorische basiskwaliteiten in het Omgevingsprogramma.
- 2.4.5. Wanneer er initiatieven zijn die de cultuurhistorische objecten direct of indirect raken (Land Art biotoop) die aangeduid zijn op de kaart Landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten in het Omgevingsprogramma en/of zijn opgenomen in het provinciale register Collectie Landschapskunst Flevoland.

2.5 Cultuurhistorie en Landschap

Om dit belang te kunnen beschermen wil de provincie geïnformeerd worden over de volgende initiatieven en ontwikkelingen.:

- 2.5.1. De realisatie van nieuwe bouwpercelen in het buitengebied ten behoeve van (niet-) agrarische of agrarisch aanverwante functies.
- 2.5.2. De realisatie of uitbreiding van landgoederen met bijbehorende ruimtelijke voorwaarden en natuureisen.
- 2.5.3. De uitbreiding van bestaande bouwpercelen in het buitengebied ten behoeve van (niet-) agrarische aanverwante functies indien:
 - a. de uitbreiding van het bouwperceel 1 hectare of meer bedraagt;
 - b. niet kan worden uitgesloten dat de kwaliteit 'openheid' wordt aangetast

- 2.5.4. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij op voorhand niet is uit te sluiten dat er effecten optreden op de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten van gebieden en locaties die zijn opgenomen op de kaart Landschappelijke en Cultuurhistorische kernkwaliteiten of in het provinciale register Collectie Landschapskunst Flevoland.
- 2.5.5. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij op voorhand niet uit te sluiten is dat effecten optreden op de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van Nationale Parken.
- 2.5.6. Bij het ontwikkelen van activiteiten waardoor de beleving/gebruikerswaarde/toekomstwaarde van de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten die het verhaal van Flevoland vertellen worden aangetast of versterkt of de condities veranderen, gelegen ter plaatse van:
- Het waterbouwkundig bouwwerk als polder-DNA: dijkzones, gemalen en sluisen, hoofdwaterwegen, open water, Nationaal Park Nieuw Land
 - Panorama's op de benoemde lange lijnen: polderentrees, geënceneerde wegen, spoorlijn Oostvaardersplassen, lanen en singels, Mondriaanlandschap, gebieden waar de openheid kenmerkend is, hoge bruggen NOP
 - Drie onderscheidende polderconcepten: het poldercarré met de Vogelweg (Zuid), het netwerk van polderparkwegen (Oost), de dorpenring en het assenkruis (Noord), polderbossen, stad- en dorpsuitbreidingen, modulaire verkaveling, erfbeplanting, elzenhagen bij fruitbeplanting erfbeplanting en de vierde ontwikkeling de Marker Wadden,
 - Hybride gebieden: Almere/Zeewolde-Oosterwold, Almere Pampus, Lelystad A6-Airport, Lelystad kust, Gebied ten zuiden van Emmeloord
 - Het oude land: Urk, Schokland, grens (dijk) tussen oud en nieuwe land in de Noordoostpolder, havenhoofden aan de voormalige Zuiderzee, natuurlijke hoogtes en laagtes in de voormalige zeebodem.
 - Landschapskunstwerken.
- 2.5.7. Ontwikkelingen die bijdragen aan het vergroten of versterken van cultuurhistorische en landschappelijke waarden en het verhaal van Flevoland en/of impact hebben op het landschap van de toekomst.
- 2.5.8. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten op een dijk waarbij op voorhand niet is uit te sluiten dat er effecten optreden op de beleving van de dijk.
- 2.5.9. Ontwikkelingen of activiteiten waarbij borden buiten de bebouwde kom worden geplaatst.

2.6 Natuur

Het provinciaal belang voor natuur is beschreven als: behouden en ontwikkelen van een robuust en samenhangend netwerk van natuurgebieden, waaronder het NNN en de ecologische verbindingen, dat voldoende (leef-)ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Flevolandse natuur. De provincie wil geïnformeerd worden bij de volgende type ontwikkelingen:

- 2.5.1. Activiteiten met mogelijke negatieve gevolgen voor van nature in het wild levende niet vrijgestelde beschermde dieren of planten en hun biotopen en habitats, waarvoor niet separaat al toestemming is verleend.
- 2.5.2. Het vellen van houtopstanden als bedoeld in artikel 11.112 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
- 2.5.3. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij op voorhand niet uit te sluiten is dat effecten optreden op de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland (NNN).
- 2.5.4. Activiteiten die afzonderlijk of in combinatie met andere activiteiten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied en/of nationale parken.

- 2.5.5. De aanleg van nieuwe natuur conform het provinciale Programma Nieuwe Natuur (PNN).
- 2.5.6. Activiteiten die een positieve bijdrage leveren aan de ambities zoals neergelegd in de Bossenstrategie en het actieplan Biodiversiteit

2.7 Milieu: Geluid (en Stilte), Geur, Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), Luchtkwaliteit, Externe Veiligheid, Nazorg stortplaatsen

Het provinciaal belang voor milieu is als volgt beschreven:

- Behouden van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Behouden van voldoende mogelijkheden voor verstedelijking en ontwikkeling landbouw in het kader van de aanpak omtrent stikstofdepositie;
- Hanteren van de richtinggevendende principes voor een duurzaam bodemgebruik;
- Voorkomen van geurhinder;
- Voorkomen geluidhinder: dit kader de bescherming stiltegebieden en de concentratie van grote lawaaimakers;
- Behouden van (lopende proces) ontwikkeling windenergie in het kader van opschalen en saneren.

De provincie wil geïnformeerd worden bij de volgende type ontwikkelingen:

Geluid (en Stilte)

- 2.7.1. Nieuwvestiging of uitbreiding van bestaande lawaai producerende buitensporten.
- 2.7.2. De realisatie van een geluidgevoelig gebouw binnen een geluidaandachtgebied van een provinciale weg (als bedoeld in paragraaf 12.1.4 Bkl).
- 2.7.3. Ontwikkelingen die vanwege de verkeer aantrekkende werking een beslag op de geluidsruimte binnen een geluidsproductieplafond van een provinciale weg leggen van 0,5dB of meer.
- 2.7.4. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten in stiltegebieden of binnen een afstand van 1,5 km van een stiltegebied (=invloedsgebied stilte), als die ontwikkeling of uitbreiding een toename van de bestaande geluidsbelasting tot gevolg heeft.

Geur

- 2.7.5. De ontwikkeling van gevoelige bestemmingen en minder gevoelige bestemmingen (als bedoeld in de beleidsregel voor de beoordeling van geurhinder 2008) indien het ontstaan van nieuwe hindersituaties niet kan worden uitgesloten.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

- 2.7.6. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten rondom bedrijven met emissies van ZZS.
- 2.7.7. Situaties waar ontgassing door de binnenvaart plaatsvindt, waaronder benzeen houdende stoffen.
- 2.7.8. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij het niet uit te sluiten is dat de emissie van ZZS kan toenemen.

Luchtkwaliteit

- 2.7.9. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit, specifiek voor de stoffen fijnstof en stikstof.

Externe veiligheid

- 2.7.10. Nieuwe activiteiten en uitbreiding van activiteiten die vallen onder Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).
- 2.7.11. Opslag en transport van gevaarlijke stoffen, vallende onder wet- en regelgeving voor Omgevingsveiligheid (zoals o.a. het Bevt, Bevb, en de Regeling Basisnet), waarbij mogelijk sprake is van (gemeente)grensoverschrijdende externe veiligheidsrisico's en/of overschrijding van de wettelijke normen.
- 2.7.12. Realisatie van en ontwikkelingen bij tankstations/ brandstofverkooppunten, (Clean Energy) Hubs en grootschalige laadinfrastructuur.

2.7.13. Risicorelevante ruimtelijke ontwikkelingen en activiteiten in aandachtsgebieden zoals bedoeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Nazorg stortplaatsen

2.7.14. Ten behoeve van de nazorg op stortplaatsen, alle activiteiten in, op, onder of over een (gesloten) stortplaats.

2.7.15. De realisatie of uitbreiding van afvalverwerkers i.r.t. circulariteit en milieubelasting.

2.8 Water(veiligheid)

Het provinciaal belang voor water bestaat uit de bescherming van grondwaterbeschermingsgebieden, waartoe ook de boringsvrije zones behoren en het behoud van de waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterveiligheid (waaronder waterkeringen) en mogelijkheden voor WKO. De provincie wil geïnformeerd worden bij de volgende type ontwikkelingen:

2.8.1. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij een negatief effect op de chemische, fysische en ecologische oppervlaktewaterwaterkwaliteit of op de grondwaterkwaliteit niet uit te sluiten is.

2.8.2. Activiteiten en initiatieven met gevolgen voor de waterkwantiteit (overlast/tekort, o.a. als gevolg van extra verharding of watergebruik) of die kwetsbaar zijn ten aanzien van drooglegging of bodemdaling.

2.8.3. Activiteiten of initiatieven waarbij waterbesparing of waterbewustzijn tot uitvoering kan worden gebracht en/of innovaties kunnen worden doorgevoerd om laagwaardig gebruik van drinkwater te voorkómen of alternatieve bronnen kunnen worden ontwikkeld.

2.8.4. Nieuwvestiging, uitbreiding of verandering van een zwemlocatie.

2.8.5. Initiatieven of activiteiten in de boringsvrije zone waarbij de bodem wordt geroerd beneden de aangegeven diepte in de Omgevingsverordening en in beschermingsgebieden en waterwingebieden.

2.8.6. Activiteiten waarbij grondwater wordt onttrokken of waarbij ondergrondse energieopslag aan de orde is.

2.8.7. (Bouw)activiteiten op en of nabij de bronlocatie of verontreinigingspluim van historische grondwaterverontreinigingen, voor zover de activiteit van invloed kan zijn op de verontreiniging in de bodem of grondwater.

2.8.8. Activiteiten die op of nabij de dijken plaatsvinden en waarbij kansen zijn voor win-win situaties waarin waterveiligheid en andere doelen elkaar versterken.

2.8.9. Activiteiten die buitendijks (ook op eilanden) plaatsvinden die mogelijk van invloed zijn op de waterveiligheid of waterkwaliteit.

2.9 Bodem

In het kader van de Wet Bodembescherming (WBB) heeft provincie Flevoland een aantal wettelijke taken. De provincie verkrijgt in het kader van deze wettelijke taken bodemgegevens. De provincie wil geïnformeerd worden bij de volgende type ontwikkelingen:

2.9.1. Lozen van afvalwater op of in de bodem, voor zover dit verontreinigende stoffen bevat die de grondwaterkwaliteit kunnen bedreigen.

2.9.2. Saneren van de bodem voor zover de bodem mobiele verontreinigende stoffen bevat.

2.9.3. Toepassen van grond of baggerspecie op landbodembodem in relatie tot opkomende stoffen die de grondwaterkwaliteit kunnen bedreigen en waarvoor geen kwaliteitseisen bestaan.

2.10 Landbouw

Het provinciaal belang voor landbouw is beschreven als het behouden van bestaande landbouw en de ontwikkelingsmogelijkheden daarvoor (waaronder de bestaande glastuinbouwgebieden en de voorziene ontwikkelingen daarvoor) en het stimuleren van diversificatie in een landbouw met

meerdere smaken en kortere ketens. Hiervoor wil de provincie geïnformeerd worden over de volgende ontwikkelingen:

- 2.10.1. De uitbreiding van bestaande agrarische bouwpercelen indien het agrarische bouwperceel na de uitbreiding een oppervlakte heeft van meer dan 2,5 hectare.
- 2.10.2. Niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op (voormalige) agrarische bouwpercelen. Hierbij is (grootschalige) ketenverlenging op (voormalige) agrarische bouwpercelen mogelijk zolang er een binding is met de agrarische kant van het productieproces en er geen chemische bewerking plaatsvindt.
- 2.10.3. Nieuwvestiging buiten de glastuinbouwgebieden (Luttelgeest/Marknesse en Ens) en uitbreiding van bestaande (teeltondersteunende) glastuinbouw.
- 2.10.4. Nieuwe hoogopgaande houtige teelten in gebieden met een karakteristieke openheid
- 2.10.5. Nieuwvestiging of uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen.
- 2.10.6. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die zien op het bezanden of omputten van gronden ten behoeve van de permanente bollenteelt.
- 2.10.7. Ontwikkelingen die bijdragen aan Landbouw Meerdere Smaken, waarin nieuwe verdienmodellen de agrofoodsector verbreed en versterkt worden. Daarbij valt te denken aan projecten natuurinclusieve landbouw (agroforestry, strokenteelt), nieuwe gewassen, smart farming (drones, robotisering), korte keten (kleinschalige verwerking), kringlooplandbouw en energietransitie in de landbouw.

2.11 Recreatie

- 2.11.1. Ontwikkelingen die kunnen leiden tot het vergroten van de recreatieve toegankelijkheid van gebieden.

2.12 Energie: Zon, Wind, Schaliegas en Warmte

Het provinciaal belang voor energie is om in 2050 geen fossiel gas meer in Flevolandse huizen en bedrijven gebruiken, gebruiken we zo min mogelijk energie, wordt er zelf of in de omgeving duurzame energie opgewekt en wordt er hiervoor ruimte gemaakt. Om dit te stimuleren en provinciale belangen te behartigen wil de provincie geïnformeerd worden over de volgende ontwikkelingen:

- 2.12.1. De realisatie van nieuwe windmolens of opwaardering of andere wijzigingen van bestaande windmolens.
- 2.12.2. De realisatie van een grondgebonden opstelling voor zonne-energie buiten bestaand stedelijk gebied.
- 2.12.3. Het opsporen of winnen van schaliegas en schalieolie.
- 2.12.4. De vestiging van kerncentrales wordt geen medewerking aan verleend.
- 2.12.5. Activiteiten waar ondergrondse energieopslag mee gemoeid is.
- 2.12.6. De realisatie van nieuwe woningen en bedrijfspanden met aansluiting op fossiel gas
- 2.12.7. Initiatieven met kansen voor groene grondstoffen of voor gebruikte materialen.
- 2.12.8. De realisatie van in het buitengebied van projecten zon op dak van meer dan 100 kWp.
- 2.12.9. Alle plannen voor de opwekking van duurzame energie anders dan zon en wind.
- 2.12.10. Alle aanpassingen in Flevoland in de energie-infrastructuur (zoals hoogspanningskabels, kabels in de grond, transformatiestations).

2.13 Verkeer, Vervoer en Infrastructuur

Het provinciaal belang voor verkeer, vervoer en infrastructuur heeft betrekking op:

- Het voorkomen van versnippering van het landschap;
- Ontstaan van verminderde doorstroming;
- Verkeersveiligheidsproblemen op provinciale wegen en vaarwegen;
- Behouden van ontwikkeling van Luchthaven Lelystad en locaties voor multimodale overslag.

Vanwege het provinciale belang en de rollen van waaruit dit belang wordt behartigd, wil de provincie geïnformeerd worden over de volgende ontwikkelingen binnen Flevoland:

- 2.13.1. De realisatie van nieuwe infrastructuur buiten bestaand stedelijk gebied.
- 2.13.2. Nieuwe ontwikkelingen met een ontsluiting op een provinciale weg.
- 2.13.3. De verkeerskundige inpassing op eigen terrein.
- 2.13.4. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van rijkswegen op de regionale infrastructuur.
- 2.13.5. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die invloed hebben op het provinciale fietsnetwerk.
- 2.13.6. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die invloed hebben op de bovenregionale verkeersbehoefte en verkeersintensiteit van provinciale wegen.
- 2.13.7. Wijzigingen aan of onderhoud aan het gemeentelijk wegennet waarbij gevolgen voor provinciale wegen niet uit te sluiten zijn.
- 2.13.8. Nieuwe ontwikkelingen rondom provinciale knooppunten en mobiliteitshubs die invloed hebben op deze provinciale knooppunten en mobiliteitshubs.
- 2.13.9. Nieuwe recreatieve voorzieningen of uitbreiding van bestaande recreatieve voorzieningen in de nabijheid van vaarwegen die kunnen leiden tot een toename van het gebruik van de vaarwegen door de recreatievaart.
- 2.13.10. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die leiden tot een significante toename van het gebruik van de vaarwegen door de beroepsscheepvaart.
- 2.13.11. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die invloed hebben op provinciale OV-verbindingen.
- 2.13.12. Activiteiten op of rond de volgende infrastructuur die gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid en bruikbaarheid van die infrastructuur:
 - a. Burgerluchthavens van regionale betekenis;
 - b. Lokale spoorweginfrastructuur;
 - a. Wegen in beheer bij de provincie.

1. De Juridische lijst: wanneer willen we een advies met instemming?

1. Inleiding

In dit document zijn op grond van het bepaalde in artikel 16.15a onder d van de Omgevingswet en artikel 4.25 lid 3 van het Omgevingsbesluit de gevallen aangewezen waarin Gedeputeerde Staten om:

- Advies moeten worden gevraagd over een ingediende aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;
- Instemming moet worden gevraagd op een voorgenomen beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten de bevoegdheid van advies met instemming over een aanvraag om omgevingsvergunning voor andere activiteiten. Dit is geregeld in paragraaf 16.2.3 van de Omgevingswet en afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit. Het gaat dan onder andere om bepaalde milieubelastende activiteiten, de ontgrondingsactiviteit en activiteiten die gelet op de Omgevingsverordening provincie Flevoland vergunningplichtig zijn.

Procedureel

Na ontvangst van een aanvraag om buitenplanse omgevingsvergunning die betrekking heeft op een geval als opgenomen in onderstaande lijst wordt de aanvraag direct doorgezonden naar Gedeputeerde Staten. Binnen een redelijke termijn zal Gedeputeerde Staten advies over de aanvraag uitbrengen. Nadat het bevoegd gezag rekening houdend met het advies van Gedeputeerde Staten, een beslissing op de aanvraag heeft genomen, zendt het de voorgenomen beslissing samen met een verzoek om instemming aan Gedeputeerde Staten. Binnen een termijn van 4 weken na ontvangst van het verzoek om instemming zullen Gedeputeerde Staten het besluit tot instemming toezenden aan het bevoegde gezag.

Aanwijzing gebieden

Voor zover in de navolgende gevallen wordt verwezen naar gebieden of locaties worden de gelijknamige gebieden of locaties bedoeld zoals aangewezen in of bij de Omgevingsverordening provincie Flevoland of het Omgevingsprogramma Flevoland.

Begrippen

De omschrijving van de begrippen zoals die gehanteerd worden in dit document, zijn opgenomen in de Omgevingsverordening provincie Flevoland dan wel de Omgevingswet. De gevallen van provinciaal belang zijn ook gebaseerd op de beleidsuitspraken in het provinciale beleid (visie, programma, verordening, beleidsregels).

2. Aanwijzing van gevallen van provinciaal belang

2.1 Wonen

De provincie hanteert een verstedelijkingsbeleid waarbij wordt uitgegaan van zoveel mogelijk uitbreiding van woonmogelijkheden in- en aansluitend aan bestaand stedelijk gebied en conform de Ladder voor duurzame verstedelijking om versnippering van de ruimtelijke structuren te voorkomen en de kernen vitaal te houden.

- 2.1.1 De bouw van een nieuwe woning buiten bestaand stedelijk gebied.
- 2.1.2 Initiatieven met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten in het landelijk gebied.
- 2.1.3 De nieuwvestiging en uitbreiding van de mogelijkheid tot recreatiewoningen, waarbij permanente bewoning van recreatiewoningen in principe is uitgesloten.
- 2.1.4 Vorming van solitaire clusters dient te worden voorkomen.

2.2 Werken en Economie

Het provinciaal belang voor werken en economie is als volgt omschreven:

- Stimuleren van een duurzame, kennisintensieve en innovatieve Flevolandse economie gericht op werkgelegenheid en concurrentiekracht.
- Voldoen aan het provinciale locatiebeleid. Hieronder valt het voldoen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.
- Verdere internationale oriëntatie (vooral ten behoeve van aanvoer van te verwerken vis uit het buitenland) om de positie van de visverwerkende industrie veilig te stellen .
- Mogelijk maken aanleg MSNF en aanleg bedrijventerreinen.

De provincie heeft op het gebied van werken en economie een faciliteren, ondersteunende en regierol. Het gaat hier onder andere op het stimuleren en aantrekken van nieuwe bedrijvigheid. De provincie heeft een regierol als het gaat om ontwikkelingen die het lokale niveau overstijgen en regionale effecten hebben. Deze ontwikkelingen worden binnen de kaders gestimuleerd.

- 2.2.1 De nieuwvestiging van werklocaties met een oppervlakte van meer dan 7 hectare of de uitbreiding van werklocaties als de oppervlakte van die werklocaties na de uitbreiding meer dan 7 hectare bedragen.
- 2.2.2 De nieuwvestiging van kantoren met een bedrijfsvloeroppervlakte van meer dan 2500 m².
- 2.2.3 Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij voorhand niet uit te sluiten is dat de exploitatiemogelijkheden van bedrijven op de provinciale bedrijventerreinen OMALA/Flevokust, MSNF, MITC worden beperkt.
- 2.2.4 De nieuwvestiging en uitbreiding van datacenters buiten de bestaande planologische kaders van het omgevingsplan wordt uitgesloten.
- 2.2.5 Detailhandel in het buitengebied, anders dan de verkoop van eigen gekweekte of vervaardigde producten of verkoop van producten met een directe binding aan bepaalde toeristisch-recreatieve voorzieningen.
- 2.2.6 Grootschalige ontwikkelingen van detailhandel zoals megasupermarkten, grootschalige themaontwikkelingen (bijvoorbeeld sport en vrije tijd) en winkelcentra aan de rand van het stedelijk gebied.
- 2.2.7 De oprichting of uitbreiding van agrobusinessparken

2.3 Aardkunde en Archeologie

- 2.3.2. Wanneer er grootschalige, overlappende of anderszins samenhangende initiatieven zijn in gebieden aangeduid als archeologische aandachtsgebied op de kaart Archeologische beleidskaart in het Omgevingsprogramma.
- 2.3.3. Wanneer er initiatieven zijn in gebieden of locaties aangeduid als PARk-gebieden of archeologische top-10 locaties op de Archeologische beleidskaart in het Omgevingsprogramma.

- 2.3.4. Wanneer er initiatieven zijn op locaties aangeduid als aardkundige sterlocaties op de kaart Aardkundig waardevolle gebieden in het Omgevingsprogramma.
- 2.3.5. Wanneer er initiatieven zijn die de cultuurhistorische objecten direct of indirect raken (Land Art biotoop) die aangeduid zijn op de kaart Landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten in het Omgevingsprogramma en/of zijn opgenomen in het provinciale register Collectie Landschapskunst Flevoland.

2.4 Cultuurhistorie en Landschap

- 2.4.1. De realisatie van nieuwe bouwpercelen in het buitengebied ten behoeve van (niet-) agrarische of agrarisch aanverwante functies.
- 2.4.2. De realisatie of uitbreiding van landgoederen met bijbehorende ruimtelijke voorwaarden en natuureisen.
- 2.4.3. De uitbreiding van bestaande bouwpercelen in het buitengebied ten behoeve van (niet-) agrarische of agrarisch aanverwante functies indien:
 - a. De uitbreiding van het bouwperceel 1 hectare of meer bedraagt;
 - b. Niet kan worden uitgesloten dat de kwaliteit 'openheid' wordt aangetast.
- 2.4.4. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij op voorhand niet is uit te sluiten dat er effecten optreden op de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten van gebieden en locaties die zijn opgenomen op de kaart Landschappelijke en Cultuurhistorische kernkwaliteiten of in het provinciale register Collectie Landschapskunst Flevoland.
- 2.4.5. Bij het ontwikkelen van activiteiten waardoor de beleving/ gebruikerswaarde/ toekomstwaarde van de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten die het verhaal van Flevoland vertellen worden aangetast of versterkt of de condities veranderen, gelegen ter plaatse van:
 - c. Het waterbouwkundig bouwwerk als polder-DNA: dijkzones, gemalen en sluisen, hoofdwaterwegen, open water, Nationaal Park Nieuw Land;
 - d. Panorama's op de benoemde langs lange lijnen: polderentrees, geënceneerde wegen, Mondriaanlandschap, gebieden waar de openheid kenmerkend is;
 - e. Drie onderscheidende polderconcepten: het poldercarré met de Vogelweg (Zuid), het netwerk van polderparkwegen (Oost), de dorpenring en het assenkruis (Noord), polderbossen, stad- en dorpsuitbreidingen, modulaire verkaveling, erfbeplanting en de vierde ontwikkeling de Marker Wadden;
 - f. Het oude land: Urk, Schokland, grens (dijk) tussen oud en nieuwe land in de Noordoostpolder, havenhoofden aan de voormalige Zuiderzee natuurlijke hoogtes en laagtes in de voormalige zeebodem;
 - g. Landschapskunstwerken.

2.5 Natuur

Het provinciaal belang voor natuur is beschreven als: behouden en ontwikkelen van een robuust en samenhangend netwerk van natuurgebieden, waaronder het NNN, natura-2000 gebieden en de ecologische verbindingen, dat voldoende (leef-)ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Flevolandse natuur.

- 2.5.1. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten waarbij op voorhand niet uit te sluiten is dat effecten optreden op de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland,
- 2.5.2. Activiteiten die afzonderlijk of in combinatie met andere activiteiten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied en/of een nationaal park.

2.6 Milieu: Geluid (En Stilte), Geur, Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), Luchtkwaliteit, Externe Veiligheid, Nazorg stortplaatsen

Het provinciaal belang voor milieu is als volgt beschreven:

- Behouden van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Behouden van voldoende mogelijkheden voor verstedelijking en ontwikkeling landbouw in het kader van de aanpak omtrent stikstofdepositie;
- Hanteren van de richtinggevende principes voor een duurzaam bodemgebruik;
- Voorkomen van geurhinder;
- Voorkomen geluidhinder: dit kader de bescherming stiltegebieden en de concentratie van grote lawaaimakers;
- Behouden van (lopende proces) ontwikkeling windenergie in het kader van opschalen en saneren.

- 2.6.1. Nieuwvestiging of uitbreiding van bestaande lawaai producerende buitensporten.
- 2.6.2. De realisatie van een geluidgevoelig gebouw binnen een geluidaandachtgebied van een provinciale weg (als bedoeld in paragraaf 12.1.4 Bkl).
- 2.6.3. Ontwikkelingen die vanwege de verkeersaantrekkende werking een beslag op de geluidsruimte binnen een geluidsproductieplafond van een provinciale weg leggen van 0,5Db of meer.
- 2.6.4. De ontwikkeling van gevoelige bestemmingen en minder gevoelige bestemmingen (als bedoeld in de beleidsregel voor de beoordeling van geurhinder 2008) indien het ontstaan van nieuwe hindersituaties niet kan worden uitgesloten.
- 2.6.5. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die een toename van de emissie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) tot gevolg hebben of waarbij de norm voor ZZS wordt overschreden.
- 2.6.6. Realisatie van en ontwikkelingen bij tankstations/ brandstofverkooppunten, (Clean Energy) Hubs en grootschalige laadinfrastructuur langs provinciale wegen.
- 2.6.7. Ten behoeve van de nazorg op stortplaatsen, alle activiteiten in, op, onder of over een (gesloten) stortplaats.

2.7 Water(veiligheid)

Het provinciaal belang voor water bestaat uit de bescherming van grondwaterbeschermingsgebieden, waartoe ook de boringsvrije zones behoren en behoud van de waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterveiligheid (waaronder waterkeringen) en mogelijkheden voor WKO.

- 2.7.1. Activiteiten die op of nabij de dijken plaatsvinden waarvoor een projectbesluit gemaakt wordt.
- 2.7.2. Activiteiten die buitendijks (ook bv op eilanden) plaatsvinden in gevallen van provinciaal belang zoals gedefinieerd in het provinciaal Omgevingsprogramma.
- 2.7.3. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die een effect hebben op de chemische, fysische en ecologische oppervlaktewaterwaterkwaliteit of grondwaterkwaliteit.
- 2.7.4. Activiteiten en initiatieven met gevolgen voor de waterkwantiteit (overlast/tekort) of die kwetsbaar zijn ten aanzien van drooglegging of bodemdaling.
- 2.7.5. Nieuwvestiging, uitbreiding of verandering van een zwemlocatie.
- 2.7.6. Initiatieven of activiteiten in de boringsvrije zone waarbij de bodem beneden de aangegeven dieptes in de Omgevingsverordening wordt geroerd en in beschermingsgebieden en waterwingebieden.

- 2.7.7. (Bouw)activiteiten op en of nabij de bronlocatie of verontreinigingspluim van historische grondwaterverontreinigingen, voor zover de activiteit van invloed is op de verontreiniging in de bodem of grondwater.

2.8 Landbouw

Het provinciaal belang voor landbouw is beschreven als het behouden van bestaande landbouw en de ontwikkelingsmogelijkheden daarvoor (waaronder de bestaande glastuinbouwgebieden en de voorziene ontwikkelingen daarvoor) en het stimuleren van diversificatie in de landbouw met meerdere smaken en kortere ketens.

- 2.8.1. Uitbreiding van bestaande agrarische bouwpercelen indien het agrarische bouwperceel na de uitbreiding een oppervlakte heeft van meer dan 2,5 ha.
- 2.8.2. De realisatie van een tweede woning op een bouwperceel.
- 2.8.3. Niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op (voormalige) agrarische bouwpercelen. (Grootschalige) ketenverlenging op (voormalige) agrarische bouwpercelen is mogelijk zolang er een binding is met de agrarische kant van het productieproces en er geen chemische bewerking plaatsvindt.
- 2.8.4. Nieuwvestiging buiten de glastuinbouwgebieden (Luttelgeest/Marknesse en Ens) en uitbreiding van bestaande (teeltondersteunende) glastuinbouw.
- 2.8.5. Nieuwe hoogopgaande houtige teelten in gebieden met een karakteristieke openheid
- 2.8.6. Nieuwvestiging of uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen.
- 2.8.7. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die zien op het bezanden of omputten van gronden ten behoeve van de permanente bollenteelt.

2.9 Energie: Zon, Wind, Schaliegas en Warmte

Het provinciaal belang voor energie is om in 2050 geen fossiel gas meer in Flevolandse huizen en bedrijven gebruiken, gebruiken we zo min mogelijk energie, wordt er zelf of in de omgeving duurzame energie opgewekt en wordt er hiervoor ruimte gemaakt. Naast de gevallen benoemd in de omgevingsverordening voor zon, wind en schaliegas gaat het om de volgende gevallen:

- 2.9.1. De vestiging van kerncentrales wordt geen medewerking aan verleend.

2.10 Verkeer, Vervoer en Infrastructuur

Het provinciaal belang voor verkeer, vervoer en infrastructuur heeft betrekking op:

- Het voorkomen van versnippering van het landschap;
- Ontstaan van verminderde doorstroming;
- Verkeersveiligheidsproblemen op provinciale wegen en vaarwegen;
- Behouden van ontwikkeling van Luchthaven Lelystad en locaties voor multimodale overslag.

2.10.1. De realisatie van nieuwe wegen buiten bestaand stedelijk gebied;

2.10.2. Nieuwe ontwikkelingen met een ontsluiting op een provinciale weg.

2.10.3. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die invloed hebben op het provinciale fietsnetwerk.

2.10.4. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die invloed hebben op de bovenregionale verkeersbehoefte en verkeersintensiteit van provinciale wegen en vaarwegen

2.10.5. Nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van bestaande functies en activiteiten die invloed hebben op provinciale OV-verbindingen.

2.10.6. Activiteiten op of rond de volgende infrastructuur die gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid en bruikbaarheid van die infrastructuur:

- a. Burgerluchthavens van regionale betekenis;
- b. Lokale spoorweginfrastructuur;
- c. Wegen in beheer bij de provincie.

CONCEPT