

**Onderwerp**

Toekomstbestendige gezondheidszorg: Bijdrage provincie aan Zorgtafel

Gedeputeerde Staten stellen voor

## 1. Beslispunten

1. De bijdrage aan de Zorgtafel Flevoland voor de periode maart 2022-maart 2024 te continueren.
2. Daartoe een bedrag van € 350.000 te onttrekken aan de Brede bestemmingsreserve (oormerk Krachtige samenleving / Zorgtafel) en toe te voegen aan de uitvoeringsreserve Krachtige samenleving.
3. Deze 2<sup>e</sup> wijziging van de begroting 2022 vast te stellen.

## 2. Doelstelling programmabegroting

In de programmabegroting 2022, programma 4 - Aantrekkelijk Flevoland & Krachtige Samenleving, is als doelstelling opgenomen: De samenleving van Flevoland is gezond, welvarend en betrokken - iedereen doet mee en hoort er bij. In lijn met deze programmabegroting werken we aan een stevige zorginfrastructuur en een zorgaanbod dat past bij de behoeften en mogelijkheden van Flevoland(ers) in 2030 en daarna. Zorg dient voor iedereen bereikbaar en betaalbaar te zijn. Zorgtafel Flevoland levert hiervoor belangrijke input. Deze Zorgtafel bestaat nu twee jaar en is een waardevol vehikel gebleken om de ambitie van de provincie vorm te geven.

## 3. Eerdere behandeling

De afgelopen drie jaar is regelmatig contact geweest met informanten en woordvoerders over het dossier toekomstbestendige gezondheidszorg in Flevoland. Dit voorstel is een vervolg op eerdere besluitvorming op 17 februari 2021 (Statenvoorstel #2716800). Er is toen besloten om extra inzet te plegen op de Zorgtafel volgens een plusscenario toekomstbestendige gezondheidszorg.

## 4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Het voorstel raakt de budgettaire rol van Provinciale Staten. De inzet van de oormerken uit de Brede bestemmingsreserve is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

## 5. Verdere behandeling PS

Indien Provinciale Staten op 17 februari 2022 conform dit voorstel besluit, wordt de ondersteuning aan de Zorgtafel gecontinueerd. Dat betekent o.a. dat de afspraken met de onafhankelijk voorzitter en met Zilveren kruis worden verlengd, de bijdrage (in capaciteit) aan het projectbureau wordt gecontinueerd, ingezette projecten worden gecontinueerd/geborgd en ambities volgens het Regioperspectief mét partners worden vormgegeven. Zoals dat tot op heden ook is gedaan, worden Statenleden regelmatig geïnformeerd via de nieuwsbrief van de Zorgtafel en via een bijeenkomst waarin de voortgang wordt besproken. Op termijn wordt er toegewerkt naar een model/vorm waarbij deelnemers een financiële bijdrage leveren om de Zorgtafel te faciliteren.

## 6. Korte toelichting op voorstel

In de perspectievenbrief 2020-2024 (#2613341) staat regionale gezondheidszorg als strategisch thema benoemd: 'Voor de huidige en toekomstige inwoners is een gezond woon- en leefklimaat met adequate zorgvoorzieningen noodzakelijk. Het maatschappelijk en economisch belang van toegankelijke en bereikbare zorg

Provinciale Staten

**16 februari 2022**

Agendapunt

Lelystad

**14 december 2021**

Registratienummer

2852844

Afdeling/Bureau

SENB

Portefeuillehouder

Fackeldey, J.A.

Commissie Economie, Mobiliteit

en Samenleving:

19 januari 2022

2 februari 2022

voor de inwoners van Flevoland vraagt een agenderende en faciliterende rol van de provincie'. Op 17 februari 2021 hebben de Staten besloten (#2716800) om € 150.000 beschikbaar te stellen voor een plusscenario. Binnen het plusscenario is toegankelijke en bereikbare zorg het vertrekpunt, gekoppeld aan economische aspecten zoals extra werkgelegenheid en een gunstig(er) vestigingsklimaat. Volgens het plusscenario heeft de provincie in 2021 een actief trekkende en verbindende rol gespeeld (voor een overzicht zie #2867407). Met dit voorstel verzoeken we de Staten om voor de periode maart 2022 – maart 2024 opnieuw extra middelen beschikbaar te stellen om het plusscenario voort te zetten. Concreet vragen we een bedrag van € 350.000 uit de brede bestemmingsreserve, oormerk Krachtige Samenleving / toekomstbestendige gezondheidszorg/ Zorgtafel Flevoland.

## 7. Beoogd effect

Het gevraagde budget wordt ingezet om:

- a) de Zorgtafel Flevoland te faciliteren met een onafhankelijk voorzitter en projectbureau (capaciteit en werkbudget). Daardoor kan er via de Zorgtafel -waar de provincie ook deelnemer is- worden gewerkt aan:
  - Het verder ontwikkelen van de samenwerking tussen en binnen sectoren op vraagstukken in en om de zorg én deze vertalen naar concrete resultaten en samenwerkingsafspraken;
  - De verbinding met andere sectoren die relevant zijn voor vraagstukken in de zorg (bijvoorbeeld wonen) worden gemaakt;
  - Het waarborgen van het belang van inwoners en de ontwikkeling van de regio als geheel;
  - Het agenderen van opgaven en vraagstukken voor een toekomstbestendige gezondheidszorg agenderen, deze vertalen naar projecten en monitoren (denk aan: opgaven als preventie en positieve gezondheid, zorg en ondersteuning voor ouderen, acute zorgketen en capaciteit huisartsen);
- b) De opstart van projecten te ondersteunen en lopende projecten de kans krijgen zich verder te ontwikkelen en verankeren. Dit geldt bijvoorbeeld voor Tijdelijk Verblijf Lelystad, Gezondheidsplein Noordelijk Flevoland, Zorgcoördinatie acute zorg in de regio en de Preventiecoalitie Flevoland.

## 8. Argumenten

### 1.1. Via de Zorgtafel Flevoland kan de provincie effectief werken aan een toekomstbestendige zorginfrastructuur voor inwoners van Flevoland.

Aan de Zorgtafel Flevoland werken partijen in een unieke samenstelling aan het toekomstbestendig en duurzaam inrichten van het zorglandschap in de regio. Het is hét platform waar relevante partijen elkaar ontmoeten namelijk; de financiers van zorg (zorgverzekeraars, zorgkantoor en gemeenten), alle grote zorgaanbieders (ziekenhuizen, eerstelijns zorg en VVT organisaties) en belangenvertegenwoordigers van inwoners (Flevolandse patiëntenfederatie en Stichting behoud ziekenhuiszorg). De provincie speelt hier een verbindende, trekkende en faciliterende rol. De ambities van de Zorgtafel (#2777857) zijn in lijn met de ambitie die de provincie in de programmaliijn Toekomstbestendige gezondheidszorg heeft gesteld<sup>1</sup>. Via de samenwerking en het partnerschap van de Zorgtafel kan er vanuit de provincie effectief worden gewerkt aan toegankelijke en bereikbare zorg voor de inwoners van Flevoland (maatschappelijk belang). En kan de provincie invloed uitoefenen op het economisch belang van deze sector (werkgelegenheid, vestigingsklimaat).

### 1.2. De gezamenlijke inzet aan de Zorgtafel is de afgelopen periode vruchtbaar gebleken en moet worden doorgezet.

Het eerste jaar van de Zorgtafel stond in het teken van het herstellen van weggevalen zorg, als gevolg van het faillissement van het ziekenhuis. Resultaten van die inzet waren o.a. een extra ambulance op Urk (structureel), een versterking van de geboortezorg en herstel van

<sup>1</sup> Het faciliteren van een zorglandschap en aanbod dat past bij de behoeften en mogelijkheden van Flevoland in 2030 en daarna, waarbij bereikbaarheid en betaalbaarheid hand in hand gaan (Contourenschets Krachtige Samenleving, #2589110).

samenwerking en onderling vertrouwen. Vervolgens gaven de deelnemers met het opstellen van het Regioperspectief Gezondheid en Zorg in Flevoland aan dat zij de samenwerking aan de Zorgtafel door wilden zetten. Daarbij verlegden zij de focus van herstel naar het bouwen aan een toekomstbestendige zorginfrastructuur (#2777857). Vanaf dat moment (feb. 2021) hebben de deelnemers van de Zorgtafel gezamenlijke inspanning getoond.

Via bestaande overlegstructuren, en waar nodig nieuwe werkgroepen, zijn een aantal concrete resultaten geboekt zoals:

- De ontwikkeling van een spoedstraat ouderen (verwachte start 1 februari 2022),
- Implementatie van het project Zorgcoördinatie (vergroten efficiëntie en betere afstemming spoedzorg),
- Ontwikkeling van Tijdelijk verblijf Lelystad en ondertekening intentieverklaring van betrokken partijen,
- Doorontwikkeling van de samenwerking rond het gezondheidsplein Noordelijk Flevoland,
- Totstandkoming van een gezamenlijke subsidieaanvraag Preventiecoalitie Flevoland.

Waar de deelnemende zorgorganisaties vooral 'in kind' inzet tonen bij deze initiatieven (aanpassingen in de zorg /nieuwe werkprocessen etc.) laten andere partijen zoals de zorgverzekeraar en provincie hun inzet en steun zien door deze initiatieven te faciliteren (via kennis / advisering / middelen). Daarnaast laat de zorgverzekeraar haar betrokkenheid expliciet zien in aangepaste werkafspraken en contractering (bijvoorbeeld bij OZOverbindzorg en de Preventiecoalitie Flevoland). De provincie is bij veel van de genoemde initiatieven betrokken en heeft een verbindende, faciliterende en soms trekkende rol (#2867407).

### *1.3. Meerjarige inzet en investering is noodzakelijk om de samenwerking aan de Zorgtafel te ontwikkelen, te versterken en om behaalde resultaten te borgen.*

De Zorgtafel Flevoland is nu twee jaar actief. De samenwerking tussen de partijen is nog jong maar zeker vruchtbaar. De eerste resultaten zijn zichtbaar maar zijn nog onvoldoende geborgd. Een nieuwe inrichting van zorg kost tijd en creativiteit. Zeker als dit niet direct aansluit op bestaande financieringsstromen. Corona en de druk op de zorg hebben de doorontwikkeling van de Zorgtafel en de voortgang van een aantal initiatieven belemmert. Maar ook duidelijk is dat goede zorg van levensbelang is. Daarom is inzet van de Zorgtafel noodzakelijk. Voor uitbreiding en doorontwikkeling van het (zorg)aanbod binnen Flevoland, nu en in de toekomst.

### *1.4. Continueren van een bijdrage aan de Zorgtafel is in lijn met reeds ingezet beleid.*

Dit voorstel is een vervolg op de door de provincie ingezette lijn, namelijk:

- Najaarsnota 2019 - vaststelling van het oormerk Krachtige Samenleving / Zorgtafel binnen de Brede bestemmingsreserve (#2646320);
- PS-besluit bijdrage € 150.000 aan het plusscenario 2021-2022 (#2716800).

### *1.5. Via de Zorgtafel kan de provincie goed anticiperen op landelijke ontwikkelingen.*

Vanuit de provincie werken we aan toegankelijke en bereikbare zorg voor de inwoners binnen een landelijk stelsel dat onder druk staat (betaalbaarheid, bemensing). Het Rijk verkent welke veranderingen nodig zijn om de kwaliteit en toegankelijkheid van de zorg te waarborgen voor de toekomst. De verwachting is dat er na de formatie van een nieuw kabinet vlot wordt geschakeld van verkenning naar voorstellen rondom de inrichting van zorg. De Zorgtafel is een belangrijk platform om de (landelijk ingezette) veranderingen die op ons afkomen naar de regio te vertalen én een goed gefundeerde reactie te geven op voorstellen vanuit het Rijk.

### *1.6. De provincie is de enige onafhankelijk belanghebbende aan de Zorgtafel en gevraagd een bijdrage te leveren.*

Een bijdrage van de provincie onderstreept de neutrale positie die de Zorgtafel Flevoland moet innemen, omdat de provincie de enige onafhankelijke belanghebbende aan de Zorgtafel is. De partijen willen de Zorgtafel voortzetten. Deelnemende partijen hechten grote waarde aan een

onafhankelijk voorzitter en projectbureau. Dit stimuleert het denken in kansen en 'doen wat nodig is'. Daarom is er bij partijen aan de Zorgtafel steun om de financiële en inhoudelijke bijdrage van de provincie te continueren zodat de Zorgtafel (en daaraan gekoppelde initiatieven) zich verder kan ontwikkelen. De financiële bijdrage voor de voorzitter en het projectbureau wordt gedeeld met de zorgverzekeraar Zilveren kruis. Voor Zilveren kruis is de regionale Zorgtafel waardevol vanwege haar wettelijke taak om continuïteit van zorg te waarborgen; daarvoor zijn goede afstemming en duurzame financieringsafspraken op het niveau van de regio voorwaardelijk.

- 1.7. *De provincie speelt een belangrijke rol bij de actieve lobby en communicatielijn richting VWS.*  
Niet alleen vanwege een concreet initiatief zoals Tijdelijk verblijf Lelystad, maar ook vanwege de transitie in de zorg en de landelijke ontwikkelingen op gebied van acute zorg blijft een actieve bijdrage van de provincie relevant. De provincie kan, namens de partijen aan de Zorgtafel Flevoland, breed gedragen aandachtspunten kenbaar maken bij de landelijke politiek. Daarnaast zien we dat landelijke overheid steeds meer inzet op de regionale afstemming over de thema's gezondheid (preventie) en zorg; ook in een aantal andere regio's bestaan 'zorgtafels' die in toenemende mate verankerd raken in het zorglandschap aldaar. Vanuit VWS worden er inmiddels vaste contactpersonen gekoppeld aan deze regionale platforms.
- 2.1. *Het bij de NJN aangebrachte oormerk wordt beschikbaar gesteld na besluitvorming in PS.*  
In de Najaarsnota is besloten om voor een plus scenario toekomstbestendige gezondheidszorg een oormerk aan te brengen in de BBR van € 600.000 en deze middelen beschikbaar te stellen na dialoog met PS over een concrete invulling van de middelen. Middels dit voorstel wordt hier voor de periode maart 2022-maart 2024 invulling aan gegeven. Een bedrag van € 350.000 van het oormerk wordt met dit voorstel toegevoegd aan de uitvoeringsreserve Krachtige samenleving en geprogrammeerd voor de genoemde periode. Na dit besluit resteert nog een oormerk van € 100.000.
- 2.2. *Inzet van provincie op niveau plus scenario vraagt voor de periode maart 2022-maart 2024 passende inzet en extra budget.*  
Ondanks dat Corona beslag legde op de zorgsector heeft de provincie het beschikbare budget voor 2021 volledig in kunnen zetten ten gunste van diverse initiatieven in Flevoland (zie voor een overzicht, #2867407). Op basis van deze ervaring wordt er nu extra budget gevraagd voor de periode maart 2022 t/m maart 2024.

In de onderstaande programmering van het totaal gevraagde budget van € 350.000 over deze gehele periode is rekening gehouden met de impact van Corona op de sectoren waarmee nauw samen wordt gewerkt. De verwachting (wens) is dat er na maart 2023 nog meer ruimte komt voor initiatieven gericht op een toekomstbestendige inrichting van het zorglandschap.

	Maart 2022 – maart 2023	Maart 2023-maart 2024
Onafhankelijk voorzitter Zorgtafel	€ 15.000	€ 15.000
Detachering projectbureau Zorgtafel	€ 50.000	€ 50.000
Communicatie	€ 25.000	€ 35.000
Ondersteuning concrete initiatieven	€ 55.000	€ 92.000
Werkbudget (faciliteren bijeenkomsten e.d.)	€ 5.000	€ 8.000
<b>Totaal</b>	<b>€150.000</b>	<b>€200.000</b>

### 3.1. Het beschikbaar stellen van de middelen heeft een begrotingswijziging tot gevolg.

Het voorstel om € 350.000 te onttrekken aan de BBR is verwerkt in de tweede begrotingswijziging 2022 (#2878850). Op grond van het budgetrecht ligt de bevoegdheid tot het vaststellen van begrotingswijzigingen bij Provinciale Staten

## 9. Kanttekeningen

### 1.1. Continuering Zorgtafel komt onder druk zonder voldoende facilitering.

De bestuurders van deelnemende partijen aan de Zorgtafel geven aan dat zij, ondanks de hoge (agenda)druk door o.a. Corona, belang hechten aan de verbinding en afstemming op domeinoverstijgende vraagstukken. De Zorgtafel Flevoland biedt hen een onafhankelijk platform voor dat gesprek. Om die onafhankelijkheid te bewaken zijn er ideeën om op termijn een financiële bijdrage te vragen van alle deelnemers. Maar; gezien de fase waarin de Zorgtafel zich bevindt (pas 2 jaar van start) én gezien dit moment (Corona beheerst de agenda en drukt op de financiering van zorgpartijen) is die vraag op dit moment niet opportuun. De provincie is de enige onafhankelijke belanghebbende aan de Zorgtafel en kan naast de zorgverzekeraar deze rol vervullen.

## 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Statenvoorstel Toekomstbestendige gezondheidszorg bijdrage zorgtafel 2.0	2716800	Bijgevoegd
2° begrotingswijziging 2022	2878850	Bijgevoegd
Overzicht inzet provincie toekomstbestendige gezondheidszorg	2867407	Bijgevoegd
Perspectievenbrief 2020-2024	2613341	Bijgevoegd
Contourenschets Krachtige Samenleving	2589110	Bijgevoegd
Regioperspectief en opgaven Flevoland	2777857	Bijgevoegd
Najaarsnota 2020	2646320	Bijgevoegd