

Notitie Werkgroep 'Commissies en Procedurecommissie'

12 juli 2023

Inleiding

Op 31 mei 2023 heeft Provinciale Staten de Werkgroep 'Commissies en Procedurecommissie' ingesteld met de volgende opdracht: *Adviseer de Staten over: de (verdeling van onderwerpen over de) in te stellen commissies en over de eventuele ontwikkeling van de Procedurecommissie naar een andere soort commissie.* [Link naar de opdracht aan de werkgroep](#)

De leden van de werkgroep zijn de heer T.A. Smetsers, mevrouw C. Straatsma en mevrouw S. Kers. De werkgroep heeft op maandag 3 juli en op woensdag 12 juli 2023 overleg gehad en komen tot het volgende advies.

Advies Werkgroep 'Commissies en Procedurecommissie'

Aantal commissies en verdeling onderwerpen

De werkgroep adviseert twee commissies in te stellen met de volgende beleidsvelden:

Commissie RND (Ruimte, Natuur en Duurzaamheid):

- Landschap
- Omgevingswet/Omgevingsvisie
- Landbouw/Visserij/Natuur
- Energie/Duurzaamheid/Milieu

Commissie EMS (Economie, Mobiliteit en Samenleving):

- Wonen
- Economie
- Financiën/P&C-cyclus
- (Regionale) samenwerking
- Verbonden partijen
- Aantrekkelijk Flevoland/Krachtige samenleving
- Mobiliteit
- Vernieuwend bestuur.

Hiermee is het onderwerp 'Wonen' verschoven van de commissie RND naar de commissie EMS voor een meer evenwichtige verdeling en zijn de onderwerpen Omgevingswet/Omgevingsvisie expliciet in de lijst van de Commissie RND opgenomen. De werkgroep adviseert dat de Procedurecommissie het mandaat krijgt om maatwerk te leveren voor wat betreft de verdeling van de onderwerpen over de twee commissies. De werkgroep adviseert de Procedurecommissie de commissie met de langste agenda te organiseren in de Statenzaal en de andere commissie in de Commissiekamer en om dit elke vergadermaand te bepalen. (Uitzonderingen: bij verwachte grote opkomst publiek dan vergaderen in Statenzaal en besloten vergaderingen vinden plaats in de Commissiekamer.)

Beeldvorming, Oordeelsvorming en Besluitvorming (BOB)

De beeldvormende fase van het BOB-model kent veel vormen: een werkbezoek, een mededeling van Gedeputeerde Staten, beantwoording van schriftelijke vragen, et cetera. De Procedurecommissie bepaalt op welke manier de beeldvormende fase wordt vormgegeven. Dit betekent dat de Procedurecommissie voor een onderwerp besluit dat er geen beeldvormende sessie in een van de commissies wordt georganiseerd, maar dat er bijvoorbeeld een online vragen-antwoorden-sessie wordt ingepland. Beeldvorming in de Commissies RND en EMS is in de vorm van een uitleg en presentatie door adviseurs. Dit zijn ambtenaren en/of externe adviseurs en geen bestuurders. De beeldvormende fase vindt idealiter ruim vóór de oordeelsvormende fase plaats. De 'beeldvormende' agendapunten worden in een aparte commissievergadering behandeld of geclusterd op de agenda van de commissievergadering. De werkgroep adviseert de beeldvorming dynamischer en interactief vorm te geven en direct betrokkenen aan het woord te laten. Dit vraagt mogelijk aanpassingen van de vergadertijd (eerder beginnen) en mogelijk aanpassingen van het Reglement van Orde omdat hierin een maximum van totaal 30 minuten spreektijd voor insprekers is opgenomen. De werkgroep adviseert Provinciale Staten opdracht te geven aan de griffie de nodige aanpassingen in het Reglement van Orde uit te zoeken en mee te nemen bij de eerstvolgende aanpassing van het RvO. De oordeelsvormende fase vindt altijd plaats in de Commissies RND en EMS en de besluitvormende fase in de Provinciale Statenvergadering

Doorontwikkeling Procedurecommissie

De Procedurecommissie is verantwoordelijk voor en beheert de Langetermijnagenda van Provinciale Staten (ook op basis van aandachtspunten en adviezen van de griffier, de voorzitter van Provinciale Staten en van de provinciesecretaris) en bepaalt in aanvulling op de rollen en bevoegdheden die de Procedurecommissie al heeft, de onderwerpen en de planning van de beeldvormende fase. Het college is verantwoordelijk en stimuleert de inbreng en de betrokkenheid van de Flevolandse bij de op stapel staande beleidsontwikkeling, planvorming en besluitvorming. De Procedurecommissie houdt hierbij de vinger aan de pols. De Procedurecommissie laat zich hierbij adviseren door de griffie en de ambtelijke organisatie en laat zich hierbij inspireren door het Flevopanel, het nog op te richten 'juniorconvent' en de jongerenraad. [Link naar de pilot-applicatie Langetermijnagenda](#) Via de griffie wordt aandacht gegeven aan de Langetermijnagenda via de (social) media kanalen inclusief communicatie over de beïnvloedingsmogelijkheden. De Statenleden kunnen, naast de bestaande mogelijkheden, via de griffie verzoeken indienen bij de Procedurecommissie voor de Langetermijnagenda. De voorzitter van de Procedurecommissie geeft tijdens de vergaderingen van het Fractievoorzittersoverleg een toelichting op de (wijzigingen van) de Langetermijnagenda.

De provinciesecretaris wordt adviseur van de Procedurecommissie. Hiermee is de volledige driehoek betrokken als adviseur bij de vergaderingen van de Procedurecommissie. De rol van de provinciesecretaris in de Procedurecommissie is: interacteren en adviseren bij de opmerkingen van de Procedurecommissie over de inhoud en de planning van de stukken.

De werkgroep adviseert de Procedurecommissie de voorgestelde behandeltijden van agendapunten in de praktijk ook daadwerkelijk te handhaven en agendapunten te verdagen naar de volgende commissievergadering op het moment dat de behandeltijd is verstreken.

De werkgroep adviseert het Fractievoorzittersoverleg in overweging te nemen of de Procedurecommissie ook het mandaat krijgt te adviseren over de procedure van de behandeling van de moties vreemd aan de orde van de dag.

