

**Onderwerp**

Economische Visie 2030 en Economisch programma 2023-2028

Gedeputeerde Staten stellen voor

## Beslispunten

1. Kennis te nemen van de antwoordnota voor de ingediende zienswijzen;
2. De Economische Visie 2030 vast te stellen;
3. De eerste twee programmalijnen van het Economisch Programma 2023-2028, te weten 'Verdienvermogen mkb' en 'Menselijk en sociaal kapitaal' vast te stellen;
4. In te stemmen met de volgende financiële kaders ter dekking van het programma en daarvoor de 5<sup>e</sup> wijziging van de Programmabegroting 2023 vast te stellen, inhoudende dat:
  - a. De budgetten ter uitvoering van de eerste twee programmalijnen van het economisch programma met ingang van 2024 structureel met € 1.535.000 worden verhoogd ten laste van de stelpost Nieuw beleid, waarvan € 600.000 ter dekking van de exploitatiesubsidie Horizon, € 575.000 voor 'Verdienvermogen mkb', € 300.000 voor 'Menselijk en sociaal kapitaal' en € 60.000 voor algemene programmamiddelen;
  - b. Aan de reserve Economisch Programma niet-bestede middelen ter grootte van € 2.400.000 in 2023 worden onttrokken, daarmee oude oormerken worden opgeheven en deze middelen ter dekking van incidentele activiteiten van het nieuw economisch beleid te oormerken binnen voornoemde reserve, waarvan € 1.584.000 voor 'Verdienvermogen mkb' en € 816.000 voor 'Menselijk en sociaal kapitaal';
  - c. Het restant van de door de coalitie 2019-2023 binnen de Brede Bestemmingsreserve voor economie geoormerkte middelen (€ 4.548.000) in 2023 te storten in de reserve Economisch Programma en te oormerken binnen voornoemde reserve ter dekking van incidentele activiteiten, waarvan € 3.548.000 voor 'Verdienvermogen mkb' en € 1.000.000 voor 'Menselijk en sociaal kapitaal';
  - d. Een aanvullend bedrag van € 2.402.000 ten laste van de Brede Bestemmingsreserve in 2023 beschikbaar te stellen ter dekking van incidentele activiteiten van het nieuw economisch beleid, waarvan € 1.818.000 voor 'Verdienvermogen mkb' en € 584.000 voor 'Menselijk en sociaal kapitaal'.

## Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programma 'Economie', programmaonderdeel 3.1 Economische ontwikkeling.

## Eerdere behandeling

De kaders voor dit nieuwe economisch beleid zijn door PS ontwikkeld en vastgesteld in de 'pilot voorkantsturing en nieuw economisch beleid' in 2021. GS heeft begin 2022 een eerste reactie richting PS gegeven (Appreciatie), waarna het beleid verder is uitgewerkt. In de commissie EMS hebben in mei en augustus 2022 tussentijds richtinggevende sessies plaatsgevonden om de voorkeursrichting voor de uitwerking van de programmalijnen 'menselijk en sociaal kapitaal' en 'verdienvermogen mkb' te 'peilen en toetsen'. In oktober 2022 hebben twee stakeholder sessies plaatsgevonden. Enkele Statenleden hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid hierbij aan te sluiten. Op 22 februari is het ontwerp beleid door PS vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak.

Provinciale Staten  
19 juli 2023

Agendapunt

Lelystad  
9 mei 2023Registratienummer  
3104530Afdeling/Bureau  
SENBPortefeuillehouder  
Appelman, J.N.J.

Routing

Integrale commissie:  
**Beeldvorming 14 juni 2023**  
**Oordeelsvorming 5/12 juli 2023**

## Bevoegdheden PS en doel behandeling

- 1.1. U wordt gevraagd de Economische Visie 2030 en het eerste deel van het Economisch Programma 2023-2028 als richtinggevend document vast te stellen. Dit past gelet op de Provinciewet binnen de kaderstellende rol van uw Staten.

## Verdere behandeling PS

De verdere uitwerking van het tweede deel van het Economisch Programma 2023-2028, bestaande uit de programmalijnen 'toekomstbestendig bedrijfsleven' en 'ruimtelijk-economische ontwikkeling' zal in de loop van 2023 plaatsvinden. Voor deze twee zullen tussentijds richtinggevende sessies gehouden worden in de commissie. Na het vrijgeven voor inspraak door GS, zal het vaststellen van programma deel 2 in het eerste kwartaal van 2024 aan PS ter besluitvorming worden voorgelegd. Over de voortgang van uitvoering van het totale programma worden uw Staten geïnformeerd via de reguliere planning- en control cyclus.

## Korte toelichting op voorstel

De ontwerp Economische Visie 2030 en ontwerp Economisch Programma 2023-2028 hebben van 3 maart tot en met 14 april ter inzage gelegen. Er zijn drie zienswijzen ontvangen. De reactie op deze zienswijzen is uitgewerkt in de door GS vastgestelde antwoordnota. Dit heeft geleid tot één toevoeging in de Economische Visie.

## Beoogd effect

Kwalitatieve economische groei en ontwikkeling en versterking van de brede welvaart in Flevoland.

## Argumenten

1. *Inspraakreacties waren constructief van aard*  
In de antwoordnota wordt ingegaan op de ontvangen zienswijzen en de wijziging die dit met zich meebrengt. De zienswijzen onderschrijven het beleid en benoemen de wens om verder samen te werken. Als gevolg van de zienswijzen is een toevoeging gedaan in de Economische Visie 2030.
2. *Het vaststellen van de Economische Visie is voorbehouden aan Provinciale Staten*  
Het stimuleren van de regionale economie is een van de kerntaken van de provincie. Het vaststellen van beleid is gelet op de provinciewet voorbehouden aan Provinciale Staten
3. *Het vaststellen van het Economisch Programma geeft kaders voor uitvoering*  
Het vaststellen van een programma valt binnen de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Doordat zowel de Visie als het eerste deel van het Economisch Programma 2023-2028 tegelijk worden opgeleverd en het een programma op hoofdlijnen betreft is het logisch om ook het programma door PS vast te laten stellen.
4. *Financiële kaders vaststellen is bevoegdheid van Provinciale Staten*
  - a. Met deze structurele verhoging van de begrotingsposten voor het economisch programma wordt structurele uitvoering ook met structurele middelen gedekt. In de periode vanaf 2016 is uitvoering gegeven aan het Economisch Programma 2016-2021. Een deel van de inzet en instrumenten zijn structureel van aard en worden ook in het nieuwe beleid gecontinueerd. Het betreft onder andere een deel van de uitvoering door Horizon zoals het IBF (internationalisering bedrijfsleven Flevoland) en de MIT-regeling, waar afspraken met het Rijk onder liggen. Voor menselijk en sociaal kapitaal is structurele inzet voor samenwerkingsverbanden.
  - b. In de afgelopen jaren is eerst met PS in de 'pilot voorkantsturing' gewerkt aan de kaders voor het nieuwe beleid, daarna is dit beleid door GS uitgewerkt. Met de middelen die resteren in de reserve Economisch Programma is de afgelopen jaren, ten tijde van het uitwerken

van het nieuwe beleid, zuinig omgegaan. Deze middelen kunnen nu in een deel van de incidentele dekking van het nieuwe beleid voorzien.

- c. In de onder a genoemde jaren van beleidsvorming is zuinig omgegaan met de 8 miljoen die beschikbaar was gesteld door de coalitie 2019-2023. Bij het verlengen van het economisch programma in 2021 (besluit 2716247) is slechts het noodzakelijke uit deze 8 miljoen ingezet en is toegezegd het restant te bewaren voor het nieuwe beleid. Het grootste deel van de middelen voor de programmalijnen 'Verdienvermogen mkb' en 'Menselijk en sociaal kapitaal' zijn zogenaamde investeringsmiddelen om bijvoorbeeld een voucherregeling te vullen, innovatiesubsidies te verstrekken, mkb adviseurs in te zetten of om te investeren in nieuwe onderwijsmodules die aansluiten op de behoefte van ondernemers.
- d. Aanvullend op onder punt a t/m c genoemde middelen is dan nog een bedrag van € 2.402.000 nodig. Een bedrag van € 1.818.000 zal ingezet worden om de gewenste verbreding en verzwaring van de ondersteuning aan het generieke mkb goed uit te voeren. Het grootste deel van de middelen voor 'Verdienvermogen mkb' zijn zogenaamde investeringsmiddelen om bijvoorbeeld een voucherregeling te vullen, innovatiesubsidies te verstrekken, mkb adviseurs in te zetten of om de ontwikkeling van clusters en ketensamenwerking een boost te geven. Een bedrag van € 584.000 is nodig voor de gewenste versterking van de aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt, de inzet op HCA transitieopgaven en om een bijdrage te kunnen leveren aan het op orde brengen van de basis, oftewel de aansluiting tussen sociaal en economisch domein. Het grootste deel van de middelen voor 'Menselijk en sociaal kapitaal' zijn zogenaamde investeringsmiddelen om te investeren in nieuwe onderwijsmodules die aansluiten op de behoefte van ondernemers. Daarnaast is een deel inzet van procesgeld om bijvoorbeeld partners bij elkaar te brengen.

De totale omvang en dekkingsbronnen van de onder 4 a t/m d genoemde zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Programmalijn	dekking incidentele middelen			inzet structurele middelen
	reserve Economisch programma	oormerk Brede Bestemmingsreserve Coalitie 2019-2023	Brede Bestemmingsreserve ongeoormerkt	stelpost Nieuw beleid
- meerjarenstrategie Horizon				600.000
- programmalijn 1: verdienvermogen mkb	1.584.000	3.548.000	1.818.000	575.000
- programmalijn 2: menselijk en sociaal kapitaal	816.000	1.000.000	584.000	300.000
- algemene programmamiddelen				60.000
	<b>€ 2.400.000</b>	<b>€ 4.548.000</b>	<b>€ 2.402.000</b>	<b>€ 1.535.000</b>

## Kantttekeningen

In het opschalen van de uitvoering gericht op het brede mkb is de provincie afhankelijk van beschikbaarheid van mensen, in dit geval van beschikbaarheid van mensen in het veld.

Veel van de doelen kunnen alleen in samenwerking met partners in de regio gerealiseerd worden.

Wij hebben in ons succes een afhankelijkheid van andere partijen en het tempo waarop zij kunnen werken. Dit ambitieuze programma valt en staat ook met voldoende capaciteit, zowel bij onze partners als binnen de provinciale organisatie. Goede mensen zijn in de huidige arbeidsmarkt moeilijk te vinden.

## Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Antwoordnota - ontwerp Economische Visie 2030 en ontwerp Economisch Programma 2023-2028	3104532	bijgevoegd
Economische Visie 2030 'Investeren in de kapitalen van de toekomst'	3111180	bijgevoegd
Economisch programma 2023-2028	3111210	bijgevoegd
5 <sup>e</sup> wijziging van de Programmabegroting 2023	3118652	bijgevoegd