

**Onderwerp**

Flevolands energie noodfonds

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. De verordening tegemoetkoming energiekosten culturele instellingen en/of (sport)verenigingen definitief vast te stellen;
2. De verordening tegemoetkoming energiekosten mkb-ondernemingen definitief vast te stellen;
3. Bij het definitief vaststellen van deze verordeningen inspraak op grond artikel 2, derde lid sub f van de Inspraakverordening Flevoland 2006 achterwege te laten;
4. De 7e wijziging van de Programmabegroting 2023 vast te stellen, inhoudende dat:
 - a. er € 1.500.000 aan de Brede bestemmingsreserve (oormerk "Flevolands energie noodfonds") wordt onttrokken;
 - b. deze middelen worden toegevoegd aan de begroting 2023 (programmaonderdeel 3.1 Economische ontwikkeling € 750.000 en programmaonderdeel 4.3 Krachtige samenleving € 750.000), ten laste waarvan dekking van de met het Energie noodfonds samenhangende lasten kan plaatsvinden.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit voorstel ziet toe op de uitvoering van motie 25, waartoe in de vergadering van Provinciale Staten op 9 november 2022 is besloten. Deze motie heeft geen directe link met de, in de begroting 2023 opgenomen, doelstellingen van programmaonderdelen 3.1 Economische ontwikkeling, 4.2 Cultuur en erfgoed en/of 4.3 Krachtige samenleving.

3. Eerdere behandeling

Op 9 november 2022 heeft Provinciale Staten bij de behandeling van de Programmabegroting 2023 motie 25 'Energie-noodfonds' aangenomen. In deze motie wordt gevraagd om een Flevolands energie noodfonds uit te werken voor mkb-bedrijven, culturele instellingen en/of (sport)verenigingen.

Middels een Statenmededeling (met kenmerk 3083122) is Provinciale Staten op 26 april 2023 geïnformeerd over de eerste contouren van een Flevolands energie noodfonds.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Dit voorstel geeft invulling aan de kaderstellende rol van Provinciale Staten. In de Provinciewet is aan Provinciale Staten de bevoegdheid toegekend om verordeningen vast te stellen. Daarnaast hebben Provinciale Staten de bevoegdheid om de provinciale begroting te wijzigen waarmee zij het bedrag beschikbaar stellen voor de uitvoering van beide verordeningen. Hiermee geven Provinciale Staten invulling aan hun budgettaire rol.

5. Verdere behandeling PS

Er wordt na besluitvorming door Provinciale Staten geen verdere behandeling van het voorstel voorzien. Gedeputeerde Staten zullen in 2024 middels een statenmededeling Provinciale Staten informeren hoeveel mkb-

Provinciale Staten

27 september 2023

Agendapunt

Lelystad

13 juli 2023

Registratienummer

3142853

Afdeling/Bureau

SENB

Portefeuillehouder

Hofstra, H.J.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:**6 september 2023**

ondernemingen, culturele instellingen en/of (sport)verenigingen een bijdrage (tegemoetkoming) in hun energielasten hebben ontvangen.

6. Korte toelichting op voorstel

Op 9 november 2022 hebben Provinciale Staten een motie aangenomen, waarin Gedeputeerde Staten worden opgeroepen een Flevolands energie noodfonds uit te werken. Met het voorliggende voorstel stellen Provinciale Staten de kaders voor een bijdrage in de energiekosten en de bijbehorende begrotingswijziging vast. De voorliggende verordeningen dienen als basis voor een rechtmatige verstrekking van een bijdrage aan Flevolandse mkb-ondernemingen, culturele instellingen en/of (sport)verenigingen voor de gestegen energiekosten.

7. Beoogd effect

Met de motie wordt beoogd om Flevolandse mkb-ondernemingen, culturele instellingen en/of (sport)verenigingen te compenseren voor gestegen energiekosten over de periode november 2022 tot en met maart 2023, zover deze niet in aanmerking komen voor een bijdrage (compensatie) uit voorliggende voorzieningen om zo te voorkomen dat ondernemingen, instellingen en verenigingen omvallen.

8. Argumenten

1.1 *Bestaande wet- en regelgeving biedt geen juridische grondslag voor het rechtmatig verstrekken van de bijdrage.*

Er kan geen beroep worden gedaan op bestaande wet- en regelgeving die voorzien in een juridische grondslag om de voorgestelde bijdrage rechtmatig aan de doelgroepen te verstrekken.

a. bijdrage is geen overheidsopdracht.

Het verstrekken van een bijdrage aan mkb-ondernemingen, culturele instellingen en/of (sport)verenigingen is geen overheidsopdracht in de zin van artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012 (Aw 2012). De definitie van een overheidsopdracht en specifiek voor overheidsopdracht voor diensten luidt: "een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel die is gesloten tussen een of meer dienstverleners en een of meer aanbestedende diensten en die betrekking heeft op het verlenen van andere diensten dan die welke vallen onder overheidsopdracht voor werken". De bijdrage kent geen bezwarende titel richting de provincie vanuit de ontvangende partijen. Er is immers geen sprake van een op geld waardeerbare en afdwingbare tegenprestatie die geleverd wordt aan de provincie. Hierdoor voldoet de bijdrage niet aan de voorwaarden, die gesteld worden in artikel 1.1 Aw 2012 en is er geen sprake van een opdracht.

b. bijdrage is geen subsidie.

In artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) staat de volgende definitie: "Onder subsidie wordt verstaan: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten." Aangezien de bijdrage niet ziet op bepaalde activiteiten van de aanvrager is er geen sprake van een subsidie. Hierdoor kan de Algemene subsidieverordening Flevoland 2012 (ASF 2012) niet als juridische basis dienen voor de bijdrage.

1.2 *Provinciale verordening(en) geeft juridische basis tot rechtmatige toekenning bijdrage in energiekosten.*

Op grond van artikel 145 Provinciewet kunnen Provinciale Staten verordeningen maken, die zij in het belang van de provincie nodig achten. Dit is een specifieke bevoegdheid van Provinciale Staten. In deze verordeningen kan de provincie de regels voor bijdragen

vastleggen. Het gaat dan om bijvoorbeeld het doel van de regeling, de doelgroep van de regeling, aan welke vereisten moet worden voldaan en de bedragen van compensatie.

Gelet op de verschillen in beoogde doelgroepen, bijdragen voor de verschillende doelgroepen, vereisten omtrent aanvraag en beoogde uitvoering van de regelingen zijn er twee provinciale verordeningen noodzakelijk.

3.1 *Inspraakverordening Flevoland 2006 van toepassing.*

Op grond van artikel 2, tweede lid sub b. van de Inspraakverordening Flevoland 2006 dienen de beoogde provinciale verordeningen voor inspraak ter inzage gelegd te worden en daarbij is de procedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat de ontwerpverordening(en) in beginsel zes weken voor inspraak ter inzage moeten liggen.

3.2 *Inspraakverordening Flevoland 2006 geeft mogelijkheid om geen inspraak te verlenen wanneer er sprake is van dermate spoedeisende uitvoering van het betreffende beleid.*

Artikel 2, derde lid sub f van de Inspraakverordening Flevoland 2006 maakt het mogelijk om inspraak achterwege te laten als er sprake is van een dermate spoedeisende uitvoering van beleid. Gelet op de termijn waarop de bijdrage toeziet (1 november 2022 t/m 31 maart 2023) is het van belang dat de doelgroepen nog in 2023 een aanvraag om een bijdrage kunnen indienen.

4.1 *Begrotingswijziging noodzakelijk.*

Door middel van de motie is een bedrag van € 1.500.000 geormerkt in de Brede bestemmingsreserve. Het onttrekken van middelen ten laste van dit oormerk om deze vervolgens toe te voegen aan de begroting 2023 is voorbehouden aan Provinciale Staten. Er is een begrotingswijziging nodig om ervoor te zorgen dat de in de Brede bestemmingsreserve aanwezige geormerkte middelen als aanvullend budget op de begroting 2023 komen te staan, ten laste waarvan dekking van de met het Energie noodfonds samenhangende lasten kan plaatsvinden.

9. Kanttekeningen

2.1 *Doeltreffendheid van de 'Verordening tegemoetkoming energiekosten mkb-ondernemingen is beperkt.*

Bij het indienen van de motie bij de Programmabegroting 2023 is door de indieners aangegeven dat men wil voorkomen dat mkb-ondernemingen, culturele instellingen en/of (sport)verenigingen failliet gaan, dan wel genoodzaakt zijn om te stoppen doordat men de gestegen energiekosten van afgelopen winter niet kon betalen.

Ondertussen is de winter voorbij en zijn de energieprijzen gedaald. Ook langere energiecontracten worden door energieleveranciers weer aangeboden. Gelet op de ingangsdatum van de verordening kan het beoogde effect van de indieners van de motie niet worden gerealiseerd. Daarnaast is de omvang van de bijdrage in de energiekosten per mkb-ondernemer beperkt en maar een fractie ten opzichte van de tegemoetkoming vanuit het Rijk op grond van de Regeling tegemoetkoming energiekosten energie-intensief mkb (TEK). De voorliggende verordening maakt het mogelijk om een bijdrage van maximaal € 5.000 per mkb-onderneming te verstrekken. Het maximum van de TEK bedraagt € 160.000 voor november 2022 tot en met december 2023.

Ook hebben de Flevolandse ondernemers ondertussen de mogelijkheid gehad om de verhogingen van de energieprijzen in meer of mindere mate door te belasten aan hun klanten door het doorvoeren van prijsverhogingen op hun producten.

2.2 Andere steunverleningen op grond van de De-minimisverordeningen kunnen ervoor zorgen dat mkb-ondernemers geen aanvraag meer kunnen indienen.

Met name het Rijk heeft ten tijde van Corona en energienoodsteun gebruik gemaakt van de mogelijkheden die de verschillende De-minimisverordeningen bieden. Indien een mkb-ondernemer hier al gebruik van heeft gemaakt en daarmee het maximum aan De-minimissteun heeft ontvangen kan deze mkb-ondernemer op grond van deze verordening geen bijdrage meer ontvangen. Dit omdat de De-minimisverordeningen kijken voor de maximale te ontvangen steun naar huidig belastingjaar en de twee voorliggende belastingjaren. Andere vrijstellingsmogelijkheden, zoals in de Algemene Groepsvrijstellingsverordening, zijn niet voorhanden. Men kan wel deze regeling ter goedkeuring voorleggen aan de Europese Commissie, maar dit is een relatief lang en intensief proces.

3.1 Spoedeisende uitvoering van beleid is beperkt.

Het spoedeisende karakter voor de uitvoering van deze verordeningen is beperkt. De omvang van de bijdragen in de energiekosten is beperkt en is naar verwachting onvoldoende om echt noodlijdende ondernemingen overeind te houden. Wanneer besloten wordt de verordeningen wel vrij te geven voor inspraak, betekent dit dat beide verordeningen op zijn vroegst eind februari 2024 door Provinciale Staten definitief kunnen worden vastgesteld.

3.2 Pas na vaststelling van de verordeningen kunnen Gedeputeerde Staten invulling geven aan de uitvoering van de regelingen.

Voor de uitvoering van de regelingen moeten Gedeputeerde Staten nog diverse handelingen verrichten, waaronder bijvoorbeeld het inrichten en openzetten van een aanvraagportaal voor de verschillende doelgroepen. Voor de uitvoering van deze regelingen is bij het opstellen van de provinciale verordeningen rekening gehouden met uitvoeringskosten. Hierdoor zijn de beschikbare bedragen voor de doelgroepen lager dan de in begrotingswijziging opgenomen bedragen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Verordening tegemoetkoming energiekosten culturele instellingen en/of (sport)vereniging	3142398	Bijgevoegd
Provinciaal blad – verordening tegemoetkoming energiekosten culturele instellingen en/of (sport)vereniging	3143479	Bijgevoegd
Verordening tegemoetkoming energiekosten mkb-ondernemingen	3142403	Bijgevoegd
Provinciaal blad - verordening tegemoetkoming energiekosten mkb-ondernemingen	3143467	Bijgevoegd
7e wijziging van de Programmabegroting 2023	3143692	Bijgevoegd